



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 31 май 2021 г.
(OR. en)

9347/21

LIMITE

CORLX 293
CFSP/PESC 540
COAFR 149
CSC 226

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност, подписано от г-н Stefano SANNINO, генерален секретар
Дата на получаване:	31 май 2021 г.
До:	Г-н Јерре TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
Относно:	Предложение на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност до Съвета за решение на Съвета за назначаване на специален представител на Европейския съюз за Африканския рог

Приложено се изпраща на делегациите документ HR(2021)81.

Приложение: HR(2021)81

HR(2021) 81

Limited

ЕВРОПЕЙСКА СЛУЖБА ЗА ВЪНШНА ДЕЙНОСТ



GREFFE

**Предложение на върховния представител на Съюза по въпросите на
външните работи и политиката на сигурност до Съвета**

от 31.5.2021 г.

**за решение на Съвета за назначаване на специален представител на Европейския
съюз за Африканския рог**

HR(2021) 81

Limited

РЕШЕНИЕ (ОВППС) 2021/... НА СЪВЕТА

от XX.XX.2021 г.

за назначаване на специален представител на Европейския съюз за Африканския рог

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз, и по-специално член 33 и член 31, параграф 2 от него,

като взе предвид предложението на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност,

като има предвид, че:

- (1) На 8 декември 2011 г. Съветът прие Решение 2011/819/ОВППС¹, с което г-н Alexander RONDOS беше назначен за специален представител на Европейския съюз (СПЕС) за Африканския рог.
- (2) Мандатът на г-н RONDOS изтича на 30 юни 2021 г.
- (3) Следва да бъде назначен нов специален представител на Европейския съюз за Африканския рог за първоначален период от 14 месеца.
- (4) СПЕС ще изпълнява този мандат в обстановка, която може да се влоши и да попречи на постигането на целите на външната дейност на Съюза, определени в член 21 от Договора за Европейския съюз,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Специален представител на Европейския съюз

1. Г-н/г-жа *собствено и фамилно име* се назначава за специален представител на Европейския съюз за Африканския рог за периода от 1 юли 2021 г до 31 август 2022 г. Съветът може да вземе решение мандатът на СПЕС да бъде удължен или прекратен

¹ Решение 2011/819/ОВППС на Съвета от 8 декември 2011 г. за назначаване на специален представител на Европейския съюз за Африканския рог (ОВ L 327, 9.12.2011 г., стр. 62), последно изменено с Решение (ОВППС) 2021/352 на Съвета от 25 февруари 2021 г. (ОВ L 68, 26.2.2021 г., стр. 187).

Limited

предсрочно въз основа на оценка на Комитета по политика и сигурност (КПС) и по предложение на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност (ВП).

2. За целите на мандата на СПЕС Африканският рог обхваща зоната, към която е насочена основно стратегията на ЕС за Африканския рог („стратегията“), приета със заключенията на Съвета от 10 май 2021 г. (док. 8135/21), а именно Джибути, Етиопия, Еритрея, Кения, Сомалия, Южен Судан, Судан и Уганда. СПЕС ще работи също така с държавите от района на Червено море, басейна на реката Нил и други, както и със съответни регионални или международни образувания извън Африканския рог, включително Арабския полуостров и Северна Африка, когато това е уместно.

Член 2***Цели на политиката***

1. Мандатът на СПЕС се основава на целите на политиката, заложи в стратегията на Съюза по отношение на Африканския рог, да се допринася активно към регионалните и международните усилия за постигане на мирно съжителство и траен мир, сигурност и развитие в държавите от региона и между тях. Освен това СПЕС се стреми да повиши качеството, интензитета, въздействието и видимостта на многостранния ангажимент на Съюза в Африканския рог.
2. СПЕС допринася за развитието и прилагането на мерките на ЕС в региона в съответствие с интегрирания подход, включително в областта на политиката, сигурността и развитието, като координира всички подходящи инструменти и заинтересовани страни за действията на Съюза. Ангажиментът на СПЕС ще се осъществява в подкрепа на съответните ръководители на делегациите на ЕС, Европейската служба за външна дейност (ЕСВД), Комисията и други заинтересовани участници от ЕС, включително държавите – членки на ЕС, и в тясна координация с тях. СПЕС ще засилва влиянието на ЕС в региона и ще осигурява съгласуваност на подходите на ЕС на регионално равнище.
3. Глобалните цели на политиката, за които СПЕС дава своя принос, включват, наред с другото:

Limited

- а) стабилизирането на Африканския рог, като акцентът се поставя по-специално върху по-широката регионална динамика;
- б) политическите преходи, например в Етиопия и Судан, мирните процеси и процесите на изграждане на държавност в Сомалия и Южен Судан, както и предотвратяването и ранното предупреждение за потенциални конфликти между държави в региона или в техните рамки;
- в) регионалното сътрудничество в областта на политиката, сигурността и икономиката, по-специално с Африканския съюз (АС) и Междуправителствения орган за развитие (IGAD);
- г) намирането чрез преговори на решение относно проекта за язовир в Етиопия (Grand Ethiopian Renaissance Dam) и насърчаването на трансграничното сътрудничество в целия басейн на река Нил;
- д) сигурността около Червено море.

Член 3

Мандат

1. С оглед постигане на целите на политиката по отношение на Африканския рог, СПЕС има следния мандат:
 - е) да допринася активно за изпълнението на стратегията и да подобрява цялостната съгласуваност и ефективност на дейностите на ЕС с оглед по-нататъшното задълбочаване и укрепване на отношенията и партньорството на ЕС с региона на Африканския рог и държавите в него;
 - ж) да работи с всички заинтересовани страни в региона, националните правителства, регионалните власти, международните и регионалните организации, гражданското общество, частния сектор и диаспорите, с оглед постигане на целите на ЕС, и да допринася за по-доброто разбиране на ролята на ЕС в региона. В този контекст СПЕС ще пътува редовно до всички държави в региона.
 - з) да работи с основни участници извън региона, които имат влияние в региона на Африканския рог, в интерес на решаването на въпроси, свързани с по-широката

Limited

регионална стабилност, включително язовира Grand Ethiopian Renaissance Dam, Червено море, Западния Индийски океан и финансирането на мисията на Африканския съюз в Сомалия (AMISOM) и последващото ангажиране под ръководството на АС в областта на сигурността. Контактите включват двустранен диалог със, по целесъобразност, САЩ, Обединеното кралство, държавите от Персийския залив, Египет, Турция, Русия и Китай, регионални контакти със Съвета за сътрудничество в Персийския залив, Съвета на арабските и африканските държави от Червено море и Адения залив и други съответни участници при тяхната поява;

- и) да представлява и да насърчава интересите и видимостта на ЕС в съответните регионални и международни форуми;
- й) да насърчава и да подкрепя ефективното сътрудничество в областта на политиката и сигурността и икономическата интеграция в региона чрез партньорството на ЕС с АС и регионални организации, по-специално IGAD. СПЕС следва да стартира/ръководи, подкрепя и насърчава механизми за разрешаване на конфликти, по-специално по африканска инициатива, както и механизми на Близкия изток/Северна Африка, с оглед по-нататъшното ефективно предотвратяване, намаляване на напрежението и мирно уреждане на спорове и с цел помирение чрез насърчаване на диалога и посредничеството;
- к) да следи политическите събития и обстановката със сигурността в региона и да допринася за разработването на политиката на ЕС спрямо този регион, с цел изготвяне на конкретни предложения за действие, включително във връзка с Еритрея, Етиопия, Сомалия, Судан, Южен Судан, граничния спор между Судан и Етиопия, граничния спор между Сомалия и Кения, спора относно река Нил, сигурността в района на Червено море и други проблеми в региона, които имат отражение върху неговата сигурност, стабилност и благоденствие;
- л) да продължи да мобилизира регионална и международна подкрепа за политическите преходи, например в Етиопия и Судан, в тясно сътрудничество с ръководителите на делегациите на ЕС. СПЕС ще допринася за подкрепата на усилията за помирение на национално равнище въз основа на приобщаващ и прозрачен диалог. СПЕС ще продължи усилията за преодоляване на регионалните

Limited

последници от многобройните кризи в Етиопия, включително в Тиграй, по-специално като насърчава мирното разрешаване на напрежението по границите със Судан и оттеглянето на еритрейските войски. По отношение на Судан СПЕС ще съсредоточи усилията си и върху подкрепата за изпълнението на мирното споразумение от Джуба и преговорите и прилагането на последващите споразумения;

- м) да продължи да насърчава засилването на подкрепата от страна на регионални и международни заинтересовани страни за критичните процеси за укрепване на мира и изграждане на държавност в Сомалия и Южен Судан. В допълнение към усилията на ръководителя на делегацията на ЕС и на държавите – членки на ЕС, СПЕС ще подкрепя усилията на ЕС за изграждане на държавност в Сомалия, по-специално като мобилизира и координира регионални и международни действия. Освен това СПЕС продължава да подкрепя развитието на сектора на сигурността в Сомалия, включително чрез разположените в региона мисии на ЕС по линия на общата политика за сигурност и отбрана. По отношение на Южен Судан, в тясно сътрудничество с ръководителя на делегацията на ЕС, СПЕС ще продължи да работи в тясно сътрудничество с ООН, IGAD и АС и други имащи отношение международни партньори с цел запазване на тяхната подкрепа за бързото и цялостно изпълнение на мирното споразумение и цялостното стабилизиране на страната;
- н) да продължи да представлява ЕС в качеството му на наблюдател в ръководените от АС преговори относно язовира Grand Ethiopian Renaissance Dam. Като работи в тясно сътрудничество с ръководителите на делегации в Египет, Судан и Етиопия, СПЕС ще допринесе за подпомагането на диалога и на сътрудничеството между страните с цел изграждане на доверие и разработване на мерки за изграждане на доверие, което би могло да спомогне за намирането на решение на спора относно язовира Grand Ethiopian Renaissance Dam. В по-общ план СПЕС ще допринася за усилията на ЕС за засилване на ангажираността в дипломацията в областта на водните ресурси в целия басейн на река Нил;
- о) да насърчава сътрудничеството, диалога и мирното уреждане на спорове около Червено море и да изгражда привилегировани отношения с регионални инициативи. В тясно сътрудничество с ръководителите на делегации в региона

Limited

СПЕС ще допринася за разработването на интегриран подход към района на Червено море и ще спомага за изготвянето на приобщаваща програма за сътрудничество по отношение на Червено море между съответните регионални и международни участници;

- п) да следи отблизо трансграничните предизвикателства, засягащи Африканския рог, по-специално във връзка с радикализацията и тероризма, морската сигурност и пиратството, граничните спорове, всички форми на трафик и незаконните финансови потоци, както и всички политически последици и последици за сигурността от хуманитарните кризи;
 - р) да насърчава хуманитарния достъп и зачитането на международното хуманитарно право в целия регион;
 - с) да допринася за изпълнението на Решение 2011/168/ОВППС на Съвета и на политиката на Съюза в областта на правата на човека в сътрудничество със СПЕС за правата на човека, включително на насоките на ЕС в областта на правата на човека, по-специално Насоките на ЕС относно децата и въоръжените конфликти, както и Насоките на ЕС относно насилието срещу жените и борбата с всички форми на дискриминация на жените, и на политиката на Съюза във връзка с Резолюция 1325 (2000) на Съвета за сигурност на ООН.
2. За целите на изпълнението на своя мандат СПЕС, наред с другото:
- а) осигурява експертни становища и докладва относно формулирането на позициите на ЕС на регионални и международни форуми, когато е целесъобразно, така че активно да насърчава и укрепва интегрирания подход на ЕС спрямо Африканския рог;
 - б) допринася за текущия преглед на всички дейности на ЕС и подпомага съответните делегации на ЕС и осъществява тясно сътрудничество и координация с тях.

Член 4***Изпълнение на мандата***

1. СПЕС отговаря за изпълнението на мандата, като действа под ръководството на ВП.

Limited

2. КПС поддържа тесни връзки със СПЕС и е основното му звено за контакт със Съвета. КПС предоставя стратегически насоки и политическо ръководство на СПЕС в рамките на мандата, без да се засягат правомощията на ВП.
3. СПЕС си сътрудничи със съответните отдели на ЕСВД и работи в тясна координация с тях.

Член 5

Финансиране

1. Референтната сума, предназначена за покриване на разходите, свързани с мандата на СПЕС, за периода от 1 юли 2021 г. до 31 август 2022 г. възлиза на XXX евро.
2. Управлението на разходите се извършва в съответствие с процедурите и правилата, приложими към общия бюджет на Съюза.
3. Управлението на разходите се урежда с договор между СПЕС и Комисията. СПЕС се отчита пред Комисията за всички направени разходи.

Член 6

Формиране и състав на екипа

1. В рамките на мандата си и на предоставените финансови средства СПЕС отговаря за сформирането на екип. Екипът включва експерти по конкретни политически въпроси в зависимост от изискванията на мандата. СПЕС информира своевременно Съвета и Комисията за състава на екипа.
2. Държавите членки, институциите на Съюза и ЕСВД могат да предлагат командироване на служители към СПЕС. Възнаграждението на този командирован персонал се поема съответно от държавата членка, заинтересованата институция на Съюза или ЕСВД. Експертите, командировани от държавите членки в институциите на Съюза или в ЕСВД, могат да бъдат командировани и за работа към СПЕС. Договорно наетите членове на международния персонал трябва да са граждани на държава членка.
3. Целият командирован персонал остава под административното ръководство на изпращащата държава членка, институция на Съюза или ЕСВД и изпълнява задълженията си и действа в интерес на изпълнението на мандата на СПЕС.

Limited

4. Персоналът на СПЕС се разполага в същите помещения като съответните отдели на ЕСВД или делегациите на ЕС, така че да се гарантира съгласуваността и последователността на дейностите им.

Член 7

Привилегии и имунитети на СПЕС и на персонала към него

Привилегиите, имунитетите и допълнителните гаранции, необходими за изпълнението и безпрепятственото провеждане на мисията на СПЕС и на членовете на персонала на СПЕС, се договарят с приемащите страни, по целесъобразност. Държавите членки и ЕСВД оказват цялата необходима подкрепа за тази цел.

Член 8

Сигурност на класифицираната информация на ЕС

СПЕС и членовете на екипа на СПЕС спазват принципите и минималните стандарти за сигурност, установени с Решение 2013/488/ЕС на Съвета².

Член 9

Достъп до информация и логистична подкрепа

1. Държавите членки, Комисията, ЕСВД и Генералният секретариат на Съвета гарантират достъпа на СПЕС до всяка информация от значение за него.
2. Делегациите на Съюза в региона и/или държавите членки, по целесъобразност, осигуряват логистична подкрепа в региона.

² Решение 2013/488/ЕС на Съвета от 23 септември 2013 г. относно правилата за сигурност за защита на класифицирана информация на ЕС (ОВ L 274, 15.10.2013 г., стр. 1).

В съответствие с политиката на Съюза относно сигурността на персонала, разположен извън Съюза за оперативни нужди съгласно дял V от Договора, СПЕС предприема всички разумно приложими мерки, в съответствие с мандата на СПЕС и обстановката от гледна точка на сигурността в района, за който отговаря, за сигурността на целия персонал под прякото ръководство на СПЕС, по-специално като:

- а) изготвя конкретен план за сигурността въз основа на насоки от страна на ЕСВД, който включва конкретни физически, организационни и процедурни мерки за сигурност, уреждащи управлението на безопасното придвижване на персонала към и в рамките на района, за който отговаря, както и управлението на инциденти, свързани със сигурността, и в който се определя план на мисията за действие при извънредни обстоятелства и за евакуация;
- б) гарантира, че целият персонал, разположен извън Съюза, е застрахован за висок риск съобразно условията в района, за който отговаря;
- в) гарантира, че всички членове на екипа на СПЕС, които се разполагат извън Съюза, включително местно наетият персонал, са преминали подходящо обучение за сигурност преди или непосредствено след пристигането си в района, за който отговаря, съобразно степента на риск, определена за този район от ЕСВД;
- г) гарантира, че се изпълняват всички одобрени препоръки, направени в резултат на извършените редовни оценки на сигурността, и представя на ВП, Съвета и Комисията писмени доклади относно тяхното изпълнение, както и относно други свързани със сигурността въпроси, в рамките на докладите за напредъка и за изпълнението на мандата.

*Член 11**Докладване*

СПЕС представя редовни доклади на ВП и КПС. При необходимост СПЕС докладва и на други работни групи на Съвета. Редовните доклади се разпространяват чрез мрежата COREU. СПЕС може да представя доклади на Съвета по външни работи. СПЕС може да участва в информирането на Европейския парламент.

1. В рамките на стратегията СПЕС допринася за единството, съгласуваността и ефективността на дейността на Съюза и съдейства за осигуряване на съгласувано използване на всички инструменти на Съюза и на действията на държавите членки с оглед на постигането на целите на политиката на Съюза. Когато е целесъобразно, се търси установяването на контакти с държавите членки. Дейностите на СПЕС се координират с ЕСВД, делегациите на Съюза и Комисията, както и с дейностите на други СПЕС в региона. СПЕС провежда редовни брифинги за делегациите на Съюза и мисиите на държавите членки в региона.
2. На място се поддържат тесни връзки със съответните ръководители на мисиите на държавите членки, ръководителите на делегациите на Съюза и ръководителите на мисиите по линия на общата политика за сигурност и отбрана. Те полагат всички усилия, за да съдействат на СПЕС при изпълнението на мандата му. СПЕС, в тясна координация със съответните делегации на Съюза, осигурява политическо ръководство на място за командващия силите на EUNAVFOR Atalanta, командващия мисията EUTM Somalia и ръководителя на мисията EUCAP Somalia. СПЕС, командващите операциите на ЕС и командващият гражданските операции се консултират взаимно, когато е необходимо. На място СПЕС поддържа връзки и с други международни и регионални участници.

СПЕС и персоналят на СПЕС съдействат за предоставянето на необходимите елементи в отговор на претенции и задължения, възникнали във връзка с мандатите на предишните СПЕС за Африканския рог, оказват административна помощ и осигуряват достъп до съответните досиета за тази цел.

Изпълнението на настоящото решение и неговата съгласуваност с други форми на приноса на Съюза за региона подлежат на редовен преглед. СПЕС представя пред ВП, Съвета и Комисията редовни доклади за напредъка, а до 31 май 2022 г. — окончателен цялостен доклад за изпълнението на мандата.

Член 15

Влизане в сила

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета

Председател
