



Brussel, 18 mei 2026
(OR. en)

9345/26

Interinstitutioneel dossier:
2026/0123 (NLE)

ECOFIN 619
UEM 167
FIN 691
ECB
EIB

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	18 mei 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2026) 246 final
Betreft:	Voorstel voor een UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Slowakije

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 246 final.

Bijlage: COM(2026) 246 final



Brussel, 18.5.2026
COM(2026) 246 final

2026/0123 (NLE)

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Slowakije

{SWD(2026) 131 final}

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Slowakije

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Slowakije op 29 april 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 13 juli 2021 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit (“uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021”)². Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 is gewijzigd bij de uitvoeringsbesluiten van de Raad van 14 juli 2023³, 13 mei 2025⁴ en 13 november 2025⁵.
- (2) Op 30 april 2026 heeft Slowakije de Commissie een met redenen omkleed verzoek toegezonden om een voorstel te doen tot wijziging van het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241, omdat het herstel- en veerkrachtplan vanwege objectieve omstandigheden gedeeltelijk niet langer haalbaar was. Op basis daarvan heeft Slowakije een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

- (3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Slowakije op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 41 maatregelen.
- (4) Slowakije heeft uitgelegd dat vijf maatregelen gedeeltelijk niet langer haalbaar zijn omdat begunstigen zich uit contracten hebben teruggetrokken, potentiële aanvragers

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² Zie documenten ST 10156/21 INIT, ST 10156/21 ADD 1 en ST 10156/21 ADD 1 COR 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zie documenten ST 11205/23 INIT, ST 11205/23 ADD 1 en ST 11205/23 ADD 1 COR 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Zie documenten ST 8054/25 INIT en ST 8054/25 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Zie documenten ST 14450/25 INIT en ST 14450/25 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

niet genoeg belangstelling toonden en er zich vertragingen bij de uitvoering voordeden. Dit betreft investering 1 (Bouw van nieuwe hernieuwbare elektriciteitsbronnen), investering 3 (Ontwikkeling van intermodaal goederenvervoer), investering 4 (Steun voor de bouw van infrastructuur voor alternatieve aandrijving), investering 4 (Steun voor projecten die gericht zijn op de ontwikkeling van digitale technologieën en infrastructuur) en hervorming 3 (Opzetten van een databank en een systeem voor data-uitwisseling over de energieprestatie van gebouwen). Op basis daarvan heeft Slowakije verzocht om deze maatregelen te wijzigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (5) Slowakije heeft uitgelegd dat 16 maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven in te voeren en zo de oorspronkelijke ambitie van de maatregelen te bereiken. Dit betreft hervorming 1 (Hervorming van de inhoud en de vorm van het onderwijs), investering 2 (Voltooiing van de schoolinfrastructuur), hervorming 5 (Concentratie van uitstekende onderwijs- en onderzoekscapaciteiten), investering 4 (Bevordering van internationalisering in de academische wereld), investering 7 (Humanisering van institutionele psychiatrische zorg), investering 2 (Uitbreiding en herstel van de nazorg- en verpleegcapaciteit), hervorming 2 (Corruptie bestrijden en de integriteit en onafhankelijkheid van de rechterlijke macht versterken), investering 1 (Betere diensten voor burgers en bedrijven), investering 2 (Digitale transformatie van de openbare dienstverlening), investering 3 (Deelname aan Europese meerlandenprojecten in verband met de digitale economie), investering 4 (Steun voor projecten die gericht zijn op de ontwikkeling van digitale technologieën en infrastructuur), investering 5 (Hackathons), investering 6 (Preventieve maatregelen, snelheid van detectie en oplossing van incidenten (ITVS – Informatietechnologieën voor overheidsdiensten)), investering 7 (Digitale vaardigheden van senioren en kansarmen), hervorming 4 (Standaardisering van technische en procedurele cyberbeveiligingsoplossingen (ITVS – Informatietechnologieën voor overheidsdiensten)) en hervorming 5 (Opleiding en vaardigheden op het gebied van cyberbeveiliging (ITVS – Informatietechnologieën voor overheidsdiensten)). Op basis daarvan heeft Slowakije verzocht om deze maatregelen te wijzigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (6) Slowakije heeft uitgelegd dat 13 maatregelen zijn gewijzigd om betere en administratief minder belastende alternatieven uit te voeren en om het uitvoeringsbesluit van de Raad te vereenvoudigen, waarmee de doelstellingen van die maatregelen nog steeds worden behaald. Dit betreft investering 1 (Digitale infrastructuur op scholen), investering 6 (Financiële instrumenten ter ondersteuning van innovatie), investering 2 (Versterking van de betrekkingen met de diaspora), investering 3 (Digitalisering in de gezondheidszorg), investering 4 (Bouw en herstel van ambulancestations), hervorming 1 (Optimalisering van het ziekenhuisnetwerk), investering 3 (Bouwen van gemeenschapscentra voor geestelijke gezondheidszorg), hervorming 1 (Bevordering van duurzame energie), hervorming 4 (Beheer van gebouwen van de centrale overheid), investering 1 (Verhoging van de energie-efficiëntie van gezinswoningen), investering 2 (Renovatie van historische en beschermde gebouwen), investering 8 (Coördinatiecapaciteit en communicatieondersteuning) en investering 4 (Ondersteuning van de renovatie van huishoudens die met energiearmoede worden bedreigd). Op basis daarvan heeft Slowakije verzocht om deze maatregelen te wijzigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (7) Naar aanleiding van de verlaging van het uitvoeringsniveau van maatregelen overeenkomstig artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241 heeft Slowakije verzocht het uitvoeringsniveau van zeven maatregelen te verhogen. Dit betreft investering 2 (Modernisering van de bestaande hernieuwbare energiebronnen (repowering)), investering 3 (Meer flexibiliteit van elektriciteitssystemen met het oog op een grotere integratie van hernieuwbare energiebronnen), investering 1 (Ontwikkeling van koolstofarme infrastructuur), investering 2 (Nieuw ziekenhuisnetwerk – bouw, wederopbouw en uitrusting), investering 4 (Stroomlijning, optimalisering en versterking van de bestuurlijke capaciteit op verschillende bestuursniveaus), investering 2 (Digitale transformatie van de openbare dienstverlening) en investering 3 (Renovatie van openbare historische en beschermde gebouwen). Op grond daarvan heeft Slowakije verzocht om een verhoging van het uitvoeringsniveau van acht maatregelen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

Verdeling van mijlpalen en streefdoelen

- (8) De verdeling van mijlpalen en streefdoelen in tranches moet worden gewijzigd om rekening te houden met de door Slowakije voorgestelde wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan en het indicatieve tijdschema.

Correctie van schrijffouten

- (9) In overweging 25 van het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 november 2025⁶ is één schrijffout vastgesteld. Die schrijffout heeft betrekking op de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die voor Slowakije beschikbaar is. In overweging 25 van het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 november 2025 staat dat 6 407 240 019 EUR toegewezen is aan Slowakije, hoewel er 6 408 465 019 EUR toegewezen is aan Slowakije. Deze correctie heeft geen gevolgen voor de beoordeling of de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan.

Beoordeling door de Commissie

- (10) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.

Bijdrage tot de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit

- (11) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.5 van bijlage V bij die verordening bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen vertegenwoordigen 40,0 % van de totale toewijzing voor het herstel- en veerkrachtplan en 81,7 % van de totale geraamde kosten van de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk, berekend volgens de in bijlage VI bij Verordening (EU) 2021/241 bepaalde methode. Overeenkomstig artikel 17 van Verordening (EU) 2021/241 strookt het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan met de informatie in het nationaal energie- en klimaatplan 2021-2030.
- (12) De wijziging van het plan heeft geen wezenlijke gevolgen voor de ambities ervan met betrekking tot de groene transitie, ondanks een daling met 0,19 procentpunten van het aandeel van de totale toewijzing voor maatregelen ter ondersteuning van

⁶ Zie documenten ST 14450/25 INIT en ST 14450/25 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

klimaatdoelstellingen. Die daling is voornamelijk het gevolg van de daling van het uitvoeringsniveau van investering 1 (Bouw van nieuwe hernieuwbare elektriciteitsbronnen) in het kader van component 1 van de klimaattag van investering 2 (Voltooiing van schoolinfrastructuur) in het kader van component 7. Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan biedt nog steeds aanzienlijke ondersteuning aan de doelstellingen van de groene transitie, de verbetering van de biodiversiteit en de bescherming van het milieu. Met name blijft het REPowerEU-hoofdstuk de groene transitie ondersteunen, aangezien de hervormingen en investeringen ervan bijdragen tot minder afhankelijkheid van fossiele brandstoffen, minder vraag naar energie en meer energie-efficiëntie.

Bijdrage aan de digitale transitie

- (13) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt f), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.6 van bijlage V bij die verordening bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de digitale transitie of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de doelstellingen inzake digitalisering zijn goed voor 21,2 % van de totale toewijzing voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VII bij die verordening beschreven methode.
- (14) De wijziging van het plan heeft geen wezenlijke gevolgen voor de ambities ervan met betrekking tot de digitale transitie, ondanks een daling met 0,57 procentpunten van het aandeel van de totale toewijzing voor maatregelen ter ondersteuning van digitale doelstellingen. Die daling is voornamelijk het gevolg van de daling van het bedrag van de kosten die een digitale tag hebben en verband houden met investering 2 (Digitale transformatie van de openbare dienstverlening) en investering 3 (Deelname aan Europese meerlandenprojecten in verband met de digitale economie) in het kader van component 17.

Kosten

- (15) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt i), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.9 van bijlage V bij die verordening is de in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan verstrekte motivering voor het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in redelijke mate (score B) redelijk en aannemelijk, strookt ze met het kostenefficiëntiebeginsel en staan de kosten in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.
- (16) Het resultaat van de kostenberekening in het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 blijft derhalve ongewijzigd. De Slowaakse motivering van het bedrag van de ramingen van de totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan was in redelijke mate redelijk en aannemelijk, en de kosten waren in overeenstemming met het kostenefficiëntiebeginsel en stonden in verhouding tot het verwachte nationale economische en sociale effect. Voor een beperkt aantal maatregelen waren de kostenbenchmarks minder duidelijk omdat er weinig vergelijkbare informatie was. De afbakening met andere financieringsbronnen voor projecten was ook niet altijd duidelijk aangegeven, maar er werden maatregelen voorzien om dubbele financiering te voorkomen.
- (17) Uit de beoordeling van de kostenramingen voor de gewijzigde maatregelen blijkt dat de meeste kosten volgens de verstrekte informatie redelijk en aannemelijk zijn. Voor sommige gewijzigde maatregelen is de informatie over de redelijkheid en aannemelijkheid van de kostenramingen beperkt of ontbreekt deze. Hierdoor heeft dit

beoordelingscriterium geen score A gekregen. Waar mogelijk waren de wijzigingen in de kostenramingen voor gewijzigde maatregelen gerechtvaardigd en evenredig en de redelijkheid en aannemelijkheid van deze kostenramingen zijn dan ook niet gewijzigd ten opzichte van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan. De details over de methode en de aannames die zijn gebruikt om de kostenramingen te maken, waren in het grootste deel van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan gerechtvaardigd en evenredig. Tot slot stroken de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan met het kostenefficiëntiebeginsel en staan zij in verhouding tot het verwachte nationale economische en sociale effect.

Eventuele andere beoordelingscriteria

- (18) De Commissie is van oordeel dat de door Slowakije voorgestelde wijzigingen geen invloed hebben op de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan in uitvoeringsbesluit ST 10156/21 van de Raad van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Slowakije met betrekking tot de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan aan de hand van de beoordelingscriteria van artikel 19, lid 3, punten a), b), c), d), d bis), d ter), g), h), j) en k).

Maatregelen ter ondersteuning van investeringsverrichtingen die bijdragen tot de doelstellingen van het platform voor strategische technologieën voor Europa (STEP)

- (19) Overeenkomstig artikel 4, lid 4, van Verordening (EU) 2024/795 heeft Slowakije projecten waaraan op grond van artikel 4, lid 1, van Verordening (EU) 2024/795 een soevereiniteitszegel is toegekend, als prioritair beschouwd. Slowakije was echter van mening dat geen enkel project waaraan een soevereiniteitszegel is toegekend, in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan moest worden opgenomen omdat het aan tijd ontbrak om dergelijke projecten vóór de einddatum van het herstel- en veerkrachtplan te voltooien.

Positieve beoordeling

- (20) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief beoordeeld en concludeert dat het plan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241. Nu moeten, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van die verordening en bijlage V bij die verordening, de hervormingen en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan worden vastgelegd, alsmede de desbetreffende mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie ter beschikking wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan.

Financiële bijdrage

- (21) De totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Slowakije worden geraamd op 6 408 465 020 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die voor Slowakije beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad⁷ en artikel 20, lid 4, en artikel 21 bis, lid 6, van Verordening

⁷ Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit (PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

(EU) 2021/241 bepaalde financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Slowakije is toegewezen, gelijk zijn aan 6 408 465 019 EUR. De aan Slowakije ter beschikking gestelde financiële bijdrage blijft derhalve ongewijzigd.

- (22) Het bedrag van de financiële bijdrage voor Slowakije moet in dit besluit worden vastgesteld overeenkomstig artikel 20 van Verordening (EU) 2021/241. Volgens het overeenkomstig artikel 24, lid 8, van Verordening (EU) 2021/241 vastgestelde uitvoeringsbesluit van de Commissie van 8 mei 2025 tot verlaging van het bedrag van de vijfde tranche van de niet-terugbetaalbare steun voor Slowakije is de financiële bijdrage echter met 1 225 000 EUR verlaagd en kan Slowakije de Commissie niet om betaling ervan verzoeken.
- (23) Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ter wille van de duidelijkheid moet de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 volledig worden vervangen.
- (24) Dit besluit moet de uitkomst onverlet laten van eventuele procedures met betrekking tot de toekenning van middelen van de Unie in het kader van andere programma's van de Unie dan de faciliteit of van eventuele procedures met betrekking tot verstoringen van de werking van de interne markt, met name uit hoofde van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag. Het doet geen afbreuk aan het vereiste dat de lidstaten uit hoofde van artikel 108 van het Verdrag de Commissie op de hoogte brengen van voorgenomen steunmaatregelen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Slowakije op grond van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd.

Artikel 2

Wijzigingen

Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Slowakije wordt als volgt gewijzigd:

de bijlage wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 3

Adressaat

Dit besluit is gericht tot de Slowaakse Republiek.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter