

Brusel 20. května 2022  
(OR. en)

9337/22

---

Interinstitucionální spis:  
2022/0164(COD)

---

ECOFIN 456  
UEM 98  
CODEC 758  
FIN 572  
COH 43  
AGRI 208  
AGRIFIN 48  
AGRISTR 31  
FORETS 38  
PECHE 171  
CLIMA 226  
ENV 461  
CADREFIN 88

#### PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	20. května 2022
Příjemce:	Generální sekretariát Rady
Č. dok. Komise:	COM(2022) 231 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se mění nařízení (EU) 2021/241, pokud jde o kapitoly REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost, a mění nařízení (EU) 2021/1060, nařízení (EU) 2021/2115, směrnice 2003/87/ES a rozhodnutí (EU) 2015/1814

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2022) 231 final.

Příloha: COM(2022) 231 final



EVROPSKÁ  
KOMISE

V Bruselu dne 18.5.2022  
COM(2022) 231 final

2022/0164 (COD)

Návrh

**NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,**

**kterým se mění nařízení (EU) 2021/241, pokud jde o kapitoly REPowerEU v plánech pro  
oživení a odolnost, a mění nařízení (EU) 2021/1060, nařízení (EU) 2021/2115, směrnice  
2003/87/ES a rozhodnutí (EU) 2015/1814**

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### **1. SOUVISLOSTI NÁVRHU**

#### **Odůvodnění a cíle návrhu**

Od přijetí nařízení (EU) 2021/241, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost (dále jen „nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost“), zásadní dopad na společnost a hospodářství Unie měly bezprecedentní geopolitické a hospodářské události. Po invazi Ruska na Ukrajině jsou důvody pro urychlený přechod na čistou energii v souladu s klimatickými cíli EU pro rok 2030 a s jejím cílem klimatické neutrality do roku 2050 pádnější než kdy dříve. EU dováží 90 % plynu, který spotřebovává, a přes 40 % z toho dodává Rusko. Rusko se také podílí 27 % na dovozu ropy a 46 % na dovozu uhlí do EU.

Právě v této souvislosti vyzvali evropští vedoucí představitelé Evropskou komisi, aby zajistila cílenou a účinnou reakci. Evropské hlavy států a předsedové vlád ve svém Versailleském prohlášení ze dne 10. a 11. března 2022 výslovně pověřili Komisi, aby do konce května navrhla plán REPowerEU, který jako klíčový cíl stanoví snížení energetické závislosti Unie. Prohlášení obsahuje zejména dohodu o co nejrychlejším ukončení závislosti na dovozu ruského plynu, ropy a uhlí. Závazky obsažené ve Versailleském prohlášení byly následně zopakovány v závěrech Evropské rady ze zasedání ve dnech 24. až 25. března, zaměřených navíc na trvale vysoké ceny energií, které mají stále negativnější dopad na občany a podniky, ještě zhoršený vojenskou agresi Ruska proti Ukrajině.

Po zavedení nástroje NextGenerationEU v roce 2020 byly v evropské ekonomice vytvořeny předpoklady pro urychlenou ekologickou a digitální transformaci. Tyto dvě těsně související transformace se však nyní uskutečňují v narušeném globálním kontextu a čelí novým nejistotám. Jak uvedli evropští vedoucí představitelé, je více než kdy dříve jasnější, že bezpečnost dodávek energie pro Unii a snížení závislosti EU na fosilních palivech z Ruska má zásadní význam pro úspěšné a udržitelné oživení po krizi COVID-19.

Vysoké ceny energií a rizika narušení dodávek energií, které jsou dále zvyšovány neočekávanými vnějšími faktory, mohou zhoršit hospodářský výhled a oslabit sociální a územní soudržnost všech členských států. Konkrétněji hrozí, že velmi proměnlivé ceny energií ovlivní konkurenceschopnost podniků, zejména průmyslové základny, a zhorší nerovnosti a energetickou chudobu, zvláště mezi zranitelnými domácnostmi a domácnostmi s nízkými a středními příjmy.

Nástroj pro oživení a odolnost je základním kamenem strategie růstu Evropské unie zaměřené na budoucnost po krizi COVID-19, neboť národní plány pro oživení a odolnost stanoví program investic a reforem pro nadcházející roky. Očekává se již, že velký počet opatření zahrnutých do plánů pro oživení a odolnost výrazně zlepší odolnost dodávek energie pro Unii, sníží závislost na dovozu energie a podpoří spravedlivé transformace, které neopominou žádný region ani jednotlivce. Plány pro oživení a odolnost s již předpokládanými investicemi a reformami k uskutečnění ekologické a digitální transformace mají i nadále zásadní význam. Nedávný geopolitický a hospodářský vývoj však zároveň vyžaduje ještě větší pochopení naléhavosti a ještě vyšší úroveň ambicí, aby bylo zajištěno úspěšné oživení po krizi COVID-19. Je třeba urychlit a prohloubit reformy a investice v této oblasti na úrovni EU i na vnitrostátní úrovni.

Závislost EU na fosilních palivech z Ruska je možno a je třeba postupně odstranit mnohem dříve než v roce 2030. Za tímto účelem doplňuje plán REPowerEU opatření přijatá ohledně bezpečnosti dodávek energie a jejího skladování o soubor opatření na úsporu energie, diverzifikaci dodávek a urychlení přechodu Evropy na čistou energii. Diverzifikace dodávek

plynu lze dosáhnout zvýšením objemu dovozu LNG a dovozu přes plynovody od neruských dodavatelů, jakož i zvýšením úrovně udržitelného biometanu, tj. vyrobeného z organického odpadu a zemědělských a lesnických zbytků, vodíku z obnovitelných zdrojů či bezfosilního vodíku. Úspor energie lze dosáhnout na úrovni domácností, budov, dopravy a průmyslu a na úrovni energetického systému zvýšením energetické účinnosti. Aby byl urychlen přechod Evropy na čistou energii, je třeba zvýšit podíl obnovitelných zdrojů energie ve skladbě zdrojů energie a přijmout opatření k řešení úzkých míst v infrastruktuře a nedostatku pracovních sil a dovedností. Tyto tři soubory intervencí lze podpořit kombinací investic a reforem.

V této souvislosti mají plány pro oživení a odolnost dobré předpoklady k realizaci těchto stále naléhavějších priorit. Podle stávajícího návrhu budou plány členských států pro oživení a odolnost sloužit jako strategický rámec pro reformy a investice k zajištění společných evropských opatření pro odolnější, bezpečnější a udržitelnější energetické systémy. K dosažení cílů plánu REPowerEU jsou obzvláště vhodné projekty více zemí a opatření přeshraniční povahy, zejména takové, jejichž cílem je zajistit lepší energetické propojení mezi členskými státy, a tím zvýšit diverzifikaci dodávek. V této souvislosti může Nástroj pro oživení a odolnost užitečně doplňovat projekty společného zájmu vybrané na základě nařízení o TEN-E. Projekty společného zájmu mohou být rovněž podporovány prostřednictvím Nástroje pro propojení Evropy (CEF).

Dodatky k plánům pro oživení a odolnost by zároveň neměly narušit probíhající provádění ambiciózní agendy reforem a investic obsažené ve stávajících prováděcích rozhodnutích Rady. Za tímto účelem by nová opatření navržená v reakci na geopolitický a socioekonomický vývoj měla být cílená, doplňovat uvedenou agendu a být s ní konzistentní.

Stávající návrh proto stanoví cílené změny nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost za účelem dosažení těchto cílů:

- doplnit do plánů pro oživení a odolnost zvláštní kapitoly, týkajících se mimo jiné nových reforem a investic za účelem plnění cílů REPowerEU, a
- zajistit synergie a doplňkovost mezi opatřeními financovanými z Nástroje pro oživení a odolnost a opatřeními podporovanými z jiných vnitrostátních fondů nebo fondů Unie.

Změny nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost by měly být doplněny legislativními změnami s cílem vytvořit další zdroje finančních prostředků, které pomohou financovat nové cíle REPowerEU v rámci Nástroje pro oživení a odolnost. Za tímto účelem by měly být výnosy z dražeb omezené části povolenek systému obchodování s emisemi (ETS) z rezervy tržní stability přiděleny na financování nových opatření souvisejících s plánem REPowerEU. Členskými státy by měla být přiznána větší pružnost při převodu zdrojů, které jim byly přiděleny podle nařízení o společných ustanoveních ((EU) 2021/1060) a podle nařízení o strategických plánech SZP ((EU) 2021/2115).

### **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Tímto návrhem se mění nařízení (EU) 2021/241, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost, nařízení (EU) 2021/1060 („nařízení o společných ustanoveních“), rozhodnutí (EU) 2015/1814 („rozhodnutí o rezervě tržní stability“), směrnice 2003/87/ES („směrnice o systému ETS“) a nařízení (EU) 2021/2115 o strategických plánech SZP.

Návrh vychází ze stávajícího a dobře fungujícího rámce Nástroje pro oživení a odolnost s cílem poskytnout další podporu opatřením potřebným k urychlení úsilí Unie o snížení závislosti na ruských fosilních palivech, aby bylo zajištěno úspěšné oživení po krizi COVID-19, v souladu s obecným a specifickým cílem nástroje.

Návrh dále zavedením koncepce kapitol plánu REPowerEU podporuje koordinaci a synergie mezi opatřeními podporovanými z Nástroje pro oživení a odolnost a dalšími opatřeními financovanými z jiných zdrojů, včetně vnitrostátních fondů. To umožňuje, aby Nástroj pro oživení a odolnost převzal úlohu strategického rámce pro iniciativy REPowerEU, a byly tak maximalizovány doplňkovost, konzistentnost a soudržnost politik a opatření přijatých na podporu nezávislosti a bezpečnosti dodávek energie pro Unii a zmírnění jejich socioekonomických nákladů a dopadů během transformace.

Účelem dalších finančních zdrojů obsažených v návrhu je urychlit dosažení cílů plánu REPowerEU. Možnost převést více prostředků z jiných nástrojů Unie, jako jsou fondy soudržnosti, do Nástroje pro oživení a odolnost za účelem dosažení cílů plánu REPowerEU je odůvodněna vysokou mírou souladu mezi cíli těchto nástrojů a cíli stávajícího návrhu.

Návrh je v souladu s cíli politiky, které sledují fondy politiky soudržnosti a společná zemědělská politika. Vzhledem k cíli plánu REPowerEU, jímž je rychlejší dekarbonizace hospodářství, je typ projektů, které mají být podporovány z Nástroje pro oživení a odolnost, dobře sladěn s typem investic zvažovaných v rámci fondů politiky soudržnosti, například v souvislosti s opatřeními v oblasti energetické účinnosti. Totéž platí pro společnou zemědělskou politiku a zaměření na energii z obnovitelných zdrojů, které je do plánu REPowerEU začleněno jako hlavní priorita.

Tento návrh je úzce sladěn s politickými pokyny v rámci evropského semestru. Členské státy, které navrhuji změnu svého plánu pro oživení a odolnost, budou muset prokázat, že opatření účinně reagují na doporučení vydaná v této souvislosti pro jednotlivé země. Podávání zpráv o pokroku dosaženém při provádění opatření a akcí obsažených v národních kapitolách plánu REPowerEU bude probíhat v stávajícím rámci evropského semestru, jak je stanoveno v nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost.

Návrh Komise ze dne 14. července 2021 COM(2021) 571 navrhuje změnit rozhodnutí o rezervě tržní stability tak, aby bylo zdvojnásobení míry příjmu a minimální rezervy prodlouženo do roku 2030. Cílem návrhu je zajistit, aby dlouhodobé cíle rezervy tržní stability, pokud jde o snížení přebytku a zajištění odolnosti trhu, nebyly dotčeny. V krátkodobém horizontu však výjimečná situace na trzích s energií způsobená ruskou invazí na Ukrajinu vyžaduje, aby Unie mobilizovala veškeré dostupné zdroje k urychlení přechodu od ruských fosilních paliv. Za tímto účelem by část povolenek, které jsou v současné době drženy v rezervě tržní stability a která odpovídá tržní hodnotě 20 miliard EUR, měla být uvolněna a přidělena Nástroji pro oživení a odolnost, aby byly podpořeny cíle REPowerEU. Navrhované změny jsou součástí širší škály opatření přijatých Unií v reakci na změnu socioekonomické a geopolitické situace v kontextu plánu REPowerEU, a to návrhu nařízení o skladování plynu, návrhu uspořádání trhu s energií, platformy pro společné nákupy plynu a strategie EU pro solární energetiku. Tyto nástroje se vzájemně doplňují, neboť tento návrh se zaměřuje na to, aby motivoval a umožňoval opatření plánu REPowerEU na vnitrostátní úrovni, kdežto uvedená další opatření se zabývají evropským rozměrem plánu REPowerEU.

### **Soulad s ostatními politikami Unie**

Návrh je v souladu a zajišťuje doplňkovost a synergie s ostatními politikami Unie.

Návrh je zejména v souladu s širším souborem iniciativ na posílení energetické odolnosti Unie, zejména s návrhy Komise „Fit for 55“, jako jsou revize třetího energetického balíčku (směrnice 2009/73/EU a nařízení 715/2009/EU), revize směrnice o obnovitelných zdrojích energie (směrnice (EU) 2018/2001) a revize směrnice o energetické účinnosti (směrnice 2012/27/EU), které by měly v Unii vytvořit odolný a udržitelný energetický systém.

## **2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA**

### **• Právní základ**

V souladu s čl. 175 třetím pododstavcem Smlouvy o fungování Evropské unie má navrhované nařízení za cíl přispět k posílení soudržnosti, a to opatřeními, která členským státům umožní snížit závislost na vnějších fosilních palivech a zvýšit jejich bezpečnost dodávek energie posílením výroby a dodávek udržitelné energie v rámci Unie a sdílením zdrojů mezi členskými státy a mezi regiony. Celkovým cílem je zajistit udržitelné a bezpečné dodávky energie pro všechny členské státy a občany v Unii s přihlédnutím k výrazným vnitrostátním a regionálním rozdílům a zároveň podporovat sociální spravedlnost a zajistit spravedlivou a inkluzivní transformaci, při níž nebude opomenut žádný region ani jednotlivec. Současná geopolitická situace ozřejmila značné rozdíly mezi členskými státy a regiony, pokud jde o závislost na fosilních palivech, zejména na těch, které se dovážejí z Ruska. Na základě této iniciativy spolupracuje EU se všemi členskými státy a slučuje finanční prostředky z různých zdrojů EU, aby byly zdroje spravedlivě rozděleny a podporovaly opatření zaměřená na konkrétní energetické výzvy, jimž každý členský stát čelí.

V souladu s čl. 177 prvním pododstavcem Smlouvy o fungování Evropské unie má navrhované nařízení tím, že zvyšuje pružnost při převodech z fondů politiky soudržnosti, dopad na organizaci strukturálních fondů.

V souladu s čl. 192 odst. 1 a čl. 194 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie je cílem navrhovaného nařízení zavést změny systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii, a tak přispět k zajištění bezpečnosti dodávek energie v Unii.

V souladu s článkem 322 Smlouvy o fungování Evropské unie stanoví navrhované nařízení finanční pravidla pro plnění rozpočtu zavedením pravidel pro poskytování prostředků ve vztahu k novým příjmům.

### **• Subsidiarita**

Celkovým cílem návrhu je posílit soudržnost prostřednictvím opatření, která členským státům umožní podporovat nezávislost a bezpečnost dodávek energie na vnitrostátní úrovni a na úrovni Unie. Za tímto účelem návrh stanoví novou povinnost členských států předkládat nebo měnit své plány pro oživení a odolnost tak, aby zahrnovaly kapitolu REPowerEU s konkrétními reformami a investicemi, které řeší jejich výzvy související s energií. Důležité je, že členské státy musí samy rozhodnout, zda chtějí tato opatření financovat z unijních a/nebo vnitrostátních finančních prostředků. Provádění příslušných opatření, která diverzifikaci energetických dodavatelských řetězců učiní Unii odolnější a méně závislou, je věcí společného zájmu celé Unie. Je třeba přijmout opatření na úrovni Unie ke koordinaci důrazné reakce na zhoršující se výzvy související s energií, s nebývalým nárůstem cen energií, který by mohl zhoršit socioekonomické rozdíly a nerovnosti, jakož i se znepokojivým geopolitickým vývojem na hranicích Unie. Některé regiony navíc čelí podobným výzvám souvisejícím s energií, což vyžaduje koordinované přeshraniční úsilí, umožňující větší synergie.

Zásah Unie přinese přidanou hodnotu tím, že vytvoří zvláštní rámec, který umožní podpořit členské státy při navrhování a provádění velmi potřebných reforem a investic souvisejících s energií. Přidaná hodnota bude také vytvořena koordinací těchto opatření, aby se zajistila soudržná reakce v celé EU, přičemž budou navržena opatření přizpůsobená zvláštnostem každého členského státu.

- **Proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality, protože se omezuje na míru nezbytně nutnou k dosažení uvedených cílů na evropské úrovni a nepřekračuje rámec toho, co je pro tento účel nezbytné. Volnost ponechaná členskými státy při rozhodování o tom, která opatření plánu REPowerEU podpoří prostřednictvím zvláštních finančních prostředků v rámci Nástroje pro oživení a odolnost, a konsensuální povaha spolupráce v průběhu celého procesu představují další záruky pro dodržování zásady proporcionality a pro rozvoj vzájemné důvěry a spolupráce mezi členskými státy a Komisí.

- **Volba nástroje**

Aby bylo možné využít již rozvinutého rámce Nástroje pro oživení a odolnost, vhodným právním nástrojem k naplnění cílů plánu REPowerEU je nařízení, kterým se mění nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost, nařízení o společných ustanoveních, nařízení, kterým se stanoví pravidla podpory pro strategické plány, jež mají být vypracovány členskými státy v rámci společné zemědělské politiky, směrnice o systému ETS a rozhodnutí o rezervě tržní stability.

### **3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ**

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Dne 1. března 2022 přijala Komise první výroční zprávu o provádění Nástroje pro oživení a odolnost. Ze zprávy vyplývá, že bylo dosaženo významného pokroku, a potvrzuje se v ní, že provádění Nástroje pro oživení a odolnost probíhá úspěšně.

Pokud jde výslovně o zelenou transformaci, na tento pilíř Nástroje pro oživení a odolnost jsou vyčleněny odhadované výdaje v celkové výši 224,1 miliardy EUR, což odpovídá 50 % celkových výdajů ve 22 plánech pro oživení a odolnost přijatých do konce března 2022. Pokud jde o specifické oblasti politiky, 29 % výdajů na zelenou transformaci (celkové odhadované náklady ve výši 64,4 miliardy EUR) je určeno pro opatření v oblasti energetické účinnosti, dalších 12 % (celkové odhadované náklady ve výši 26,7 miliardy EUR) je určeno pro čistou energii – energie z obnovitelných zdrojů a sítě a ekologické projekty více zemí nebo přeshraniční projekty představují celkové odhadované náklady ve výši přes 27 miliard EUR.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

I když se neuskutečnily žádné formální konzultace se zúčastněnými stranami, plán RePowerEU byl s členskými státy podrobně projednán. Například dne 6. dubna 2022 uspořádala Komise v neformální skupině odborníků pro provádění Nástroje pro oživení a odolnost diskusi právě na toto téma. Komise následně uspořádala řadu zvláštních dvoustranných schůzek s každým členským státem, na nichž byly projednány vnitrostátní priority související s plánem REPowerEU.

- **Posouzení dopadů**

Vzhledem k naléhavé povaze návrhu nebylo posouzení dopadů provedeno.

- **Základní práva**

Návrh má pozitivní účinek na zachování a rozvoj základních práv EU za předpokladu, že členské státy budou žádat o podporu a dostávat podporu v souvisejících oblastech. Například

reformy a investice související s oblastmi, jako je boj proti energetické chudobě, mohou podpořit základní práva Unie, jako je právo na nedotknutelnost lidské osobnosti.

#### **4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY**

Finanční krytí nástroje se zvýší o 20 miliard EUR (v běžných cenách), které budou financovány z dražeb povolenek ETS. Tato částka bude členským státům poskytnuta v podobě nevratné finanční podpory v rámci přímého řízení na podporu výlučně reforem a investic zahrnutých v kapitole REPowerEU. Částka určená pro nevratnou podporu představuje vnější účelově vázané příjmy ve smyslu čl. 21 odst. 5 finančního nařízení.

Členské státy budou mít kromě toho možnost převést až 12,5 % svého přidělu v rámci politiky soudržnosti do Nástroje pro oživení a odolnost, přičemž se využije již dostupná možnost převodu ve výši 5 % (až 17,9 miliardy EUR) a doplní možnost převodu ve výši 7,5 % výlučně pro cíle REPowerEU (až 26,9 miliardy EUR). Členské státy budou mít rovněž možnost převést až 12,5 % svého původního přidělu z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) (až 7,5 miliardy EUR) do Nástroje pro oživení a odolnost k podpoře opatření obsažených v kapitole REPowerEU.

Dobrovolné převody prostředků na závazky z fondů, které se řídí nařízením o společných ustanoveních, a z EZFRV, povedou k přijetí závazků od roku 2022 pro fondy, které se řídí nařízením o společných ustanoveních, a od roku 2023 pro EZFRV a jsou v souladu se stropy víceletého finančního rámce na období 2021–2027 pro prostředky na závazky v okruzích 2a a 3. Platby se uskuteční v letech 2023 až 2026 v souladu se lhůtami pro provedení Nástroje pro oživení a odolnost. Přesný roční dopad bude záviset na částkách skutečně převedených členskými státy. Komise zohlední převody v ročním rozpočtovém procesu, přičemž platby budou provedeny v závislosti na dostupnosti finančních prostředků.

#### **5. OSTATNÍ PRVKY**

- **Plány provádění a způsob monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Návrh vychází ze stávajících způsobů monitorování, hodnocení a podávání zpráv o pokroku reforem a investic zahrnutých do plánů pro oživení a odolnost podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost. Opatření zahrnutá v kapitole REPowerEU budou podléhat stejným monitorovacím mechanismům jako ostatní opatření Nástroje pro oživení a odolnost, přičemž další ukazatel výkonnosti má sledovat pokrok ve vztahu k cílům REPowerEU.

Aby byly zajištěny synergie a doplňkovost, nová kapitola REPowerEU by měla rovněž poskytnout informace o opatřeních sledujících cíle REPowerEU, které nemají být financovány z Nástroje pro oživení a odolnost, nýbrž z vnitrostátních fondů nebo jiných fondů Unie. Tato opatření budou monitorována v rámci stávajícího evropského semestru, jak je stanoveno v nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost, a budou plně komplementární s integrovanými vnitrostátními plány v oblasti energetiky a klimatu podle nařízení o správě energetické unie a opatření v oblasti klimatu. To by členským státům umožnilo poskytnout komplexní přehled o plánovaných opatřeních politiky k dosažení cílů REPowerEU a zajistit, aby každá reforma a investice byla podporována nejvhodnějším zdrojem financování s přihlédnutím k jejímu rozsahu, způsobům provádění a harmonogramu. To by zejména umožnilo co nejlépe využít doplňkovosti mezi Nástrojem pro oživení a odolnost a fondy soudržnosti, například pokud jde o jejich příslušný horizont provádění.



- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Tento návrh stanoví cílené změny výše uvedených právních aktů Unie, aby bylo možno více přispět k dosažení cílů REPowerEU, zejména tím, že členské státy budou motivovány k předkládání zvláštních dodatků ke svým stávajícím národním plánům pro oživení a odolnost.

Za tímto účelem návrh zavádí:

- Změny nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost:
  - povinnost členských států, které mění své plány pro oživení a odolnost, předložit také zvláštní kapitolu REPowerEU, nastiňující opatření a kroky zaměřené na dosažení cílů REPowerEU,
  - výjimku z požadavku digitálního cíle podle čl. 19 odst. 3 písm. f) u nových opatření zahrnutých v kapitole REPowerEU (při zachování požadavku klimatického cíle podle čl. 19 odst. 3 písm. e)),
  - cílenou výjimku z povinnosti dodržovat zásadu „významně nepoškozovat“ stanovenou v čl. 5 odst. 2 u reforem a investic zlepšujících energetickou infrastrukturu s cílem uspokojit bezprostřední potřeby bezpečnosti dodávek ropy a plynu, zejména umožnit diverzifikaci dodávek v zájmu Unie jako celku,
  - nové posuzovací kritérium zohledňující specifické cíle REPowerEU,
  - povinnosti podávat zprávy ohledně kapitoly REPowerEU.
- Změnu rozhodnutí (EU) 2015/1814, kterou se prodlužuje současná míra příjmu povolenek do rezervy tržní stability do roku 2030 a poskytuje možnost uvolnit a dražit část povolenek, které jsou v ní drženy, a přidělit získané výnosy Nástroji pro oživení a odolnost.
- Změnu směrnice 2003/87/ES, kterou se stanoví postupy pro dražbu povolenek uvolněných z rezervy tržní stability a převod 20 miliard EUR získaných výnosů do Nástroje pro oživení a odolnost.
- Změnu nařízení (EU) 2021/1060, kterou se členským státům umožňuje převést až 7,5 % svého vnitrostátního přídělu do Nástroje pro oživení a odolnost nad rámec stávající možnosti převodu ve výši 5 % na podporu reforem a investic zahrnutých v kapitole REPowerEU.
- Změnu nařízení (EU) 2021/2115, kterou se členským státům umožňuje poskytnout část finančních prostředků EZFRV prostřednictvím Nástroje pro oživení a odolnost na podporu reforem a investic zahrnutých v kapitole REPowerEU.

## Návrh

**NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,**

**kterým se mění nařízení (EU) 2021/241, pokud jde o kapitoly REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost, a mění nařízení (EU) 2021/1060, nařízení (EU) 2021/2115, směrnice 2003/87/ES a rozhodnutí (EU) 2015/1814**

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 175 třetí pododstavec, čl. 177 první pododstavec, čl. 192 odst. 1, čl. 194 odst. 2 a čl. 322 odst. 1 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po předložení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru<sup>1</sup>,

s ohledem na stanovisko Výboru regionů<sup>2</sup>,

s ohledem na stanovisko Účetního dvora,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Od přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost<sup>3</sup>, bezprecedentní geopolitické události a jejich přímé a nepřímé socioekonomické následky značně ovlivňují společnost a hospodářství Unie. Zejména se stalo jasnějším než kdy dříve to, že energetická bezpečnost Unie je nepostradatelná pro úspěšné, udržitelné a inkluzivní oživení po krizi COVID-19, neboť je rovněž významným faktorem přispívajícím k odolnosti evropského hospodářství.
- (2) Vzhledem k přímým vazbám mezi udržitelným oživením, budováním odolnosti Unie a energetické bezpečnosti Unie a jeho úloze ve spravedlivé a inkluzivní transformaci je Nástroj pro oživení a odolnost vhodným nástrojem, který přispívá k reakci Unie na tyto nově se objevující výzvy.
- (3) Hlavy států a předsedové vlád ve Versailleském prohlášení ze dne 10. a 11. března 2022 vyzvali Komisi, aby do konce května navrhla plán REPowerEU na postupné odstranění závislosti na dovozu ruských fosilních paliv, což bylo následně zopakováno v závěrech Evropské rady ze zasedání ve dnech 24. a 25. března 2022. Toho by mělo být dosaženo mnohem dříve než v roce 2030 způsobem, který bude v souladu se

<sup>1</sup> Úř. věst. C , , s. .

<sup>2</sup> Úř. věst. C , , s. .

<sup>3</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17).

Zelenou dohodou EU a cíli v oblasti klimatu pro roky 2030 a 2050 zakotvenými v evropském právním rámci pro klima. Nařízení (EU) 2021/241 by proto mělo být změněno, aby byla posílena jeho schopnost podporovat reformy a investice určené na diverzifikaci dodávek energie, zejména fosilních paliv, a tak posílena strategická autonomie Unie i její otevřená ekonomika. Měly by být podporovány také reformy a investice zvyšující energetickou účinnost hospodářství členských států.

- (4) Aby se maximalizovala doplňkovost, konzistentnost a soudržnost politik a opatření přijatých Unií a členskými státy na podporu nezávislosti a bezpečnosti dodávek energie pro Unii, měly by být tyto reformy a investice související s energetikou stanoveny zvláštní „kapitolou REPowerEU“ v plánech pro oživení a odolnost.
- (5) Aby se maximalizoval rozsah reakce Unie, měly by mít všechny členské státy, které po vstupu tohoto nařízení v platnost předloží plán pro oživení a odolnost, povinnost zahrnout do svého plánu kapitolu REPowerEU. Tento požadavek by se měl vztahovat zejména na revidované plány předložené členskými státy od 30. června 2022 s cílem zohlednit aktualizovaný maximální finanční příspěvek.
- (6) Kapitola REPowerEU by měla zahrnovat nové reformy a investice přispívající k plnění cílů REPowerEU. Tato kapitola by dále měla obsahovat nástin dalších opatření financovaných z jiných zdrojů, než je Nástroj pro oživení a odolnost, která přispívají k plnění cílů souvisejících s energií uvedených ve 3. bodě odůvodnění. Tento nástin by měl zahrnovat opatření, jež by měla být provedena od 1. února 2022 do 31. prosince 2026, což je období, během něhož má být dosaženo cílů stanovených tímto nařízením. Pokud jde o infrastrukturu pro zemní plyn, měly by investice a reformy kapitol REPowerEU za účelem diverzifikace dodávek mimo Rusko vycházet z potřeb, které byly nyní identifikovány na základě posouzení provedeného a odsouhlaseného Evropskou sítí provozovatelů plynárenských přepravních soustav (ENTSOG), zřízenou v duchu solidarity ohledně bezpečnosti dodávek, a měly by zohlednit posílená opatření připravenosti přijatá s cílem přizpůsobit se novým geopolitickým hrozbám. V neposlední řadě by kapitoly REPowerEU měly vysvětlit a kvantifikovat účinky kombinace reforem a investic financovaných z Nástroje pro oživení a odolnost a dalších opatření financovaných z jiných zdrojů než Nástroj pro oživení a odolnost.
- (7) Mělo by být doplněno vhodné posuzovací kritérium, které by Komisi sloužilo jako základ pro posuzování reforem a investic zahrnutých do kapitoly REPowerEU a které by zajistilo, že reformy a investice jsou vhodné pro dosažení specifických cílů souvisejících s plánem REPowerEU. Aby Komise mohla posoudit příslušný plán pro oživení a odolnost podle tohoto nového posuzovacího kritéria kladně, mělo by být vyžadováno hodnocení A.
- (8) Investice do infrastruktury a technologií samy o sobě nepostačují k tomu, aby se snížila závislost na fosilních palivech. Zdroje by měly být věnovány na zvyšování kvalifikace a rekvalifikaci lidí, aby byla pracovní síla ještě více vybavena zelenými dovednostmi. To je v souladu s cílem Evropského sociálního fondu plus, jímž je podpořit členské státy při vytváření kvalifikované a odolné pracovní síly připravené pro budoucí svět práce. S ohledem na to by zdroje převedené z Evropského sociálního fondu plus měly pomoci podpořit opatření pro rekvalifikaci a zvyšování kvalifikace pracovní síly. Komise posoudí, zda opatření obsažená v kapitolách REPowerEU významně přispívají k podpoře rekvalifikace pracovní síly se zaměřením na zelené dovednosti.
- (9) Použitím tohoto režimu by neměly být dotčeny žádné další právní požadavky podle nařízení (EU) 2021/241, pokud toto nařízení nestanoví jinak.

- (10) Plán pro oživení a odolnost, včetně kapitoly REPowerEU, by měl přispívat k účinnému řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země, včetně doporučení pro jednotlivé země, která mají být přijata v rámci cyklu semestru 2022 a která se týkají mimo jiné energetických výzev, jimž členské státy čelí.
- (11) Účinný přechod na zelenou energii a snížení energetické závislosti vyžaduje významné digitální investice. S ohledem na nařízení (EU) 2021/241 by členské státy měly poskytnout vysvětlení, jak mají opatření v plánu pro oživení a odolnost, včetně opatření obsažených v kapitole REPowerEU, přispět k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají, a zda odpovídají částce přispívající k plnění digitálního cíle na základě metodiky pro digitální označování. Reformy a investice zahrnuté v kapitole REPowerEU by však vzhledem k nebývalé naléhavosti a důležitosti energetických výzev, jimž Unie čelí, neměly být zohledněny při výpočtu celkových finančních prostředků plánu přidělených pro účely uplatnění požadavku digitálního cíle stanoveného v nařízení (EU) 2021/241.
- (12) Podle čl. 18 odst. 4 písm. q) nařízení (EU) 2021/241 by členské státy měly rovněž poskytnout shrnutí konzultačního procesu vedeného s místními a regionálními orgány a dalšími relevantními zúčastněnými stranami, případně i z odvětví zemědělství, pokud jde o reformy a investice zahrnuté v kapitole REPowerEU. Tato shrnutí by měla vysvětlit výsledek uvedených konzultací a nastínit, jak byl obdržенý příspěvek zohledněn v kapitolách REPowerEU.
- (13) Uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ má zásadní význam pro zajištění toho, aby investice a reformy prováděné jako součást oživení po pandemii byly prováděny udržitelně. Měla by se i nadále vztahovat na reformy a investice podporované nástrojem s jednou cílenou výjimkou, která bude chránit bezprostřední zájmy EU týkající se energetické bezpečnosti. S ohledem na cíl diverzifikace dodávek energie mimo ruské dodavatele by nemělo být požadováno, aby reformy a investice stanovené v kapitolách REPowerEU, jejichž cílem je zlepšit energetickou infrastrukturu a zařízení, aby byly uspokojeny bezprostřední potřeby bezpečnosti dodávek ropy a plynu, dodržovaly zásadu „významně nepoškozovat“, a proto by měly být z takového posuzování vyňaty.
- (14) Členským státům by měly být poskytnuty další pobídky k tomu, aby žádaly o půjčky, a to vyjasněním postupu přidělování půjček. V souladu s nařízením (EU) 2021/241 mohou členské státy o půjčky žádat do 31. srpna 2023. Záměr předložit žádost o půjčku by měl být oznámen Komisi 30 dnů po vstupu tohoto nařízení v platnost, aby bylo možné řádně přerozdělit zbývající finanční prostředky.
- (15) Kromě toho by měly být poskytnuty nové zvláštní zdroje finančních prostředků, aby se podnítila vysoká úroveň ambicí u reforem a investic, které budou zahrnuty do kapitoly REPowerEU.
- (16) I když je prodloužení současné míry příjmu povolenek do rezervy tržní stability nezbytné, aby se v dlouhodobém horizontu zabránilo významnému nárůstu přebytku povolenek při obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii, současná hospodářská a geopolitická situace vyžaduje, aby Unie mobilizovala dostupné zdroje pro rychlou diverzifikaci dodávek energie pro Unii a snížení závislosti na fosilních palivech před rokem 2030. V těchto souvislostech by rozhodnutí

Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1814<sup>4</sup> a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES<sup>5</sup> měly být změněny tak, aby bylo zdvojnásobení 24% míry příjmu rezervy tržní stability prodlouženo do roku 2030 a zároveň aby bylo umožněno výjimečné uvolnění a zpeněžení části povolenek z rezervy tržní stability a nasměrování výnosů na reformy a investice přispívající k plnění cílů REPowerEU v rámci Nástroje pro oživení a odolnost.

- (17) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060<sup>6</sup> by mělo být změněno tak, aby kromě stávající možnosti převodu až do výše 5 % stanovilo možnost převést až 7,5 % zdrojů programů spravovaných ve sdíleném řízení, které se řídí uvedeným nařízením, do Nástroje pro oživení a odolnost na dosažení cílů REPowerEU. Tato možnost je odůvodněna potřebou pokrýt cíle REPowerEU a poskytnout členským státům dodatečnou pružnost při řešení uvedených naléhavých potřeb. Nástroj navíc umožňuje rychlé vyplácení finančních prostředků, a proto je obzvláště vhodný pro financování naléhavých opatření souvisejících s energií. Takové převody by měly být odůvodněny větší finanční potřebou spojenou s dalšími reformami a investicemi zahrnutými do kapitoly REPowerEU.
- (18) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2115<sup>7</sup> by mělo být rovněž změněno, aby bylo možné prostřednictvím Nástroje pro oživení a odolnost poskytnout až 12,5 % prostředků z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova. Tento způsob poskytování je odůvodněn doplňkovostí a synergii mezi těmito nástroji, pokud jde o cíle snížit používání syntetických hnojiv nebo zvýšit výrobu udržitelného biometanu nebo energie z obnovitelných zdrojů v souladu s cíli společné zemědělské politiky stanovenými v článku 39 Smlouvy o fungování EU. Poskytování prostřednictvím Nástroje pro oživení a odolnost by mělo urychlit vyplácení finančních prostředků příjemcům z odvětví zemědělství, což je vzhledem k naléhavosti cílů souvisejících s energií životně důležité.
- (19) Vyplácení v rámci REPowerEU se podle pravidel Nástroje pro oživení a odolnost uskuteční do konce roku 2026. Platby související se zdroji převedenými z fondů ve sdíleném řízení jsou podmíněny dostupností finančních prostředků schválených v ročním rozpočtu EU.

---

<sup>4</sup> Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1814 ze dne 6. října 2015 o vytvoření a uplatňování rezervy tržní stability pro systém Unie pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů a o změně směrnice 2003/87/ES (Úř. věst. L 264, 9.10.2015, s. 1).

<sup>5</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství a o změně směrnice Rady 96/61/ES.

<sup>6</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 ze dne 24. června 2021 o společných ustanoveních pro Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti, Fond pro spravedlivou transformaci a Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (Úř. věst. L 231, 30.6.2021, s. 159).

<sup>7</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2115 ze dne 2. prosince 2021, kterým se stanoví pravidla podpory pro strategické plány, jež mají být vypracovány členskými státy v rámci společné zemědělské politiky (strategické plány SZP) a financovány Evropským zemědělským záručním fondem (EZZF) a Evropským zemědělským fondem pro rozvoj venkova (EZFRV), a kterým se zrušují nařízení (EU) č. 1305/2013 a (EU) č. 1307/2013 (Úř. věst. L 435, 6.12.2021, s. 1).

- (20) Žádost o zvláštní finanční prostředky na opatření REPowerEU, včetně přidělu z rezervy tržní stability, převodů z fondů, které se řídí nařízením (EU) 2021/1060, a přidělených z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova, předložená v plánu, by měla být odůvodněna větší finanční potřebou spojenou s dalšími reformami a investicemi zahrnutými v kapitole REPowerEU.
- (21) Komise by měla sledovat provádění reforem a investic uvedených v kapitole REPowerEU a jejich příspěvek k dosažení cílů REPowerEU, jak je stanoveno v nařízení (EU) 2021/241.
- (22) Nedávné geopolitické události ovlivnily ceny energie a stavebních materiálů a způsobily také nedostatky v globálních dodavatelských řetězcích. Tento vývoj může mít přímý dopad na schopnost provádět některé investice zahrnuté do plánů pro oživení a odolnost. V té míře, v jaké členské státy mohou prokázat, že kvůli takovému vývoji již určitého milníku nebo cíle, ať už zcela, nebo zčásti, nemohou dosáhnout, se lze na tyto situace odvolat jako na objektivní okolnosti podle článku 21. Tento vývoj nemůže představovat objektivní okolnosti pro revizi reforem, neboť reformy obecně nejsou závislé na nákladech. Žádná žádost o změny by kromě toho neměla ohrozit celkové provádění plánů pro oživení a odolnost,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

### *Článek 1*

Nařízení (EU) 2021/241 se mění takto:

- 1) V článku 4 se odstavec 1 nahrazuje tímto:
- „1. V souladu se šesti pilíři uvedenými v článku 3 tohoto nařízení, se soudržností a synergii, jež vytvářejí, a v souvislosti s krizí způsobenou onemocněním COVID-19 je obecným cílem tohoto nástroje podpořit hospodářskou, sociální a územní soudržnost Unie tím, že zlepší odolnost, připravenost na krizi, přizpůsobivost a potenciál růstu členských států, zmírní sociální a hospodářský dopad krize, zejména na ženy, přispěje k provádění evropského pilíře sociálních práv, podpoří zelenou transformaci, a přispěje ke splnění klimatických cílů Unie do roku 2030, které jsou stanoveny v čl. 2 bodě 11 nařízení (EU) 2018/1999, splnění cíle dosažení klimatické neutrality Unie do roku 2050 a digitální transformace, **zvýší odolnost energetického systému Unie snížením závislosti na fosilních palivech a diverzifikací dodávek energie na úrovni Unie (dále jen „cíle REPowerEU“)**, čímž přispěje ke vzestupné hospodářské a sociální konvergenci, obnoví a podpoří udržitelný růst a integraci ekonomik Unie, posílí tvorbu vysoce kvalitních pracovních míst a přispěje ke strategické autonomii Unie při otevřené ekonomice a vytváření evropské přidané hodnoty.“
- 2) Článek 14 se mění takto:
- a) v odstavci 3 se za písmeno b) vkládá nové písmeno, které zní:
- „ba) případně reformy a investice v souladu s čl. 21c odst. 1;“;
- b) odstavec 4 se nahrazuje tímto:
- „4. Podpora v podobě půjčky určená na plán dotčeného členského státu pro oživení a odolnost nesmí být vyšší než rozdíl mezi celkovými náklady tohoto plánu, případně revidovaného, a maximálním finančním příspěvkem uvedeným v článku 11, **případně včetně příjmů uvedených v článku 21a a včetně zdrojů z programů**

**spravovaných ve sdíleném řízení na podporu cílů REPowerEU uvedených v článku 21b.“;**

c) odstavec 6 se nahrazuje tímto:

**„6. Odchylně od odstavce 5, pokud jsou k dispozici zdroje, může být za výjimečných okolností částka podpory v podobě půjčky zvýšena s ohledem na potřeby žádajícího členského státu, jakož i na žádosti o podporu v podobě půjčky, které již podaly nebo plánují podat jiné členské státy, přičemž se uplatní zásady rovného zacházení, solidarity, proporcionality a transparentnosti. Aby se usnadnilo uplatňování těchto zásad, sdělí členské státy Komisi do 30 dnů od [vstupu tohoto pozměňujícího nařízení v platnost], zda mají v úmyslu požádat o podporu v podobě půjčky.“**

3) V čl. 18 odst. 4 písm. q) se doplňuje nová věta, která zní:

**„q) za účelem přípravy a, je-li to možné, provádění plánu pro oživení a odolnost shrnutí konzultačního procesu vedeného v souladu s vnitrostátním právním rámcem s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti, mládežnickými organizacemi a dalšími relevantními zúčastněnými stranami a popis toho, jak je v tomto plánu zohledněn příspěvek zúčastněných stran; shrnutí konzultačního procesu zejména vysvětlí výsledek konzultací s místními a regionálními orgány a dalšími relevantními zúčastněnými stranami o reformách a investicích obsažených v kapitole REPowerEU a nastíní, jak byl v kapitole REPowerEU zohledněn obdržенý příspěvek;“.**

4) V čl. 19 odst. 3 se vkládá nové písmeno, které zní:

**„da) zda reformy a investice uvedené v čl. 21c odst. 1 účinně přispívají k diverzifikaci dodávek energie pro Unii nebo ke snížení závislosti na fosilních palivech před rokem 2030.“**

5) V článku 23 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

**„Jakmile Rada přijme prováděcí rozhodnutí uvedené v čl. 20 odst. 1, Komise uzavře s dotčeným členským státem dohodu představující individuální právní závazek ve smyslu finančního nařízení. Právní závazek pro každý členský stát nepřekročí celkovou částku finančního příspěvku uvedenou v čl. 11 odst. 1 písm. a) na roky 2021 a 2022, aktualizovaný finanční příspěvek uvedený v čl. 11 odst. 2 na rok 2023 a částku vypočtenou podle čl. 21a odst. 2.“**

6) Za kapitolu III se vkládá nová kapitola, která zní:

### **„KAPITOLA IIIa**

#### **REPowerEU**

##### **Článek 21a**

##### **Nové příjmy**

1) V souladu s čl. 10e odst. 4 směrnice 2003/87/ES je pro provádění podle tohoto nařízení k dispozici 20 000 000 000 EUR v běžných cenách ke zvýšení odolnosti energetického systému Unie snížením závislosti na fosilních palivech a diverzifikací dodávek energie na úrovni Unie. Tato částka se poskytne v podobě vnějších účelově vázaných příjmů ve smyslu čl. 21 odst. 5 finančního nařízení.

- 2) Podíl zdrojů uvedených v odstavci 1, který je k dispozici pro každý členský stát, se vypočítá na základě ukazatelů definovaných pro maximální finanční příspěvek, jak je stanoveno v metodice obsažené v příloze II pro 70 % částky a v metodice obsažené v příloze III pro 30 % částky.
- 3) Částka uvedená v odstavci 1 se přidělí výhradně na opatření uvedená v čl. 21c odst. 1.
- 4) Prostředky na závazky pokrývající částku uvedenou v odstavci 1 se poskytnou automaticky až do výše příslušných částek uvedených ve zmíněném odstavci ode dne [datum vstupu tohoto pozměňujícího nařízení v platnost].
- 5) Každý členský stát může předložit Komisi žádost o přidělení částky nepřesahující jeho podíl tak, že do svého plánu zahrne reformy a investice popsané v čl. 21c odst. 1 a uvede jejich odhadované náklady.
- 6) Prováděcí rozhodnutí Rady přijaté podle čl. 20 odst. 1 na návrh Komise stanoví částku příjmů uvedených v čl. 10e odst. 1 směrnice 2003/87/ES přidělenou členskému státu po uplatnění odstavce 2, která má být vyplacena ve splátkách, v závislosti na dostupných finančních prostředcích, v souladu s článkem 24 tohoto nařízení, jakmile členský stát uspokojivě splní milníky a cíle určené v souvislosti s prováděním opatření uvedených v čl. 21c odst. 1.

#### Článek 21b

#### **Zdroje z programů spravovaných ve sdíleném řízení na podporu cílů REPowerEU**

- 7) Zdroje přidělené členským státům v rámci sdíleného řízení mohou být na jejich žádost převedeny nebo přiděleny do tohoto nástroje za podmínek stanovených v článku 26a nařízení (EU) 2021/1060 a článku 81a nařízení (EU) 2021/2115. Tyto zdroje se použijí výlučně ve prospěch dotčeného členského státu.
  - a) Zdroje lze převést podle článku 26a nařízení (EU) 2021/1060 na podporu opatření uvedených v čl. 21c odst. 1 tohoto nařízení za předpokladu, že členský stát již požádal o převody z daného fondu až do stropu ve výši 5 % v souladu s čl. 26 odst. 1 prvním a druhým pododstavcem.
  - b) Zdroje přidělené podle článku 81a nařízení (EU) 2021/2115 podporují opatření uvedená v čl. 21c odst. 1 písm. b) tohoto nařízení pro investice realizované v zemědělských podnicích ve prospěch zemědělců nebo skupin zemědělců, zejména s cílem přispět ke snížení používání syntetických hnojiv, ke zvýšení výroby energie z obnovitelných zdrojů a udržitelného biomethanu a ke zvýšení energetické účinnosti.
- 8) Platby se provádějí v souladu s článkem 24 tohoto nařízení a v závislosti na dostupných finančních prostředcích.
- 9) Komise tyto zdroje vynakládá přímo v souladu s čl. 62 odst. 1 prvním pododstavcem písm. a) finančního nařízení.

#### Článek 21c

#### **Kapitola REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost**



- 1) Plán pro oživení a odolnost předložený Komisi po [vstup tohoto pozměňujícího nařízení v platnost] musí obsahovat kapitolu REPowerEU. Kapitola REPowerEU nastiňuje reformy a investice a jejich příslušné milníky a cíle vyjma opatření uvedených v odst. 2 písm. a), jejichž účelem je přispět k dosažení cílů REPowerEU:
  - a) zlepšením energetické infrastruktury a zařízení s cílem uspokojit bezprostřední potřeby bezpečnosti dodávek ropy a plynu, zejména umožnit diverzifikaci dodávek v zájmu Unie jako celku;
  - b) zvýšením energetické účinnosti budov, dekarbonizací průmyslu, zvýšením výroby a využívání udržitelného biomethanu a vodíku z obnovitelných zdrojů či bezfosilního vodíku a zvýšením podílu energie z obnovitelných zdrojů;
  - c) řešením úzkých míst ve vnitřní a přeshraniční přepravě energie a podporou dopravy s nulovými emisemi a její infrastruktury, včetně železnic;
  - d) podporou cílů uvedených v písmenech a), b) a c) prostřednictvím urychlené rekvalifikace pracovní síly se zaměřením na zelené dovednosti, jakož i podporou hodnotových řetězců v klíčových materiálech a technologiích souvisejících se zelenou transformací.
- 2) Kapitola REPowerEU musí rovněž obsahovat:
  - a) v relevantních případech popis reforem a investic podle již přijatých prováděcích rozhodnutí Rady, u nichž se očekává, že přispějí k cílům REPowerEU;
  - b) nástin dalších opatření přispívajících k plnění cílů REPowerEU s odpovídajícím harmonogramem, která mají být provedena od 1. února 2022 do 31. prosince 2026 bez finanční podpory z tohoto nástroje;
  - c) vysvětlení, jak je kombinace opatření uvedených v odstavci 1 a písmenech a) a b) tohoto odstavce soudržná a účinná a jak se očekává, že přispěje k plnění cílů REPowerEU, včetně vyčíslení úspor energie.
- 3) Odhadované náklady na reformy a investice kapitoly REPowerEU podle odstavce 1 se nevezmou v úvahu při výpočtu celkových finančních prostředků přidělených na plán podle čl. 18 odst. 4 písm. f) a čl. 19 odst. 3 písm. f).
- 4) Odchylně od čl. 5 odst. 2, čl. 17 odst. 4, čl. 18 odst. 4 písm. d) a čl. 19 odst. 3 písm. d) se zásada „významně nepoškozovat“ ve smyslu článku 17 nařízení (EU) 2020/852 nepoužije na reformy a investice, u nichž se očekává, že přispějí k cílům REPowerEU podle odst. 1 písm. a) tohoto článku.
- 5) Ustanovení tohoto nařízení se použijí obdobně na reformy a investice kapitoly REPowerEU, není-li stanoveno jinak.

#### Článek 21d

#### **Sledování provádění kapitol REPowerEU**

- 1) Komise sleduje provádění opatření uvedených v kapitole REPowerEU a to, jak přispívají k plnění cílů REPowerEU.

- 2) Komise poskytne informace o pokroku při provádění kapitoly REPowerEU ve výroční zprávě Evropskému parlamentu a Radě v souladu s článkem 31.“
- 7) Příloha V se mění v souladu s přílohou I tohoto nařízení.

## Článek 2

Nařízení (EU) 2021/1060 se mění takto:

- 1) V čl. 11 odst. 1 se doplňuje nové písmeno, které zní:
- e) v příslušném případě rozdělení finančních zdrojů podle kategorií regionu v souladu s čl. 108 odst. 2 a výše přidělených prostředků, jejichž převod se navrhuje podle článků 26, **26a** a 111 včetně zdůvodnění takových převodů;“.
- 2) V čl. 22 odst. 3 písm. g) se doplňuje nový bod, který zní:
- „i) tabulku, ve které je uvedena celková výše finančních přidělů pro každý fond a případně pro každou kategorii regionu na celé programové období a podle jednotlivých let, včetně částek převedených podle článku 26, **26a** nebo 27;“.
- 3) V čl. 26 odst. 1 se za konec prvního pododstavce vkládá nový text, který zní:
- „Pokud byla dohoda o partnerství schválena a nebyl dosud přijat jeden nebo více programů, lze požádat o převod do Nástroje pro oživení a odolnost v souladu s nařízením (EU) 2021/241 prostřednictvím oznámení revize informací uvedených v čl. 11 odst. 1 písm. c), e) a h) v souladu s čl. 69 odst. 9.“
- 4) V čl. 26 odst. 1 se vkládá nový odstavce, který zní:
2. Odchylně od čl. 40 odst. 2 písm. d) a výše uvedeného odstavce je změna programu konzultována s monitorovacím výborem, pokud se tato změna přísně omezuje na to, co je nezbytné pro účely převodu do Nástroje pro oživení a odolnost.
- „3. Pokud byla dohoda o partnerství schválena a převod je požadován jako součást předkládaného programu, výsledný nesoulad se při posuzování programu podle čl. 23 odst. 1 nezvazuje v úvahu.“
- 5) Vkládá se nový článek, který zní:

### „Článek 26a

#### **Převod do Nástroje pro oživení a odolnost**

- 1) Členské státy, které Komisi předkládají plán pro oživení a odolnost obsahující kapitolu REPowerEU v souladu s nařízením (EU) 2021/241, mohou požádat o převod ve výši až 7,5 % svého původního vnitrostátního přidělu z každého fondu do Nástroje pro oživení a odolnost za předpokladu, že členský stát již požádal o převody z daného zvláštního fondu až do stropu ve výši 5 % v souladu s čl. 26 odst. 1 prvním a druhým pododstavcem. Žádost o převod se podává buď v dohodě o partnerství, a to i prostřednictvím oznámení o revizi informací uvedených v čl. 11 odst. 1 písm. c), e) a h) v souladu s čl. 69 odst. 9, nebo v žádosti o změnu programu. Pokud se žádost o převod týká změny programu, mohou být převedeny pouze zdroje pro

budoucí kalendářní roky. Tyto převody doplňují možnost převodu zdrojů podle článku 26 tohoto nařízení.

- 2) Převedené zdroje se použijí v souladu s ustanoveními nařízení (EU) 2021/241 a použijí se ve prospěch dotčeného členského státu.
  - 3) Pokud byla dohoda o partnerství schválena a převod je požadován před schválením jednoho nebo více programů, výsledný nesoulad mezi dohodou o partnerství a programy se při posuzování programu podle čl. 23 odst. 1 nevezme v úvahu. V takových případech předloží dotčený členský stát revizi informací uvedených v čl. 11 odst. 1 písm. c), e) a h), která představuje žádost o převod ve smyslu tohoto článku.
  - 4) Pokud je třeba změnit program pro účely převodů uvedených v tomto článku, Komise odchylně od čl. 24 odst. 2 a 4 přijme nebo zamítne změnu, pokud jde o převod a výsledné změny programu, do jednoho měsíce ode dne předložení programu členským státem. Odchylně od čl. 40 odst. 2 písm. d) je změna programu konzultována s monitorovacím výborem. V žádostech o změnu programu se uvede celková částka převedená za každý rok podle fondu a případně podle kategorie regionu.
  - 5) Zdroje FST, včetně jakýchkoli zdrojů převedených z EFRR a ESF+ v souladu s článkem 27, nelze převádět do Nástroje pro oživení a odolnost podle tohoto článku.
  - 6) Pokud Komise nepřijala právní závazek týkající se zdrojů převedených v souladu s odstavcem 1, mohou být odpovídající nepřidělené zdroje převedeny zpět do fondu, z něhož byly původně převedeny, a přiděleny na jeden nebo více programů v souladu s ustanoveními v čl. 26 odst. 7, čl. 26 odst. 8 a čl. 26 odst. 9.“
- 6) Přílohy II a V se mění v souladu s přílohou II tohoto nařízení.

### *Článek 3*

Nařízení (EU) 2021/2115 se mění takto:

- 1) Vkládá se nový článek, který zní:

#### *Článek 81a*

#### **Použití EZFRV prostřednictvím Nástroje pro oživení a odolnost**

- 1) Členské státy, které Komisi předkládají plán pro oživení a odolnost obsahující kapitolu REPowerEU v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241, mohou v návrhu strategického plánu SZP podle článku 118 nebo v žádosti o změnu strategického plánu SZP podle článku 119 přidělit až 12,5 % svého původního přidělu z EZFRV do Nástroje pro oživení a odolnost.
- 2) Členské státy stanoví celkovou výši příspěvků pro každý rok. V případě žádostí o změnu strategického plánu SZP se tyto částky týkají pouze budoucích let.
- 3) Pokud je třeba změnit strategický plán SZP pro účely převodů uvedených v tomto článku, Komise odchylně od čl. 119 odst. 6 přijme nebo zamítne změnu obsahující přiděl a výsledné změny strategického plánu SZP do jednoho měsíce ode dne předložení žádosti členským státem. Tato změna se

nezapočítává do maximálního počtu žádostí o změnu stanoveného v čl. 119 odst. 7.

- 4) Členské státy mohou navrhované strategické plány SZP pro účel přidělu stanovený v tomto článku upravit, a to kdykoli před jejich schválením Komisí.
- 5) Příděl z EZFRV poskytnutý prostřednictvím Nástroje pro oživení a odolnost v souladu s odstavcem 1 je plně zahrnut:
  - a) do výpočtu minimálního finančního přidělu uvedeného v čl. 93 odst. 1 a pro účely čl. 93 odst. 3 se považuje za intervenci uvedenou v čl. 93 odst. 2. Při výpočtu uvedeném v čl. 93 odst. 2 se zohlední 100 % přidělených výdajů;
  - b) do výpočtu snížení minimálního finančního přidělu pro ekoschéma definovaného v čl. 97 odst. 2 a pro účely čl. 97 odst. 3 se považuje za intervenci v souladu s články 70, 72, 73 a 74.
- 6) Pokud Komise nepřijala právní závazek týkající se zdrojů přidělených v souladu s odstavcem 1, mohou být odpovídající nepřidělené zdroje převedeny zpět do EZFRV.
  - a) Za tímto účelem předloží členský stát žádost o změnu strategického plánu SZP v souladu s článkem 119 nejpozději čtyři měsíce před uplynutím lhůty pro závazky stanovené v čl. 114 odst. 2 prvním pododstavci finančního nařízení. Tato změna se nezapočítává do maximálního počtu žádostí o změnu stanoveného v čl. 119 odst. 7.
  - b) Zdroje převedené zpět do EZFRV se vynakládají v souladu s pravidly stanovenými v tomto nařízení ode dne předložení žádosti o změnu programu podle písmene a) výše.
  - c) U zdrojů převedených zpět do EZFRV v souladu s odstavcem 6 tohoto článku začíná lhůta pro zrušení závazků podle čl. 34 odst. 1 nařízení (EU) 2021/2116 běžet v roce, ve kterém se přijmou odpovídající rozpočtové závazky.

V čl. 112 odst. 2 se písmeno d) nahrazuje tímto:

„d) v relevantních případech převod přidělů členských států z EZFRV na podporu v rámci InvestEU v souladu s článkem 81 tohoto nařízení nebo Nástroje pro oživení a odolnost v souladu s článkem 81a tohoto nařízení, podle nařízení (EU) 2021/783 nebo podle nařízení (EU) 2021/817 v souladu s článkem 99 tohoto nařízení;“.

#### *Článek 4*

- 1) Ve směrnici 2003/87/ES se vkládá nový článek, který zní:

#### *Článek 10e*

#### ***Nástroj pro oživení a odolnost***

- 1) Na období do 31. prosince 2026 se povolenky uvolněné podle čl. 1 odst. 6 rozhodnutí (EU) 2015/1814 draží, dokud výše výnosů získaných z těchto dražeb nedosáhne 20 miliard EUR. Tyto výnosy se poskytnou Nástroji pro oživení a odolnost, zřízenému nařízením (EU) 2021/241, a jsou vynakládány v souladu s ustanoveními uvedeného nařízení.

- 2) Komise zajistí, aby povolenky určené pro Nástroj pro oživení a odolnost byly draženy v souladu se zásadami a postupy stanovenými v čl. 10 odst. 4 směrnice 2003/87/ES a v souladu s článkem 24 nařízení Komise (EU) č. 1031/2010<sup>[1]</sup>.
- 3) Evropská investiční banka (EIB) je dražitelem povolenek, které mají být draženy podle tohoto článku na dražební platformě jmenované podle čl. 26 odst. 1 nařízení Komise (EU) č. 1031/2010<sup>[2]</sup>, a výnosy z dražeb poskytne Komisi.
- 4) Výnosy z dražby těchto povolenek představují vnější účelově vázané příjmy pro účely čl. 21 odst. 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046.“

#### *Článek 5*

#### **Změny rozhodnutí (EU) 2015/1814**

Článek 1 rozhodnutí (EU) 2015/1814 se mění takto:

V odst. 5 prvním pododstavci se třetí věta nahrazuje tímto:

„Odchylně od první a druhé věty se do 31. prosince 2030 procentní podíly a 100 milionů povolenek uvedených ve zmíněných větách zdvojnásobí.“

V odstavci 6 se doplňuje nový pododstavec, který zní:

„Odchylně od prvního pododstavce se na období do 31. prosince 2026 určitý počet povolenek uvolní z rezervy a draží v souladu s článkem 10e směrnice 2003/87/ES, dokud výše výnosů získaných z těchto dražeb nedosáhne 20 miliard EUR.“

#### *Článek 6*

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament  
předseda/předsedkyně*

*Za Radu  
předseda/předsedkyně*

## LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

### 1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

#### 1.1 Název návrhu/podnětu

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o kapitolách REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost

#### 1.2 Příslušné oblasti politik

Soudržnost

Hospodářské a finanční záležitosti

#### 1.3 Návrh/podnět se týká:

☐ nové akce

☐ nové akce následující po pilotním projektu / přípravné akci<sup>8</sup>

☒ prodloužení stávající akce

☐ sloučení jedné či více akcí v jinou/novou akci nebo přesměrování jedné či více akcí na jinou/novou akci

#### 1.4 Cíle

##### 1.4.1 Obecné cíle

Obecným cílem navrhovaného nařízení je přispět k postupnému ukončení závislosti Unie na fosilních palivech mnohem dříve než v roce 2030 zvýšením odolnosti energetického systému a diverzifikací zdrojů dodávek plynu prostřednictvím většího dovozu LNG a dovozu přes plynovody od neruských dodavatelů a větším využíváním udržitelného biomethanu, tj. vyrobeného z organického odpadu, zemědělských a lesnických zbytků, a vodíku z obnovitelných zdrojů či bezfosilního vodíku (dále jen „cíle REPowerEU“).

Cílem je posílit soudržnost zajištěním udržitelných a bezpečných dodávek energie v kontextu současné geopolitické situace a s přihlédnutím k vnitrostátním a regionálním rozdílům.

##### 1.4.2 Specifické cíle

###### Specifický cíl č.

Specifickým cílem je využít Nástroj pro oživení a odolnost jako strategický rámec, v němž lze financovat klíčové reformy a investice přispívající k plnění cílů REPowerEU. Stávající režim bude doplněn zvláštními dodatečnými zdroji finančních prostředků a větší pružností při převodu zdrojů přidělených členským státům v jiných programech. Tento specifický cíl bude plněn v úzké spolupráci s dotčenými členskými státy.

##### 1.4.3 Očekávané výsledky a dopady

*Upřesněte účinky, které by návrh/podnět měl mít na příjemce / cílové skupiny.*

<sup>8</sup> Uvedené v čl. 58 odst. 2 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

Členské státy budou mít možnost posílit své plány pro oživení a odolnost, a to buď tak, aby odrážely aktualizovaný celkový finanční příspěvek, nebo přidáním nových reforem a investic, které budou financovány dodatečnými finančními prostředky. Pro existující možnosti bude přínosem silnější kalibrace ve vztahu k cílům REPowerEU. Změny plánů pro oživení a odolnost musí zajistit, aby finanční prostředky, které jsou stále k dispozici v rámci Nástroje pro oživení a odolnost, byly využívány co nejprůměrnějším a nejúčinnějším způsobem, například k pokroku v přechodu na energii z obnovitelných zdrojů a diverzifikaci dodávek energie.

#### 1.4.4 Ukazatele výkonnosti

*Upřesněte ukazatele pro sledování pokroku a dosažených výsledků.*

##### **Ukazatele výstupů:**

počet změněných plánů obsahujících kapitolu REPowerEU schválených Komisí;

##### **Ukazatele výsledků:**

počet opatření v kapitolách REPowerEU, která byla provedena; celkový příspěvek k plnění cílů REPowerEU, a zejména k postupnému ukončení závislosti Unie na ruském plynu.

##### **Ukazatele dopadu:**

cíle REPowerEU sledované v příslušných kapitolách, jichž bylo dosaženo mimo jiné díky získané finanční podpoře.

### 1.5 Odůvodnění návrhu/podnětu

#### 1.5.1 *Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu, včetně podrobného časového harmonogramu pro zahajovací fázi provádění podnětu*

Od zavedení nástroje NextGenerationEU v roce 2020 evropská ekonomika prochází urychlenou ekologickou a digitální transformací. Tyto dvě těsně související transformace se však nyní uskutečňují v narušeném globálním kontextu a čelí novým nejistotám. V této souvislosti se pro úspěšné a udržitelné oživení po krizi COVID-19 stalo životně důležitým zvýšení bezpečnosti dodávek energie pro Unii.

#### 1.5.2 *Přidaná hodnota ze zapojení Unie (může být důsledkem různých faktorů, např. přínosů z koordinace, právní jistoty, vyšší účinnosti nebo doplňkovosti). Pro účely tohoto bodu se „přidanou hodnotou ze zapojení Unie“ rozumí hodnota plynoucí ze zásahu Unie, jež doplňuje hodnotu, která by jinak vznikla činností samotných členských států.*

Cílů REPowerEU lze dosáhnout pouze tehdy, bude-li Unie schopna umožnit inteligentní a rychlé investice v celé Evropě. Tyto cíle vyžadují dodatečnou kapacitu, dodatečnou a upravenou infrastrukturu a koordinované a trvalé úsilí o přepracování energetického systému a průmyslových postupů. Zásah Unie přinese hodnotu tím, že vytvoří zvláštní rámec, který umožní finančně podpořit členské státy při navrhování a provádění reforem a investic souvisejících s energií. Přidaná hodnota bude vytvořena koordinací opatření k zajištění soudržné reakce v celé EU, přičemž budou navržena opatření přizpůsobená zvláštnostem každého členského státu.

#### 1.5.3 *Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti*

Nástroj pro oživení a odolnost je existujícím a dobře fungujícím rámcem, který lze nyní využít k poskytování další podpory pro opatření potřebná k urychlení snižování

závislosti Unie na fosilních palivech. Nástroj poskytuje již existující rámec pro monitorování a podávání zpráv, v němž by členské státy mohly podávat zprávy o pokroku dosaženém při dosahování cílů REPowerEU, a to v synergickém spolupůsobení s plněním stávajících vnitrostátních plánů a s evropským semestrem.

Má-li být dosaženo jeho cílů, je třeba jej dále posílit a zvýšit financování a poskytnout další pobídky pro větší využívání opatření REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost.

*1.5.4 Slučitelnost s víceletým finančním rámcem a možné synergie s dalšími vhodnými nástroji*

Návrh podporuje koordinaci a synergie mezi opatřeními podporovanými z Nástroje pro oživení a odolnost a dalšími opatřeními financovanými z jiných zdrojů, včetně vnitrostátních fondů, a to zavedením koncepce vnitrostátních „kapitol REPowerEU“. To umožňuje, aby Nástroj pro oživení a odolnost usnadňoval a maximalizoval doplňkovost, konzistentnost a soudržnost politik a opatření přijatých na podporu nezávislosti a bezpečnosti dodávek energie pro Unii. Tento návrh je úzce sladěn s politickými pokyny v rámci evropského semestru.

*1.5.5 Posouzení různých dostupných možností financování, včetně prostoru pro přerozdělení prostředků*

Změny nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost jsou doplněny legislativními změnami za účelem vytvoření dalších zdrojů finančních prostředků, které pomohou financovat nové cíle REPowerEU v rámci Nástroje pro oživení a odolnost. Za tímto účelem budou výnosy z dražeb některých povolenek systému obchodování s emisemi (ETS) přiděleny na financování nových opatření souvisejících s energií. Členské státy budou mít také prospěch z větší pružnosti při převodu zdrojů, které jim byly přiděleny podle nařízení o společných ustanoveních ((EU) 2021/1060) a podle nařízení o strategických plánech SZP ((EU) 2021/2115).



## 1.6 Doba trvání a finanční dopad návrhu/podnětu

☐ časově omezená doba trvání

– ☐ s platností od [DD.MM.]RRRR do [DD.MM.]RRRR

– ☐ Finanční dopad od roku 2022 do roku 2023 u prostředků na závazky a od roku 2022 do roku 2026 u prostředků na platby.

☐ časově neomezená doba trvání

– Provádění s obdobím rozběhu od RRRR do RRRR,

– poté plné fungování.

## 1.7 Předpokládaný způsob řízení<sup>9</sup>

☒ **Přímé řízení** Komisí

– ☐ prostřednictvím jejích útvarů, včetně jejích zaměstnanců v delegacích Unie,

– ☐ prostřednictvím výkonných agentur.

☐ **Sdílené řízení** s členskými státy

☐ **Nepřímé řízení**, při kterém jsou úkoly souvisejícími s plněním rozpočtu pověřeny:

– ☐ třetí země nebo subjekty určené těmito zeměmi,

– ☐ mezinárodní organizace a jejich agentury (upřesněte),

– ☐ EIB a Evropský investiční fond,

– ☐ subjekty uvedené v článcích 70 a 71 finančního nařízení,

– ☐ veřejnoprávní subjekty,

– ☐ soukromoprávní subjekty pověřené výkonem veřejné služby v rozsahu, v jakém jim byly poskytnuty dostatečné finanční záruky,

– ☐ soukromoprávní subjekty členského státu pověřené uskutečňováním partnerství veřejného a soukromého sektoru a poskytující dostatečné finanční záruky,

– ☐ osoby pověřené prováděním specifických akcí v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky podle hlavy V Smlouvy o EU a určené v příslušném základním právním aktu.

– Pokud vyberete více způsobů řízení, upřesněte je v části „Poznámky“.

Poznámky

Nevztahuje	se	na	tento	návrh.
------------	----	----	-------	--------

<sup>9</sup> Vysvětlení způsobů řízení spolu s odkazem na finanční nařízení jsou k dispozici na stránkách BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

## 2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

### 2.1 Pravidla pro sledování a podávání zpráv

Upřesněte četnost a podmínky.

Návrh vychází ze stávajících způsobů monitorování, hodnocení a podávání zpráv o pokroku reforem a investic zahrnutých do plánů pro oživení a odolnost podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost. Reformy a investice obsažené v kapitole REPowerEU budou podléhat stejným monitorovacím mechanismům jako ostatní opatření Nástroje pro oživení a odolnost se zvláštními ustanoveními pro sledování pokroku při dosahování cílů REPowerEU.

Nové kapitoly REPowerEU by rovněž poskytovaly informace o opatřeních, která mají být financována nikoli z Nástroje pro oživení a odolnost, nýbrž z vnitrostátních nebo jiných fondů Unie. To by umožnilo poskytnout komplexní a kvantifikovaný přehled o plánovaných opatřeních politiky k dosažení cílů REPowerEU a zajistit, aby každá reforma a investice byla podporována nejvhodnějším zdrojem financování s přihlédnutím k jejímu rozsahu, způsobům provádění a harmonogramu.

Opatření financovaná z jiných zdrojů než z Nástroje pro oživení a odolnost budou sledována ve stávajícím rámci evropského semestru.

### 2.2 Systémy řízení a kontroly

#### 2.2.1 *Odůvodnění navrhovaných způsobů řízení, mechanismů provádění financování, způsobů plateb a kontrolní strategie*

Nástroj pro oživení a odolnost má jako právní rámec dobré předpoklady pro řízení evropské reakce na nově se objevující energetické výzvy vzhledem k přímým vazbám mezi udržitelným oživením a odolnou Unií a energetickou bezpečností EU.

Koncepce kapitol REPowerEU zavedená v návrhu rozšiřuje dobře fungující rámec pro řízení a kontrolu Nástroje pro oživení a odolnost na další reformy a investice podporující cíle REPowerEU.

Kapitola REPowerEU kromě toho zajišťuje účinnost a soudržnost opatření podporovaných z Nástroje pro oživení a odolnost s dalšími opatřeními financovanými z alternativních zdrojů.

Na kapitoly REPowerEU se vztahuje obecný kontrolní systém, což znamená, že členské státy by měly prokázat, jak jejich zavedené kontrolní systémy účinně zajišťují doplňkovost a zamezují dvojímu financování.

#### 2.2.2 *Informace o zjištěných rizicích a systémech vnitřní kontroly zřízených k jejich zmírnění*

Stejně jako v rámci stávajícího režimu Nástroje pro oživení a odolnost se riziko týká měření výkonnosti (nedosažení předem stanovených cílů/milníků).

Níže jsou uvedena opatření, která budou zavedena ke zmírnění těchto rizik:

- důkladný proces hodnocení před vyplacením finančních prostředků za dosažení milníků/cílů členskými státy, které jsou příjemci,
- pozastavení a zrušení plateb v případě nedosažení milníků/cílů členskými státy, které jsou příjemci.

Nástroj bude Komisí prováděn formou přímého řízení v souladu s finančním nařízením.

- 2.2.3 *Odhad a odůvodnění nákladové efektivnosti kontrol (poměr „náklady na kontroly ÷ hodnota souvisejících spravovaných finančních prostředků“) a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb (při platbě a při uzávěrce)*

Finanční příspěvek bude členskému státu poskytnut formou financování, které není spojeno s náklady, podle čl. 125 odst. 1 písm. a) finančního nařízení.

## 2.3 **Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí**

*Upřesněte stávající či předpokládaná preventivní a ochranná opatření, např. opatření uvedená ve strategii pro boj proti podvodům.*

Ve stávajícím nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost jsou obsažena standardní ustanovení o předcházení podvodům a nesrovnalostem a ochraně před nimi.

GŘ ECFIN bude uplatňovat svou strategii proti podvodům a zohlední přitom u opatření, jež mají být provedena, jejich proporcionalitu i přínos z hlediska nákladů.

Na různých úrovních řízení se použijí vhodné postupy vnitřní kontroly, které budou navrženy tak, aby poskytovaly přiměřenou záruku dosažení těchto cílů: účinnost, efektivnost a hospodárnost operací; spolehlivost podávání zpráv; ochrana majetku a informací; náležité řízení rizik souvisejících s legalitou a správností uskutečněných operací a prevence, odhalování, náprava a následné sledování podvodů a nesrovnalostí.

### 3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

#### 3.1 Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky

Členské státy mají možnost převést až 7,5 % svého přidělu v rámci nástrojů soudržnosti<sup>10</sup> (až 26,9 miliardy EUR) a 12,5 % svého přidělu v rámci Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (až 7,5 miliardy EUR) do Nástroje pro oživení a odolnost za účelem financování opatření obsažených v kapitole REPowerEU.

- Stávající rozpočtové položky

V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových položek.

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Druh výdaje	Příspěvek			
	Číslo		zemí ESVO <sup>12</sup>	kandidátských zemí <sup>13</sup>	třetích zemí	ve smyslu čl. 21 odst. 2 písm. b) finančního nařízení
	[06.00201] Nástroj pro oživení a odolnost – nevratná podpora	RP	NE	NE	NE	NE

- Nové rozpočtové položky, jejichž vytvoření se požaduje

V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových položek.

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Druh výdaje	Příspěvek			
	Číslo		zemí ESVO	kandidátských zemí	třetích zemí	ve smyslu čl. 21 odst. 2 písm. b) finančního nařízení
	[XX.YY.YY.YY.YY]		ANO/NE	ANO/NE	ANO/NE	ANO/NE

<sup>10</sup> Evropský fond pro regionální rozvoj, Fond soudržnosti, Evropský sociální fond plus a Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond.

<sup>11</sup> RP = rozlišené prostředky / NRP = nerozlišené prostředky.

<sup>12</sup> ESVO: Evropské sdružení volného obchodu.

<sup>13</sup> Kandidátské země a případně potenciální kandidáti ze západního Balkánu.

### 3.2 Odhadovaný finanční dopad návrhu na prostředky

Podnět bude financován především z vnějších účelově vázaných příjmů (viz bod 3.3).

Členské státy mají možnost převést až 7,5 % svého přidělu v rámci nástrojů soudržnosti<sup>14</sup> (až 26,9 miliardy EUR) a 12,5 % svého přidělu v rámci Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (až 7,5 miliardy EUR) do Nástroje pro oživení a odolnost za účelem financování opatření obsažených v kapitole REPowerEU.

#### 3.2.1 Odhadovaný souhrnný dopad na operační prostředky

- ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití operačních prostředků.
- ☐ Návrh/podnět vyžaduje využití operačních prostředků, jak je vysvětleno dále:

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Okruh víceletého finančního rámce	Číslo	
-----------------------------------	-------	--

GŘ: <.....>			Rok N <sup>15</sup>	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)			CELKEM
○ Operační prostředky										
Rozpočtová položka <sup>16</sup>	Závazky	(1a)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.				
	Platby	(2a)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.				
Rozpočtová položka	Závazky	(1b)								
	Platby	(2b)								

<sup>14</sup> Evropský fond pro regionální rozvoj, Fond soudržnosti, Evropský sociální fond plus a Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond.

<sup>15</sup> Rokem N se rozumí rok, kdy se návrh/podnět začíná provádět. Výraz „N“ nahraďte předpokládaným prvním rokem provádění (například: 2021). Totéž proveďte u let následujících.

<sup>16</sup> Podle oficiální rozpočtové nomenklatury. Částky budou záviset na tom, jak členské státy využijí možnosti převodu.

Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy <sup>17</sup>										
Rozpočtová položka		(3)								
<b>Prostředky na GŘ CELKEM &lt;.....&gt;</b>	Závazky	=1a+1b +3								
	Platby	=2a+2b +3								

○ Operační prostředky CELKEM	Závazky	(4)								
	Platby	(5)								
○ Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy CELKEM			(6)							
<b>Prostředky z OKRUHU &lt;....&gt; víceletého finančního rámce CELKEM</b>	Závazky	=4+6								
	Platby	=5+6								

**Pokud je návrhem/podnětem dotčen více než jeden operační okruh, zopakuje se výše uvedený oddíl:**

○ Operační prostředky CELKEM (všechny operační okruhy)	Závazky	(4)								
	Platby	(5)								
Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy (všechny operační okruhy) CELKEM			(6)							
<b>Prostředky z OKRUHŮ 1 až 6 víceletého finančního rámce CELKEM</b>	Závazky	=4+6								
	Platby	=5+6								

<sup>17</sup>

Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

(referenční částka)										
---------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

<b>Okruh víceletého finančního rámce</b>	<b>7</b>	„Správní výdaje“
--	----------	------------------

Tento oddíl se vyplní pomocí „rozpočtových údajů správní povahy“, jež se nejprve uvedou v příloze legislativního finančního výkazu (příloha V interních pravidel), která se pro účely konzultace mezi útvary vloží do aplikace DECIDE.

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

		Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)			CELKEM
GŘ: <.....>									
<input type="radio"/> Lidské zdroje									
<input type="radio"/> Ostatní správní výdaje									
<b>GŘ &lt;....&gt; CELKEM</b>	Prostředky								

<b>Prostředky z OKRUHU 7 víceletého finančního rámce CELKEM</b>	(Závazky celkem = platby celkem)								
---	-------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

		Rok N <sup>18</sup>	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)			CELKEM
<b>Prostředky z OKRUHŮ 1 až 7 víceletého finančního rámce CELKEM</b>	Závazky								
	Platby								

<sup>18</sup> Rokem N se rozumí rok, kdy se návrh/podnět začíná provádět. Výraz „N“ nahradíte předpokládaným prvním rokem provádění (například: 2021). Totéž proveďte u let následujících.



### 3.2.2 Odhadovaný výstup financovaný z operačních prostředků

Prostředky na závazky v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Uved'te cíle a výstupy  ↓			Rok N		Rok N+1		Rok N+2		Rok N+3		Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)						CELKEM	
	VÝSTUPY																	
	Druh 19	Průměrné náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Celkový počet	Náklady celkem
SPECIFICKÝ CÍL č. 1 <sup>20</sup> ...																		
– Výstup																		
– Výstup																		
– Výstup																		
Mezisoučet za specifický cíl č. 1																		
SPECIFICKÝ CÍL č. 2 ...																		
– Výstup																		
Mezisoučet za specifický cíl č. 2																		
CELKEM																		

<sup>19</sup> Výstupy se rozumí produkty a služby, které mají být dodány (např. počet financovaných studentských výměn, počet vybudovaných kilometrů silnic atd.).

<sup>20</sup> Popsaný v bodě 1.4.2. „Specifické cíle...“

### 3.2.3 Odhadovaný souhrnný dopad na správní prostředky

- ☒ Návrh/podnět nevyžaduje využití prostředků správní povahy.
- ☐ Návrh/podnět vyžaduje využití prostředků správní povahy, jak je vysvětleno dále:

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

	Rok N <sup>21</sup>	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)	CELKEM
--	------------------------	------------	------------	------------	--	--------

<b>OKRUH 7 víceletého finančního rámce</b>								
Lidské zdroje								
Ostatní správní výdaje								
<b>Mezisoučet za OKRUH 7 víceletého finančního rámce</b>								

<b>Mimo OKRUH 7<sup>22</sup> víceletého finančního rámce</b>								
Lidské zdroje								
Ostatní výdaje správní povahy								
<b>Mezisoučet mimo OKRUH 7 víceletého finančního rámce</b>								

<b>CELKEM</b>								
---------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Potřebné prostředky na oblast lidských zdrojů a na ostatní výdaje správní povahy budou pokryty z prostředků GR, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přerozděleny v rámci GR a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GR poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

<sup>21</sup> Rokem N se rozumí rok, kdy se návrh/podnět začíná provádět. Výraz „N“ nahraďte předpokládaným prvním rokem provádění (například: 2021). Totéž proveďte u let následujících.

<sup>22</sup> Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

### 3.2.3.1 Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů

- ☒ Návrh/podnět nevyžaduje využití lidských zdrojů.
- ☐ Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno dále:

*Odhad vyjádřete v přepočtu na plné pracovní úvazky*

		Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)		
○ Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)								
• Komise)	20 01 02 01 (v ústředí a v zastoupeních							
•	20 01 02 03 (při delegacích)							
•	01 01 01 01 (v nepřímém výzkumu)							
•	01 01 01 11 (v přímém výzkumu)							
•	Jiné rozpočtové položky (upřesněte)							
• ○ Externí zaměstnanci (v přepočtu na plné pracovní úvazky: FTE) <sup>23</sup>								
•								
• rámce)	20 02 01 (SZ, VNO, ZAP z celkového							
• při delegacích)	20 02 03 (SZ, MZ, VNO, ZAP a MOD							
• X 01 xx yy zz <sup>24</sup>	• –	•						
	• –	•						
•	při delegacích							
• nepřímém výzkumu)	01 01 01 02 (SZ, VNO, ZAP v							
• výzkumu)	01 01 01 12 (SZ, VNO, ZAP v přímém							
•	Jiné rozpočtové položky (upřesněte)							
•	CELKEM							

XX je oblast politiky nebo dotčená hlava rozpočtu.

Potřeby v oblasti lidských zdrojů budou pokryty ze zdrojů GR, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přerozděleny v rámci GR, a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GR poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

Popis úkolů:

Úředníci a dočasní zaměstnanci	
Externí zaměstnanci	

<sup>23</sup> SZ = smluvní zaměstnanec; MZ = místní zaměstnanec; VNO = vyslaný národní odborník; ZAP = zaměstnanec agentury práce; MOD = mladý odborník při delegaci.

<sup>24</sup> Dílčí strop na externí zaměstnance financované z operačních prostředků (bývalé položky „BA“).

### 3.2.4 Slučitelnost se stávajícím víceletým finančním rámcem

Návrh/podnět:

- ☒ může být v plném rozsahu financován přerozdělením prostředků v rámci příslušného okruhu víceletého finančního rámce (VFR).

Členské státy mají možnost převést až 7,5 % svého přídělu v rámci nástrojů soudržnosti (až 26,9 miliardy EUR) a 12,5 % svého přídělu v rámci Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (až 7,5 miliardy EUR) do Nástroje pro oživení a odolnost za účelem financování opatření obsažených v kapitole REPowerEU. To nevyžaduje revizi příslušných okruhů víceletého finančního rámce.

- ☐ vyžaduje použití nepřiděleného rozpětí v rámci příslušného okruhu VFR a/nebo použití zvláštních nástrojů definovaných v nařízení o VFR.

Upřesněte, co se požaduje, příslušné okruhy a rozpočtové položky, odpovídající částky a navrhované nástroje, které mají být použity.

- ☐ vyžaduje revizi VFR.

Upřesněte, co se požaduje, příslušné okruhy a rozpočtové položky a odpovídající částky.

### 3.2.5 Příspěvky třetích stran

Návrh/podnět:

- ☒ nepočítá se spolufinancováním od třetích stran.
- ☐ počítá se spolufinancováním od třetích stran podle následujícího odhadu:

prostředky v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

	Rok N <sup>25</sup>	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)			Celkem
Upřesněte spolufinancující subjekt								
Spolufinancované prostředky CELKEM								

<sup>25</sup>

Rokem N se rozumí rok, kdy se návrh/podnět začíná provádět. Výraz „N“ nahraďte předpokládaným prvním rokem provádění (například: 2021). Totéž proveďte u let následujících.

### 3.3 Odhadovaný dopad na příjmy

- ☐ Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy.
- ☒ Návrh/podnět má tento finanční dopad:
  - ☐ na vlastní zdroje
  - ☒ na jiné příjmy
  - uveďte, zda je příjem účelově vázán na výdajové položky ☒

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři  
desetinná místa)

Příjmová položka:	rozpočtová	Prostředky dostupné v běžném rozpočtovém roce	Dopad návrhu/podnětu <sup>26</sup>					
			2023	2024	Rok N+2	Rok N+3	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)	
Článek .....			p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		

U účelově vázaných příjmů upřesněte dotčené výdajové rozpočtové položky.

Finanční krytí nástroje se zvýší o 20 miliard EUR (v běžných cenách). Finanční krytí (v prostředcích na závazky a na platby) bude financováno z dražeb povolenek ETS. Částka bude poskytnuta členským státům a zahrnuta do kapitoly REPowerEU. Částka nevratné podpory představuje vnější účelově vázané příjmy ve smyslu čl. 21 odst. 5 finančního nařízení ve formě nevratné podpory v rámci přímého řízení určené výhradně na podporu reforem a investic podle nařízení. V této fázi není rozdělení podle jednotlivých let známo.

Jiné poznámky (např. způsob/vzorec výpočtu dopadu na příjmy nebo jiné údaje).

<sup>26</sup> Maximální částka dosahuje 20 miliard EUR. Rozdělení podle let bude záviset na dražbě povolenek ETS.