



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 20 maj 2022
(OR. en)

9336/22

DEVGEN 100
ACP 60
RELEX 676

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	20 maj 2022
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	8938/22
Ärende:	EU:s förnyade partnerskap med de minst utvecklade länderna – Rådets slutsatser (20 maj 2022)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om EU:s förnyade partnerskap med de minst utvecklade länderna, som godkändes av rådet vid dess 3870:e möte den 20 maj 2022.

Rådets slutsatser om EU:s förnyade partnerskap med de minst utvecklade länderna

1. EU och dess medlemsstater är fast beslutna att främja ambitiösa internationella partnerskap och har åtagit sig att hitta multilaterala lösningar på globala utmaningar tillsammans med de minst utvecklade länderna, detta i linje med det nya europeiska samförståndet om utveckling och med hänsyn till de utmaningar som dessa länder står inför när det gäller att uppnå Agenda 2030 och dess 17 mål för hållbar utveckling samt målen i Parisavtalet. I detta avseende erinrar rådet om EU:s och medlemsstaternas åtagande att utrota fattigdom, avskaffa hunger, minska sårbarheter och ta itu med ojämlikheter för att säkerställa att ingen lämnas utanför.
2. Mot bakgrund av den intensifierade geopolitiska rivaliteten och den ökande globala konkurrensen betonar rådet behovet av att stärka en effektiv multilateralism och att gemensamt främja hållbara internationella partnerskap som bygger på gemensamma värden, mänskliga rättigheter, jämställdhet och ömsesidig respekt. De minst utvecklade länderna är uppskattade geopolitiska partner när det gäller att säkerställa en mer motståndskraftig och säkrare värld, liksom en hållbar och inkluderande global återhämtning i kölvattnet av covid-19-pandemin och Rysslands aggression mot Ukraina. Rådet uppmanar kommissionen, utrikestjänsten och medlemsstaterna att tillgodose de minst utvecklade ländernas särskilda behov genom ett effektivt genomförande av dessa partnerskap för att påskynda genomförandet av målen för hållbar utveckling.
3. Rådet erinrar om att det offentliga utvecklingsbiståndet fortfarande är en viktig finansieringskälla för de fattigaste länderna, särskilt de minst utvecklade länderna, som saknar inhemsk kapacitet att skaffa finansiering från andra källor. EU och dess medlemsstater bekräftar som den största globala givaren av offentligt utvecklingsbistånd sitt åtagande att gemensamt uppfylla målet på 0,20 % av bruttonationalinkomsten till de minst utvecklade länderna senast 2030, vilket är ett centralt mål i Addis Abeba-handlingsplanen. Rådet understryker vikten av den befintliga differentierade behandlingen av de minst utvecklade länderna och välkomnar översynen av kriterierna för graderingen av de minst utvecklade länderna, som tar hänsyn till dessa länders särskilda utmaningar utöver inkomst per capita, bland annat mänskliga tillgångar och ekonomisk och miljömässig sårbarhet.

4. Rådet noterar med tillfredsställelse att handlingsprogrammet från Doha, som antogs i mars 2022, innehåller åtaganden om att vidta mer konkreta steg för att stödja de minst utvecklade länderna och betonar vikten av EU:s, medlemsstaternas och de europeiska utvecklingsbankernas och finansinstitutens åtaganden om att genomföra det. Rådet ser fram emot den andra delen av FN:s femte konferens om de minst utvecklade länderna, som är planerad till 2023, och efterlyser ett ambitiöst resultat. Rådet erinrar vidare om vikten av att ta itu med de särskilda utmaningarna för länder som lämnar kategorin minst utvecklade länder så att man säkerställer en hållbar och smidig övergångsprocess.
5. Rådet erinrar om att EU:s strategi för internationella partnerskap bygger på hållbar och förutsägbar finansiering och principerna om effektivt utvecklingssamarbete, på gemensamma värden och på ett optimalt utnyttjande Team Europe-strategin. Rådet uppmanar kommissionen, utrikestjänsten och medlemsstaterna att inkludera de minst utvecklade ländernas särskilda behov i genomförandet av regionala och globala partnerskap och strategier, på grundval av inkluderande processer, principen om egenansvar och gemensamma intressen. I denna anda uppmanar rådet kommissionen, utrikestjänsten och medlemsstaterna att följa upp de åtaganden som gjordes vid toppmötet mellan EU och AU i Bryssel den 17–18 februari 2022 och vid ministerforumet för samarbete i regionen Indiska oceanen/Stilla havet i Paris den 22 februari 2022 och att bygga vidare på regelverket för AKS–EU-partnerskapet.
6. Rådet betonar vikten av att på ett effektivt sätt ta itu med de bakomliggande orsakerna till och de viktigaste drivkrafterna bakom konflikter och instabilitet som påverkar många av de minst utvecklade länderna, bland annat ojämlikhet, bristande demokratisk och god samhällsstyrning och rättsstatlighet, klimatförändringar och kampen om naturresurser. I detta sammanhang understryker rådet också att man måste fortsätta att ta itu med de bakomliggande orsakerna till irreguljär migration och tvångsförflyttning. Dessa utmaningar belyser den viktiga roll som integrerade och hållbara strategier för kopplingen mellan humanitärt bistånd, utveckling och fred spelar och vikten av att det görs gemensamma konfliktanalyser. Rådet noterar att fattigdom och ojämlikhet, särskilt i de minst utvecklade länderna, ökar risken för konflikter och instabilitet. I detta avseende betonar rådet behovet av att förebygga och reagera på nya kriser, bygga upp motståndskraft i syfte att ta itu med drivkrafterna bakom instabilitet och främja en inkluderande och hållbar återhämtning i linje med en strategi för ”bättre och grönare återuppbyggnad” som vägleds av målen för hållbar utveckling, samtidigt som man tar itu med alla typer av ojämlikhet och inte lämnar någon utanför.

7. Rådet noterar med djup oro den betydande negativa inverkan som Rysslands aggression mot Ukraina har på den globala livsmedelstryggheten och livsmedelspriserna. Den förvärrar den redan alarmerande globala livsmedelstrygghetssituationen som orsakats av covid-19-pandemin, klimatförändringarna och andra globala utmaningar som särskilt påverkar de minst utvecklade länderna och de länder som är mest beroende av extern försörjning av livsmedel, energi och gödselmedel, vilket Förenta nationernas krisberedskapsgrupp framhållit. I detta avseende bekräftar rådet behovet av snabb och effektiv samordning med internationella organisationer och andra relevanta partner och initiativ, såsom FAO och andra Rombaserade organ, G7:s globala allians för tryggad livsmedelsförsörjning och initiativet Farm, för att intensifiera de internationella insatserna i syfte att ta itu med problemen med den globala livsmedels- och nutritionstryggheten. Rådet betonar särskilt behovet av att stärka de minst utvecklade ländernas egen kapacitet för hållbar livsmedelsproduktion och att diversifiera deras livsmedelskedjor och begränsa hindren för en öppen handel med livsmedel. I linje med meddelandet *Säkra livsmedelsförsörjningen och stärka motståndskraften i livsmedelssystemen* från mars 2022 kommer EU att fortsätta att stödja partnerländerna, särskilt de mest sårbara, i deras övergång till motståndskraftiga och hållbara livsmedelssystem.
8. Rådet betonar de minst utvecklade ländernas mycket stora sårbarhet när det gäller klimatförändringar, förlust av biologisk mångfald och miljöförstöring och deras viktiga roll när det gäller att skydda klimatet och bevara den biologiska mångfalden. När det gäller till Parisavtalet och klimatpakten från Glasgow erkänner rådet de minst utvecklade ländernas särskilda behov och utmaningar i fråga om anpassning till och begränsning av klimatförändringar. Rådet välkomnar dessutom de framsteg som gjorts för de minst utvecklade länderna vid den 26:e partskonferensen för FN:s ramkonvention om klimatförändringar och den senaste tidens arbete inom FN:s klimatpanel, t.ex. dess bidrag om ”effekter, anpassning och sårbarhet”. Rådet pekar på behovet av att man antar en ambitiös ny global ram för biologisk mångfald vid den 15:e partskonferensen för konventionen om biologisk mångfald, med tydliga mål och en stark och öppen genomförandeordning, som också kommer att åtföljas av tillräckliga finansiella och icke-finansiella resurser som är avgörande för de minst utvecklade länderna. Liksom i andra länder bör de minst utvecklade ländernas politik för ekonomisk och social utveckling, klimatanpassning, bevarande och hållbar användning av biologisk mångfald, integrerad vattenförvaltning och kampen mot markförstöring, avskogning och ökenspridning samt deras katastrofberedskapsåtgärder genomföras på ett integrerat och enhetligt sätt för att främja motståndskraften mot klimatförändringar och stödja en hållbar förvaltning av naturliga ekosystem, vilket bland annat *Great Green Wall Accelerator* är ett exempel på.

9. Rådet noterar med oro att covid-19-krisen tydligt har visat att de minst utvecklade länderna är mycket sårbara för externa chocker och att den ledde till ett bakslag på vägen mot målen för hållbar utveckling i de minst utvecklade länderna, särskilt när det gäller mänsklig utveckling. Rådet uppmanar kommissionen, utrikestjänsten och medlemsstaterna att lägga särskild vikt vid den mänskliga utvecklingen i de minst utvecklade länderna genom att ha ett helhetsperspektiv på områdena hälsa och mänskliga rättigheter, livsmedelstrygghet och nutrition, utbildning, digitalisering, tillgång till socialt skydd och skapande av anständiga arbetstillfällen. I detta avseende erinrar rådet om betydelsen av ett omdanande förhållningssätt som tar itu med de bakomliggande orsakerna till bristande jämställdhet och framhåller också att främjandet av jämställdhet, kvinnors egenmakt och jämställdhetsintegrering och åtgärdandet av den flerdolda diskrimineringen av utsatta eller marginaliserade personer är särskilt viktigt i de minst utvecklade länderna och en prioritering för EU på alla åtgärdsområden. Rådet erinrar om att EU fortsätter att helhjärtat stödja ytterligare insatser och åtgärder för att säkerställa främjandet, skyddet och förverkligandet av alla mänskliga rättigheter och ett fullständigt och effektivt genomförande av handlingsplanen från Peking och handlingsplanen från den internationella konferensen om befolkning och utveckling (ICPD) samt resultaten från konferenserna för översyn av dessa, och står fast vid sitt engagemang för sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter i detta sammanhang. Med detta i åtanke bekräftar EU sitt engagemang för främjandet, skyddet och förverkligandet av alla människors rätt att utöva full kontroll över och besluta fritt och ansvarsfullt i frågor som rör deras sexualitet och sexuella och reproduktiva hälsa, utan diskriminering, tvång eller våld. EU betonar vidare att alla människor måste ges tillgång till omfattande information, utbildning och hälso- och sjukvårdstjänster avseende sexuell och reproduktiv hälsa av god kvalitet och till överkomliga priser, inbegripet omfattande sexualundervisning.
10. Rådet uppmanar kommissionen, utrikestjänsten och medlemsstaterna att fortsätta stödja förstärkningen av hälso- och sjukvårdssystemens kapacitet och offentliga infrastruktur i de minst utvecklade länderna, i syfte att uppnå en allmän hälso- och sjukvård. Stor uppmärksamhet bör ägnas åt regelverk och resurser för läkemedelstillverkning och åt att förbättra tillgången till vatten och tillräcklig sanitet och hygien och till grundläggande hälso- och sjukvårdstjänster. I detta avseende framhåller rådet Team Europe-initiativen i Afrika, vilka bland annat omfattar hälsosäkerhet och förebyggande av samt beredskap och insatser vid pandemier, digital hälsa, produktion av och tillgång till vacciner, läkemedel och teknik för hälso- och sjukvårdsprodukter samt stöd till folkhälsoinstitut.

11. Rådet betonar vikten av att stödja en förstärkning av utbildningssystemen i de minst utvecklade länderna för att möjliggöra en rättvis och inkluderande tillgång till utbildning av god kvalitet för alla, med särskilt fokus på flickor och unga kvinnor, personer med funktionsnedsättning och personer i de mest utsatta situationerna. Rådet framhåller behovet av att ägna särskild uppmärksamhet åt den kost som barn och ungdomar behöver för att växa och utvecklas till sin fulla potential, bland annat inom ramen för skolprogram för hälsa och nutrition. Rådet betonar den betydelse som ungdomar har för utformningen av sina länders framtid och behovet av att ge dem framtidsutsikter som grundar sig på kompetensutveckling och bättre integrering i enlighet med behoven på den lokala arbetsmarknaden. Rådet uppmanar kommissionen, utrikestjänsten och medlemsstaterna att uppmuntra en kapacitetsuppbyggnad för grund- och gymnasieskolor, yrkesutbildning, högskolor samt forskningsinstitut i de minst utvecklade länderna. I detta avseende betonar rådet betydelsen av att involvera forskare från de minst utvecklade länderna i en förnyad reflektionsprocess om landsspecifika och regionspecifika utmaningar och lämpliga instrument för att möta dem.
12. Rådet uppmanar kommissionen, utrikestjänsten och medlemsstaterna att fortsätta med sina insatser för att stärka den inhemska kapaciteten i de minst utvecklade ländernas ekonomier genom att verka för hållbar utveckling, handel och motståndskraftiga ekonomier, inbegripet i form av strukturreformer som i synnerhet inriktas på ett stärkt utnyttjande av inhemska resurser, den offentliga ekonomiska förvaltningen, god samhällsstyrning och bättre villkor för den privata sektorns utveckling och utländska direktinvesteringar samt ansvarsfullt företagande och standarder för tillbörlig aktsamhet lokalt. Rådet är medvetet om budgetstödet och kapacitetsuppbyggnadens roll, inbegripet sakkunskap från den europeiska offentliga sektorn och professionella partnerskap, i arbetet med att nå dessa mål, när omständigheterna tillåter. Rådet framhåller arbetsmarknadens strukturella sårbarhet i de minst utvecklade länderna och covid-19-pandemins inverkan på produktion och produktivitet, och betonar vikten av att stödja sysselsättning och arbete under anständiga villkor samt att stärka arbetsmarknadens institutioner. Dessutom efterlyser rådet ett lägligt, samordnat och transparent genomförande av den gemensamma ramen för skuldhantering utöver initiativet om uppskov av skuldavbetalningar och initiativet för frivillig kanaliseringen av särskilda dragningsrätter eller fritt användbara valutor från medlemsstaterna och från andra länder med en stark yttre ställning till sårbara länder för att stödja deras återhämtning.

13. Rådet uppmanar kommissionen, utrikestjänsten och medlemsstaterna att följa upp Global Gateway-målen för att underlätta för offentliga och privata investeringar i hållbar konnektivitet och infrastruktur av hög kvalitet på grundval av behoven och möjligheterna hos lokala och regionala ekonomier och samhällen som fastställts i dialog med partnerländerna, liksom av EU:s strategiska intressen. Rådet uppmanar också kommissionen, i samordning med utrikestjänsten, samt medlemsstaternas och europeiska utvecklingsbanker och finansinstitut att
- utforska tillhandahållandet av tekniskt bistånd till de minst utvecklade länderna i enlighet med en Team Europe-strategi där detta är möjligt, i syfte att stödja utvecklingen av hållbara och bankmässiga projekt och skapandet av en miljö som bidrar till att öka den hållbara finansieringen och de hållbara investeringarna,
 - utforska innovativa och inkluderande finansieringssätt för att mobilisera privat kapital för de minst utvecklade länderna med beaktande av befintlig bästa praxis och relaterade internationella initiativ, inbegripet G7:s partnerskap för infrastruktur och investeringar.

Konnektivitetsprojekt bör planeras och genomföras i enlighet med de högsta sociala, ekonomiska och miljömässiga standarderna.

14. Rådet är också medvetet om lokala myndigheters och civilsamhällesorganisationers centrala roll inom inkluderande och hållbar utveckling i egenskap av oberoende aktörer inom samhällsstyrning och utveckling, både i egen rätt och som genomförandepartner. Rådet uttrycker oro över det allt mindre utrymmet för civilsamhället och betonar den avgörande vikten av att skydda och främja det demokratiska utrymmet för civilsamhället i många av de minst utvecklade länderna. Decentraliserat samarbete och sakkunskap från den offentliga sektorn är också relevanta verktyg för den europeiska samarbetspolitiken för de minst utvecklade länderna, eftersom de stärker den institutionella kapaciteten och befäster den lokala ekonomiska utvecklingen och samhällsstyrningen.

15. Rådet uppmanar kommissionen, utrikestjänsten och medlemsstaterna att utnyttja Team Europe-strategin för ett utökat samarbete med de minst utvecklade länderna och vid genomförandet av instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen. Inom ramen för denna nya heltäckande och inkluderande strategi bör alla verktyg som är tillgängliga för de minst utvecklade länderna mobiliseras, i synnerhet Team Europe-initiativen och instrumenten för den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling, såsom Europeiska fonden för hållbar utveckling plus (EFHU+), genom att europeiska investeringsbanker finansinstitut får en större roll, inbegripet Europeiska investeringsbanken (EIB) och Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling (EBRD), och genom samarbete med lokala och regionala banker samt andra internationella aktörer. Särskild uppmärksamhet bör ägnas specifika utmaningar när metoderna och instrumenten ska införas i de minst utvecklade länderna, särskilt i utsatta lägen, konflikter eller efter en konflikt.
16. Rådet betonar vikten av att öka samstämmigheten i och synligheten för EU:s partnerskap med de minst utvecklade länderna i enlighet med en Team Europe-strategi, exempelvis Global Gateway-strategin, och noterar att en samordnad kommunikationsstrategi behöver eftersträvas för att motverka desinformation. Rådet uppmanar kommissionen, utrikestjänsten, EIB, EBRD och medlemsstaterna att säkerställa en effektiv kommunikation och utåtriktad diplomatisk verksamhet avseende EU:s gemensamma insatser i en Team Europe-strategi, inbegripet genom samordning mellan EU-delegationer och medlemsstater.
-