

Bruxelles, den 20. maj 2022
(OR. en)

9336/22

DEVGEN 100
ACP 60
RELEX 676

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 20. maj 2022

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 8938/22

Vedr.: EU's fornyede partnerskab med de mindst udviklede lande
– Rådets konklusioner (20. maj 2022)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om EU's fornyede partnerskab med de mindst udviklede lande, der blev godkendt af Rådet på 3870. samling den 20. maj 2022.

**Rådets konklusioner om
EU's fornyede partnerskab med de mindst udviklede lande**

1. EU og dets medlemsstater er fast besluttet på at fremme ambitiøse internationale partnerskaber og er stærkt optaget af i fællesskab at finde multilaterale løsninger på globale udfordringer med de mindst udviklede lande (LDC-landene) i overensstemmelse med den nye europæiske konsensus om udvikling og i lyset af de udfordringer, som disse lande står over for med hensyn til at nå 2030-dagsordenen og dens 17 verdensmål for bæredygtig udvikling (SDG'erne) samt målene i Parisaftalen. I den forbindelse minder Rådet om EU's og dets medlemsstaters tilsagn om at udrydde fattigdom, fjerne sult, mindske sårbarheder og tackle uligheder for at sikre, at ingen lades i stikken.
2. I lyset af intensiveringen af den geopolitiske rivalisering og stigende globale konkurrence understreger Rådet behovet for at styrke effektiv multilateralisme og kollektivt fremme bæredygtige internationale partnerskaber baseret på fælles værdier, menneskerettigheder, ligestilling mellem kønnene og gensidig respekt. LDC-landene er værdsatte geopolitiske partnere med hensyn til at sikre en mere modstandsdygtig og sikker verden samt en bæredygtig og inklusiv global genopretning på baggrund af covid-19-pandemien og den russiske aggression mod Ukraine. Rådet opfordrer Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne til at reagere på LDC-landenes specifikke behov gennem en effektiv gennemførelse af disse partnerskaber for at støtte fremskyndelsen af SDG'ernes gennemførelse.
3. Rådet minder om, at officiel udviklingsbistand (ODA) fortsat er en vigtig finansieringskilde for de fattigste lande, navnlig LDC-landene, som savner den nationale kapacitet til at skaffe finansiering fra andre kilder. Som den største globale yder af ODA bekræfter EU og dets medlemsstater på ny deres tilsagn om kollektivt at opfylde målet om afsætte 0,20 % af deres bruttonationalindkomst til LDC-landene senest i 2030, hvilket er et centralt mål i Addis Abeba-handlingsplanen. Rådet understreger betydningen af den eksisterende differentierede behandling af LDC-landene og glæder sig over revisionen af LDC-gradueringskriterierne, som tager hensyn til LDC-landenes særlige udfordringer ud over indkomst pr. indbygger, herunder menneskelige aktiver og økonomisk og miljømæssig sårbarhed.

4. Rådet ser med tilfredshed på, at der i Dohahandlingsprogrammet, som blev vedtaget i marts 2022, gives tilsagn om at tage mere konkrete skridt til at støtte LDC-landene, og understreger betydningen af EU's, medlemsstaternes og de europæiske udviklingsbankers og finansielle institutioners tilsagn om at gennemføre programmet. Det ser frem til anden del af den femte FN-konference om LDC-landene, der planlægges afholdt i 2023, og opfordrer til et ambitiøst resultat. Rådet minder endvidere om betydningen af at tackle de specifikke udfordringer i lande, der rykkes op fra LDC-kategorien, for at sikre en bæredygtig og gnidningsløs overgangsproces.
5. Rådet minder om, at EU's tilgang til internationale partnerskaber er baseret på bæredygtig og forudsigelig finansiering og principperne om effektivt udviklingssamarbejde, fælles værdier og på at gøre bedst mulig brug af Team Europe-strategien. Rådet tilskynder Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne til at inddrage LDC-landenes specifikke behov i gennemførelsen af regionale og globale partnerskaber og strategier på grundlag af inklusive processer, princippet om ejerskab og fælles interesser. I denne ånd opfordrer Rådet Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne til at følge op på de tilsagn, der blev givet på topmødet mellem EU og AU den 17.-18. februar 2022 i Bruxelles og på ministerforummet mellem EU og den indopacifiske region den 22. februar 2022 i Paris, idet der bygges videre på AVS-EU-partnerskabsaftalen.
6. Rådet understreger betydningen af effektivt at tackle de grundlæggende årsager til og de vigtigste drivkræfter bag de konflikter og den statsskrøbelighed, som mange af LDC-landene er berørt af, herunder ulighed, mangel på demokratisk og god regeringsførelse og retsstatsprincipper, klimaændringer og kampen om naturressourcer. I den forbindelse understreger Rådet også behovet for fortsat at tackle de grundlæggende årsager til irregulær migration og tvangsfordrivelse. Disse udfordringer understreger den centrale rolle, som integrerede og bæredygtige tilgange til sammenhængen mellem humanitær bistand, udvikling og fred spiller, og betydningen af at gennemføre fælles konfliktanalyser. Rådet noterer sig, at fattigdom og ulighed, navnlig i LDC-landene, øger risikoen for konflikt og statsskrøbelighed. I denne forbindelse understreger Rådet behovet for at forebygge og reagere på nye kriser, opbygge modstandsdygtighed med henblik på at imødegå drivkræfterne bag statsskrøbelighed og fremme en inklusiv og bæredygtig genopretning i overensstemmelse med en tilgang til "bedre og grønnere genopbygning", styret af SDG'erne, samtidig med at alle former for ulighed tackles, og ingen lades i stikken.

7. Rådet noterer sig med dyb bekymring den betydelige negative effekt af den russiske aggression mod Ukraine på den globale fødevarer sikkerhed og fødevarer priserne. Den forværrer den allerede alarmerende globale fødevarer sikkerhedssituation som følge af covid-19-pandemien, klimaændringerne og andre globale udfordringer, der påvirker navnlig LDC-landene og de lande, der er mest afhængige af udefrakommende fødevarer-, energi- og gødningsforsyninger, som fremhævet af FN's kriseberedskabsgruppe. I den forbindelse bekræfter Rådet på ny, at der er behov for rettidig og effektiv koordinering med internationale organisationer og andre relevante partnere og initiativer såsom FAO og andre agenturer baseret i Rom, G7's globale alliance for fødevarer sikkerhed og FARM-initiativet med henblik på at intensivere den internationale indsats for at imødegå de globale fødevarer- og ernærings sikkerhedsproblemer. Rådet understreger navnlig behovet for at styrke LDC-landenes egen bæredygtige fødevarer produktionskapacitet samt for at diversificere deres fødevarer forsyningskæder og begrænse hindringerne for åben handel med fødevarer. I overensstemmelse med meddelelsen fra marts 2022 om beskyttelse af fødevarer sikkerheden og styrkelse af fødevarer systemernes modstandsdygtighed vil EU fortsat støtte partnerlandene, navnlig de mest sårbare, i forbindelse med deres omstilling til modstandsdygtige og bæredygtige fødevarer systemer.
8. Rådet understreger LDC-landenes meget store sårbarhed med hensyn til klimaændringer, biodiversitetstab og miljøforringelse og deres vigtige rolle med hensyn til at beskytte klimaet og bevare biodiversiteten. Med henvisning til Parisaftalen og Glasgowklimateaftalen anerkender Rådet LDC-landenes specifikke behov og udfordringer med hensyn til tilpasning til og modvirkning af klimaændringer. Rådet ser endvidere med tilfredshed på de fremskridt, der er gjort for LDC-landene på UNFCCC COP26, og det nylige arbejde i IPCC, f.eks. panelets bidrag om "Impacts, Adaptation and Vulnerability". Det opfordrer til vedtagelse af en ambitiøs ny global ramme for biodiversitet på biodiversitetskonventionens COP15 med klare mål og en stærk og gennemsigtig gennemførelsesordning, som også vil blive ledsaget af tilstrækkelige finansielle og ikkefinansielle ressourcer, der er afgørende for LDC-landene. Som i andre lande bør politikker i LDC-landene vedrørende økonomisk og social udvikling, tilpasning til klimaændringerne, bevarelse og bæredygtig udnyttelse af biodiversiteten, integreret forvaltning af vandressourcerne og bekæmpelse af jordforringelse, skovrydning og ørkendannelse samt katastrofeberedskabsforanstaltninger gennemføres på en integreret og sammenhængende måde for at fremme modstandsdygtighed over for klimaændringer og fremme bæredygtig forvaltning af naturlige økosystemer som eksemplificeret med Great Green Wall-accelatoren.

9. Rådet noterer sig med bekymring, at covid-19-krisen klart har demonstreret LDC-landenes store sårbarhed over for eksterne chok og har forårsaget et tilbageslag i opfyldelsen af SDG'erne i LDC-landene, navnlig med hensyn til menneskelig udvikling. Rådet opfordrer Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne til at lægge særlig vægt på menneskelig udvikling i LDC-landene ved at følge en helhedsorienteret tilgang inden for sundhed og menneskerettigheder, fødevarer sikkerhed og ernæring, uddannelse, digitalisering, adgang til social beskyttelse og skabelse af anstændige arbejdspladser. I den forbindelse minder Rådet om betydningen af en transformativ tilgang, der tager fat på de grundlæggende årsager til uligheder mellem kønnene, og understreger også, at fremme af ligestilling mellem kønnene, styrkelse af kvinders indflydelse og status og integration af kønsaspektet samt imødegåelse af de mange former for forskelsbehandling, som personer, der er sårbare eller marginaliserede, udsættes for, er særlig afgørende i de mindst udviklede lande og er en EU-prioritet på alle indsatsområder. Rådet erindrer om, at EU fortsat er engageret i flere bestræbelser og foranstaltninger for at sikre fremme, beskyttelse og opfyldelse af alle menneskerettighederne og i en fuld og effektiv gennemførelse af Beijinghandlingsprogrammet og handlingsprogrammet fra den internationale konference om befolkning og udvikling (ICPD) og resultaterne af revisionskonferencerne og i denne forbindelse fortsat er engageret i seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder (SRSR). Med henblik herpå bekræfter EU på ny sit tilsagn om at fremme, beskytte og opfylde alle personers ret til at have fuld kontrol over og frit og ansvarligt at kunne bestemme i spørgsmål vedrørende deres seksualitet og seksuelle og reproduktive sundhed uden forskelsbehandling, tvang og vold. EU understreger endvidere behovet for universel adgang til økonomisk overkommelig og omfattende information, uddannelse, herunder omfattende seksualundervisning, og sundhedspleje af god kvalitet på området seksuel og reproduktiv sundhed.
10. Rådet opfordrer Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne til yderligere at støtte styrkelsen af sundhedssystemernes kapacitet og den offentlige infrastruktur i LDC-landene med henblik på at opnå universel sygesikring. Der bør lægges særlig vægt på regelrammer og lægemiddelproduktionskapacitet, og på at forbedre adgangen til vand, sanitet og hygiejne og til grundlæggende sundhedstjenester. I den forbindelse fremhæver Rådet de Team Europe-initiativer, der er udviklet i Afrika, og som f.eks. omfatter sundhedssikkerhed og pandemiforebyggelse, -beredskab og -indsats, digital sundhed, produktion af og adgang til vacciner, lægemidler og teknologier vedrørende sundhedsprodukter samt støtte til institutter for folkesundhed.

11. Rådet understreger betydningen af at støtte styrkelsen af uddannelsessystemerne i LDC-landene for at muliggøre lige og inklusiv adgang til uddannelse af høj kvalitet for alle med særligt fokus på piger og unge kvinder, personer med handicap og dem i de mest sårbare situationer. Rådet understreger behovet for at være særlig opmærksom på den kost, som børn og unge har brug for for at vokse og udvikle sig til deres fulde potentiale, herunder gennem skolesundheds- og - ernæringsprogrammer. Rådet understreger unges betydning for formningen af deres landes fremtid og behovet for at give dem fremtidsperspektiver baseret på kompetenceudvikling og bedre integration i overensstemmelse med det lokale arbejdsmarkeds behov. Rådet opfordrer Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne til at støtte kapacitetsopbygning inden for almen grunduddannelse og uddannelse på sekundærtrinnet, teknisk og erhvervsrettet uddannelse samt videregående uddannelse og forskningsinstitutioner i LDC-landene. I den forbindelse understreger Rådet betydningen af at inddrage forskere fra LDC-landene i en fornyet refleksionsproces om landespecifikke og regionsspecifikke udfordringer og passende instrumenter til at tackle dem.
12. Rådet tilskynder Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne til at fortsætte deres bestræbelser på at styrke LDC-landenes økonomiers egen kapacitet ved at fremme bæredygtig udvikling, handel og modstandsdygtige økonomier, herunder gennem strukturreformer, navnlig med fokus på at styrke mobiliseringen af nationale ressourcer, den offentlige økonomistyring, god regeringsførelse og forbedring af betingelserne for udvikling af den private sektor og udenlandske direkte investeringer samt standarder for ansvarlig forretningsskik og due diligence lokalt. Rådet anerkender den rolle, som budgetstøtte og kapacitetsopbygning, herunder den europæiske offentlige sektors ekspertise og peerpartnerskaber, spiller i forfølgelsen af disse mål, når forholdene tillader det. Rådet fremhæver de strukturelle sårbarheder på arbejdsmarkedet i LDC-landene og indvirkningen af covid-19-pandemien på produktionen og produktiviteten og understreger betydningen af at støtte beskæftigelse og anstændigt arbejde samt styrke arbejdsmarkedsinstitutionerne. Desuden opfordrer Rådet til en rettidig, koordineret og gennemsigtig gennemførelse af den fælles ramme for gældsbehandling ud over DSSI og initiativet vedrørende frivillig kanalisering af særlige trækningsrettigheder eller frit anvendelige valutaer fra medlemsstaterne og fra andre lande med en stærk ekstern stilling over for sårbare lande for at støtte deres genopretning.

13. Rådet opfordrer Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne til at følge op på Global Gateway-målene om at fremme offentlige og private investeringer i bæredygtig konnektivitet og infrastruktur af høj kvalitet med udgangspunkt i dels de lokale og regionale økonomiers og samfunds behov og muligheder som identificeret i dialoger med partnerlande, dels i EU's strategiske interesser. Rådet opfordrer også Kommissionen til i samarbejde med EU-Udenrigstjenesten samt medlemsstaterne og de europæiske udviklingsbanker og finansielle institutioner:

– at undersøge muligheden for at yde teknisk bistand til LDC-landene ved hjælp af en Team Europe-tilgang, hvor dette er muligt, for at støtte udviklingen af bæredygtige og bankegnede projekter og skabelsen af et miljø, der er befordrende for opskalering af bæredygtig finansiering og bæredygtige investeringer

– at undersøge mulighederne for innovativ og inklusiv finansiering med henblik på at mobilisere privat kapital til LDC-landene under hensyntagen til eksisterende bedste praksis og relaterede internationale initiativer, herunder G7-partnerskabet for infrastruktur og investeringer.

Konnektivitetsprojekter bør planlægges og gennemføres i overensstemmelse med de højeste sociale, økonomiske og miljømæssige standarder.

14. Rådet anerkender også den centrale rolle, som lokale myndigheder og civilsamfundsorganisationer spiller for inklusiv og bæredygtig udvikling som uafhængige governance- og udviklingsaktører, både i sig selv og som gennemførelsespartnere. Rådet udtrykker bekymring over indskrænkningen af civilsamfundets råderum og understreger, at det er af afgørende betydning at beskytte og fremme civilsamfundets råderum i mange LDC-lande. Decentraliseret samarbejde og den offentlige sektors ekspertise er også relevante redskaber i den europæiske samarbejdspolitik med LDC-landene, idet de styrker den institutionelle kapacitet og konsoliderer den lokale økonomiske udvikling og regeringsførelsen.

15. Rådet tilskynder Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne til at udnytte Team Europe-tilgangen til øget samarbejde med LDC-landene og i forbindelse med gennemførelsen af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI) – et globalt Europa. Ifølge denne nye helhedsorienterede og inklusive tilgang bør alle de redskaber, der er til rådighed for LDC-landene, mobiliseres, navnlig Team Europe-initiativer og instrumenterne i den europæiske finansielle udviklingsstruktur såsom Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling Plus (EFSD+), gennem en øget rolle for europæiske udviklingsbanker og finansielle institutioner, herunder Den Europæiske Investeringsbank (EIB) og Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD), og i samarbejde med lokale og regionale banker samt andre internationale aktører. Der bør lægges særlig vægt på de specifikke udfordringer med at operationalisere metoderne og instrumenterne i LDC-landene, navnlig i situationer præget af statsskrøbelighed eller i konflikt- eller postkonfliktsituationer.
16. Rådet understreger betydningen af at øge sammenhængen i og synligheden af EU's partnerskab med LDC-landene efter en Team Europe-tilgang ved hjælp af f.eks. Global Gateway-strategien og noterer sig behovet for at forfølge en koordineret kommunikationsstrategi for at bekæmpe desinformation. Rådet opfordrer Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten, EIB, EBRD og medlemsstaterne til at sikre effektiv kommunikation og diplomatisk outreach i forbindelse med EU's fælles indsats i en Team Europe-tilgang, herunder gennem koordinering mellem EU-delegationerne og medlemsstaterne.
-