



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 20 май 2022 г.
(OR. en)

9333/22

Междуетноститутуционално досие:
2022/0902(APP)

AG 53
INST 195
PE 55
JUR 362
FREMP 104

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Роберта МЕЦОЛА, председател на Европейския парламент
Дата на получаване:	19 май 2022 г.
До:	Жан-Ив ЛЬО ДРИАН, председател на Съвета на Европейския съюз
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА за избирането на членове на Европейския парламент чрез всеобщи преки избори и за отмяна на Решение на Съвета (76/787/ЕОБС, ЕИО, Евратом) и на Акта за избиране на членове на Европейския парламент чрез всеобщи преки избори, приложен към това решение

Приложено се изпращат на делегациите законодателната резолюция на Европейския парламент и предложението за регламент на Съвета по посочената по-горе тема.

Приложение: P9_TA(2022)0129



ПРИЕТИ ТЕКСТОВЕ

P9_TA(2022)0129

Избиране на членове на Европейския парламент чрез всеобщи преки избори

Законодателна резолюция на Европейския парламент от 3 май 2022 г. относно предложението за регламент на Съвета за избирането на членове на Европейския парламент чрез всеобщи преки избори и за отмяна на Решение на Съвета (76/787/ЕОВС, ЕИО, Евратом) и на Акта за избиране на членове на Европейския парламент чрез всеобщи преки избори, приложен към това решение (2020/2220(INL) – 2022/0902(APP))

Европейският парламент,

- като взе предвид декларацията от 9 май 1950 г., в която се предлага създаването на Европейската общност за въглища и стомана (ЕОВС), като първа стъпка към европейска федерация,
- като взе предвид Акта за избиране на членове на Европейския парламент чрез всеобщи преки избори („Акта за избиране на членове на ЕП“), приложен към Решение 76/787/ЕОВС, ЕИО, Евратом на Съвета от 20 септември 1976 г., във вида, в който то е изменено с Решение 2002/772/ЕО, Евратом на Съвета от 25 юни и от 23 септември 2002 г.¹ и с Решение (ЕС, Евратом) 2018/994 на Съвета от 13 юли 2018 г.²,
- като взе предвид Договорите, и по-специално членове 2, 3, 9, 10 и 14, и член 17, параграф 7 от Договора за Европейския съюз (ДЕС), членове 8, 20 и 22, член 223, параграф 1 и член 225 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), както и член 2 от Протокол № 1 относно ролята на националните парламенти в Европейския съюз,
- като взе предвид Протокол № 7 за привилегиите и имунитетите на Европейския съюз,
- като взе предвид Директива 93/109/ЕО на Съвета от 6 декември 1993 г. за определяне на условията и реда за упражняване на правото да избират и да бъдат избирани в

¹ ОВ L 283, 21.10.2002 г., стр. 1.

² ОВ L 178, 16.7.2018 г., стр. 1.

избори за Европейски парламент от граждани на Съюза, пребиваващи в държава членка, на която не са граждани¹,

- като взе предвид своите предходни резолюции относно избирателната процедура на Европейския парламент, и по-специално своята резолюция от 15 юли 1998 г. относно проект на избирателна процедура, включваща общи принципи за избиране на членове на Европейския парламент², своята резолюция от 22 ноември 2012 г. относно изборите за Европейски парламент през 2014 г.³, своята резолюция от 4 юли 2013 г. относно подобряване на практическите условия на провеждане на изборите за Европейски парламент през 2014 г.⁴ и своята резолюция от 11 ноември 2015 г. относно реформата на избирателното право на Европейския съюз⁵,
- като взе предвид своите резолюции от 13 март 2013 г.⁶ и от 7 февруари 2018 г.⁷ относно състава на Европейския парламент,
- като взе предвид своята резолюция от 26 ноември 2020 г. относно равностойността след изборите за Европейски парламент⁸,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 22 октомври 2014 г. относно статута и финансирането на европейските политически партии и на европейските политически фондации⁹, и по-специално членове 13, 21 и 31 от него,
- като взе предвид Рамковото споразумение от 20 октомври 2010 г. за отношенията между Европейския парламент и Европейската комисия,
- като взе предвид информационния доклад на Европейския икономически и социален комитет относно права на практика на хората с увреждания да гласуват на изборите за Европейски парламент, приет на неговото пленарно заседание на 20 март 2019 г.¹⁰, и неговото допълнение към становище относно необходимостта да се гарантира реалното право на хората с увреждания да гласуват на изборите за Европейски парламент, прието на 2 декември 2020 г.¹¹,

¹ ОВ L 329, 30.12.1993 г., стр. 34.

² ОВ C 292, 21.9.1998 г., стр. 66.

³ ОВ C 419, 16.12.2015 г., стр. 185.

⁴ ОВ C 75, 26.2.2016 г., стр. 109.

⁵ ОВ C 366, 27.10.2017 г., стр. 7.

⁶ ОВ C 36, 29.1.2016 г., стр. 56.

⁷ ОВ C 463, 21.12.2018 г., стр. 83.

⁸ ОВ C 425, 20.10.2021 г., стр. 98.

⁹ ОВ L 317, 4.11.2014 г., стр. 1.

¹⁰ <https://www.eesc.europa.eu/en/our-work/opinions-information-reports/information-reports/real-right-persons-disabilities-vote-european-parliament-elections-information-report>

¹¹ <https://www.eesc.europa.eu/en/our-work/opinions-information-reports/opinions/need-guarantee-real-rights-persons-disabilities-vote-european-parliament-elections-additional-opinion>

- като взе предвид Конвенцията на Организацията на обединените нации за правата на хората с увреждания, ратифицирана от ЕС през 2010 г., както и от всички държави членки, и член 29 от нея относно участието в политическия и обществения живот,
 - като взе предвид съобщение на Комисията от 3 март 2021 г., озаглавено „Съюз на равенство: Стратегия за правата на хората с увреждания за периода 2021 — 2030 г.“(COM(2021)0101),
 - като взе предвид съобщение на Комисията от 3 декември 2020 г. относно Плана за действие за европейската демокрация (COM(2020)0790),
 - като взе предвид Хартата на основните права на Европейския съюз (наричана по-нататък „Хартата“), и по-специално членове 11, 21, 23 и 39 от нея,
 - като взе предвид Европейския стълб на социалните права, и по-специално принцип 1 от него,
 - като взе предвид Международния пакт за граждански и политически права, и по-специално член 25 от него,
 - като взе предвид работата на Интерпарламентарния съюз във връзка с равенството между половете, и по-специално неговия план за действие за парламентите, отчитащи равенството между половете,
 - като взе предвид речта за състоянието на Съюза от 2021 г., в която Урсула фон дер Лайен обяви 2022 г. за година на младежта,
 - като взе предвид предложението на Комисията за Европейска година на младежта през 2022 г.,
 - като взе предвид член 46 и член 54 от своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид доклада на комисията по конституционни въпроси (A9-0083/2022),
- A. като има предвид, че от 1976 г. насам, когато Актът за избиране на членове на ЕП проправи пътя за избирането за първи път на представители на Европейския парламент чрез всеобщи преки избори, Европейският парламент непрекъснато призовава за реформиране на европейското изборително право и преминаване към по-истинска, уеднаквена и европейска изборителна процедура;
- Б. като има предвид, че Договорът от Лисабон беше положителна стъпка напред, като потвърди правото на Европейския парламент да представи по своя инициатива предложение относно Акта за избиране на членове на ЕП, както и относно състава Парламента;
- В. като има предвид, че други важни промени в Договора от Лисабон засягат по-специално формулировката на член 14 от ДЕС, в който се посочва, че Парламентът се

състои от представители на гражданите на Съюза, а не от представители на народите на държавите членки, както и позоваването на ролята на Парламента при избора на председател на Комисията, който следва да се избира, като се вземат предвид резултатите от изборите за Европейски парламент;

- Г. като има предвид, че процедурата за провеждане на изборите през 2014 г. създаде прецедент за ролята на Парламента при избора на председател на Комисията; като има предвид, че тази процедура не може да бъде включена в цялостна реформа на европейското изборително право, което допринесе за създаването на политически контекст, в който принципът на водещия кандидат неочаквано не беше приложен след изборите за Европейски парламент през 2019 г.; като има предвид, че на водещия кандидат, чийто европейски политически субект е получил общо най-голям брой места, следва първо да бъде поверена задачата да формира коалиционно мнозинство в новоизбрания Парламент във връзка с номинирането на кандидат за председател на Комисията; като има предвид, че ако не може да бъде постигнато коалиционно мнозинство, задачата следва да бъде възложена на следващия водещ кандидат; като има предвид, че Парламентът очаква председателят на Европейския съвет да се консултира с гореспоменатите лидери на европейските политически субекти и парламентарни групи с цел осигуряване на информация във връзка с процеса за номиниране на кандидати, и счита, че този процес за избор на водещ кандидат може да бъде формализиран чрез политическо споразумение между европейските политически субекти и чрез междуинституционално споразумение между Парламента и Европейския съвет;
- Д. като има предвид, че някои съществуващи общи разпоредби на действащия Акт за избиране на членове на ЕП показват по какъв начин могат да се извършат необходимите подобрения, включително разпоредбите, които предвиждат кандидатите да бъдат избирани чрез пропорционално представителство, като се използва система на листи или система на един прехвърляем глас; свободата на определяне на изборителни райони на национално равнище; въвеждането на максимален изборителен праг от 5% в националните изборителни райони, като средство за гарантиране на функционирането на Парламента; и забрана за членовете на ЕП да имат двоен мандат – едновременно в собствения им парламент и в Европейския парламент;
- Е. като има предвид, че въпреки известния напредък, който беше постигнат при определянето на общи стандарти за изборителните процедури за Европейския парламент, понастоящем европейските избори все още се уреждат предимно от националното право, и следователно са необходими повече подобрения, за да се установи една наистина уеднаквена процедура за провеждане на европейските избори;
- Ж. като има предвид, че европейските избори през 2019 г. се характеризираха с най-високата изборителна активност, регистрирана на избори за Европейски парламент през последните 20 години; като има предвид, че изборителната активност крие големи различия в отделните държави членки; като има предвид, че повишената изборителна активност е положителен сигнал и показва, че гражданите, и по-специално най-младите поколения в Съюза, проявяват все по-голям интерес към развитието на европейската интеграция, както е видно и от резултатите от специалното проучване на Евробарометър от 9 март 2021 г.; като има предвид, че тази изборителна активност все пак означава също, че едва половината от гражданите на Съюза са участвали в

изборите; като има предвид, че повишеният интерес към европейските избори показва, че гражданите на Съюза искат от Съюза да предприеме бързи мерки в областта на изменението на климата, икономическото възстановяване, защитата на правата на човека и върховенството на закона, миграцията и ролята на Европейския съюз в международните отношения; като има предвид, че трябва да бъдат положени усилия в областта на комуникацията, за да се засили интересът на гражданите към европейските въпроси, както и ролята на европейските политически партии и фондации в това отношение;

- З. като има предвид, че тенденцията на повишаване на избирателната активност може да се подобри, ако връзката и отчетността между избирателите и кандидатите се укрепи и се насърчи общо за Съюза измерение;
- И. като има предвид, че една функционираща избирателна система поражда доверие и подкрепя сред населението и увеличава увереността на гражданите на Съюза, че могат да променят обществото по демократичен път, като гласуват;
- Й. като има предвид, че държавите членки все още не са одобрили Решение (ЕС, Евратом) 2018/994 на Съвета от 13 юли 2018 г., но това не изключва внасянето на необходимите промени в избирателните системи на Съюза;
- К. като има предвид, че по-благоприятната политическа среда в цяла Европа може да осигури възможност за въвеждане на елементи и разпоредби, които да укрепят европейското измерение на изборите;
- Л. като има предвид, че един подходящ подход за реформиране на европейското избирателно право следва да се основава на зачитането на принципите на субсидиарност и пропорционалност, както и на въвеждането на общи минимални стандарти;
- М. като има предвид, че реформата на избирателната процедура на Европейския парламент следва да има за цел да задълбочи и разшири демократичния и транснационалния обществен дебат и измерение на европейските избори и на демократичната легитимност на процеса за вземане на решения в Съюза, да укрепи гражданството в рамките на Съюза, да подобри функционирането на Европейския парламент и управлението на Съюза, да направи работата на Европейския парламент по-легитимна и законодателна, като му се предостави реално право на инициатива, да утвърди принципите на равенство при изборите и на равни възможности, по-специално между мъжете и жените, да повиши ефективността на системата за провеждане на европейски избори и да доближи членовете на Европейския парламент до техните избиратели, и по-специално до най-младите сред тях;
- Н. като има предвид, че в препоръка 16 на европейски граждански панел 2 „Европейска демокрация/ценности и права, върховенство на закона, сигурност“ от Конференцията за бъдещето на Европа се призовава за приемане на избирателен закон за Европейския парламент, който да хармонизира условията за провеждане на избори (възраст за гласуване, дата на изборите, изисквания за избирателните райони, кандидатите, политическите партии и тяхното финансиране), европейските граждани да имат правото да гласуват за различни партии на равнище Европейски съюз, всяка от които да

включва кандидати от няколко държави членки, и в продължение на достатъчно дълъг преходен период гражданите да продължат да могат да гласуват както за национални, така и за транснационални партии;

- О. като има предвид, че в доклада за младежките идеи, публикуван в резултат от Срещата на европейската младеж (EYE), проведена на 22 и 23 октомври 2021 г., се предлага използването на транснационални листи, като на избирателите се предоставя списък с национални кандидати и допълнителна листа с кандидати от всички държави членки; като има предвид, че в този доклад се подкрепя също така прилагането на процеса за избор на водещ кандидат;
- П. като има предвид, че в третия междинен доклад на многоезичната цифрова платформа на Конференцията за бъдещето на Европа се посочва, че едно от най-често обсъжданите предложения и широко подкрепяна идея се отнася за създаването на общи за целия Съюз транснационални избирателни листи;
- Р. като има предвид, че в междинното политическо споразумение „Нашите приоритети за европейците“, одобрено на 17 януари 2022 г. от лидерите на групите PPE, S&D и Renew, се призовава за въвеждането на процес за избор на водещ кандидат, съчетан с транснационални листи с достатъчен брой места за следващите европейски избори;
- С. като има предвид, че принципите на пропорционалност и равни възможности трябва да се вземат предвид по отношение на малцинствата, които не са достатъчно представени в Европейския парламент; като има предвид, че приблизително 20 членове на ЕП от общо 705 декларират, че принадлежат към малцинство (= 2,8%)¹; като има предвид, че Венецианската комисия признава ролята на гарантираните запазени места за членовете на националните малцинства, по-ниските избирателни прагове в пропорционалните избирателни системи за партиите, представляващи национални малцинства, или определянето на избирателни райони с цел увеличаване на участието на малцинствата в процеса на вземане на решения²;
- Т. като има предвид, че възможността за създаване на единна избирателна процедура въз основа на всеобщо пряко избирателно право е заложена в Договорите още през 1957 г.;
- У. като има предвид, че едно по-голямо хармонизиране на процедурата за избори за Европейски парламент във всички държави членки ще насърчи правото на всички граждани на Съюза да участват на равна основа в демократичния живот на Съюза, като същевременно ще укрепи политическото измерение на европейската интеграция;
- Ф. като има предвид, че европейските политически партии допринасят за формирането на европейско политическо съзнание и поради това следва да играят по-важна роля в предизборните кампании за изборите за Европейски парламент, с цел да се подобри тяхната видимост и да се посочи ясно връзката между гласуването за конкретна

¹ Въз основа на данни от Интергрупата за традиционни малцинства, национални общности и езици на Европейския парламент.

² Съвкупност от становища и доклади на Венецианската комисия относно избирателните системи и националните малцинства CDL-PI(2019)004, и по-специално нейния доклад относно избирателното право и националните малцинства CDL-INF (2000).

национална партия и съответното въздействие върху размера на дадена европейска политическа група в Европейския парламент, както и върху номинирането на председателя на Комисията;

- Х. като има предвид, че сдруженията на избиратели или изборните субекти, които не принадлежат към европейска политическа партия, са призовани да играят роля в предизборните кампании за изборите за Европейски парламент, за да се увеличи участието на гражданите в изборния процес;
- Ц. като има предвид, че процедурата за издигане на кандидати за изборите за Европейски парламент се различава значително в отделните държави членки и в отделните партии, по-специално по отношение на прозрачността, демократичността и стандартите за равенство между половете; като има предвид обаче, че откритите, прозрачни и демократични процедури, при които се зачита принципът на равенство между половете при подбора на кандидатите, са от съществено значение за изграждането на доверие в политическата система;
- Ч. като има предвид, че сроковете за приключване на съставянето на избирателните списъци преди провеждането на европейските избори се различават значително в отделните държави членки, като понастоящем те варират от 17 дни до 83 дни; като има предвид, че това поставя кандидатите и избирателите в Съюза в неравностойно положение по отношение на времето за провеждане на предизборни кампании или за размисъл относно избора за гласуване;
- Ш. като има предвид, че сроковете за приключване на съставянето на избирателните списъци преди провеждането на европейските избори се различават значително в отделните държави членки и това може да затрудни обмена на информация между държавите членки относно избирателите (чиято цел е да се избегне двойното гласуване) и дори да го направи невъзможен;
- Щ. като има предвид, че създаването на избирателен район, обхващащ цялата територия на Съюза, в който кандидатските листи да се оглавяват от кандидата на всяко политическо семейство за длъжността председател на Комисията, ще укрепи европейската демокрация и ще легитимира допълнително избирането и отчетността на председателя на Комисията; като има предвид, че това може да допринесе за изграждането на европейско политическо пространство и за това изборите за Европейски парламент действително да се основават на европейски въпроси, а не на въпроси от изключителен национален интерес;
- АА. като има предвид, че по време на неформалната им среща на 23 февруари 2018 г. държавните и правителствените ръководители решиха да продължат размисъла, както и техническата, правната и политическата работа по въпроса за създаването на транснационални листи за изборите през 2024 г.;
- АБ. като има предвид, че не всички държави членки осигуряват за своите граждани възможност да гласуват от чужбина, а при онези, които допускат това, условията за предоставяне на право на глас се различават значително; като има предвид, че ако за всички граждани на Съюза, пребиваващи извън Съюза, се осигури правото да участват в изборите, това ще допринесе за равенство при изборите; като има предвид обаче, че

държавите членки трябва да координират по-добре своите административни системи, за да може да се предотврати възможността избирателите да могат да гласуват в две различни държави членки;

- АВ. като има предвид, че много лица с увреждания желаят да гласуват в избирателна секция; като има предвид, че съгласно националните правила в дванадесет държави членки определената въз основа на местожителството избирателна секция не може да се смени с друга, която е по-подходяща с оглед на увреждането на избирателя; като има предвид, че в член 29 от Конвенцията на Организацията на обединените нации за правата на хората с увреждания изрично се посочва, че държавите – страни по конвенцията, се задължават да гарантират, че хората с увреждания могат да участват ефективно и пълноценно в политическия и обществения живот, наравно с другите граждани; като има предвид, че всякакви пречки пред гласуването и кандидатирането на избори за лица с увреждания, и по-специално правните пречки пред пълнолетните лица с увреждания, обявени за недееспособни, следва да бъдат премахнати, като през целия изборен процес се гарантира достъпност, в това число чрез обезпечаване на допълнителни системи за участие с цел упражняване на правото на глас, по-специално чрез гласуване по пощата;
- АГ. като има предвид, че на равнището на Съюза следва да бъде създаден избирателен орган под формата на мрежа на единните национални звена за контакт, който да действа като независим орган и да гарантира правилното прилагане на европейското избирателно право, тъй като това ще улесни достъпа до информацията относно правилата, които уреждат европейските избори, както и рационализирането на процеса, управлението по-специално на избирателния район, обхващащ цялата територия на Съюза, и засилването на европейския характер на тези избори;
- АД. като има предвид, че гласуването по пощата може да осигури възможност за участието на повече избиратели и да направи провеждането на европейските избори по-ефективно и по-привлекателно за избирателите, като същевременно се гарантират възможно най-високи стандарти за защита на личните данни, а гласуването в избирателните секции продължи да бъде основната форма на гласуване; като има предвид, че държавите членки могат да осигурят допълнителни инструменти за гласуване с цел увеличаване на участието, като гласуване чрез пълномощно, електронно гласуване или гласуване по интернет, в съответствие с техните национални традиции; като има предвид, че много национални органи за защита на цифровите свободи изразиха резерви относно онлайн гласуването; като има предвид, че онлайн гласуването води до допълнителни трудности по отношение на основните принципи, които уреждат изборния процес (тайната на гласуването, личния и свободен характер на гласуването, искреността на изборния процес, ефективния мониторинг на гласуването и упражняването на последващ контрол от изборен съдия); като има предвид, че тези трудности могат да бъдат преодоляни чрез обща регулаторна рамка и процедура, при които да бъдат гарантирани най-високи стандарти за защита на данните, честност, прозрачност и надеждност на изборите, както и тайната на гласуването;
- АЕ. като има предвид, че в член 7, параграф 1 от Акта за избиране на членове на Европейския парламент чрез всеобщи преки избори от 20 септември 1976 г. се посочва, че мандатът на член на Европейския парламент е несъвместим с мандата на член на Комисията;

1. предлага реформата на изборителната процедура с цел да се оформи по конкретен начин европейското публично пространство, като се предложат общи минимални стандарти и законодателни промени преди изборите за Европейски парламент през 2024 г.;
2. счита, че е важно да се повишат прозрачността и демократичната отчетност на Парламента, като се укрепи европейското измерение на изборите, по-специално чрез преобразуване на европейските избори в единни европейски избори, по-конкретно чрез създаването на изборителен район, обхващащ цялата територия на Съюза, вместо да се провеждат 27 отделни национални избори, както се организират европейските избори в момента;
3. счита, че европейските политически партии, сдруженията на избиратели и другите европейски изборни субекти следва да играят по-централна роля в процеса на европейските избори, следва да бъдат ясно видими за избирателите и следва да получават подходяща подкрепа и финансиране, които да им позволяват да изпълняват своята роля;
4. припомня, че разнообразието в културата на провеждане на избори доведоха до множество разнородни изборителни системи и различни изборителни права в рамките на Съюза; счита, че общите минимални демократични стандарти в европейското изборително право могат да насърчават истински обществен европейски дебат и да гарантират равенство за гражданите на Съюза, включително по отношение на: правото на глас, правото за регистриране на партия, сдружение на избиратели или други изборни субекти и на кандидатиране за избори; достъпа до изборите; набирането на кандидати, включително осигуряване на равенство между половете; достъпността на гласуването за всички граждани, и по-специално за лицата с увреждания; или всичко, което се случва в деня на изборите;
5. призовава за създаването на обща рамка с референтни показатели и минимални стандарти за изборните правила на цялата територия на Съюза и препоръчва да се постави по-силен акцент върху тясната координация с усилията на национално равнище с цел прилагане на най-важните елементи от предложенията на Парламента;
6. призовава институциите на Съюза да вземат под внимание приоритетите, определени от гражданите на Съюза в рамките на Конференцията за бъдещето на Европа;
7. отбелязва ролята на Комисията като посредник в институционалните преговори между Европейския парламент и Съвета във връзка с реформата на европейското изборително право; счита, че е от първостепенно значение да се започне конструктивен диалог с Комисията, наред с другото, за да се направи оценка и да се почерпи вдъхновение от резултатите от работата на европейската мрежа за сътрудничество в областта на изборите, създадена през 2019 г.;
8. подчертава връзките между предложените мерки за преразглеждането на Акта за избиране на членове на ЕП и Правилника за дейността на Европейския парламент, Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 и Плана за действие за европейската демокрация на Европейската комисия от декември 2020 г., и по-специално относно елементи като:

- начина на уреждане на изборите, а именно чрез правила, които са приложими само в рамките на определена юрисдикция или които може да не са формулирани така, че да е взет предвид фактът, че в онлайн пространството не съществуват граници;
 - сътрудничеството между регулаторните органи на държавите членки, което трябва да бъде задълбочено;
 - прозрачността на политическата реклама и комуникация, която също следва да бъде отразена в разпоредбите на изборителното право;
9. счита, че равенството между половете е основен елемент за подобряване на представителството при изборите; приветства общото подобрене по отношение на равенството между половете при последните избори, но подчертава, че между държавите членки съществуват големи различия, като някои от тях не са избрали нито една жена за член на Парламента; призовава за въвеждането на мерки, които да гарантират равни възможности за жените и мъжете да бъдат избрани, без да се нарушават правата на небинарните лица, чрез използването на листи с редуващи се по полов признак кандидати или квоти;
 10. изразява съжаление, че повечето национални и езикови малцинства обикновено не са представени в Европейския парламент; посочва във връзка с това, че изборните прагове за партиите, които представляват малцинствени общности в случаите на един национален изборителен район или в големите, гъсто населени изборителни райони, са действителна бариера; поради това счита, че европейското изборително право следва да предвижда възможността да се допускат изключения от определените на национално равнище прагове за субекти, представляващи признати национални и езикови малцинства;
 11. счита, че е от първостепенно значение европейските и националните политически партии и сдружения на избиратели и другите европейски изборни субекти да приемат демократични, основани на необходимата информация и прозрачни процедури за подбора на кандидати за Европейския парламент, включително за водещия кандидат, като се гарантира прякото участие на отделните граждани, които са партийни членове, включително, но не само, за избора на делегати; счита, че подобен демократичен подбор следва да бъде придружен от необходимата информация за капацитета и постигнатите от потенциалните кандидати резултати;
 12. счита, че всички европейски избиратели следва да могат да гласуват за предпочитания от тях кандидат за председател на Комисията и че водещите кандидати следва да могат да се кандидатираат във всички държави членки чрез общи за целия Съюз листи, като бъдат номинирани от европейска политическа партия, от европейско сдружение на избиратели или от друг европейски изборен субект чрез представяне на обща изборна програма;
 13. призовава европейските политически партии, европейските сдружения на избиратели и европейските изборни субекти да номинират своите кандидати за длъжността председател на Комисията най-малко 12 седмици преди изборния ден; счита, че следва да се гарантират задължителни демократични процедури и прозрачност при подбора на

кандидатите; очаква кандидатите да бъдат поставяни на първо място в съответната листа на изборителния район, обхващащ цялата територия на Съюза;

14. призовава за повишаване на видимостта на европейските политически партии, европейските сдружения на избиратели и другите европейски изборни субекти чрез провеждане на медийни кампании и чрез поставяне на тяхната емблема върху бюлетините и върху всички изборни материали; посочва, че по време на предизборната кампания националните партии и сдружения на избиратели следва да посочват, където това е приложимо, своите връзки с европейските политически партии или с други европейски изборни субекти, както и със съответния водещ кандидат;
15. отбелязва, че прилагането на координирана медийна стратегия на европейско равнище, с цел да се гарантира отразяването и наблюдението на европейските избори, ще допринесе за повишаване на интереса на гражданите към тях;
16. очаква лидерите на европейските политически партии и парламентарни групи да постигнат съгласие относно даването на общи указания на Европейския съвет въз основа на резултатите от европейските избори, както и въз основа на мнозинство в новоизбрания Парламент, във връзка с номинирането на кандидат за председател на Комисията; очаква председателят на Европейския съвет да се консултира с горепосочените лидери на европейските политически субекти и парламентарни групи, за да осигури информацията, необходима за процеса на номиниране; счита, че процесът за избор на водещ кандидат може да бъде формализиран чрез политическо споразумение между европейските политически субекти и чрез междуинституционално споразумение между Парламента и Европейския съвет;
17. предлага да се установи практиката заинтересованите парламентарни групи да сключват „споразумение за парламентарен мандат“, за да се гарантира предприемането на последващи политически действия след европейските избори, като начин за постигане на мнозинство в Парламента преди назначаването на членовете на Комисията;
18. счита, че чрез въвеждането на изборителен район, обхващащ цялата територия на Съюза, от който да се избират 28 членове на Европейския парламент, без това да засяга броя на избираните в отделните държави членки членове на Европейския парламент, и в който листите да се оглавяват от кандидата на всяко политическо семейство за длъжността председател на Комисията, се осигурява възможност за засилване на демократичното и транснационалното измерение на европейските избори; счита, че целта за създаване на изборителен район, обхващащ цялата територия на Съюза, е постижима, ако се осигури равенство между половете, както и географски баланс, като се гарантира, че по-малките държави членки не се поставят в по-неизгодна позиция спрямо по-големите държави членки; предлага във връзка с това да се въведе задължително географско представителство в листите за изборителния район, обхващащ цялата територия на Съюза, и насърчава европейските политически партии, европейските сдружения на избиратели и другите европейски изборни субекти да определят за общите за целия Съюз листи кандидати от всички държави членки;
19. подчертава, че създаването на изборителен район, обхващащ цялата територия на Съюза, в който членовете на ЕП да се избират въз основа на транснационални листи, е

съвместимо с Договорите, и по-специално с разпоредбите на член 14, параграф 2 от ДЕС; счита, че подкрепата за единно европейско изборно право с общи за целия Съюз листи и обвързваща система от водещи кандидати набира все по-голяма политическа инерция;

20. счита, че общите за целия Съюз листи са лост, който може да се използва за осигуряването на представителност и за създаването на ефективни европейски политически партии и сдружения на избиратели;
21. предлага да се включат общи разпоредби, уреждащи разходите във връзка с европейската предизборна кампания, за всеки субект, който има право да внася кандидатска листа за избиране на членове на Европейския парламент в изборния район, обхващащ цялата територия на Съюза; призовава за тясна координация по този въпрос с предстоящото преразглеждане на Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014;
22. счита, че финансирането на европейските политически партии и другите европейски изборни субекти от общия бюджет на Европейския съюз или от друг източник може да се използва за финансирането на кампании, провеждани от европейските изборни субекти в контекста на изборите за Европейски парламент, в изборния район, обхващащ цялата територия на Съюза, в които участват те самите или техни членове; счита, че финансирането и ограничаването на разходите във връзка с изборите в националните изборни райони следва да се уреждат във всяка държава членка от нейните национални разпоредби;
23. припомня, че минималната възраст за придобиване на право за кандидатиране за избори варира между 18 и 25 години в 27-те държави членки, а минималната възраст за придобиване на право на глас варира между 16 и 18 години; призовава за въвеждането на единна, хармонизирана възраст съответно за пасивни и активни права на глас във всички държави членки и им препоръчва да въведат минимална възраст за гласуване от 16 години, без да се засягат съществуващите конституционни разпоредби, установяващи минималната възраст за гласуване на 18 или 17 години; счита, че предоставянето на право на глас на 16-годишна възраст ще отрази настоящите права и задължения, които европейските младежи вече имат в някои държави членки;
24. предлага да се въведе възможността за временно заместване на членовете на ЕП в отпуск по майчинство, отпуск по бащинство, отпуск за отглеждане на дете и дългосрочен отпуск по болест;
25. счита, че прозрачността на изборния процес и достъпът до надеждна информация са съществени елементи за повишаване на европейското политическо съзнание и за осигуряване на изборна активност, която да бъде достатъчно висока, за да води до предоставяне на мандат от избирателите; подчертава, че гражданите следва да бъдат информирани на достатъчно ранен етап, а именно 12 седмици преди изборите, за кандидатите, участващи в европейските избори, и за връзките на националните политически партии или изборни сдружения с дадена европейска политическа партия или европейско изборно сдружение;
26. предлага да бъдат предприети мерки и въведени гаранции, за да се избегне външна намеса в изборния процес;

27. подчертава, че сроковете за приключване на съставянето на избирателните списъци преди изборите за Европейски парламент се различават значително в отделните държави членки; предлага да се създаде европейски избирателен списък и да се определи общ стандарт за съставянето на окончателните национални избирателни списъци не по-късно от четиринадесет седмици преди изборния ден, за да се подобри точността на информацията за избирателите и да се облекчи обменът на информация между държавите членки, както и да се улесни предотвратяването на двойното гласуване, като се гарантира, че двойното гласуване, независимо дали в резултат на административна грешка или на нарушение на избирателното право, подлежи на ефективни, пропорционални и възпиращи санкции на национално равнище и води до предприемането на корективни мерки от страна на държавите членки;
28. предлага създаването на Европейски избирателен орган, който да координира информацията за европейските избори, да следи за прилагането на общите стандарти на европейското избирателно право и да урежда свързаните с тях спорове, да управлява европейските избирателни списъци, да обявява резултатите от изборите и да наблюдава обмена на информация относно гласуването от граждани на Съюза извън тяхната държава на произход; счита, че подобен орган ще улесни ефикасния обмен на информация между националните органи, и по-специално споделянето на най-добри практики; счита, че основна задача на Европейския избирателен орган е да бъде управлението на регистъра на избирателните списъци за избирателния район, обхващащ цялата територия на Съюза; призовава бюджетните органи да гарантират, че Европейският избирателен орган разполага с достатъчно ресурси, за да изпълнява своите задачи;
29. предлага да се определят общи минимални стандарти за въвеждането на единни изисквания за изготвянето на избирателните списъци;
30. счита, че е важно да се улесни достъпът до гласуване на европейските избори и да се гарантира, че всички лица, които имат право на глас, могат да упражнят това свое право, включително гражданите на Съюза, които живеят извън своята държава на произход, лицата без постоянно местопребиваване, лицата, които живеят в затворени заведения за настаняване, бездомните лица и лицата, които изтърпяват наказание „лишаване от свобода“; призовава държавите членки да гарантират достъп до информация и право на глас за всички граждани, на равноправна основа, включително за лицата с увреждания, като разрешат, например, наемането на пригодени за целта помещения в случаите, когато обществените структури не са подходящи;
31. призовава държавите членки да въведат мерки за увеличаване в максимална степен на достъпа до изборите за гражданите с увреждания, включително, наред с другото и по целесъобразност, до информация за гласуването и до регистрацията, до избирателните секции, до кабините и устройствата за гласуване, както и до бюлетините; препоръчва те да въведат подходящи разпоредби, съобразени с националните процедури за гласуване, за да се улесни гласуването на гражданите с увреждания, като възможност за избор на избирателна секция, затворени избирателни секции на ключови места и използване на помощни технологии, формати и техники като брайлова азбука, голям шрифт, аудио информация, тактилни шаблони, лесна за четене информация и комуникация на жестомимичен език; призовава държавите членки да разрешат при гласуването лицата с

увреждания да бъдат подпомагани от лице по техен избор, когато това е необходимо и по тяхно искане;

32. призовава държавите членки да въведат общи изисквания, които да позволяват на всички граждани на Съюза, включително онези, които живеят или работят в трета държава, да получат правото да гласуват на изборите за Европейски парламент;
33. счита, че въвеждането на гласуване по пощата е необходимо за избирателите, които не могат да отидат до избирателните секции в деня на изборите, и че това може да направи провеждането на европейските избори по-ефективно и по-привлекателно за избирателите при определени специфични или извънредни обстоятелства; призовава държавите членки да разгледат възможността за въвеждане на допълнителни инструменти за подобряване на процеса, като предварително гласуване лично и чрез пълномощно, както и електронно и онлайн гласуване, в съответствие с техните национални традиции, като се вземат предвид препоръките на Съвета на Европа в тези области и се осигурят подходящи гаранции за обезпечаване на надеждни и честни избори, тайната на гласуването, достъпността за лицата с увреждания, прозрачността при проектирането и внедряването на електронните и интернет системите, както и възможността за ръчно или електронно повторно преброяване на гласовете, без да се излага на риск тайната на гласуването и защитата на личните данни в съответствие с приложимото право на Съюза;
34. счита, че с определянето на общ европейски изборен ден ще се постигнат посъгласувани общоевропейски избори, и следователно предлага 9 май да бъде определен за европейски изборен ден, независимо от това в кой ден от седмицата се пада и с възможност този ден да бъде обявен за официален празник; счита, че е важно първите официални прогнози за изборните резултати да бъдат съобщавани едновременно във всички държави членки, в изборния ден, в 21.00 часа централноевропейско време;
35. счита, че е важно да се гарантира, че след всяко провеждане на избори се изготвя доклад за изпълнението с цел оценка на функционирането на европейските избори, както и представяне на предложения за подобрения, при необходимост;
36. предлага при реформа на Договорите да се предвиди, че мандатът на член на Европейската комисия и мандатът на член на Европейския парламент могат да бъдат съвместими в периода между учредяването на Парламента и избора на членове на Комисията;
37. призовава за реформа на Договорите, и по-специално на член 223 от ДФЕС, относно необходимите разпоредби за избирането на членове на Европейския парламент чрез всеобщо пряко избирателно право, като се премине от единодушно гласуване в Съвета и национални ратификации към вземането на решения с квалифицирано мнозинство в рамките на Съвета;
38. приема приложеното предложение и го предава на Съвета;
39. възлага на своя председател да предаде настоящата законодателна резолюция, както и приложеното към нея предложение, на Европейския съвет, на Съвета, на Комисията и

на парламентите и правителствата на държавите членки.

ПРИЛОЖЕНИЕ КЪМ ЗАКОНОДАТЕЛНАТА РЕЗОЛЮЦИЯ

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

относно избирането на членове на Европейския парламент чрез всеобщи преки избори и за отмяна на Решение на Съвета 76/787/ЕОВС, ЕИО, Евратом и на Акта за избиране на членове на Европейския парламент чрез всеобщи преки избори, приложен към това решение

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 223, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейския парламент,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взе предвид одобрението на Европейския парламент,

в съответствие със специална законодателна процедура,

като има предвид, че:

- (1) Актът за избиране на членове на Европейския парламент чрез всеобщи преки избори¹ (наричан по-нататък „Актът за избиране на членове на ЕП“), приложен към Решение 76/787/ЕОВС, ЕИО, Евратом на Съвета², влезе в сила на 1 юли 1978 г. и впоследствие беше изменен с Решение 2002/772/ЕО, Евратом на Съвета³ и Решение (ЕО, Евратом) 2018/994 на Съвета⁴.
- (2) Съгласно член 223, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) необходимите разпоредби за избирането на членове на Европейския парламент чрез всеобщо пряко изборително право се определят от Съвета с единодушие, в

¹ ОВ L 278, 8.10.1976 г., стр. 5.

² Решение на Съвета 76/787/ЕОВС, ЕИО, Евратом от 20 септември 1976 г. (ОВ L 278, 8.10.1976 г., стр. 1).

³ Решение 2002/772/ЕО, Евратом на Съвета от 25 юни и 23 септември 2002 г. за изменение на Акта за избирането на представители в Европейския парламент чрез всеобщи преки избори, приложен към Решение 76/787/ЕОВС, ЕИО, Евратом (ОВ L 283, 21.10.2002 г., стр. 1).

⁴ Решение (ЕС, Евратом) 2018/994 на Съвета от 13 юли 2018 г. за изменение на Акта за избирането на членове на Европейския парламент чрез всеобщи преки избори, приложен към Решение 76/787/ЕОВС, ЕИО, Евратом на Съвета от 20 септември 1976 г. (ОВ L 178, 16.7.2018 г., стр. 1), не е в сила.

съответствие със специална законодателна процедура и след одобрение от Европейския парламент, по предложение на Европейския парламент.

- (3) Член 8 от ДФЕС установява принципа на интегриране на равенството между половете, чрез който Съюзът следва да се стреми да премахне неравенството между половете и да насърчава равенството между половете във всички свои дейности.
- (4) Договорът от Лисабон предостави на Европейския парламент правото на инициатива по отношение на разпоредбите за избирането на неговите членове, но също така промени естеството на мандата на членовете на Европейския парламент, като те вече са преки представители на гражданите на Съюза. Това са основни промени, които следва да бъдат отразени в осъвремененото европейско изборително право чрез включване на нови елементи, чиято цел е да се увеличи демократичната легитимност и да се отразят по-точно обхватът на ролята и правомощията на Европейския парламент.
- (5) Въпреки разпоредбите на Акта за избиране на членове на ЕП, изборите за Европейски парламент се организират до голяма степен в съответствие с националните правила, които се различават значително в отделните държави членки, а това води до множество разнородни изборителни системи. Изборите за Европейски парламент се провеждат в различни дни и се гласува за национални партии с национални кандидати, въз основа на национални програми. Сближаването на тези различни изборителни системи чрез приемането на по-единно европейско изборително право, основано на ясни общи принципи и правила, ще осигури равенство за всички граждани на Съюза и ще укрепи европейската публична сфера.
- (6) Изборните прагове са част от политическата система в много държави членки и допринасят за развитието на стабилна динамика между правителството и опозиционните сили в рамките на парламентите. За да се гарантира лоялна политическа конкуренция, тези прагове не следва да надвишават 5%.
- (7) Изборните прагове не следва да засягат възможността признатите национални и езикови малцинства да участват в политическия живот на Съюза и да бъдат представлявани в Европейския парламент. Признатите национални или езикови малцинства следва да могат да ползват изключения във връзка с евентуалните прагове, предвидени на национално равнище. Изключения от националните прагове следва да се предоставят и за политическите партии или сдруженията на избиратели, които участват в европейските избори в една четвърт от държавите членки и които включват в своите изборни бюлетини имената и емблемите на европейските субекти, с които са свързани.
- (8) Съгласно член 17, параграф 7 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) кандидатът за председател на Комисията се предлага от Европейския съвет, като се вземат предвид резултатите от европейските избори, след което той се избира от Европейския парламент. За да се даде подходящ израз на това право, европейската публична сфера следва да се развива по такъв начин, че всички европейски избиратели да могат да посочат предпочитания от тях кандидат за председател на Комисията. За да се случи това, водещите кандидати, номинирани от европейските политически партии, европейските сдружения на избиратели или другите европейски изборни субекти, трябва да могат да застанат зад обща изборна програма във всички държави членки. С цел да се осигури мнозинство в рамките на Парламента преди назначаването на

членовете на Комисията, заинтересованите парламентарни групи следва да установят практиката на сключване на „споразумение за парламентарен мандат“, което да гарантира предприемането на последващи политически действия след европейските избори. Чрез процес, който следва да бъде формализиран въз основа на политическо споразумение между европейските политически субекти, на водещия кандидат, чийто европейски политически субект е получил общо най-много места в Парламента, следва първо да бъде поверена задачата да формира коалиционно мнозинство в новоизбрания Парламент във връзка с номинирането на кандидат за председател на Комисията. В случай че не може да бъде постигнато коалиционно мнозинство, задачата следва да бъде възложена на следващия водещ кандидат. За да се осигури информация за процеса на номиниране, председателят на Европейския съвет следва да се консултира с посочените лидери на европейските политически субекти и парламентарни групи. Процесът за избор на водещ кандидат може да бъде формализиран чрез политическо споразумение между европейските политически субекти и чрез междуинституционално споразумение между Парламента и Европейския съвет.

- (9) В допълнение към националните избирателни райони, следва да се създаде избирателен район, обхващащ цялата територия на Съюза, в който листите се оглавяват от съответния кандидат на всяко политическо семейство за длъжността председател на Комисията, с цел да се укрепи демократичното и общоевропейско измерение на европейските избори. За този избирателен район, обхващащ цялата територия на Съюза, следва да се прилагат подробни и ясни правила, които да гарантират, че при съставянето на кандидатската листа се зачитат принципите на равенство между половете и географска пропорционалност и представителност, и по-специално, че интересите на малките и средните държави членки се вземат изцяло предвид.
- (10) Европейските политически партии, европейските сдружения на избиратели и другите европейски изборни субекти играят основна роля за насърчаването на истински европейски политически дебат. Съгласно член 10, параграф 4 от ДЕС „[п]олитическите партии на европейско равнище допринасят за формирането на европейско политическо съзнание и за изразяването на волята на гражданите на Съюза“. Следователно европейските политически партии, европейските сдружения на избиратели и другите европейски изборни субекти следва да играят по-централна роля в процеса на европейските избори. Следователно те следва да могат да участват пълноценно в европейските предизборни кампании и да внасят общи за целия Съюз листи, като по този начин избирателите ще могат да ги опознаят и да ги разпознават — както в бюлетините, така и в материалите и публикациите за предизборната кампания.
- (11) Условието за подбор на кандидатите и за представяне на кандидатури следва да бъдат разумни, справедливи, демократични и пропорционални и да зачитат принципите, установени в Кодекса на добрите изборни практики на Европейската комисия за демокрация чрез право към Съвета на Европа (Венецианската комисия). Освен това в плана за действие за европейската демокрация¹ Комисията се ангажира да насърчава достъпа до демократично участие, което включва приобщаване и равенство по отношение на демократичното участие, както и баланс между половете в политиките и при вземането на решения. В своята стратегия за равенство между половете за периода

¹ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите относно Плана за действие за европейската демокрация (COM(2020)0790).

2020 — 2025 г.¹ Комисията заяви, че равните възможности за участие са от съществено значение за представителната демокрация на всички равнища. Равенството между половете, както и демократичните и прозрачни процедури и информиранията решения за подбора на кандидати за изборите за Европейски парламент, включително на водещия кандидат, са основни елементи за гарантиране на еднакви условия на конкуренция за всички европейски изборни субекти и за укрепване на представителността и демокрацията. Поради съображения за равенство, тези принципи следва да се прилагат за всички кандидатски листи при изборите за Европейски парламент както в националните изборителни райони, така и в изборителния район, обхващащ цялата територия на Съюза.

- (12) Прозрачността на изборния процес и достъпът до надеждна и навременна информация за изборителите и за кандидатите са важни фактори за гарантиране на надеждността на изборния процес, за повишаване на европейското политическо съзнание и за осигуряване на силна изборителна активност. Важно е да се улесни обменът на информация между държавите членки относно изборителите, за да се избегне двойно гласуване. Освен това гражданите на Съюза следва да бъдат информирани много преди изборите за Европейски парламент за кандидатите, участващи в тези избори, и когато това е приложимо, за връзките на националните политически партии с дадена европейска политическа партия. Поради това следва да бъде съставен европейски изборителен списък и да бъдат определени задължителни срокове за съставянето на изборителните списъци на европейско и национално равнище и на кандидатските листи.
- (13) Наличието на европейски изборителен орган, който упражнява независим мандат и е съставен от членове с необходимите експертни знания и опит, е от съществено значение за управлението на изборителния район, обхващащ цялата територия на Съюза. Основните задачи на Европейския изборителен орган следва да включват наблюдение на изпълнението на настоящия регламент и уреждане на спорове при зачитане на общите стандарти на европейското изборително право; управление на европейския изборителен списък; обявяване на резултатите от изборите; и осигуряване на ефикасен обмен на информация и най-добри практики между националните органи.
- (14) За да се гарантира, че европейските изборни субекти разполагат с достатъчно финансови средства, за да предадат своите послания и да представят своите политически програми на гражданите на Съюза, предизборната кампания в изборителния район, обхващащ цялата територия на Съюза, следва да получи подходящо финансиране.
- (15) За да се насърчи участието на изборителите в изборите за Европейски парламент, държавите членки следва да осигурят възможност за гласуване по пощата и евентуално да разрешат предварително гласуване лично или чрез пълномощно. Като се вземат предвид препоръките на Съвета във връзка с това и за да могат да се използват напълно възможностите, предлагани от технологичното развитие, държавите членки могат също така да разрешат електронното гласуване и гласуването в интернет, като същевременно гарантират достъпността на електронните и интернет системите, надеждността на

¹ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите, озаглавено „Съюз на равенство: Стратегия за равенство между половете (2020 – 2025 г.)“ (COM(2020)0152).

результатите чрез възможност за повторно преброяване на гласовете, тайната на гласуването, защитата на личните данни, в съответствие с приложимото право на Съюза, и пълната прозрачност при проектирането и внедряването на електронните и интернет системите; те следва да осигурят също така достъпност за лицата с увреждания и за всички граждани.

- (16) Гражданите на Съюза имат право да участват в неговия демократичен живот, по-специално да гласуват и да се кандидатира на изборите за Европейски парламент. Правото да избират и да бъде избирани и достъпът до информация и гласуване следва също да бъдат гарантирани на равна основа за всички граждани, включително за лицата с увреждания. Държавите членки следва да предприемат необходимите действия, за да могат всички граждани на Съюза да упражнят правото си да гласуват в изборите за Европейски парламент, включително лицата, които пребивават или работят в държави извън Съюза, лицата без постоянно местопребиваване, бездомните лица или лицата, които изтърпяват наказание „лишаване от свобода“ в Съюза или които живеят в затворени заведения за настаняване, като болници, психиатрични и други здравни заведения, домове за възрастни хора или домове за настаняване на лица с увреждания. Държавите членки следва по-специално да въведат подходящи мерки, така че хората, които живеят в затворени заведения за настаняване, да могат да упражнят правото си на глас. Специалните потребности на лицата с увреждания следва да бъдат взети предвид, когато се осигурява достъп до информация, изборни материали и изборните помещения.
- (17) Минималната възраст за упражняване на правото на глас и на правото на всеки гражданин да се кандидатира варира в 27-те държави членки и е между 16 и 18 години. За цялата територия на Съюза следва да се въведе единна хармонизирана възраст за гласуване и за кандидатиране, за да се гарантира равнопоставеност и да се избегне дискриминацията по отношение на достъпа до тези основни граждански и политически права. Без да се засяга съществуващият конституционен ред, с който минималната възраст за гласуване се определя на 18 или 17 години, минималната възраст за гласуване следва да бъде определена на 16 години. Минималната възраст за кандидатиране следва да бъде 18 години. Независимо от своята дееспособност, всички лица с увреждания следва да се ползват с политически права наравно с другите граждани.
- (18) Крайните срокове за внасяне на кандидатските листи за изборите за Европейски парламент и за съставянето на европейските избирателни списъци преди европейските избори се различават значително в отделните държави членки. С цел да се гарантира, че кандидатите и избирателите в целия Съюз разполагат с еднакво време за провеждане на предизборна кампания или за размисъл, и за да се улесни обменът на информация между държавите членки относно избирателите, сроковете за внасяне на кандидатските листи и за съставяне на избирателните списъци следва да са еднакви в целия Съюз.
- (19) За да се гарантира, че европейските политически партии, европейските сдружения на избиратели и другите европейски изборни субекти са достатъчно видими, са необходими ясни и прозрачни правила относно провеждането на предизборни кампании и относно официалните изборни материали. Подобни правила следва да осигурят възможност на европейските политически партии, европейските сдружения на избиратели и другите европейски изборни субекти да използват всякакви форми на

публична комуникация и материали за предизборни кампании. Тези правила следва да дадат възможност на европейските политически партии, европейските сдружения на избиратели и другите европейски изборни субекти да посочват своите връзки при всяка форма на публична комуникация, материали за предизборни кампании и официални изборни материали, например бюлетини. Държавите членки следва да гарантират, че европейските политически партии, европейските сдружения на избиратели и другите европейски изборни субекти се ползват с еднакво третиране и им се предоставят еднакви възможности по отношение на предизборната кампания, свързана с избирателния район, обхващащ цялата територия на Съюза.

- (20) В Акта от 1976 г. за избиране на членове на ЕП е определен общ изборен период, като на държавите членки се предоставя правомощието да определят точната дата и час за изборите в рамките на този период. За провеждането на истински общоевропейски избори е необходим общ европейски ден за гласуване. Изборите за Европейски парламент следва да се провеждат на 9 май — Денят на Европа, който бележи годишнината от подписването на Декларацията на Шуман на 9 май 1950 г. Резултатите от изборите следва да се обявяват от Европейския избирателен орган и да се публикуват в *Официален вестник на Европейския съюз*.
- (21) В случай че член на Европейския парламент, избран от националните избирателни райони, подаде оставка, почине или мандатът му бъде отнет, овакантеното вследствие на това място следва да бъде попълнено в съответствие с националното законодателство. Овакантените места на членове на Европейския парламент, избрани в избирателния район, обхващащ цялата територия на Съюза, следва да се попълват от следващия кандидат в съответните листи. Следва също така да бъде възможно временно заместване в случаи на отпуск по майчинство, отпуск по бащинство, отпуск за отглеждане на дете и тежко заболяване на членовете на Европейския парламент.
- (22) С цел да се осигурят еднакви условия за прилагането на настоящия регламент, на Комисията следва да се предоставят изпълнителни правомощия по отношение на техническите изисквания, включително формата и данните, които трябва да бъдат предоставени за съставянето на европейския избирателен списък. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета¹.
- (23) Доколкото целта на настоящия регламент, а именно да се определят разпоредбите, необходими за избирането на членове на Европейския парламент чрез всеобщи преки избори в съответствие с уеднаквена избирателна процедура по отношение на избирателния район, обхващащ цялата територия на Съюза, и с принципи, които са общи за всички държави членки, не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите членки, а поради обхвата и последиците си може да бъде по-добре постигната на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, съдържащите се в настоящият регламент мерки не надхвърлят необходимото за постигане на тази цел.

¹ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Предмет

Настоящият регламент определя разпоредбите, необходими за избирането на членове на Европейския парламент чрез всеобщи преки избори в съответствие с уеднаквена избирателна процедура по отношение на избирателния район, обхващащ цялата територия на Съюза, посочен в член 15, и в съответствие с принципи, общи за всички държави членки.

Член 2

Определения

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

- 1) „политическа партия“ означава сдружение на граждани, което преследва политически цели и което е признато или създадено в съответствие с правния ред на поне една държава членка в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 на Европейския парламент и на Съвета¹, включително тези, които възнамеряват да създадат или да се присъединят към европейска коалиция от национални политически партии и/или национални сдружения на избиратели с цел внасяне на кандидатска листа за избирателния район, обхващащ цялата територия на Съюза, и провеждане на предизборна кампания в този избирателен район;
- 2) „сдружение на избиратели“ означава сдружение на граждани, което преследва политически цели и което не е създадено като политическа партия, а вместо това е регистрирано като сдружение на граждани съгласно приложимите национални разпоредби, включително тези, които възнамеряват да създадат или да се присъединят към европейска коалиция от национални политически партии и/или национални сдружения на избиратели, с цел внасяне на кандидатска листа за избирателния район, обхващащ цялата територия на Съюза, и провеждане на предизборна кампания в този избирателен район;
- 3) „европейска коалиция от национални политически партии и/или сдружения на избиратели“ означава изборна коалиция от национални политически партии и/или национални сдружения на избиратели, които са регистрирани в поне една четвърт от държавите членки, като при необходимост цифрата се закръглява до най-близкото цяло число, която внася кандидатска листа за избирателния район, обхващащ цялата територия на Съюза, и провежда предизборна кампания в този избирателен район;
- 4) „европейска политическа партия“ означава политически съюз на национални политически партии, който преследва политически цели и е регистриран от Органа за европейските политически партии и европейските политически фондации в

¹ Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 22 октомври 2014 г. относно статута и финансирането на европейските политически партии и на европейските политически фондации (ОВ L 317, 4.11.2014 г., стр. 1).

съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 с цел внасяне на кандидатска листа за изборителния район, обхващащ цялата територия на Съюза, и провеждане на предизборна кампания в този изборителен район;

- 5) „европейско сдружение на изборители“ означава транснационално сдружение на граждани, регистрирано в поне една четвърт от държавите членки, представляващо най-малко брой, равен на 0,02% от населението с право на глас в съответните държави членки, което преследва политически цели, но не е установено като европейска политическа партия, и което е признато с цел внасяне на кандидатска листа за изборителния район, обхващащ цялата територия на Съюза, и провеждане на предизборна кампания в този изборителен район;
- 6) „европейска изборна коалиция“ означава изборна коалиция на две или повече европейски политически партии и/или европейски сдружения на изборители, която съставя кандидатска листа за изборителния район, обхващащ цялата територия на Съюза, и провежда предизборна кампания в този изборителен район, към която могат да се присъединят национални политически партии и/или национални сдружения на изборители, при условие че те не са свързани с европейска политическа партия;
- 7) „политически съюз“ означава структурирано сътрудничество между политически партии и/или граждани в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014;
- 8) „европейски изборен субект“ означава европейска коалиция от национални политически партии и/или сдружения на изборители, европейска политическа партия, европейско сдружение на изборители, европейска изборна коалиция или политически съюз;
- 9) „обща за целия Съюз листа“ означава кандидатската листа, представена в изборителния район, обхващащ цялата територия на Съюза, от европейски изборен субект;

Член 3

Национални разпоредби

Изборителната процедура за избирането на членовете на Европейския парламент се урежда от настоящия регламент. Въпроси, които не са обхванати от настоящия регламент, се уреждат от разпоредбите на националното право във всяка една от държавите членки.

Тези национални разпоредби не засягат пропорционалния характер на системата на гласуване.

При всички случаи те гарантират спазването на демократичните стандарти, водещи до демократични и пропорционални изисквания за регистриране на политическа партия или сдружение на изборители и за внасяне на кандидатска листа за националните изборителни райони и изборителния район, обхващащ цялата територия на Съюза.

Член 4

Право на глас

1. Всеки гражданин на Съюза, навършил 16 години, включително лицата с увреждания, независимо от тяхната дееспособност, има правото да гласува на изборите за Европейски парламент, без да се засягат съществуващите конституционни разпоредби, установяващи минимална възраст за гласуване от 18 или 17 години.
2. Никой гражданин на Съюза не може да гласува повече от веднъж при избирането на членове на Европейския парламент в националните изборителни райони или в изборителния район, обхващащ цялата територия на Съюза.
3. Държавите членки предприемат необходимите мерки, за да гарантират, че за двойно гласуване на изборите за Европейски парламент се прилагат ефективни, пропорционални и възпиращи санкции.

Член 5

Право на кандидатиране за изборите

1. Всеки гражданин на Съюза, навършил 18 години, има правото да се кандидатира на изборите за Европейски парламент в националния изборителен район, в изборителния район, обхващащ цялата територия на Съюза, или в двата района.
2. Никой гражданин на Съюза, който има право да бъде избран, не може да се кандидатира в повече от един национален изборителен район, нито да фигурира в повече от една листа за национален изборителен район или в повече от една обща за целия Съюз листа, при избори за Европейски парламент.

Член 6

Упражняване на правото на глас

1. Държавите членки гарантират, че всички граждани на Съюза, включително лицата, които пребивават или работят в трета държава, лицата без постоянно местопребиваване, лицата, които живеят в затворени заведения за настаняване, бездомните лица или лицата, които изтърпяват наказание „лишаване от свобода“ в Съюза, могат да упражнят правото си да гласуват на изборите за Европейски парламент.
2. По отношение на граждани, които изтърпяват наказание „лишаване от свобода“ в Съюза, параграф 1 не засяга националното право, нито съдебните решения, постановени в съответствие с националното право.

Член 7

Достъпност

1. Държавите членки гарантират, че всички граждани, включително лицата с увреждания, имат равен достъп до съответните материали, до изборните помещения и до изборителните секции.
2. Въз основа на своите национални системи на гласуване държавите членки въвеждат

подходящи мерки с цел да се улесни упражняването на правото на глас от страна на лицата с увреждания независимо и тайно.

3. Държавите членки гарантират, че на лицата с увреждания, по тяхно искане, се осигурява съдействие при гласуването от лице по техен избор.

Член 8

Гласуване по пощата

1. Държавите членки осигуряват възможност за гласуване по пощата на изборите за Европейски парламент, включително за гражданите, които живеят в трета държава, и приемат мерки, които гарантират, че гласуването по пощата е достъпно, особено за лицата с увреждания. Държавите членки приемат необходимите мерки, за да осигурят надеждността и тайната на гласуването и защитата на личните данни в съответствие с приложимото право на Съюза.

2. Държавите членки могат да предоставят допълнителни възможности за гласуване чрез предварително гласуване лично, чрез пълномощно и чрез електронни и интернет системи.

В случай на електронно гласуване, гласуване по интернет и чрез пълномощно държавите членки приемат необходимите мерки, за да осигурят надеждността, неприкосновеността, тайната на гласуването, прозрачността при проектирането и внедряването на електронните и интернет системите, възможността за ръчно или електронно повторно преброяване на гласовете, без да се нарушават тайната на гласуването и защитата на личните данни, в съответствие с приложимото право на Съюза.

Член 9

Съставяне на националните избирателни списъци и на европейския избирателен списък

1. С цел откриване и избягване на двойно гласуване на изборите за Европейски парламент крайният срок за съставянето на избирателния списък във всяка държава членка е не по-късно от четиринадесет седмици преди изборния ден, както е посочен в член 19, параграф 1. Грешките в избирателните списъци могат да бъдат коригирани до изборния ден.

2. За целите на съставянето на европейския избирателен списък компетентните национални органи предоставят на Европейския избирателен орган всички необходими данни в съответствие с член 18. Критериите за вписване в националния избирателен списък се уреждат от националните разпоредби.

3. Комисията приема актове за изпълнение за определяне на техническите изисквания, включително формата и данните, които трябва да бъдат предоставени за съставянето на европейския избирателен списък за прилагането на параграф 2 от настоящия член. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 29.

Член 10

Принципи за издигане на кандидати

1. Всички политически партии, сдружения на избиратели, изборни коалиции и европейски изборни субекти, участващи в изборите за Европейски парламент, спазват демократичните процедури, прозрачността и равенството между половете чрез мерки, които имат за цел да гарантират, че всички отговарящи на условията лица имат равни възможности да бъдат избирани, както и състав на Европейския парламент, който отразява многообразието на Европейския съюз, когато избират своите кандидати за изборите за Европейски парламент. Равенство между половете се постига в зависимост от избирателните системи на държавите членки и във всеки случай в избирателния район, обхващащ цялата територия на Съюза, чрез използването на листи с редуващи се по полов признак кандидати или квоти, без да се нарушават правата на небинарните лица.
2. Член на политическа партия, сдружение на избиратели или европейски изборен субект може да подаде мотивирана жалба за неспазване на демократичните процедури, прозрачността и критериите за равенство между половете, посочени в настоящия член, до компетентния национален орган или до Европейския избирателен орган.

Член 11

Внасяне на кандидатските листи

1. Крайният срок за внасяне на кандидатските листи за изборите за Европейски парламент е дванадесет седмици преди изборния ден, посочен в член 19, параграф 1.
2. Не по-късно от 12 седмици преди изборния ден европейските изборни субекти предоставят на Европейския избирателен орган документ, в който се посочва, че всички кандидати са съгласни да бъдат включени в общата за целия Съюз листа. Този документ включва пълните имена на кандидатите и номерата на техните лични карти или паспорти. Той се подписва от кандидатите и в него се посочват датата и мястото на подпис.

Член 12

Избирателна система

1. Изборите се провеждат чрез всеобщо пряко, свободно и тайно гласуване в условия на равнопоставеност. Всеки избирател разполага с два гласа — един за избирането на членове на Европейския парламент в националните избирателни райони и един за избирането на членове на Европейския парламент в избирателния район, обхващащ цялата територия на Съюза.
2. Членовете на Европейския парламент се избират като представители на гражданите на Съюза въз основа на пропорционална избирателна система в националните избирателни райони и в избирателния район, обхващащ цялата територия на Съюза.

3. В националните изборителни райони членовете на Европейския парламент се избират, като се използва някоя от националните пропорционални изборителни системи, които се използват обичайно от държавите членки.

4. В изборителния район, обхващащ цялата територия на Съюза, членовете на Европейския парламент се избират, като се използва системата на затворените листи.

Член 13

Изборен праг

1. Държавите членки могат да определят минимален праг за разпределянето на места. На национално равнище този праг не надвишава 5% от подадените действителни гласове.

2. За националните изборителни райони с повече от 60 места, се определя праг, който не може да бъде под 3,5% от действителните гласове, подадени в съответния изборителен район.

3. Праговете, посочени в параграфи 1 и 2, не засягат изключенията, предвидени в националното право за политическите партии или сдруженията на избиратели, които представляват признати национални или езикови малцинства.

4. Изключение от националните прагове, определени в параграф 2, се прави за политическите партии или сдружения на избиратели, регистрирани в една четвърт от държавите членки и получили най-малко един милион гласа в Съюза като цяло, които включват в националната си бюлетина името и емблемата на европейския изборен субект, с който са свързани, като по целесъобразност те са адаптирани към езиците на съответните държави членки.

5. Няма минимален праг за разпределянето на места в изборителния район, обхващащ цялата територия на Съюза, посочен в член 15.

Член 14

Национални изборителни райони

В съответствие със своята специфична национална обстановка и без да се засяга член 15, всяка държава членка може да установи един изборителен район за изборите за Европейски парламент или да раздели изборителната си територия по друг начин, без като цяло да се засяга пропорционалният характер на системата на гласуване.

Държавите членки могат да образуват едномандатни изборителни райони, представляващи езикови или етнически малцинства, граждани на отвъдморските страни и територии, най-отдалечените региони или отвъдморските територии в съответствие с националните разпоредби, без да се засяга пропорционалният характер на системата на гласуване.

Член 15

Избирателен район, обхващащ цялата територия на Съюза

1. Създава се избирателен район, обхващащ цялата територия на Европейския съюз, от който се избират 28 членове на Европейския парламент на първите избори за избиране на членове на Европейския парламент след влизането в сила на настоящия регламент.

За изборите за избиране на членове на Европейския парламент след това размерът на избирателния район, обхващащ цялата територия на Съюза, се определя с решението на Европейския съвет за определяне на състава на Европейския парламент.

2. Изборите по отношение на избирателния район, обхващащ цялата територия на Съюза, не засягат членовете на Европейския парламент, които се избират във всяка държава членка.

3. В съответствие с член 2 всички европейски изборни субекти могат да представят на Европейския избирателен орган общи за целия Съюз листи.

4. Никой от европейските изборни субекти не може да подаде повече от една обща за целия Съюз листа. Националните партии и националните сдружения на избиратели могат да подкрепят само една обща за целия Съюз листа.

5. Бюлетините с общата за целия Съюз листа носят името и емблемата на съответния европейски изборен субект.

6. За кандидати, живеещи в трета държава, местопребиваването на кандидатите за целите на съставянето на общата за целия Съюз листа е местопребиваването им, преди да напуснат Европейския съюз. За кандидати, които са родени и живеят в трета държава, местопребиваването за целите на съставянето на общата за целия Съюз листа е държавата членка, на която са граждани.

7. Общите за целия Съюз листи включват брой кандидати, който е равен на броя на мандатите, посочени в параграф 1.

8. Общите за целия Съюз листи се изготвят от европейските изборни субекти в съответствие с принципите, установени в член 10, параграф 1.

9. За да се гарантира географски баланс, общите за целия Съюз листи са разделени на раздели с по три позиции. Всяка от тези три позиции трябва да бъде запълнена с един кандидат от всяка от трите групи държави членки, както е определено в приложение I и онагледено в приложение II.

10. Последователността на кандидатите, които живеят в която и да е от държавите членки във всяка от трите групи държави членки, включени в приложение I, варира във всеки раздел на списъка от три позиции до позицията в списъка, съответстваща на числото, получено след като общият брой на местата се раздели на две, като при необходимост цифрата се закръглява до следващото цяло число.

11. Общото население на държавите членки се изчислява от Комисията (Евростат) въз основа на последните данни, предоставени от държавите членки, и в съответствие с метод, определен с Регламент (ЕС) № 1260/2013 на Европейския парламент и на Съвета¹.

12. Разпределянето на местата за общите за целия Съюз листи въз основа на обобщените резултати в изборителния район, обхващащ цялата територия на Съюза, се извършва в съответствие със системата Д'Онт, както следва:

а) броят на гласовете, получени от кандидатите, се подрежда в низходящ ред в колона;

б) броят на гласовете, получени от всеки кандидат, се разделя на 1, 2, 3 и т.н., до броя, равен на броя на местата, съответстващи на изборителния район, като се изготвя таблица, сходна на посочената в приложение III; местата се разпределят на кандидатите, които са получили най-високите коефициенти в таблицата, в низходящ ред;

в) когато две места, съответстващи на различни кандидатури, съвпадат в списъка с коефициентите, мястото се предоставя на листата с най-високия брой получени гласове. В случай че двама кандидати имат еднакъв брой гласове, за определянето на първия победител се тегли жребий, а останалите се редуват.

13. Европейските и националните обществени радио- и телевизионни оператори предоставят ефирно време пропорционално на резултатите от предходните избори в изборителния район, обхващащ цялата територия на Съюза, като осигуряват минимално ефирно време за всяка обща за целия Съюз листа.

Член 16

Финансиране на предизборните кампании на европейските изборни субекти

Разпоредбите на Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014, глави IV и V се прилагат *mutatis mutandis* за финансирането на изборните кампании на европейските изборни субекти.

Член 17

Общи разпоредби относно предизборните кампании

1. Предизборната кампания започва не по-рано от осем седмици преди изборния ден.

2. Предизборната кампания се състои в призоваване на избирателите да гласуват на изборите за Европейски парламент, чрез печатни или цифрови материали и други форми на комуникация с обществеността, медийна реклама и обществени прояви. Материалите за предизборната кампания включват емблемата и препратка към манифеста или предизборната програма на европейския изборен субект, с когото е свързана националната партия.

3. Материалите за предизборните кампании са достъпни за лицата с увреждания.

¹ Регламент (ЕО) № 1260/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 20 ноември 2013 г. относно европейската демографска статистика (ОВ L 330, 10.12.2013 г., стр. 39).

4. В националните изборителни райони бюлетините, използвани за изборите за Европейски парламент, са еднакви, осигуряват еднаква видимост на имената, акронимите, символите и емблемите, ако има такива, на националните политически партии и/или националните сдружения на избиратели, както и на тези на европейските изборни субекти, когато са свързани с някой от тях, и съдържат списъка с имената на кандидатите, и по целесъобразност, на заместниците, по реда, по който фигурират в съответните изборителни списъци.

5. Правилата относно представянето на изборни материали на избирателите при изборите за Европейски парламент са същите като правилата, прилагани по отношение на националните, регионалните и местните избори в съответната държава членка.

6. Държавите членки гарантират, че европейските изборни субекти се третират еднакво и им се предоставят еднакви възможности, както по отношение на националните политически партии и националните сдружения на избиратели, във връзка с предизборната кампания в изборителния район, обхващащ цялата територия на Съюза.

7. Държавите членки въвеждат европейски период без социологически проучвания от 48 часа преди изборния ден, по време на който не се разрешава да се задават въпроси на избирателите относно намеренията им за гласуване.

Член 18

Звена за контакт

1. Всяка държава членка определя звено за контакт, което отговаря за обмена със съответните органи в другите държави членки и с Европейския изборителен орган, създаден в съответствие с член 28, на данни за избирателите, необходими за съставянето на европейския изборителен списък в съответствие с член 9, параграф 2, и за кандидатите.

2. В съответствие с приложимото право на Съюза относно защитата на личните данни звеното за контакт, посочено в параграф 1, започва да предава на тези органи и на Европейския изборителен орган не по-късно от шест седмици преди изборния ден данните, посочени в членове 9 и 10 на Директива 93/109/ЕО на Съвета¹, за гражданите на Съюза, които са вписани в националните изборителни списъци и в европейския изборителен списък или които се кандидатира на изборите в държава членка, на която не са граждани.

Член 19

Изборен ден

1. Изборите за Европейски парламент се провеждат на 9 май през последната година от парламентарния мандат, както е посочен в член 20 (наричан по-нататък „изборен ден“).

¹ Директива 93/109/ЕО на Съвета от 6 декември 1993 г. за определяне на условията и реда за упражняване на правото да избират и да бъдат избирани в избори за Европейски парламент от граждани на Съюза, пребиваващи в държава членка, на която не са граждани (ОВ L 329, 30.12.1993 г., стр. 34).

2. В работното време на изборителните секции и половин час преди откриването на изборителните секции се забраняват всякакви политически дейности в изборителните секции или в близост до тях, без да се засягат дейностите, организирани за отбелязване на Деня на Европа в държавите членки.

3. Изборите във всички държави членки приключват в изборния ден, в 21.00 часа местно време. За да се вземе предвид часовата разлика, изборите за Европейски парламент могат да се проведат на 8 май от последната година от парламентарния мандат в отвъдморските страни и територии на Съюза.

4. Държавите членки не оповестяват официални или временни резултати от преброяването на гласовете преди приключването на изборния ден, в съответствие с параграф 3, в държавата членка, чиито избиратели са гласували последни.

5. Държавите членки могат да обявят изборния ден за национален празник.

Член 20

Определяне и оповестяване на резултатите от изборите

1. Резултатите от изборите в изборителния район, обхващащ цялата територия на Съюза, и в националните изборителни райони се обявяват в този ред от Европейския изборителен орган въз основа на информацията, предоставена от звената за контакт.

2. Официалните резултати от изборите се публикуват в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 21

Парламентарен мандат

1. Петгодишният мандат, за който са избрани членовете на Европейския парламент, започва да тече от откриването на първата сесия след всяко провеждане на избори (наричан по-нататък „парламентарен мандат“).

2. Мандатът на всеки член на Европейския парламент започва и приключва в съответствие с парламентарния мандат (наричан по-нататък „мандат“).

Член 22

Свикване на Парламента

В допълнение към задължението, посочено в член 229 от Договора за функционирането на Европейския съюз, Европейският парламент се събира на заседание, без да е необходимо да бъде свикван, в първия вторник един месец след изборния ден.

Член 23

Проверка на пълномощията

Европейският парламент проверява правомощията на членовете на Европейския парламент.

За тази цел той взема предвид резултатите, които са официално оповестени от държавите членки и обявени от Европейския изборителен орган.

Член 24

Несъвместимост

1. Мандатът на член на Европейския парламент е несъвместим със следните длъжности:

- член на правителството на държава членка,
- член на национален или регионален парламент или асамблея със законодателни правомощия,
- член на Европейската комисия,
- съдия, генерален адвокат или секретар на Съда на Европейския съюз,
- член на Изпълнителния съвет на Европейската централна банка,
- член на Сметната палата,
- Европейски омбудсман,
- член на Европейския икономически и социален комитет,
- член на Комитета на регионите,
- член на комитетите или на другите органи, създадени по силата на Договора за функционирането на Европейския съюз или на Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия с цел управление на фондовете на Съюза или изпълнение на постоянни преки административни задачи,
- член на Съвета на директорите, на Управителния комитет или служител на Европейската инвестиционна банка,
- действащо длъжностно лице или служител на институциите на Европейския съюз, на специализираните органи към тях или на Европейската централна банка.

2. Всяка държава членка може да приеме допълнителни правила на национално равнище относно несъвместимостта с мандата на член на Европейския парламент.

3. Членовете на Европейския парламент, по отношение на които стават приложими параграфи 1 и 2 по време на парламентарния мандат, се заместват в съответствие с член 27.

Член 25

Външни парламентарни дейности

Щом бъдат избрани, членовете на Европейския парламент посочват общината, и където това е приложимо, района в рамките на държавата членка, в която пребивават, откъдето ще осъществяват външни парламентарни дейности.

Член 26

Лично и независимо гласуване

1. Членовете на Европейския парламент гласуват индивидуално и лично. Те не са обвързвани с каквито и да било инструкции и не могат да поемат задължителен мандат.

2. Членовете на Европейския парламент се ползват от привилегиите и имунитетите, приложими за тях съгласно Протокол № 7 за привилегиите и имунитетите на Европейския съюз, приложен към Договора за Европейския съюз, Договора за функционирането на Европейския съюз и Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия, от момента, в който бъде официално обявен изборът им в Европейския парламент.

Член 27

Овакантени места

1. Място се овакантява, когато мандатът на член на Европейския парламент е прекратен в резултат на оставка, смърт или оттегляне на мандата на въпросния член на Европейския парламент.

2. При смърт, оставка или оттегляне на мандата на член на Европейския парламент, избран в избирателния район, обхващащ цялата територия на Съюза, председателят на Европейския парламент незабавно информира Европейския избирателен орган.

Овакантеното място се попълва от следващия кандидат в кандидатската листа, от която е бил първоначално избран членът на Европейския парламент, който е починал, е подал оставка или се е оттеглил.

3. При спазване на останалите разпоредби на настоящия регламент, всяка държава членка определя подходящи процедури за заемане на овакантените места за остатъка от парламентарния мандат.

4. Когато в законодателството на държава членка съществуват изрични разпоредби относно оттеглянето на мандата на член на Европейския парламент, този мандат се прекратява съгласно тези правни разпоредби. Компетентните национални органи информират Европейския парламент за това.

5. Когато мястото е освободено в резултат на оставка или смърт, председателят на Европейския парламент незабавно информира за това компетентните органи на съответната държава членка и Европейския изборителен орган.

6. Когато Парламентът обяви овакантиено място на член на Европейския парламент, избран в изборителния район, обхващащ цялата територия на Съюза, председателят информира за това Европейския изборителен орган и го приканва да попълни незабавно мястото за остатъка от парламентарния мандат.

Овакантиените места на членове на Европейския парламент, избрани в изборителния район, обхващащ цялата територия на Съюза, се попълват от следващия по ред кандидат в съответната листа.

7. По искане на член на Европейския парламент и със съгласието на съответната държава членка или на Европейския изборителен орган Парламентът може да предложи временна замяна на съответния член на Европейския парламент поради отпуск по майчинство, отпуск по бащинство, отпуск за отглеждане на дете или отпуск поради тежко заболяване.

Когато дадено място се оваканти временно поради някоя от причините, посочени в първата алинея, съответният член на Европейския парламент се замества временно за срок от 16 седмици от следващия кандидат от съответния списък, който може да реши дали да попълни свободната длъжност или не. Отказът да се попълни овакантиеното място не води до загуба на позицията в съответния списък по отношение на бъдещи овакантиени места. Срокът от 16 седмици може да бъде подновен.

Член 28

Европейски изборителен орган

1. С настоящото се създава Европейски изборителен орган (наричан по-нататък „Европейски изборителен орган“) с цел:

а) да обезпечава правилното изпълнение на настоящия регламент, както и да провежда и наблюдава изборния процес в изборителния район, обхващащ цялата територия на Съюза;

б) да определи процедурата, приложима съгласно член 10, параграф 2, по отношение изборителния район, обхващащ цялата територия на Съюза;

в) да упражнява всички функции, свързани с изборния процес в изборителния район, обхващащ цялата територия на Съюза, и да поддържа връзка със звената за контакт, посочени в член 18;

г) да проверява дали европейските изборни субекти изпълняват условията за внасяне на общи за целия Съюз листи в съответствие с член 15;

д) да управлява европейския избирателен списък, посочен в член 9;

е) да обяви резултатите от изборите в съответствие с член 20;

ж) да урежда спорове, възникнали във връзка с разпоредбите на настоящия регламент, с изключение на споровете, възникнали във връзка с националните разпоредби, към които препраща настоящият регламент.

Европейският избирателен орган може също така да оказва съдействие в случай на затруднения, свързани с тълкуването на листите, представени от националните органи.

2. Европейският избирателен орган е независим и упражнява функциите си в пълно съответствие с настоящия регламент.

3. Европейският избирателен орган обявява общите за целия Съюз листи единадесет седмици преди изборния ден.

Той създава и управлява регистър на различните общи за целия Съюз листи, внесени от европейските изборни субекти. Информацията в регистъра се оповестява публично.

В решенията си Европейският избирателен орган взема изцяло предвид основните права на гласуване и кандидатиране на изборите.

4. Всяка държава членка назначава по един член на Европейския избирателен орган, който се избира измежду професорите по право или политически науки и други експерти по избирателните системи въз основа на техните професионални качества и при зачитане на баланса между половете. Членовете на Европейския избирателен орган избират с обикновено мнозинство и с отделно гласуване неговия председател, заместник-председател и секретар. Европейският избирателен орган се стреми да взема своите решения с консенсус. Ако не е възможно да се вземе решение с консенсус, Европейският избирателен орган взема решение с обикновено мнозинство.

Всички членове на Европейския избирателен орган са независими при изпълнението на своите задължения. Те нито търсят, нито приемат инструкции от институция или правителство, или от който и да е друг орган, служба или агенция. Те не могат да бъдат членове или бивши членове на Европейския парламент, националните парламенти или националните правителства. Освен това те не могат да заемат изборна длъжност или да бъдат длъжности лица или други служители в институция на Съюза или на европейска политическа партия или европейско сдружение на избиратели, нито на европейска политическа фондация.

Членовете на Европейския изборителен орган се назначават с петгодишен мандат, който може да бъде подновен еднократно.

5. Европейският изборителен орган се представлява от своя председател, който гарантира изпълнението на всички решения на Европейския изборителен орган от негово име.

Председателят на Европейския изборителен орган се въздържа от всякакво действие, което е несъвместимо с естеството на неговите задължения.

Ако член на Европейския изборителен орган, включително председателят, вече не отговаря на условията, необходими за изпълнението на неговите задължения, той може да бъде освободен с гласуване с подкрепата на най-малко три пети от членовете на Европейския изборителен орган и въз основа на доклад, в който се дава обосновано предложение за неговото освобождаване.

Петгодишният мандат на Европейския изборителен орган започва две и половина години след началото на парламентарния мандат. Първият мандат на Европейския изборителен орган започва възможно най-скоро след влизането в сила на настоящия регламент.

Място в Европейския изборителен орган, което е овакантиено поради оставка, пенсиониране, освобождаване от длъжност или смърт, се попълва в съответствие със същата процедура, както процедурата, приложима при първоначалното назначаване.

6. Европейският изборителен орган притежава правосубектност и разполага с необходимите помещения, служители, услуги и административна подкрепа, за да изпълнява своите функции.

7. Европейският изборителен орган представя на Европейския парламент доклад относно организацията на европейските избори и относно прилагането на настоящия регламент и постигането на неговите цели в рамките на девет месеца след изборите за Европейски парламент.

8. Разходите на Европейския изборителен орган, включително възнаграждението на неговите членове, се финансират с бюджетни кредити от общия бюджет на Съюза.

Бюджетните кредити са достатъчни, за да се осигури пълноценното и независимо функциониране на Европейския изборителен орган. Председателят на Европейския изборителен орган представя на Европейския парламент проект на бюджетен план за Европейския изборителен орган и този план се оповестява публично. Европейският парламент делегира задълженията на разпоредител с бюджетни кредити по отношение на тези бюджетни кредити на председателя на Европейския изборителен орган.

Член 29

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от комитет. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 4 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

Член 30

Отмяна

1. Актът за избиране на членове на Европейския парламент чрез всеобщи преки избори, както и решението на Съвета (76/787/ЕОВС, ЕИО, Евратом) за утвърждаването на този акт, се отменят.
2. Препратките към отменения акт се тълкуват като препратки към настоящия регламент.

Член 31

Клауза за преразглеждане

Не по-късно от една година след като са били проведени европейски избори, Европейският парламент представя доклад, след консултация с Европейския избирателен орган, за цялостното функциониране на настоящия регламент, придружен, по целесъобразност, от законодателно предложение за изменението му.

Член 32

Влизане в сила

1. Настоящият регламент влиза в сила на първия ден от месеца след одобрението му от държавите членки в съответствие с техните конституционни изисквания.
2. Държавите членки нотифицират Генералния секретариат на Съвета за приключването на националните си процедури.

ПРИЛОЖЕНИЕ I ТАБЛИЦА — 27 ДЪРЖАВИ ЧЛЕНКИ НА ЕС, ПО КАТЕГОРИИ НАСЕЛЕНИЕ

Категории	Държава членка	Общо население
Група А (37,9 – 83,1 милиона)	Германия	83 166 711
	Франция	67 320 216
	Италия	59 641 488
	Испания	47 332 614
	Полша	37 958 138
Група Б (6,9 – 19,3 милиона)	Румъния	19 328 838
	Нидерландия	17 407 585
	Белгия	11 522 440
	Гърция	10 718 565
	Чехия	10 693 939
	Швеция	10 327 589
	Португалия	10 295 909
	Унгария	9 769 526
	Австрия	8 901 064
	България	6 951 482
Група В (0,5 – 5,8 милиона)	Дания	5 822 763
	Финландия	5 525 292
	Словакия	5 457 873
	Ирландия	4 964 440
	Хърватия	4 058 165
	Литва	2 794 090
	Словения	2 095 861
	Латвия	1 907 675
	Естония	1 328 976
	Кипър	888 005
	Люксембург	626 108
	Малта	514 564

Източник: <https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tps00001/default/table?lang=en>

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Практически пример за обща за целия Съюз листа с 28 места, в която се използва групата с трите категории.

A1, A2, A3, A4, A5, B1, B2, B3, B4, B5, B7, B8, B9, B10, B1, B2, B3, B4, B5, B6, B7, B8, B9, B10, B11, B12 са примери за кандидати от държавите членки, по категории население

Пример за обща за целия Съюз листа		
Раздели	Място номер	Кандидати от
Раздел 1	1	A1
	2	B7
	3	B7
Раздел 2	4	B10
	5	B5
	6	A3
Раздел 3	7	A2
	8	B3
	9	B7
Раздел 4	10	B5
	11	B3
	12	A4
Раздел 5	13	A5
	14	B12
	15	B9
Раздел 6	16	A4
	17	A2
	18	B2
Раздел 7	19	B3
	20	A1
	21	B8
Раздел 8	22	B1
	23	B2
	24	B4
Раздел 9	25	A5
	26	B8
	27	B1
Раздел 10	28	B7

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Практически пример — метод на Д'Онт

Практически пример: 1 000 000 действителни гласа, подадени в избирателен район, който избира петима членове на ЕП.

А (350 000 гласа), Б (300 000 гласа), В (150 000 гласа), Г (100 000 гласа), Д (70 000 гласа), Е (30 000 гласа)

Разпределение 1	2	3	4	5	
А	350 000	175 000	116 666	87 500	70 000
Б	300 000	150 000	100 000	75 000	60 000
В	150 000	75 000	50 000	37 500	30 000
Г	100 000	50 000	33 333	25 000	20 000
Д	70 000	35 000	23 333	17 500	14 000
Е	30 000	15 000	10 000	7 500	6 000

Съответно А получава 2 места, Б получава 2 места, а В получава 1 място.