



Brüsszel, 2017. május 19.
(OR. en)

9324/17

**Intézményközi referenciaszám:
2017/0003 (COD)**

**TELECOM 127
COMPET 416
MI 428
DATAPROTECT 101
CONSOM 219
JAI 497
DIGIT 141
FREMP 62
CYBER 77
IA 87
CODEC 834**

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Előző dok. sz.:	9131/17 TELECOM 116 COMPET 339 MI 409 DATAPROTECT 96 CONSOM 205 JAI 420 DIGIT 134 FREMP 60 CYBER 73 IA 85 CODEC 793
Biz. dok. sz.:	5358/17 TELECOM 12 COMPET 32 MI 45 DATAPROTECT 4 CONSOM 19 JAI 40 DIGIT 10 FREMP 3 CYBER 10 IA 12 CODEC 52
Tárgy:	Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az elektronikus hírközlés során a magánélet tiszteletben tartásáról és a személyes adatok védelméről, valamint a 2002/58/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (elektronikus hírközlési adatvédelmi rendelet) – Jelentés az elért eredményekről

Ezt a jelentést a máltai elnökség készítette. A jelentés nem érinti az egyes delegációk számára különös jelentőséggel bíró kérdéseket, illetve a delegációk további észrevételeit. A jelentés összefoglalja a Tanács előkészítő szerveiben eddig végzett munkát, és beszámol a fenti javaslat vizsgálatának jelenlegi állásáról.

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2017. január 10-én elfogadta az elektronikus hírközlési adatvédelmi rendeletre irányuló javaslatát. A javasolt rendelet a jelenleg hatályos elektronikus hírközlési adatvédelmi irányelv¹ helyébe lép majd. Az említett irányelv felülvizsgálatát az európai digitális egységes piaci stratégia² irányozta elő azon intézkedések egyikeként, amelyek a digitális egységes piacba vetett bizalom és a biztonság megerősítését, valamint a digitális egységes piac valamennyi piaci szereplője számára az egyenlő versenyfeltételek megteremtését hivatottak biztosítani.
2. A javaslat az EUMSZ 16. és 114. cikkén alapul, és célja az alapvető jogok és szabadságok védelmének biztosítása, különös tekintettel a magánélet és a magáncélú kommunikáció tiszteletben tartásához, valamint az elektronikus hírközlési ágazatban a személyes adatok védelméhez való jogra. Célja továbbá az elektronikus hírközlési adatok és szolgáltatások Unión belüli szabad mozgásának biztosítása. A javaslat célja a fentiekén túl az is, hogy az elektronikus hírközlésre vonatkozó szabályokat hozzáigazítsa a 2016-ban elfogadott általános adatvédelmi rendelet³ új előírásaihoz.
3. A javaslat az elektronikus hírközlés titkosságának védelmét biztosító rendelkezéseket tartalmaz, és meghatározza, hogy milyen feltételek mellett kerülhet sor az elektronikus hírközlési adatok kezelésére. Foglalkozik a felhasználók végberendezéseinek védelmével, naprakésszé teszi az online nyomon követésre vonatkozó szabályokat, és az eszközök nyomon követését szabályozó rendelkezéseket vezet be. Az elektronikus hírközlés végfelhasználók általi ellenőrzésével kapcsolatban a javaslat rendelkezik a hívóvonal-azonosítás kijelzésének megakadályozására vonatkozó lehetőségről, valamint naprakésszé teszi a nyilvános előfizetői névjegyzékekre, illetve a kéretlen elektronikus hirdetésekre vonatkozó jelenlegi szabályokat.

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 2002. július 12-i 2002/58/EK irányelve az elektronikus hírközlési ágazatban a személyes adatok kezeléséről, feldolgozásáról és a magánélet védelméről (elektronikus hírközlési adatvédelmi irányelv).

² 8672/15.

³ Az Európai Parlament és a Tanács 2016. április 27-i (EU) 2016/679 rendelete a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (általános adatvédelmi rendelet).

4. A javaslat kibővíti a jelenlegi szabályok hatályát, így azok nem csupán a hagyományos távközlési szolgáltatókra, hanem a személyközi kommunikációt lehetővé tevő új internetalapú szolgáltatásokra – például az internetes hangtovábbítási (VoIP), az azonnali üzenetküldési és a webalapú e-mail-szolgáltatásokra – is vonatkoznak majd. Az új szabályok betartatása a nemzeti adatvédelmi hatóságok feladata lesz. A rendelet alkalmazásának javasolt kezdő időpontja 2018. május 25., ami egybeesik az általános adatvédelmi rendelet alkalmazásának kezdetével.
5. Az Európai Parlamentben a javaslat előadója Marju Lauristin (LIBE bizottság). A javaslatról várhatóan az ITRE, az IMCO és a JURI bizottság is véleményt nyilvánít majd. A LIBE bizottságon belüli szavazás időpontját indikatív jelleggel 2017 októberére tűzték ki.
6. Az európai adatvédelmi biztos (a továbbiakban: az adatvédelmi biztos) 2017. május 3-án nyújtotta be a véleményét⁴ a Tanács távközléssel és az információs társadalommal foglalkozó munkacsoportjának (a továbbiakban: a munkacsoport). Az adatvédelmi biztos a véleményében támogatta az elektronikus hírközlési adatvédelem területét szabályozó új jogi eszközt és a bizottsági javaslat több elemét, így például a jogi eszköz formáját, a hatálynak az úgynevezett hálózatsemleges online szereplőkre való kiterjesztését, valamint a javaslat azon törekvését, hogy biztosítsa mind a tartalom, mind pedig a metaadatok védelmét. Az adatvédelmi biztos ugyanakkor aggályainak is hangot adott, például a következő kérdéseket illetően: a végfelhasználók hozzájárulásával kapcsolatos rendelkezések megerősítésének szükségessége, a honlap látogatását a nyomon követés engedélyezéséhez kötő ún. „tracking wall” megoldások alkalmazásának tiltására irányuló törekvés hiánya, a magánélet védelmét biztosító alapbeállítások szükségessége az elektronikus hírközlési szoftverekben, valamint az eszközök nyomon követésével kapcsolatos biztosítékok hiánya.
7. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság még nem nyilvánított véleményt, a Régiók Bizottsága pedig a 2017. március 31-i ülésén úgy határozott, hogy nem bocsát ki véleményt, hanem levél formájában fog reagálni.

⁴ A 2017. április 24-i 6/2017 vélemény.

II. A TANÁCSI MUNKA JELENLEGI ÁLLÁSA

8. A Bizottság a munkacsoport 2017. február 8-i, illetve február 28-i ülésén ismertette a javaslatot és a hatásvizsgálatot. A munkacsoport a 2017. március 29-i és a május 3-i ülésén végezte a javaslat cikkenkénti vizsgálatát, és eddig az 1–8. cikket tárgyalta meg. A tagállamok jelenleg részletesen elemzik a javaslatot és kialakítják az álláspontjukat. Az elnökség azzal a céllal készítette el az elért eredményekről szóló ezen jelentést, hogy a TTE Tanács 2017. június 9-i ülésének előkészítéseként, a munkacsoport ülésein a delegációk által tett előzetes észrevételek alapján, tájékoztatást nyújtson a minisztereknek az eddig megvitatott kérdésekről.
9. A munkacsoport a 2017. február 28-i ülésén tárgyalta a hatásvizsgálatot. Emellett több delegáció írásbeli észrevételeket és/vagy a hatásvizsgálatra vonatkozó, kitöltött ellenőrzőlistákat nyújtott be. Összességében a delegációk javarészt úgy vélik, hogy a hatásvizsgálat jó elemzést ad a legfontosabb problémákról és a lehetséges megoldásokról, és megfelelő háttérrel nyújt a bizottsági javaslatához. A megbeszélések során és/vagy az írásbeli észrevételekben többek között az alábbi kérdések merültek fel:

Több delegáció részletesebb elemzést tartott volna kívánatosnak az egyéb jogszabályokkal – mindenekelőtt az általános adatvédelmi rendelettel és az Európai Elektronikus Hírközlési Kódexről szóló javaslattal⁵ – fennálló esetleges átfedésekre, párhuzamosságokra, illetve ellentmondásokra vonatkozóan. Néhány delegáció nem tartotta meggyőzőnek az arra vonatkozó indokolást, hogy az elektronikus hírközlési adatvédelmi rendelet alkalmazásával összefüggésben miért a nemzeti adatvédelmi hatóságoknak kellene felügyeleti hatóságként eljárniuk, továbbá azon véleményüknek adtak hangot, hogy a hatásvizsgálat nem bizonyítja kellőképpen, hogy a javaslat meg fogja oldani az elektronikus hírközlési adatvédelmi szabályok következtlen végrehajtásának és betartatásának jelenlegi problémáját. Egyes delegációk úgy vélték, hogy pontosabb magyarázatra lenne szükség azzal kapcsolatban, hogy milyen hatással jár a hatálynak a hálózatszemleges online szereplőkre való kiterjesztése, néhány delegáció pedig kifogásolta, hogy nem került sor a „kiegészítő szolgáltatásokat” nyújtó szereplőknek a rendelet hatálya alá vonásával kapcsolatos elemzésre. Egyes delegációk kétségeiket fejezték ki azzal kapcsolatban, hogy a „sütikre” vonatkozóan javasolt megoldás (engedélyezés a böngészőbeállításokban) a kívánt eredményt fogja-e hozni. Több delegáció üdvözlölné, ha alaposabb elemzésre kerülne sor e rendelkezéseknek a meghatározott piaci szereplőkre – különösen az online reklámcégekre és/vagy a külső webhelyekről származó sütiket alkalmazó üzleti modellekre – gyakorolt hatásával kapcsolatban. A nyilvános előfizetői névjegyzékeket illetően néhány delegáció célszerűnek tartotta volna, ha a Bizottság részletesebben elemzi a kívülmaradás kérésén alapuló rendszerről a bekerülés kifejezett engedélyezésén alapuló rendszerre való átállásnak a tudakozószolgálatokra gyakorolt közvetlen hatásait, valamint a kisvállalkozásoknál és az önálló vállalkozóknál jelentkező, az online láthatósággal és az új adatok megjelenítésével kapcsolatos közvetett hatásokat.

⁵ 12252/1/16 REV 1.

10. A munkacsoportban folytatott megbeszélések során a delegációk általánosságban üdvözölték a javaslatot, és támogatták a magánélet magas szintű védelmének az elektronikus hírközlés során történő biztosítására irányuló törekvést. A delegációk általánosságban nem ellenzik, hogy a jogi eszköz formája rendelet legyen, ugyanakkor hangsúlyozzák, hogy ez a jogi forma pontosabb és egyértelműbb szabályozást kíván, mint az irányelv, ezért a javaslatot nagyon alaposan meg kell vizsgálni a munkacsoportban. Ezért a delegációk nem tartják reálisnak az alkalmazás megkezdésére javasolt, 2018. május 25-i időpontot. Ezenkívül egyéb olyan általános kérdések is vannak, amelyek részletes megvitatást igényelnek, így például az új szabályoknak az általános adatvédelmi rendelettel és az Európai Elektronikus Hírközlési Kódexszel való kölcsönhatása, az intézményi struktúra, valamint az adatmegőrzés kérdése.
11. A delegációk emellett néhány konkrét aggályt is felvetettek:
- a) Ami a rendelet hatályát illeti (2. és 3. cikk), további megbeszéléseket kell folytatni a hatálynak a hálózatsemleges online szereplőkre és a „kiegészítő szolgáltatásokat” nyújtó szereplőkre való kiterjesztésével kapcsolatban. Emellett további pontosításra lesz szükség a – rendelet hatálya alól kivont – „nyilvánosan nem elérhető” elektronikus hírközlési szolgáltatásokra vonatkozóan. Számos kérdést kell megvitatni a berendezések közötti kommunikáció területével kapcsolatban is. Habár úgy tűnik, hogy a delegációk általánosságban támogatják a területi hatályra és a képviselő kijelölésére vonatkozó rendelkezés mögött meghúzódó elképzelést, ezzel kapcsolatban még további megbeszélésekre lesz szükség, például a képviselő kijelölésének elmulasztása esetén alkalmazandó esetleges szankciókat illetően.
 - b) Az elektronikus hírközlési adatok titkosságával kapcsolatban (5. cikk) néhány delegáció számára aggodalomra adnak okot az új rendelkezés és a jelenleg hatályos irányelv rendelkezései közötti eltérések, más delegációk pedig túl átfogónak és általánosnak tartják ezt a rendelkezést. Több delegáció ugyanakkor túlságosan korlátozónak ítéli az adatok kezelésének megengedett módjával kapcsolatos rendelkezést (6. cikk), és nagyobb rugalmasságot tartana szükségesnek, figyelembe véve azt is, hogy az általános adatvédelmi rendelet több jogalapot is meghatároz a személyes adatok kezelésére vonatkozóan.

- c) További megbeszélésekre lesz még szükség a végfelhasználók végberendezésein tárolt vagy azokról továbbított adatok védelmével (8. cikk) kapcsolatban is. Számos delegáció további pontosítást kért a „sütikkel”, illetve az eszközök nyomon követésével kapcsolatos kivételek tekintetében, és e delegációk közül néhány további kivételekkel javasolta kiegészíteni a felsorolást. Rendkívül fontos, hogy kiegyensúlyozott megoldás szülessen az „engedélyezésbe való belefáradás” jelenségének kezelésére, különösen olyan esetekben, amikor a magánélet védelmét nem vagy csak nagyon kis mértékben fenyegeti veszély.

III. KILÁTÁSOK

12. A fentiekben felsorolt kérdések a munkacsoportban eddig megtartott megbeszélések tapasztalatait tükrözik. A javaslattal kapcsolatos munka továbbra is folyamatban van, és az elnökség több munkacsoporti megbeszélést irányzott még elő ebben a témában. A jelenlegi cél az, hogy a máltai elnökség végéig, azaz 2017. június végéig lezárjuk a javaslat első vizsgálatát, és szilárd alapot teremtsünk a munka jövőbeli folytatásához.