



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 4 juni 2021  
(OR. en)

9314/21

SOC 364  
EMPL 271  
EDUC 218  
SAN 341  
ECOFIN 549

**NOTA**

---

van:	Comité voor de werkgelegenheid en Comité voor sociale bescherming
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Europees Semester b) Advies van het EMCO en het SPC over het voorstel van de Commissie voor een herzien sociaal scorebord - Bekrachtiging

---

Hierbij gaat voor de delegaties bovenbedoeld advies met het oog op de bekrachtiging ervan door de Raad (Epsco) op 14 juni 2021.

## **Advies van het EMCO en het SPC over het voorstel van de Commissie voor een herzien sociaal scorebord**

1. Op 4 maart 2021 publiceerde de Europese Commissie haar mededeling over het actieplan voor de Europese pijler van sociale rechten<sup>1</sup>, waarin concrete maatregelen worden uiteengezet om de beginselen van de pijler<sup>2</sup> verder uit te voeren als gezamenlijke inspanning van de lidstaten en de EU. Het actieplan bevatte ook een voorstel om het sociaal scorebord te herzien door de bestaande reeks indicatoren te actualiseren, zodat de vooruitgang bij de uitvoering van de pijler uitgebreider kan worden gevolgd. Tijdens hun informele bijeenkomst op 8 mei 2021 hebben de staatshoofden en regeringsleiders van de Unie overeenstemming bereikt over de Verklaring van Porto, waarin ook wordt verwezen naar het actieplan van de Commissie voor de uitvoering van de pijler en hebben zij het daarin voorgestelde herziene sociale scorebord verwelkomd.
2. Tijdens hun respectieve vergaderingen op 11 en 12 maart 2021 hebben het Comité voor de werkgelegenheid (EMCO) en het Comité voor sociale bescherming (SPC) hun respectieve Groepen indicatoren opgedragen het voorstel tot herziening van het bestaande sociaal scorebord te bestuderen en in mei aan de comités verslag uit te brengen over hun bevindingen. De Groepen indicatoren hebben het voorstel van de Commissie tijdens verschillende speciale vergaderingen tussen maart en medio mei<sup>3</sup> uitvoerig besproken, waarna de voorzitters van de Groepen indicatoren gezamenlijk aan de commissies verslag hebben uitgebracht over de resultaten van de besprekingen.
3. Op basis van de gerapporteerde bevindingen van de Groepen indicatoren hebben de comités een gezamenlijk advies opgesteld over het voorstel voor een herzien sociaal scorebord, zoals hieronder en in de bijlage wordt beschreven, waarin in dit stadium de nadruk ligt op de kernindicatoren die in het voorstel van de Commissie zijn opgenomen.

---

<sup>1</sup> Doc. ST 6649/21 + ADD 1-2.

<sup>2</sup> [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?qid=1529571246622&uri=CELEX:32017C1213\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?qid=1529571246622&uri=CELEX:32017C1213(01))

<sup>3</sup> De commissie EDUC is geraadpleegd over indicatoren op het gebied van onderwijs, leren en opleiding.

4. Het EMCO en het SPC nemen nota van het voorstel van de Commissie voor een herzien sociaal scorebord en zijn ingenomen met het feit dat de werkzaamheden om deze herziening af te ronden in samenwerking met de twee comités zullen worden uitgevoerd. Zij ondersteunen de doelstelling ervan, namelijk de verbetering van de monitoring en evaluatie van de werkgelegenheid en de sociale situatie in de Unie, op een geïntegreerde en meer zichtbare wijze.
5. In dit stadium komen de comités overeen om de voorgestelde nieuwe kernindicatoren naast de bestaande indicatoren op te nemen in het sociaal scorebord, zoals aangegeven in het voorstel van de Commissie, voor gebruik in het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid, rekening houdend met de vereiste verduidelijkingen van hun definities en het gebruik ervan zoals beschreven in de bijlage. Dit omvat, waar nodig, ook meer uitleg over de beoordeling van enkele bestaande indicatoren. Wanneer voor een bepaald beginsel nog geen kernindicator beschikbaar is, zal er verder worden gewerkt zodat alle beginselen van de pijler worden bestreken.
6. Er moet nog worden overlegd over de vraag of de secundaire indicatoren in het sociaal scorebord moeten worden opgenomen, zoals ook voorgesteld door de Commissie om de analyse in het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid aan te vullen. De comités zijn van mening dat deze analyse ook moet worden ondersteund door de bestaande monitoringinstrumenten van het EMCO en het SPC en de daarin opgenomen indicatoren. Hoewel de comités geen bezwaar hebben tegen het gebruik van de voorgestelde secundaire indicatoren ter ondersteuning van de analyse in het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid, mogen deze niet formeel als *secundaire indicatoren* worden aangeduid zolang er geen overeenstemming is bereikt over de opnemings van secundaire indicatoren in het scorebord.
7. Bovenstaand standpunt over secundaire indicatoren weerspiegelt de besprekingen in de werkgroepen indicatoren van het EMCO en het SPC, waarbij verscheidene leden bedenkingen hebben geuit ten aanzien van de toegevoegde waarde van het opnemen van een vaste reeks secundaire indicatoren. Sommige lidstaten zijn van mening dat het sociaal scorebord zich alleen op de kernindicatoren moet richten, maar dringen aan op flexibiliteit met betrekking tot het gebruik van extra indicatoren en bestaande monitoringinstrumenten van het Comité ter ondersteuning van de analyse van de kernindicatoren van het sociaal scorebord.

8. Desalniettemin zijn in het kader van deze besprekingen de meeste van de voorgestelde nieuwe secundaire indicatoren afzonderlijk overeengekomen voor mogelijke opname in een reeks secundaire indicatoren, mocht uiteindelijk een consensus worden bereikt over de opneming van secundaire indicatoren in het sociaal scorebord, zoals samengevat in de bijlage.
9. De comités nemen er nota van dat de Commissie de rol van secundaire indicatoren heeft benadrukt om tot een brede dekking van de beginselen van de pijler te komen en dat het volgens haar van belang is een vaste reeks indicatoren te hebben met het oog op beknoptheid en zuinigheid. Tegelijkertijd heeft de Commissie het belang erkend van de bestaande monitoringinstrumenten van het EMCO en het SPC als aanvulling op het sociaal scorebord en heeft zij zich ertoe verbonden deze in voorkomend geval te blijven gebruiken, zoals de huidige praktijk is.
10. Hoewel de twee Groepen indicatoren de secundaire indicatoren uitvoerig hebben besproken, zullen verdere werkzaamheden in dit verband nodig zijn. De comités zullen in de nabije toekomst op deze kwestie terugkomen, met name om verder te bespreken of het wenselijk is in het sociaal scorebord een vaste reeks secundaire indicatoren op te nemen als aanvulling op de analyse van het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid en zijn onderdelen.
11. Met het oog op de toekomst achten de Comités het noodzakelijk een brede discussie te houden over de rol van het sociaal scorebord ten opzichte van andere bestaande monitoringinstrumenten, zoals gevraagd in hun gezamenlijk evaluatieverslag over de Europa 2020-strategie, om de methodologie voor de beoordeling van de kernindicatoren in het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid te verfijnen en om voorstellen te onderzoeken voor geschikte indicatoren om de resterende lacunes met betrekking tot de beginselen van de pijler in te vullen die momenteel niet of niet voldoende worden bestreken.

**Bijlage — Nieuwe kernindicatoren voor opname, wijzigingen in bestaande kernindicatoren en informatie over secundaire indicatoren voor mogelijke toekomstige opname in het sociaal scorebord**

**Nieuwe kernindicatoren**

**1. *Deelname van volwassenen aan leeractiviteiten gedurende de laatste 12 maanden.***

*De indicator moet vergezeld gaan van een verklarende voetnoot met daarin de verschuiving van de gegevensbron van de enquête volwasseneneducatie naar de arbeidskrachtenenquête in 2022. De Commissie zal samen met Eurostat de indicator monitoren en, zodra deze beschikbaar komen (2023), een grondige analyse uitvoeren van de gegevens uit de twee enquêtebronnen om mogelijke problemen aan te pakken en de kwaliteit en vergelijkbaarheid van de gegevens te waarborgen.*

**2. *Percentage kinderen met risico op armoede of sociale uitsluiting (Arope, 0-17).*** *De indicator moet vergezeld gaan van een verklarende voetnoot waarin staat dat de analyse van deze indicator moet worden ondersteund door de onderliggende componenten ervan<sup>4</sup> voor de kinderopulatie. De beoordeling moet worden aangevuld met specifieke aspecten voor kinderen, met name door gebruik te maken van de onlangs goedgekeurde indicator voor specifieke deprivatie bij kinderen.*

---

<sup>4</sup> Ernstige materiële en sociale deprivatie (SMSD), armoederisicopercentage (AROP), aandeel huishoudens waar (bijna) niemand werkt (QJ).

3. **Arbeidsparticipatiekloof tussen mensen met en zonder handicap.** *Het zelfrapporterende karakter van de indicator en de definitie ervan moeten worden onderkend in een verklarende voetnoot, waarbij wordt benadrukt dat de indicator gebaseerd is op de Globale indicator voor activiteitsbeperking / Global Activity Limitation Indicator (GALI) (de volledige tekst van de GALI-maatregel moet beschikbaar worden gesteld). Deze indicator moet informatie verstrekken over het verband tussen de prevalentie van handicaps en de grootte van de arbeidsparticipatiekloof voor mensen met een handicap op EU-niveau, zolang dit verband bestaat. De Commissie zal de kwaliteit ervan blijven monitoren en zal, samen met Eurostat, de indicator op middellange termijn evalueren zodra op de arbeidskrachtenenquête gebaseerde gegevens beschikbaar zijn (2023), en zal verdere stappen ondersteunen om de vergelijkbaarheid tussen de landen te verbeteren en de ontwikkeling van extra indicatoren op dit gebied te onderzoeken.*
4. **Bovenmatige uitgaven voor huisvesting.** *De indicator moet vergezeld gaan van een verklarende voetnoot waarin de nadruk wordt gelegd op extra ondersteunende informatie (met inbegrip van verduidelijkingen over de definitie en de kosten en vergoedingen/subsidies die in aanmerking worden genomen) en er moet gebruik worden gemaakt van voorbehouden bij de analyse van de indicator, met inbegrip van relevante uitsplitsingen (zoals inkomenskwintielen, armoederisico en huisvestingsstatus) en aanvullende indicatoren ter ondersteuning van de analyse.*

### **Wijzigingen aan bestaande kernindicatoren**

1. Er is ook overeenstemming bereikt over de wijziging van de leeftijdsgroep die moet worden opgenomen in de indicator voor jongeren die geen onderwijs of opleiding volgen en geen baan hebben (percentage NEET-jongeren) van 15-24 naar 15-29.

2. Wat de specifieke kernindicator van het risico op armoede of sociale uitsluiting (Arope) betreft, moeten de componenten ervan, wanneer zij zowel voor de totale bevolking als voor de kinderen worden gebruikt, worden beschouwd als een onderdeel van de hoofdindicator (waardoor zij dus kunnen worden geschrapt van de lijst van secundaire indicatoren). Dit moet met voetnoten worden aangeduid om de aandacht van de gebruikers op de volgende wijze op de componenten te vestigen:

*Arope 0+ (\*)*; *Arope 0-17 (\*\*)*

*Voetnoten*

(\*) samen met de drie subindicatoren: *SMSD 0+*, *AROP 0+* en *QJ 0-64*.

(\*\*) samen met de drie subindicatoren: *SMSD 0-17*, *AROP 0-17* en *QJ 0-17*.

Het zou daarbij de praktijk blijven om alleen de kernindicatoren (en niet de subcomponenten) volgens de methodologie van het gezamenlijk werkgelegenheids- en sociaal verslag te analyseren.

3. De kernindicator betreffende het nettoloon van een voltijdse alleenstaande werknemer zonder kinderen met een gemiddeld loon is geschrapt.

### **Informatie over secundaire indicatoren voor mogelijke toekomstige opname in het sociaal scorebord**

Er is alleen overeenstemming bereikt over de volgende mogelijke secundaire indicatoren:

- die welke onder de gezamenlijke bevoegdheid van beide Groepen indicatoren vallen (het "*Vershil in ondermaatse prestaties tussen het onderste en bovenste kwart van de sociaal-economische index (PISA)*" en "*Kinderen vanaf 3 jaar tot de leerplichtige leeftijd in formele kinderopvang*");
- die welke onder de exclusieve bevoegdheid van de Groep indicatoren van het EMCO vallen ("*Deelname van laaggekwalificeerde volwassenen aan leren*", "*Percentage werkloze volwassenen met een recente leerervaring*", "*Ondermaatse onderwijsprestatie (waaronder voor digitale vaardigheden)*", "*Aandeel onvrijwillig tijdelijke werknemers*", "*Dodelijke arbeidsongevallen per 100 000 werknemers (SDG)*" en "*Dekkingsgraad van werkloosheidsuitkeringen [voor kortstondig werklozen]*");

- en die welke onder de bevoegdheid van de subgroep indicatoren van het SPC vallen ("*Mediane lage-inkomenskloof*", "*Inkomensaandeel van de 40 % laagste verdieners*", "*Percentage uitkeringsgerechtigden*" en "*Aandeel van de bevolking dat niet in staat is zijn huis voldoende te verwarmen*").

De besprekingen over de resterende voorgestelde nieuwe secundaire indicatoren ("*Uitgaven voor sociale bescherming als percentage van het bbp*", "*Uitgaven voor de gezondheidszorg als percentage van het bbp*", "*Openbare uitgaven voor langdurige zorg als percentage van het bbp*", "*Dekking van de behoeften aan langdurige zorg*" en "*Gestandaardiseerde vermijdbare en behandelbare mortaliteit*") zijn niet afgerond en zijn momenteel opgeschort.

Daarnaast zijn de leden overeengekomen dat enkele aanvullende secundaire indicatoren moeten worden toegevoegd aan de lijst van secundaire indicatoren, in afwachting van een definitief akkoord over het gebruik van de hele reeks, namelijk de *indicator voor specifieke deprivatie bij kinderen* en de (standaard) *indicator voor materiële en sociale deprivatie*, terwijl de behoefte aan verdere toevoegingen moet worden beoordeeld. Daarentegen is overeengekomen dat de componenten van de *Arope*-indicator (namelijk de *AROP*-, *SMSD*- en *QJ*-indicatoren) van de secundaire lijst moeten worden geschrapt, aangezien zij samen met de belangrijkste *Arope*-indicator moeten worden gelezen, zoals in een voetnoot zal worden aangegeven.