



Briuselis, 2021 m. birželio 4 d.
(OR. en)

9314/21

SOC 364
EMPL 271
EDUC 218
SAN 341
ECOFIN 549

PRANEŠIMAS

nuo:	Užimtumo komiteto ir Socialinės apsaugos komiteto
kam:	Nuolatinių atstovų komitetui / Tarybai
Dalykas:	Europos semestras b) Užimtumo komiteto ir Socialinės apsaugos komiteto nuomonė dėl peržiūrėtos socialinių rodiklių suvestinės - Patvirtinimas

Delegacijoms pridedama pirmiau nurodyta nuomonė, kad 2021 m. birželio 14 d. ją galėtų patvirtinti Taryba (Užimtumo, socialinės politikos, sveikatos ir vartotojų reikalai).

Užimtumo komiteto ir Socialinės apsaugos komiteto nuomonė dėl Komisijos pasiūlymo dėl peržiūrėtos socialinių rodiklių suvestinės

1. 2021 m. kovo 4 d. Europos Komisija paskelbė komunikatą dėl Europos socialinių teisių ramsčio veiksmų plano¹, kuriame išdėstyti konkretūs veiksmai siekiant toliau įgyvendinti ramsčio principus² bendromis valstybių narių ir ES pastangomis. Veiksmų plane taip pat pateiktas pasiūlymas peržiūrėti socialinių rodiklių suvestinę atnaujinant esamą rodiklių rinkinį, kad būtų galima išsamiau stebėti ramsčio įgyvendinimo pažangą. 2021 m. gegužės 8 d. neformaliame susitikime Sąjungos valstybių ar vyriausybių vadovai susitarė dėl Porto deklaracijos, kurioje taip pat daroma nuoroda į Komisijos veiksmų planą dėl ramsčio įgyvendinimo ir palankiai įvertinta jame pasiūlyta peržiūrėta socialinių rodiklių suvestinė.
2. 2021 m. kovo 11 ir 12 d. įvykusiųose atitinkamuose posėdžiuose Užimtumo komitetas (EMCO) ir Socialinės apsaugos komitetas (SAK) įgaliojo savo atitinkamas rodiklių grupes išnagrinėti pasiūlymą peržiūrėti dabartinę socialinių rodiklių suvestinę ir gegužės mėn. pateikti komitetams savo išvadas. Rodiklių grupės išsamiai aptarė Komisijos pasiūlymą keliuose tam skirtuose posėdžiuose, vykusiuose nuo kovo mėn. iki gegužės mėn. vidurio³, po kurių tų grupių pirmininkai kartu informavo komitetus apie diskusijų rezultatus.
3. Remdamiesi rodiklių grupių pateiktomis išvadomis, komitetai parengė bendrą nuomonę dėl pasiūlymo dėl peržiūrėtos socialinių rodiklių suvestinės, kuri išsamiai išdėstyta toliau ir priede ir kurioje šiame etape daugiausia dėmesio skiriama Komisijos pasiūlyme išdėstytiems pagrindiniams rodikliams.

¹ Dok. ST 6649/21 + ADD 1–2.

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32017C1213%2801%29>

³ Su Švietimo komitetu buvo konsultuojamasi dėl su švietimu, mokymu ir lavinimu susijusių rodiklių.

4. EMCO ir SAK atkreipė dėmesį į Komisijos pasiūlymą dėl peržiūrėtos socialinių rodiklių suvestinės ir palankiai įvertino tai, kad darbas siekiant užbaigti šią peržiūrą turi būti atliktas bendradarbiaujant su abiem komitetais. Jie pritaria tikslui integruotu ir labiau matomu būdu gerinti užimtumo ir socialinės padėties visoje Sąjungoje stebėseną ir vertinimą.
5. Šiame etape komitetai sutinka, kad siūlomi nauji pagrindiniai rodikliai būtų įtraukti į socialinių rodiklių suvestinę kartu su esamais rodikliais, kaip nurodyta Komisijos pasiūlyme, kad juos būtų galima naudoti bendroje užimtumo ataskaitoje, atsižvelgiant į reikiamus jų apibrėžčių ir naudojimo paaiškinimus, kaip nurodyta priede. Kai būtina, tai taip pat apima kelis papildomus paaiškinimus, susijusius su kelių esamų rodiklių vertinimu. Tais atvejais, kai konkrečiam principui dar nėra nustatyta pagrindinio rodiklio, bus toliau dirbama, kad būtų aprėpti visi ramsčio principai.
6. Vis dar reikia toliau diskutuoti dėl to, ar antrinius rodiklius įtraukti į socialinių rodiklių suvestinę, kaip siūlo ir Komisija, kad būtų papildyta bendroje užimtumo ataskaitoje nurodyta analizė. Komitetai laikosi nuomonės, kad šią analizę ir toliau turėtų papildyti esamos EMCO ir SAK stebėsenos priemonės ir į jas įtraukti rodikliai. Nors komitetai neprieštarauja tam, kad siūlomi antriniai rodikliai būtų naudojami bendroje užimtumo ataskaitoje nurodytai analizei paremti, bet kol nebus pasiektas susitarimas dėl antrinių rodiklių įtraukimo į rezultatų suvestinę, jie neturėtų būti oficialiai vadinami *antriniais rodikliais*.
7. Pirmiau nurodyta pozicija dėl antrinių rodiklių atspindi EMCO ir SAK rodiklių darbo grupių diskusijas, kurių metu keli nariai pareiškė išlygas dėl fiksuoto antrinių rodiklių rinkinio įtraukimo pridėtinės vertės. Kai kurios valstybės narės mano, kad socialinių rodiklių suvestinėje dėmesys turėtų būti sutelktas tik į pagrindinius rodiklius, ir paragino leisti lanksčiai naudoti papildomus rodiklius ir esamas komiteto stebėsenos priemones siekiant paremti socialinių rodiklių suvestinės pagrindinių rodiklių analizę.

8. Vis dėlto, vykstant šioms diskusijoms, buvo atskirai susitarta dėl daugumos siūlomų naujų antrinių rodiklių, kuriuos būtų galima įtraukti į antrinių rodiklių rinkinį, jei galiausiai būtų pasiektas bendras sutarimas įtraukti antrinius rodiklius į socialinių rodiklių suvestinę, kaip apibendrinta priede.
9. Komitetai atkreipia dėmesį į tai, kad Komisija pabrėžė antrinių rodiklių vaidmenį siekiant plačios ramsčio principų aprėpties ir kad, jos nuomone, glaustumo ir nuosaikumo sumetimais svarbu turėti fiksuotą rodiklių rinkinį. Tuo pat metu Komisija pripažino esamų EMCO ir SAK stebėsenos priemonių svarbą, nes jos papildė socialinių rodiklių suvestinę, ir įsipareigojo toliau jas atitinkamai naudoti, kaip daroma šiuo metu.
10. Nors abi rodiklių grupės išsamiai aptarė antrinius rodiklius, bus reikalingas papildomas darbas šiuo atžvilgiu. Artimiausioje ateityje komitetai vėl svarstys šį klausimą, visų pirma toliau aptars, ar tinkama socialinių rodiklių suvestinėje nustatyti fiksuotą antrinių rodiklių rinkinį, kuris papildytų bendroje užimtumo ataskaitoje pateiktą analizę ir jos sudėtį.
11. Galvodami apie ateitį, komitetai mano, kad būtina surengti plačias diskusijas dėl socialinių rodiklių suvestinės vaidmens kitų esamų stebėsenos priemonių atžvilgiu, kaip raginama padaryti jų bendroje strategijos „Europa 2020“ vertinimo ataskaitoje, atžvalgiai patikslinti bendroje užimtumo ataskaitoje pateikiamų pagrindinių rodiklių vertinimo metodiką ir išnagrinėti pasiūlymus dėl tinkamų rodiklių, kad būtų užpildytos likusios su ramsčio principais, kurie šiuo metu nėra aprėpti arba nepakankamai aprėpti, susijusios spragos.

PRIEDAS. Nauji pagrindiniai rodikliai, kuriuos susitarta įtraukti, esamų pagrindinių rodiklių pakeitimai ir informacija apie antrinius rodiklius, kuriuos ateityje būtų galima įtraukti į socialinių rodiklių suvestinę

Nauji pagrindiniai rodikliai

1. Suaugusiųjų dalyvavimas mokymuose per pastaruosius 12 mėn.

Prie rodiklio turės būti pateikiama aiškinamoji išnaša, kurioje nurodomas duomenų šaltinio pakeitimas 2022 m. – suaugusiųjų švietimo tyrimas (SŠT) pakeičiamas darbo jėgos tyrimu (DJT). Komisija kartu su Eurostatu stebės rodiklį ir atliks nuodugnią duomenų analizę iš abiejų tyrimo šaltinių, kai jie bus parengti (2023 m.), kad būtų galima spręsti potencialias problemas ir užtikrinti duomenų kokybę bei palyginamumą.

2. Vaikų skurdo arba socialinės atskirties rizikos lygis (AROE, 0–17 m.). *Prie rodiklio turės būti pateikiama aiškinamoji išnaša, kurioje nurodoma, kad šio rodiklio analizė turėtų būti grindžiama jo pagrindiniais komponentais⁴ vaikų populiacijos atžvilgiu. Vertinimas turėtų būti papildytas konkrečiai vaikams taikomais aspektais, visų pirma naudojant neseniai patvirtintą konkrečiai vaikams taikomą nepritekliaus rodiklį.*

⁴ Didelio materialinio ir socialinio nepritekliaus lygis (SMSD), skurdo rizikos lygis (AROP), namų ūkių, kuriuose (beveik) nė vienas narys neturi darbo, dalis (QJ).

3. ***Neįgaliųjų užimtumo skirtumas.*** Aiškinamojoje išnašoje turi būti nurodyta, kad rodiklis grindžiamas respondento nurodoma informacija ir rodiklio apibrėžtis, akcentuojant, kad jis grindžiamas bendro veiklos apribojimo rodiklio (GALI) metodu (turėtų būti pateiktas visas GALI priemonės tekstas). Turėtų būti pateikta išsami informacija apie sąsają tarp negalios paplitimo lygio ir neįgaliųjų užimtumo lygio skirtumo ES lygmeniu dydžio tokiu laikotarpiu, koku ši sąsaja egzistuoja. Komisija toliau stebės šio rodiklio kokybę ir kartu su Eurostatu vidutinės trukmės laikotarpiu jį peržiūrės, kai bus parengti DJT pagrįsti duomenys (2023 m.), remis tolesnius veiksmus siekiant gerinti šalių tarpusavio palyginamumą ir išnagrinės papildomų rodiklių plėtojimo šioje srityje galimybę.
4. ***Per didelį išlaidų būstui lygis.*** Prie rodiklio turės būti pateikiama aiškinamoji išnaša, kurioje akcentuojama papildoma pagrindžiamoji informacija (įskaitant apibrėžties paaiškinimus ir tai, į kokias išlaidas ir išmokas / subsidijas atsižvelgta), ir analizuojant rodiklį turi būti taikomos išlygos, be kita ko, naudojant atitinkamus suskirstymus (pvz., pagal pajamų kvintilį, skurdo riziką ir būsto padėtį) ir papildomus rodiklius analizei pagrįsti.

Esamų pagrindinių rodiklių pakeitimai

1. Taip pat pasiektas susitarimas pakeisti amžiaus grupės, kuriai taikomas nedirbančio, nesimokančio ir mokymuose nedalyvaujančio jaunimo rodiklis (jaunimo NEET lygis), ribas: 15–24 m. riba pakeičiama 15–29 m. riba.

2. Kalbant apie konkretų pagrindinį skurdo ar socialinės atskirties rizikos rodiklį (AROE), kai jis naudojamas ir visiems gyventojams, ir vaikams, tie komponentai turėtų būti traktuojami kaip pagrindinio rodiklio dalis (ir todėl jų galėtų būti atsisakyta antrinių rodiklių sąrašė), ir jis turėtų būti pažymėtas išnašomis siekiant atkreipti naudotojų dėmesį į komponentus taip:

AROE 0+ m. (); AROE 0–17 m. (**)*

Išnašos

(*) kartu su trimis savo subrodikliais: *SMSD 0+ m.*, *AROP m. 0+* ir *QJ 0–64 m.*

(**) kartu su trimis savo subrodikliais: *SMSD 0–17 m.*, *AROP 0–17 m.* ir *QJ 0–17 m.*

Toliau liktų įprasta analizuoti tik pagrindinius rodiklius (ne subkomponentus) taikant bendros užimtumo ataskaitos metodiką.

3. Pagrindinio rodiklio dėl vieno visą darbo laiką dirbančio, vaikų neturinčio ir vidutinį darbo užmokestį uždirbančio darbuotojo grynojo uždarbio buvo atsisakyta.

Informacija apie antrinius rodiklius, kuriuos ateityje būtų galima įtraukti į socialinių rodiklių suvestinę

Susitarta tik dėl šių potencialių antrinių rodiklių:

- dėl bendrai abiejų rodiklių grupių taikymo sričiai priklausančių rodiklių („*Nepakankamų mokymosi rezultatų skirtumas tarp socialinio ir ekonominio indekso apatinio ir viršutinio ketvirčio (PISA)*“ ir „*Vaikai nuo 3 m. amžiaus iki privalomojo mokyklinio amžiaus, kuriems teikiamos oficialios priežiūros paslaugos*“);
- dėl EMCO rodiklių grupės išimtinai taikymo sričiai priklausančių rodiklių („*Žemos kvalifikacijos suaugusiųjų dalyvavimas mokymuose*“, „*Neseniai mokymuose dalyvavusių suaugusių bedarbių dalis*“, „*Nepakankami mokymosi rezultatai (įskaitant skaitmeninius įgūdžius)*“, „*Ne savo noru laikinai dirbančių asmenų dalis*“, „*Mirtinų nelaimingų atsitikimų darbe skaičius 100 000 darbuotojų (darnaus vystymosi tikslai)*“ ir „*Bedarbio pašalpos mokėjimas [trumpalaikiams bedarbiams]*“);

- ir dėl SAK rodiklių pogrupio taikymo sričiai skurdo ir socialinės atskirties srityje priklausančių rodiklių („*Skurdo rizikos gylio mediana*“, „*Apatinių 40 proc. mažiausiai uždirbančių asmenų pajamų dalis*“, „*Išmokų gavėjų dalis*“ ir „*Gyventojų, negalinčių pakankamai šildyti būsto, dalis*“).

Diskusijos dėl likusių siūlomų naujų antrinių rodiklių („*Socialinės apsaugos išlaidos kaip BVP dalis*“, „*Sveikatos priežiūros išlaidos kaip BVP dalis*“, „*Ilgalaikės priežiūros viešosios išlaidos kaip BVP dalis*“, „*Ilgalaikės priežiūros poreikių tenkinimas*“ ir „*Standartinis mirtingumas nuo išvengiamų ir išgydomų ligų*“) nebuvo užbaigtos ir kol kas yra sustabdytos.

Be to, nariai sutarė, kad laukiant galutinio susitarimo dėl viso rinkinio naudojimo į antrinių rodiklių sąrašą turėtų būti įtraukti kai kurie papildomi antriniai rodikliai, būtent: *konkrečiai vaikams taikomas nepritekliaus rodiklis* ir (standartinis) *materialinio ir socialinio nepritekliaus rodiklis*, o tolesnių papildymų poreikį reikia įvertinti. Kita vertus, sutarta, kad *AROPE* rodiklio komponentai (būtent: *AROP*, *SMSD* ir *namų ūkių, kuriuose (beveik) nė vienas narys neturi darbo, dalies* rodikliai) turėtų būti išbraukti iš antrinio sąrašo, nes jie turi būti vertinami kartu su pagrindiniu *AROPE* rodikliu, kaip bus nurodyta išnašoje.