



Rada
Evropské unie

Brusel 4. června 2021
(OR. en)

9314/21

SOC 364
EMPL 271
EDUC 218
SAN 341
ECOFIN 549

POZNÁMKA

Odesílatel:	Výbor pro zaměstnanost a Výbor pro sociální ochranu
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Evropský semestr b) stanovisko Výboru pro zaměstnanost a Výboru pro sociální ochranu k návrhu Komise týkajícímu se revidovaného srovnávacího přehledu sociálních ukazatelů – potvrzení

Delegace naleznou v příloze výše uvedené stanovisko za účelem jeho potvrzení Radou pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele dne 14. června 2021.

Stanovisko Výboru pro zaměstnanost a Výboru pro sociální ochranu k návrhu Komise týkajícímu se revidovaného srovnávacího přehledu sociálních ukazatelů

1. Dne 4. března 2021 zveřejnila Evropská komise sdělení o akčním plánu pro evropský pilíř sociálních práv¹, v němž nastínila konkrétní opatření k dalšímu provádění zásad pilíře² jako společné úsilí členských států a EU. Akční plán obsahuje i návrh na revizi srovnávacího přehledu sociálních ukazatelů prostřednictvím aktualizace stávajícího souboru ukazatelů s cílem umožnit komplexnější sledování pokroku při provádění pilíře. Hlavy států a předsedové vlád Unie se na svém neformálním zasedání dne 8. května 2021 dohodli na Portsském prohlášení, v němž se rovněž odkazuje na akční plán Komise pro provádění pilíře a vítá revidovaný srovnávací přehled sociálních ukazatelů, který je v něm navržen.
2. Výbor pro zaměstnanost (EMCO) na zasedání dne 11. března 2021 a Výbor pro sociální ochranu (SPC) na zasedání dne 12. března 2021 pověřily své příslušné skupiny pro ukazatele, aby návrh na revizi stávajícího srovnávacího přehledu sociálních ukazatelů posoudily a aby v květnu podaly výborům zprávu o svých zjištěních. Skupiny pro ukazatele návrh Komise podrobně projednaly na několika zasedáních věnovaných této otázce v období od března do poloviny května³ a předsedové těchto skupin následně společně informovali výbory o výsledcích jednání.
3. Na základě zjištění, jež skupiny pro ukazatele uvedly ve zprávě, vypracovaly výbory společné stanovisko k návrhu revidovaného srovnávacího přehledu sociálních ukazatelů, jak je podrobně uvedeno níže a v příloze, které se v této fázi zaměřuje na hlavní ukazatele uvedené v návrhu Komise.

¹ ST 6649/21 + ADD 1–2

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A32017C1213%2801%29>

³ Ohledně ukazatelů souvisejících se vzděláváním, učením a odbornou přípravou byl konzultován Výbor pro vzdělávání (EDUC).

4. Výbor pro zaměstnanost a Výbor pro sociální ochranu berou na vědomí návrh Komise na revidovaný srovnávací přehled sociálních ukazatelů a vítají, že práce na dokončení této revize má probíhat ve spolupráci s oběma výbory. Podporují cíl, jímž je integrovaným a viditelnějším způsobem zlepšit monitorování a posuzování situace v oblasti zaměstnanosti, jakož i sociální situace v celé Unii.
5. V této fázi se výbory dohodly, že navrhované nové hlavní ukazatele se zahrnou vedle stávajících ukazatelů do srovnávacího přehledu sociálních ukazatelů, jak je uvedeno v návrhu Komise, k použití ve společné zprávě o zaměstnanosti, se zohledněním požadovaných vyjasnění ohledně jejich definic a použití, jak se podrobně uvádí v příloze. To v případě potřeby zahrnuje i některá další vysvětlení týkající se posouzení několika stávajících ukazatelů. Pokud pro konkrétní zásadu není dosud k dispozici žádný hlavní ukazatel, bude se dále pracovat na tom, aby byly pokryty všechny zásady pilíře.
6. Je třeba dále projednat, zda do srovnávacího přehledu sociálních ukazatelů zahrnout i sekundární ukazatele, jak bylo rovněž navrženo Komisí, k doplnění analýzy ve společné zprávě o zaměstnanosti. Výbory jsou toho názoru, že tuto analýzu by měly nadále podporovat i stávající monitorovací nástroje Výboru pro zaměstnanost a Výboru pro sociální ochranu a ukazatele v nich obsažené. Výbory nemají námitky proti použití navrhovaných sekundárních ukazatelů s cílem podpořit analýzu ve společné zprávě o zaměstnanosti, avšak dokud nebude dosaženo dohody o zahrnutí sekundárních ukazatelů do srovnávacího přehledu, neměly by být tyto ukazatele formálně označovány jako sekundární ukazatele.
7. Výše uvedený postoj k sekundárním ukazatelům odráží diskuse v rámci pracovních skupin pro ukazatele Výboru pro zaměstnanost a Výboru pro sociální ochranu, během nichž několik členů vyjádřilo výhrady ohledně přidané hodnoty zahrnutí pevného souboru sekundárních ukazatelů. Některé členské státy se domnívají, že srovnávací přehled sociálních ukazatelů by se měl zaměřovat pouze na hlavní ukazatele, s tím, že požadují flexibilitu, pokud jde o používání dodatečných ukazatelů a stávajících monitorovacích nástrojů výborů s cílem podpořit analýzu hlavních ukazatelů srovnávacího přehledu sociálních ukazatelů.

8. Přesto byla v rámci těchto jednání většina navrhovaných nových sekundárních ukazatelů jednotlivě odsouhlasena k případnému zahrnutí do souboru sekundárních ukazatelů, pokud by nakonec bylo dosaženo konsensu ohledně zahrnutí sekundárních ukazatelů do srovnávacího přehledu sociálních ukazatelů, jak je shrnuto v příloze.
9. Výbory berou na vědomí, že Komise zdůrazňuje úlohu sekundárních ukazatelů pro dosažení širokého pokrytí zásad pilíře a že považuje za důležité mít k dispozici pevný soubor ukazatelů, aby se zajistila stručnost a úspornost. Současně Komise uznává význam stávajících monitorovacích nástrojů Výboru pro zaměstnanost a Výboru pro sociální ochranu jako doplňku ke srovnávacímu přehledu sociálních ukazatelů a je odhodlána je i nadále podle potřeby využívat, jak je tomu nyní.
10. Obě skupiny pro ukazatele vedly o sekundárních ukazatelích rozsáhlou diskusi, přesto bude v tomto ohledu zapotřebí další práce. Výbory se k této otázce vrátí v blízké budoucnosti, zejména aby dále projednaly, zda je vhodné do srovnávacího přehledu sociálních ukazatelů zavést pevný soubor sekundárních ukazatelů k doplnění analýzy ve společné zprávě o zaměstnanosti a jejího složení.
11. S výhledem do budoucnosti se výbory domnívají, že je nezbytné vést širokou diskusi o úloze srovnávacího přehledu sociálních ukazatelů ve vztahu k dalším stávajícím monitorovacím nástrojům, jak požadovaly ve své společné hodnotící zprávě o strategii Evropa 2020, doladit metodiku pro posuzování hlavních ukazatelů ve společné zprávě o zaměstnanosti a posoudit návrhy vhodných ukazatelů, jež by vyplnily zbývající mezery, pokud jde o zásady pilíře, které v současné době nejsou pokryty vůbec nebo nejsou pokryty dostatečně.

PŘÍLOHA - Nové hlavní ukazatele, které budou podle dohody zahrnuty, změny ve stávajících hlavních ukazatelích a informace o sekundárních ukazatelích pro případné budoucí zahrnutí do srovnávacího přehledu sociálních ukazatelů

Nové hlavní ukazatele

1. Účast dospělých na vzdělávání během posledních 12 měsíců.

Ukazatel má být doplněn vysvětlující poznámkou pod čarou, v níž se uvede, že v roce 2022 proběhla změna zdroje údajů a namísto šetření v oblasti vzdělávání dospělých se vychází ze šetření pracovních sil EU. Komise bude tento ukazatel sledovat společně s Eurostatem a provede důkladnou analýzu údajů ze obou zdrojů šetření, jakmile budou k dispozici (2023), aby se vyřešily případné problémy a zajistila kvalita a srovnatelnost údajů.

2. Míra ohrožení chudobou nebo vyloučením u dětí (AROPE, ve věku 0–17 let). *Ukazatel má být doplněn vysvětlující poznámkou pod čarou, v níž se uvede, že analýza tohoto ukazatele by se měla opírat o jeho základní složky⁴ pro dětskou populaci. Posouzení by mělo být doplněno o aspekty specifické pro děti, zejména s využitím nedávno přijatého ukazatele specificky dětské deprivace.*

⁴ Míra silné materiální a sociální deprivace (SMSD), Míra ohrožení chudobou (AROP), Podíl domácností, v nichž (téměř) žádný jejich člen nemá zaměstnání (QJ).

3. **Rozdíly v zaměstnanosti osob se zdravotním postižením.** *Ve vysvětlující poznámce pod čarou má být uznán subjektivní charakter tohoto ukazatele a jeho definice, se zdůrazněním toho, že je založen na přístupu globálního ukazatele omezení činnosti (GALI) (je třeba zpřístupnit úplné znění opatření GALI). Měla by uvádět podrobné informace o souvislosti mezi mírou výskytu zdravotních postižení a rozsahem rozdílu v míře zaměstnanosti osob se zdravotním postižením na úrovni EU bez ohledu na to, jak dlouho souvztažnost trvá. Komise bude i nadále sledovat kvalitu tohoto ukazatele a ve střednědobém horizontu ho společně s Eurostatem přezkoumá, jakmile budou k dispozici údaje vycházející z šetření pracovních sil (2023), přičemž podpoří další kroky ke zlepšení porovnatelnosti mezi zeměmi a prozkoumá možnost vytvoření dalších ukazatelů v této oblasti.*
4. **Zatížení příliš vysokými náklady na bydlení.** *Ukazatel má být doplněn vysvětlující poznámkou pod čarou, v níž se zdůrazní, že při analýze ukazatele mají být použity další podpůrné informace (včetně vyjasnění definice a toho, jaké náklady a příspěvky/dotace se započítávají) a upozornění, včetně využití příslušných členění (např. podle koeficientu příjmové nerovnosti, rizika chudoby a bytové situace) a doplňkových ukazatelů na podporu analýzy.*

Změny stávajících hlavních ukazatelů

1. Bylo rovněž dosaženo dohody o úpravě věkového rozpětí, na které se má vztahovat ukazatel týkající se mladých lidí, kteří nejsou zaměstnaní ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy (míra mladých lidí NEET) z 15–24 let na 15–29 let.

2. Pokud jde o specifický hlavní ukazatel ohrožení chudobou nebo sociálním vyloučením (AROPE), při jeho použití na celou populaci i děti by měly být jeho složky považovány za součást hlavního ukazatele (a tudíž by mohly být vypuštěny ze seznamu sekundárních ukazatelů) a měly by být označeny poznámkami pod čarou s cílem upozornit na ně uživatele, a to takto:

AROPE 0+ ()*; *AROPE 0–17 (**)*

Poznámky pod čarou

(*) spolu s jeho třemi dílčími ukazateli: *SMSD 0+*, *AROP 0+* a *QJ 0–64*.

(**) spolu s jeho třemi dílčími ukazateli: *SMSD 0–17*, *AROP 0–17* a *QJ 0–17*.

Nadále by byla zachována praxe analyzovat pouze hlavní ukazatele (nikoli dílčí složky) pomocí metodiky společné zprávy o zaměstnanosti.

3. Byl vypuštěn hlavní ukazatel čistých příjmů svobodného bezdětného pracovníka na plný úvazek, který pobírá průměrnou mzdu.

Informace o sekundárních ukazatelích pro případné budoucí zahrnutí do srovnávacího přehledu sociálních ukazatelů

Bylo dosaženo dohody pouze o těchto případných sekundárních ukazatelích:

- ukazatele spadající do společné kompetence obou skupin pro ukazatele („*Rozdíly v oblasti slabých výsledků mezi nejnižší a nejvyšší čtvrtinou socio-ekonomického indexu (PISA)*“ a „*Děti ve věku od tří let do věku povinné základní školní docházky ve formální péči o děti*“);
- ukazatele spadající do výlučné kompetence skupiny pro ukazatele Výboru pro zaměstnanost („*Účast dospělých s nízkou kvalifikací na vzdělávání*“, „*Podíl dospělých nezaměstnaných s nedávnou zkušeností získanou během vzdělávání*“, „*Slabé výsledky ve vzdělávání (včetně digitálních dovedností)*“, „*Podíl nedobrovolných dočasných zaměstnanců*“, „*Smrtelné pracovní úrazy na 100 000 pracovníků (SDG)*“ a „*Pokrytí dávkami v nezaměstnanosti [u krátkodobě nezaměstnaných]*“);

- a ukazatele spadající do kompetence skupiny pro ukazatele Výboru pro sociální ochranu v oblasti chudoby a sociálního vyloučení („*Mediánový propad příjmů*“, „*Podíl 40 % nejchudšího obyvatelstva na příjmech*“, „*Míra příjemců dávek*“ a „*Podíl populace, která si nemůže přiměřeně vytápět domácnost*“).

Jednání o zbývajících navrhovaných nových sekundárních ukazatelích („*Výdaje na sociální ochranu jako podíl HDP*“, „*Výdaje na zdravotnictví jako podíl HDP*“, „*Veřejné výdaje na dlouhodobou péči jako podíl HDP*“, „*Pokrytí potřeb dlouhodobé péče*“ a „*Standardizovaná preventabilní a léčitelná úmrtnost*“) nebyla dokončena a jsou prozatím přerušena.

Členové se kromě toho shodli na tom, že než bude dosaženo konečné dohody o používání celého souboru, měly by být na seznam sekundárních ukazatelů doplněny některé další sekundární ukazatele, konkrétně *ukazatel specificky dětské deprivace* a (standardní) *ukazatel materiální a sociální deprivace*, přičemž je potřeba posoudit nezbytnost dalších doplnění. Naproti tomu bylo dohodnuto, že ze seznamu sekundárních ukazatelů by měly být odstraněny složky ukazatele *AROPE* (konkrétně ukazatele *AROP*, *SMSD* a ukazatel *domácností, v nichž (téměř) žádný jejich člen nemá zaměstnání*), neboť tyto ukazatele je potřeba interpretovat společně s hlavním ukazatelem *AROPE*, jak bude uvedeno v poznámce pod čarou.