



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 16 maj 2019
(OR. en)

9300/19

SUSTDEV 88
RELEX 504
ENV 484
ONU 56
ACP 61
FIN 357
DEVGEN 106
AGRI 258
CLIMA 141

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	16 maj 2019
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	8908/19
Ärende:	Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 33/2018, <i>Ökenspridning i EU: ett växande hot som kräver ökade insatser</i> – Rådets slutsatser (16 maj 2019)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 33/2018, *Ökenspridning i EU: ett växande hot som kräver ökade insatser*, som antogs av rådet vid dess 3690:e möte den 16 maj 2019.

**Rådets slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 33/2018,
”Ökenspridning i EU: ett växande hot som kräver ökade insatser”**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD

1. VÄLKOMNAR Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 33/2018, *Ökenspridning i EU: ett växande hot som kräver ökade insatser*,
2. STÖDER slutsatserna och rekommendationerna i den särskilda rapporten,
3. BETONAR vikten av ett nära samarbete mellan kommissionen och medlemsstaterna för att hantera det växande hot som ökenspridning, markförstöring och torka utgör i EU,
4. ERKÄNNER
 - i) den avgörande roll som hållbar förvaltning av landbaserade resurser har om man ska hantera det växande hot som ökenspridning, markförstöring och torka utgör,
 - ii) det ökande behovet av samstämmighet och synergier inom EU:s rättsliga ram, särskilt vad gäller den gemensamma jordbrukspolitiken, den temainriktade strategin för markskydd, EU:s strategi för klimatanpassning, EU:s skogsstrategi och EU:s strategi för biologisk mångfald,
 - iii) behovet av att agera snabbare på EU- och medlemsstatsnivå och aktivt bidra till att markskyddet bevaras,
 - iv) behovet av att öka markkvaliteten och stoppa markförstörelseprocessen, i linje med åtagandena i Agenda 2030 för hållbar utveckling, särskilt delmål 15.3, som har att göra med markförstörelseneutralitet¹,

¹ Antaget som en central princip i den strategiska ramen för 2018–2030 för FN:s konvention för bekämpning av ökenspridning.

5. SOM ÄR MEDVETET OM

- i) resultaten i nya internationella rapporter om klimatförändringstrender, till exempel den senaste utvärderingsrapporten² från FN:s klimatpanel som visar på en ökande ariditet, särskilt i stater i södra och sydöstra Europa och en ökande mängd och allt allvarligare extrema händelser (inbegripet händelser som har med torka att göra),
- ii) de iakttagelser som gjorts av den mellanstatliga plattformen för biologisk mångfald och ekosystemtjänster³ och i utvärderingen av markförstöring och återställning av mark,
- iii) de senaste klimatförändringsprognoserna, som bygger på internationella studier och visar på ökad torka och förändringar i nederbördsmonstren, vilket sätter i gång ökenspridningsprocesserna,
- iv) internationella studier som visar på en uppskattad ökenspridning på 10 %⁴ under det senaste årtiondet för södra och sydöstra Europa⁵ och ständig spridning norrut⁶,

6. ERKÄNNER

- i) den ökande samstämmigheten i internationella studier och analyser om frisk mark som en avgörande faktor för att minska ökenspridningens effekter, med tanke på att marken är den största kolpoolen och utgör grunden för alla ekosystem och åkrar och har en betydande vattenhållningsförmåga och på dess roll när det gäller att förbättra samhällets motståndskraft mot miljöförändringar,
- ii) de ökenspridningsrelaterade risker som kan påverka landsbygdsbefolkningars livskvalitet och inkomst,
- iii) och betydelsen av organiskt kolinnehåll i marken för såväl begränsning av och anpassning till klimatförändringar, och de potentiellt negativa effekter som ökenspridningen kan få i form av minskade lager av organiskt kolinnehåll i marken,

² Mellanstatliga panelen för klimatförändringars särskilda rapport *Global Warming of 1.5 °C*. <https://www.ipcc.ch/sr15/>

³ Denna fotnot gäller ej den svenska versionen.

⁴ Uppgifterna bygger på den information som finns i punkt 5 på sidan 11 i Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 33/2018, i Europeiska miljöbyråns undersökning från 2008 om ökenspridning i södra, centrala och östra Europa samt i Prävălie, R., Patriche, C. och Bandoca, G.: Quantification of land degradation sensitivity areas in Southern and Central Southeastern Europe. New results based on improving DISMED methodology with new climate data. *Catena – An Interdisciplinary Journal of Soil Science – Hydrology – Geomorphology focusing on Geoecology and Landscape Evolution*, nr 158, 2017, s. 309–320.

⁵ Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 33/2018, punkt 72, s. 43.

⁶ Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 33/2018, punkt 8, s. 13.

7. UPPMANAR därför kommissionen att ytterligare undersöka den starka korrelationen/kopplingen mellan å ena sidan ökenspridning, markförstöring och effekterna av torka och å andra sidan begränsningen av och anpassningen till klimatförändringar, liksom åtgärder för den biologiska mångfalden, i enlighet med vad som framhålls i revisionsrapportens resultat,
8. BETONAR behovet av att förstärka synergier mellan FN:s konvention för bekämpning av ökenspridning⁷, UNFCCC⁸ och konventionen om biologisk mångfald⁹ för att åtgärda markförstöring,
9. UPPMANAR kommissionen att i samarbete med medlemsstaterna överväga
- i) behovet av att stödja en fullständig bedömning av ökenspridningen och markförstöringen i EU,
 - ii) de tillgängliga alternativen och vilka åtaganden som gjorts på EU-nivå vad gäller neutralitetsmålen för markförstöring, inklusive behovet av att främja antagandet av en gemensam metodram som bygger på harmoniserade och tillförlitliga definitioner för arbetet med de krav i målen för hållbar utveckling¹⁰ som gäller ökenspridning och markförstöring,
 - iii) behovet av att utveckla metoder och indikatorer i enlighet med de mest nyskapande studierna och teknikerna, inbegripet jordobservationsteknik och satellitinformation, för att förbättra mätningen av framstegen med att uppnå målen för hållbar utveckling med effektiv och konkret återkoppling från alla finansierade projekt,
10. UNDERSTRYKER vikten av övervakningssystem och deras komplexitet (metoder för analys på platsen och fjärranalys, särskilt satellitinformation) och harmonisering, först och främst på regional nivå, för att uppnå målen för hållbar utveckling, inklusive markförstörringsneutralitet,

⁷ Denna fotnot gäller ej den svenska versionen.

⁸ Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar.

⁹ Denna fotnot gäller ej den svenska versionen.

¹⁰ Medlemsstaterna kommer framför allt att vara involverade fullt ut i det projekt som har startats av kommissionen om genomförande av markrelaterade mål för hållbar utveckling i EU.

11. STÖDER kommissionen i dess arbete med att genomföra en fullständig bedömning av ökenspridningen och markförstöringen i EU i samarbete med medlemsstaterna och med utgångspunkt i *World Atlas of Desertification* (världsatlasen om ökenspridning)¹¹ och resultaten från EU:s forskningsprojekt, med beaktande av tillgänglig information på EU- och medlemsstatsnivå, inbegripet jordobservationsuppgifter,
12. UPPMANAR kommissionen att, med utgångspunkt i befintliga uppgifter i den mån som det är möjligt, genomföra en sådan fullständig bedömning, med beaktande av de metoder som utvecklats för rapportering om FN:s konvention för bekämpning av ökenspridning,
13. REKOMMENDERAR att resultaten från den särskilda studien delas på ett mer interaktivt och användarvänligt vis och att det arbete som utförts av expertgruppen för markskydd ska ligga till grund för en diskussion om metodutvecklingen och möjliga måluppsättningar för markförstörensneutraliteten,
14. FRAMHÅLLER betydelsen av det arbete som utförts av expertgruppen för markskydd och de övergripande konsekvenserna (till exempel klimatförändring, förlust av biologisk mångfald, migration osv.) för ökenspridning, markförstörelse och torka,
15. INSER behovet av en riktlinje för att definiera ökenspridningens status i EU genom att ta hänsyn till de ekonomiska, sociala och miljömässiga effekterna,
16. FRAMHÅLLER betydelsen av en helhetsförståelse av riskerna relaterade till ökenspridning, markförstörelse och torka och deras sociala och ekonomiska påverkan för att man effektivt ska kunna utveckla en mer konsekvent politik i EU till stöd för beslutsfattare på EU- och medlemsstatsnivå,
17. UPPMANAR till ytterligare reflektion kring ett finansieringssystem som ska hjälpa medlemsstaterna att genomföra FN:s konvention för bekämpning av ökenspridning, särskilt vad gäller måluppsättningen för markförstörensneutraliteten och därtill hörande åtgärder som behövs för att målet ska uppnås,

¹¹ Europeiska kommissionen, Gemensamma forskningscentrumet.
<https://wad.jrc.ec.europa.eu/aridityprojections>

18. UPPMANAR kommissionen att

- i) ytterligare reflektera kring ett finansieringssystem för att kartlägga den förstörda marken genom särskilda markinventeringar på grundval av den gemensamma politiska strategin,
 - ii) aktivt engagera sig för att bevara och förbättra markkvaliteten och stoppa markförstörelseprocessen,
 - iii) vidta åtgärder för att projekt om ökenspridning, markförstörelse och torka ska omfattas av EU:s befintliga finansieringsmekanismer,
 - iv) undersöka nya sätt att finansiera genomförandet av direkta åtgärder mot ökenspridning.
-