

Bruxelles, 16 mai 2019
(OR. en)

9300/19

SUSTDEV 88
RELEX 504
ENV 484
ONU 56
ACP 61
FIN 357
DEVGEN 106
AGRI 258
CLIMA 141

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	16 mai 2019
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	8908/19
Subiect:	Raportul special nr. 33/2018 al Curții de Conturi Europene intitulat „Combaterea deșertificării în UE: o amenințare din ce în ce mai mare, care impune acțiuni suplimentare” - Concluziile Consiliului (16 mai 2019)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 33/2018 al Curții de Conturi Europene intitulat „Combaterea deșertificării în UE: o amenințare din ce în ce mai mare care necesită mai multe acțiuni”, astfel cum a fost adoptat de Consiliu în cadrul celei de a 3690-a reuniuni a sale, care a avut loc la 16 mai 2019.

Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 33/2018 al Curții de Conturi Europene intitulat „Combaterea deșertificării în UE: o amenințare din ce în ce mai mare, care impune acțiuni suplimentare”

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE:

1. SALUTĂ Raportul special nr. 33/2018 intitulat „Combaterea deșertificării în UE: o amenințare din ce în ce mai mare, care impune acțiuni suplimentare” al Curții de Conturi Europene;
2. APROBĂ concluziile și recomandările raportului special;
3. EVIDENȚIAZĂ importanța unei colaborări strânse între Comisie și statele membre pentru a aborda amenințarea din ce în ce mai mare a deșertificării, a degradării solurilor și a secetei în UE;
4. RECUNOAȘTE:
 - (i) rolul vital al unei gestionări durabile a resurselor funciare, pentru a aborda amenințarea tot mai mare a deșertificării, a degradării solurilor și a secetei;
 - (ii) nevoia tot mai mare de a obține coerență și sinergii în cadrul juridic al UE, în special între politica agricolă comună, Strategia tematică pentru protecția solului, Strategia UE privind adaptarea la schimbările climatice, Strategia UE pentru păduri și Strategia UE în domeniul biodiversității;
 - (iii) necesitatea de a accelera acțiunile la nivelul UE și la nivelul statelor membre și de a depune activ eforturi în vederea menținerii protecției solurilor;
 - (iv) necesitatea de a îmbunătăți calitatea solurilor și de a stopa procesul de degradare a terenurilor și a solurilor, în conformitate cu angajamentele din cadrul Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă, în special cu obiectivul 15.3 legat de realizarea pe bază voluntară a neutralității din punctul de vedere al degradării terenurilor ¹;

¹ Adoptată drept concept central al Convenției ONU pentru combaterea deșertificării (UNCCD), Cadrul strategic 2018-2030.

5. FIIND CONȘTIENT DE:

- (i) rezultatele recentelor rapoarte internaționale privind tendințele în materie de schimbări climatice, cum ar fi cel mai recent Raport de evaluare al IPCC ², care evidențiază o rată crescută a aridității, în special în statele din sudul și sud-estul Europei, precum și a numărului și calității manifestărilor extreme (inclusiv a manifestărilor legate de secetă);
- (ii) constatările IPBES ³ și de Raportul de evaluare privind degradarea și regenerarea;
- (iii) cele mai recente proiecții privind schimbările climatice, bazate pe studii internaționale, care arată o creștere a secetelor și modificări în modelele de precipitații, care inițiază procese de deșertificare;
- (iv) studiile internaționale care arată o creștere estimată a deșertificării de 10 % ⁴ în ultimul deceniu pentru Europa de Sud și de Sud-Est ⁵ și o deplasare constantă a acesteia către nord ⁶;

6. RECUNOAȘTE:

- (i) convergența tot mai mare a studiilor și analizelor internaționale care estimează că sănătatea solurilor este un factor esențial în atenuarea efectelor deșertificării, având în vedere că solul reprezintă cel mai mare rezervor de carbon și fundamentul tuturor ecosistemelor și al culturilor de câmp și că acesta are o capacitate semnificativă de retenție a apei și joacă un rol în îmbunătățirea rezilienței societale la schimbările de mediu;
- (ii) riscurile asociate deșertificării în materie de calitate a vieții și venituri ale populației rurale
- (iii) și importanța carbonului organic din sol atât pentru atenuarea schimbărilor climatice, cât și pentru adaptarea la acestea, precum și potențialele efecte negative în cazul deșertificării, sub forma reducerii stocurilor de carbon organic din sol;

² Raportul special al Grupului interguvernamental privind schimbările climatice (IPCC) intitulat „O încălzire globală de 1,5 °C”, <https://www.ipcc.ch/sr15/>

³ Platforma interguvernamentală științifico-politică privind biodiversitatea și serviciile ecosistemice.

⁴ Date estimate pe baza informațiilor cuprinse în Raportul special al Curții de Conturi Europene nr. 33/2018, punctul 5, p.11; Studiul AEM privind deșertificarea în sudul, centrul și estul Europei, 2008; Prăvălie, R., Patriche, C., Bandoc, G., *Quantification of land degradation sensitivity areas in Southern and Central Southeastern Europe New results based on improving DISMED methodology with new climate data* („Cuantificarea zonelor de sensibilitate în materie de degradare a terenurilor din Europa de Sud și Europa Central-Sud-Estică. Noi rezultate bazate pe îmbunătățirea metodologiei DISMED cu noi date climatice”), Catena - Jurnal interdisciplinar de știința solurilor - hidrologie - geomorfologie cu accent asupra geoecologiei și evoluției peisajelor, nr. 158, 2017, p. 309-320.

⁵ Raportul special al Curții de Conturi Europene nr. 33/2018, punctul 72, p.43.

⁶ Raportul special al Curții de Conturi Europene nr. 33/2018, punctul 8, p.13.

7. INVITĂ Comisia, în consecință, să investigheze în continuare corelația/conexiunea strânsă dintre deșertificare, degradarea terenurilor și efectele fenomenelor de secetă, pe de o parte, și, de cealaltă parte, atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la acestea, precum și măsurile referitoare la biodiversitate, astfel cum se arată în concluziile raportului de audit;
8. SUBLINIAZĂ nevoia de intensificare a sinergiilor dintre UNCCD ⁷, CCONUSC ⁸ și CBD ⁹ pentru a aborda degradarea terenurilor și a solurilor;
9. ÎNCURAJEAZĂ Comisia ca, în cooperare cu statele membre, să ia în considerare:
 - (i) necesitatea de a sprijini o evaluare completă a fenomenelor de deșertificare și de degradare a terenurilor la nivelul UE;
 - (ii) opțiunile disponibile și situația angajamentelor de la nivelul UE în ceea ce privește obiectivul de neutralitate din punctul de vedere al degradării terenurilor, inclusiv necesitatea de a promova adoptarea unui cadru metodologic comun, bazat pe definiții armonizate și fiabile în vederea realizării cerințelor ODD ¹⁰ legate de deșertificare și degradarea terenurilor;
 - (iii) necesitatea de a elabora metode și indicatori în conformitate cu cele mai inovatoare studii și tehnologii, inclusiv tehnicile de observare a Pământului și imagistica prin satelit, în vederea unei mai bune măsurări a progreselor în ceea ce privește realizarea ODD-urilor, cu un feedback concret și eficient din partea tuturor proiectelor finanțate;
10. SUBLINIAZĂ importanța sistemelor de monitorizare, a complexității acestora (la fața locului și prin metode de depistare la distanță, în special imagistică prin satelit) și a armonizării lor, în primul rând la nivel regional, pentru a realiza ODD-urile, inclusiv neutralitatea din punctul de vedere al degradării terenurilor;

⁷ Convenția Națiunilor Unite pentru combaterea deșertificării.

⁸ Convenția-cadru a Națiunilor Unite privind schimbările climatice.

⁹ Convenția privind diversitatea biologică.

¹⁰ Mai precis, statele membre vor fi pe deplin implicate în proiectul lansat de Comisie privind punerea în aplicare în UE a obiectivelor de dezvoltare durabilă (ODD) legate de sol și terenuri.

11. **SPRIJINĂ** Comisia în efortul de a efectua o evaluare completă a deșertificării și degradării terenurilor în UE, în colaborare cu statele membre, pe baza Atlasului mondial al deșertificării ¹¹ și a rezultatelor proiectelor de cercetare din UE, ținând seama de informațiile disponibile la nivelul UE și al statelor membre, inclusiv de cele care provin din datele de observare a Pământului;
12. **INVITĂ** Comisia să efectueze o astfel de evaluare completă pornind, în măsura posibilului, de la datele existente, ținând seama de metodologia elaborată pentru raportarea UNCCD;
13. **RECOMANDĂ** să se partajeze rezultatele studiului efectuat în acest sens într-un mod mai interactiv și mai accesibil utilizatorilor și să se utilizeze activitatea Grupului de experți pentru protecția solului în cadrul discuției cu privire la elaborarea metodologiei și eventuala stabilire de obiective pentru neutralitatea din punctul de vedere al degradării terenurilor;
14. **SUBLINIAZĂ** importanța activității Grupului de experți pentru protecția solului și efectele orizontale (de exemplu în materie de schimbări climatice, pierdere a biodiversității, migrație etc.) ale deșertificării, ale degradării terenurilor și ale secetei;
15. **RECUNOAȘTE** necesitatea unei situații de referință pentru definirea nivelului actual al deșertificării în UE, ținând seama de efectele economice, sociale și de mediu;
16. **EVIDENȚIAZĂ** necesitatea unei înțelegeri integrate în ceea ce privește riscurile asociate degradării terenurilor, deșertificării și fenomenelor de secetă și impacturile lor sociale și economice, pentru a elabora în mod eficient o politică mai coerentă în UE, care să sprijine factorii politici la nivelul UE și al statelor membre;
17. **SOLICITĂ** un efort suplimentar de reflecție cu privire la un mecanism de finanțare destinat sprijinirii statelor membre să pună în aplicare UNCCD, acordând o atenție specială procesului de stabilire a obiectivului de neutralitate din punctul de vedere al degradării terenurilor și măsurilor conexe necesare pentru realizarea unui astfel de obiectiv;

¹¹ Comisia Europeană, Centrul Comun de Cercetare,
<https://wad.jrc.ec.europa.eu/aridityprojections>

18. INVITĂ Comisia:

- (i) să reflecteze în continuare la un mecanism de finanțare pentru stabilirea unei hărți a terenurilor degradate prin inventarierea specifică a solurilor, pe baza abordării în regim de politică comună;
 - (ii) să se implice activ în direcția menținerii și îmbunătățirii calității solurilor și a stopării procesului de degradare a solurilor;
 - (iii) să ia măsuri pentru a introduce eligibilitatea proiectelor de combatere a deșertificării, a degradării solurilor și a secetei în mecanismele de finanțare existente ale UE;
 - (iv) să analizeze noi moduri de a finanța punerea în practică a unor acțiuni directe de combatere a deșertificării.
-