

Bruksela, 16 maja 2019 r.  
(OR. en)

9300/19

**SUSTDEV 88  
RELEX 504  
ENV 484  
ONU 56  
ACP 61  
FIN 357  
DEVGEN 106  
AGRI 258  
CLIMA 141**

#### **WYNIK PRAC**

---

|       |                            |
|-------|----------------------------|
| Od:   | Sekretariat Generalny Rady |
| Data: | 16 maja 2019 r.            |
| Do:   | Delegacje                  |

---

|                 |                                                                                                                                                                                                          |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Nr poprz. dok.: | 8908/19                                                                                                                                                                                                  |
| Dotyczy:        | Sprawozdanie specjalne nr 33/2018 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt. „Zwalczanie pustynnienia w UE – rosnące zagrożenie wymagające intensyfikacji działań”<br>– Konkluzje Rady (16 maja 2019 r.) |

---

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego nr 33/2018 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt. „Zwalczanie pustynnienia w UE – rosnące zagrożenie wymagające intensyfikacji działań” przyjęte przez Radę na jej 3690. posiedzeniu w dniu 16 maja 2019 r.

**Konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego nr 33/2018 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt. „Zwalczanie pustynnienia w UE – rosnące zagrożenie wymagające intensyfikacji działań”**

**RADA UNII EUROPEJSKIEJ:**

1. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE sprawozdanie specjalne nr 33/2018 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt. „Zwalczanie pustynnienia w UE – rosnące zagrożenie wymagające intensyfikacji działań”;
2. POPIERA zawarte w sprawozdaniu specjalnym wnioski i zalecenia;
3. PODKREŚLA znaczenie ścisłej współpracy między Komisją a państwami członkowskimi w celu zareagowania na rosnące zagrożenie pustynnieniem, degradacją gleby i suszą w UE;
4. UZNAJE
  - (i) kluczową rolę zrównoważonego zarządzania zasobami związanymi z glebą w celu odpowiedzi na rosnące zagrożenie pustynnieniem, degradacją gleby i suszą;
  - (ii) rosnącą potrzebę spójności i synergii w ramach prawnych UE, w szczególności między wspólną polityką rolną, strategią tematyczną w dziedzinie ochrony gleby, strategią UE w zakresie przystosowania się do zmiany klimatu, strategią leśną UE i europejską strategią ochrony różnorodności biologicznej;
  - (iii) potrzebę przyspieszenia działań na szczeblu UE i państw członkowskich oraz aktywnego zaangażowania się na rzecz zachowania ochrony gleby;
  - (iv) potrzebę zwiększenia jakości gleb i zatrzymania procesu degradacji gruntów i gleby, zgodnie z zobowiązaniami Agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030, w szczególności z celem 15.3. związanym z dobrowolnym osiągnięciem neutralności degradacji gruntów<sup>1</sup>;

---

<sup>1</sup> Przyjętym jako jedna z podstawowych zasad ram strategicznych 2018 – 2030 konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zwalczania pustynnienia.

## 5. MAJĄC NA UWADZE

- (i) wyniki niedawnych międzynarodowych sprawozdań na temat tendencji w zakresie zmian klimatu, takich jak ostatnie sprawozdanie oceniające Międzyrządowego Zespołu ds. Zmian Klimatu<sup>2</sup>, które pokazuje rosnącą skalę jałowienia gleb, w szczególności w państwach Europy Południowej i Południowo-Wschodniej, oraz ilość i jakość zdarzeń ekstremalnych (w tym zdarzeń związanych z suszą);
- (ii) ustalenia IPBES<sup>3</sup> i ocenę degradacji i rekultywacji gleby.
- (iii) ostatnie prognozy dotyczące zmiany klimatu, oparte na badaniach międzynarodowych, ukazujące nasilanie się suszy i zmiany w strukturze opadów deszczu powodujące procesy pustynnienia;
- (iv) badania międzynarodowe, zgodnie z którymi w ostatnim dziesięcioleciu skala pustynnienia w Europie południowej i południowo-wschodniej<sup>4</sup> zwiększyła się o 10%<sup>5</sup> i przesuwa się ono stale na północ<sup>6</sup>;

## 6. UZNAJE

- (i) coraz większą zbieżność wyników badań i analiz międzynarodowych co do roli zdrowej gleby jako jednego z podstawowych czynników łagodzących skutki pustynnienia, z uwagi na to, że gleba jest największym zbiornikiem zasobów węgla i stanowi podstawę wszelkich ekosystemów i pól uprawnych oraz wykazuje istotną pojemność wodną, a także ze względu na jej rolę w poprawianiu odporności społecznej na zmiany środowiskowe;
- (ii) zagrożenia związane z pustynnieniem za mające wpływ na jakość życia i dochody ludności wiejskiej;
- (iii) znaczenie węgla organicznego w glebie zarówno dla łagodzenia zmiany klimatu, jak i przystosowania się do niej, a także potencjalnie negatywny wpływ pustynnienia na zmniejszenie ilości węgla organicznego w glebie;

---

<sup>2</sup> Sprawozdanie specjalne Międzyrządowego Zespołu ds. Zmian Klimatu na temat globalnego ocieplenia o 1,5 °C, <https://www.ipcc.ch/sr15/>.

<sup>3</sup> Międzyrządowa Platforma Naukowo-Polityczna w sprawie Różnorodności Biologicznej i Funkcjonowania Ekosystemów.

<sup>4</sup> Sprawozdanie specjalne nr 33/2018 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pkt 72 s. 43.

<sup>5</sup> Dane na podstawie informacji zawartych w sprawozdaniu specjalnym nr 33/2018 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pkt 5 s. 11; Badanie EEA dotyczące pustynnienia w południowej, środkowej i wschodniej Europie, 2008 r. Právělie, R., Patriche, C., Bandoca, G., „Ilościowe określenie powierzchni obszarów narażonych na degradację gleby w południowej i środkowo-południowo-wschodniej Europie. Nowe wyniki uzyskane na podstawie ulepszonej metody DISMED z wykorzystaniem nowych danych dotyczących klimatu”, Catena – An Interdisciplinary Journal of Soil Science – Hydrology – Geomorphology focusing on Geoecology and Landscape Evolution, nr 158, 2017, s. 309–320.

<sup>6</sup> Sprawozdanie specjalne nr 33/2018 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pkt 8 s. 13.

7. ZACHEĆCA w związku z tym Komisję, by dogłębniej przeanalizowała istniejącą silną korelację/powiązanie pustynnienia, degradacji gleby i skutków zjawisk suszy z łagodzeniem zmiany klimatu i dostosowaniem się do niej, a także działania na rzecz różnorodności biologicznej, jak podkreślono w wynikach sprawozdania z audytu;
8. PODKREŚLA potrzebę wzmocnienia synergii między UNCCD<sup>7</sup>, UNFCCC<sup>8</sup> i CBD<sup>9</sup>, po to by zwalczać degradację gruntów i gleby;
9. ZACHEĆCA Komisję, by we współpracy z państwami członkowskimi rozważyła:
  - (i) potrzebę wsparcia całościowej oceny zjawisk pustynnienia i degradacji gleby na poziomie UE;
  - (ii) dostępne możliwości i stan zobowiązań na poziomie UE, jeśli chodzi o cel neutralności degradacji gruntów, w tym konieczność wspierania przyjęcia wspólnych ram metodycznych na podstawie zharmonizowanych i wiarygodnych definicji w celu sprostania wymogom celów zrównoważonego rozwoju<sup>10</sup> związanym z pustynnieniem i degradacją gruntów;
  - (iii) potrzebę opracowania metod i wskaźników zgodnie z najbardziej innowacyjnymi badaniami i technologiami, w tym z technikami obserwacji Ziemi i z obrazowaniem satelitarnym, by polepszyć mierzenie postępów w osiąganiu celów zrównoważonego rozwoju poprzez skuteczną i konkretną reakcję zwrotną ze wszystkich finansowanych projektów;
10. PODKREŚLA znaczenie systemów monitorowania, ich kompleksowość (miejscowe i zdalne metody detekcji, w szczególności obrazowanie satelitarne), ich zharmonizowanie, przede wszystkim na szczeblu regionalnym, po to by osiągnąć cele zrównoważonego rozwoju, w tym neutralność degradacji gruntów;

---

<sup>7</sup> Konwencja Narodów Zjednoczonych w sprawie zwalczania pustynnienia.

<sup>8</sup> Ramowa konwencja Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu.

<sup>9</sup> Konwencja o różnorodności biologicznej.

<sup>10</sup> W szczególności państwa członkowskie będą w pełni włączone w zainicjowany przez Komisję projekt dotyczący wdrożenia w UE celów zrównoważonego rozwoju związanych z glebą i gruntami.

11. WSPIERA Komisję w jej wysiłkach na rzecz pełnej oceny pustynnienia i degradacji gruntów w UE we współpracy z państwami członkowskimi, w oparciu o „Światowy atlas procesu pustynnienia”<sup>11</sup> i wyniki unijnych projektów badawczych, z uwzględnieniem dostępnych informacji na szczeblu UE i państw członkowskich, w tym danych z obserwacji Ziemi;
12. ZWRACA się do Komisji, by przeprowadziła taką pełną ocenę w miarę możliwości w oparciu o istniejące dane, z uwzględnieniem metodologii opracowanej na potrzeby sprawozdawczości w ramach UNCCD;
13. ZALECA, by wyniki tego specjalnego badania zostały udostępnione w sposób bardziej interaktywny i przyjazny dla użytkownika i by w dyskusjach nad opracowaniem metodologii i w ewentualnym ustalaniu celów z zakresu neutralności degradacji gruntów wykorzystać prace grupy ekspertów ds. ochrony gleby;
14. PODKREŚLA wagę prac grupy ekspertów ds. ochrony gleby i wpływ czynników horyzontalnych (np. zmiana klimatu, utrata różnorodności biologicznej, migracja, itp.) na pustynnienie, degradację gleby i suszę;
15. UZNAJE potrzebę opracowania scenariusza odniesienia dla określenia stanu pustynnienia w UE, poprzez uwzględnienie skutków gospodarczych, społecznych i środowiskowych;
16. PODKREŚLA, że potrzebne jest zintegrowane zrozumienie zagrożeń związanych ze zjawiskami degradacji gleby, pustynnienia i suszy oraz z ich skutkami społecznymi i gospodarczymi, aby skutecznie wypracować bardziej spójną politykę w UE w celu wspierania decydentów na szczeblach UE i państw członkowskich;
17. APELUJE o kontynuowanie refleksji na temat systemu finansowania opracowanego w celu wsparcia państw członkowskich we wdrażaniu UNCCD ze szczególnym uwzględnieniem procesu ustalania celów z zakresu neutralności degradacji gruntów i powiązanych środków potrzebnych dla osiągnięcia takiego celu;

---

<sup>11</sup> Wspólne Centrum Badawcze Komisji Europejskiej,  
<https://wad.jrc.ec.europa.eu/aridityprojections>

18. ZWRACA się do Komisji o:

- (i) kontynuowanie refleksji na temat systemu finansowania w celu identyfikacji zdegradowanych gruntów poprzez specjalne inwentaryzacje gleby, w oparciu o wspólne podejście do polityki;
  - (ii) aktywne działanie w celu zachowania i polepszenia jakości gleb i zatrzymania procesu degradacji gleby;
  - (iii) przyjęcie odpowiednich ustaleń, aby projekty dotyczące pustynnienia, degradacji gleby i suszy zaczęły się kwalifikować do uzyskania finansowania z istniejących mechanizmów finansowania w UE;
  - (iv) przeanalizowanie nowych sposobów finansowania realizacji bezpośrednich działań na rzecz zwalczania pustynnienia.
-