

Bruxelles, 16. svibnja 2019.
(OR. en)

9300/19

SUSTDEV 88
RELEX 504
ENV 484
ONU 56
ACP 61
FIN 357
DEVGEN 106
AGRI 258
CLIMA 141

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	16. svibnja 2019.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	8908/19
Predmet:	Tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 33/2018 pod naslovom „Borba protiv dezertifikacije u EU-u: sve veća prijetnja u pogledu koje je potrebno djelovati odlučnije” – zaključci Vijeća (16. svibnja 2019.)

Za delegacije se u Prilogu nalaze Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 33/2018 pod naslovom „Borba protiv dezertifikacije u EU-u: sve veća prijetnja u pogledu koje je potrebno djelovati odlučnije”, kako ih je Vijeće usvojilo na 3690. sastanku održanom 16. svibnja 2019.

Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 33/2018 pod naslovom „Borba protiv dezertifikacije u EU-u: sve veća prijetnja u pogledu koje je potrebno djelovati odlučnije”

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE:

1. POZDRAVLJA tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 33/2018 pod naslovom „Borba protiv dezertifikacije u EU-u: sve veća prijetnja u pogledu koje je potrebno djelovati odlučnije”;
2. PODUPIRE zaključke i preporuke iz tematskog izvješća;
3. ISTIČE važnost bliske suradnje između Komisije i država članica kako bi se pronašlo rješenje za sve veću prijetnju koju predstavljaju dezertifikacija, degradacija zemljišta i suše u EU-u;
4. POTVRĐUJE
 - i. ključnu ulogu koju održivo upravljanje kopnenim resursima ima za pronalazak rješenja za sve veću prijetnju koju predstavljaju dezertifikacija, degradacija zemljišta i suše;
 - ii. sve veću potrebu za usklađenošću i sinergijama u pravnom okviru EU-a, a osobito među zajedničkom poljoprivrednom politikom, tematskom strategijom za zaštitu tla, strategijom EU-a za prilagodbu klimatskim promjenama, strategijom EU-a za šume i strategijom EU-a za bioraznolikost;
 - iii. potrebu za bržim djelovanjem na razini EU-a i država članica te za aktivnim radom na očuvanju zaštite tla;
 - iv. potrebu za poboljšanjem kvalitete tla te zaustavljanjem procesa degradacije zemljišta i tla, u skladu s obvezama iz Programa održivog razvoja do 2030, a osobito s ciljem 15.3. koji se odnosi na dobrovoljno postizanje neutralnosti degradacije zemljišta¹;

¹ Usvojeno kao temeljni koncept Konvencije UN-a o suzbijanju dezertifikacije (UNCCD), strateški okvir za razdoblje od 2018. do 2030.

5. IMAJUĆI U VIDU

- i. rezultate nedavno objavljenih međunarodnih izvješća o kretanjima u području klimatskih promjena, kao što je najnovije izvješće o procjeni Međuvladina panela o klimatskim promjenama² iz kojega su vidljivi povećana stopa aridnosti, posebno u južnim i jugoistočnim europskim državama, te učestalost i intenzitet ekstremnih događaja (uključujući događaje povezane sa sušom);
- ii. zaključke IPBES-a³ te njegovu procjenu degradacije i obnove;
- iii. najnovija predviđanja u pogledu klimatskih promjena, temeljena na međunarodnim studijama, iz kojih su vidljivi povećanje suša i promjene obrazaca padalina, čime se potiče postupak dezertifikacije;
- iv. međunarodne studije u kojima se procjenjuje da se tijekom posljednjeg desetljeća dezertifikacija u južnoj i jugoistočnoj Europi⁴ povećala za 10 %⁵ i iz kojih je vidljivo da se postojano širi prema sjeveru⁶;

6. POTVRĐUJE

- i. sve veću usklađenost međunarodnih studija i analiza o zdravom tlu kao ključnom čimbeniku za ublažavanje učinaka dezertifikacije, s obzirom na to da je tlo najveći spremnik ugljika i temelj svih ekosustava i polja usjeva te ima znatan vodni kapacitet, kao i o ulozi tla u poboljšanju društvene otpornosti na promjene u okolišu;
- ii. rizike za kvalitetu života i prihode ruralnog stanovništva koji nastaju zbog dezertifikacije;
- iii. važnost organskog ugljika u tlu za ublažavanje klimatskih promjena i prilagodbu na njih te moguće negativne posljedice dezertifikacije na smanjenje njegovih zaliha;

² Posebno izvješće Međuvladina panela o klimatskim promjenama: „Global Warming of 1.5 °C” (Globalno zatopljenje za 1,5 °C), <https://www.ipcc.ch/sr15/>.

³ Međuvladina znanstveno-politička platforma o bioraznolikosti i uslugama ekosustava.

⁴ Tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 33/2018, točka 72., str. 43.

⁵ Podaci procijenjeni na temelju informacija iz tematskog izvješća Europskog revizorskog suda br. 33/2018, točka 5., str. 11; studije Europske agencije za okoliš o dezertifikaciji u južnoj, središnjoj i istočnoj Europi, 2008.; studije autorâ Prăvălie, R., Patriche, C., Bandoca, G. „Quantification of land degradation sensitivity areas in Southern and Central Southeastern Europe. New results based on improving DISMED methodology with new climate data”, (Kvantifikacija izloženosti područja u južnoj i središnjoj jugoistočnoj Europi degradaciji zemljišta. Novi rezultati na temelju razrade metodologije DISMED s pomoću novih podataka o klimi), Catena – An Interdisciplinary Journal of Soil Science – Hydrology – Geomorphology focusing on Geocology and Landscape Evolution, br. 158, 2017., str. 309.–320.

⁶ Tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 33/2018, točka 8., str. 13.

7. POZIVA Komisiju da stoga dodatno istraži snažnu korelaciju/povezanost koja postoji između dezertifikacije, degradacije zemljišta i utjecaja suše s jedne strane i ublažavanja klimatskih promjena i prilagodbe na njih s druge strane, kao i mjere za bioraznolikost, kako je istaknuto u zaključcima revizijskog izvješća;
8. ISTIČE potrebu za ojačavanjem sinergija između UNCCD-a⁷, UNFCCC-a⁸ i CBD-a⁹ kako bi se pronašlo rješenje za pitanje degradacije zemljišta i tla;
9. POTIČE Komisiju da u suradnji s državama članicama razmotri
 - i. potrebu da se podupre cjelovita procjena pojava dezertifikacije i degradacije zemljišta na razini EU-a;
 - ii. mogućnosti koje su na raspolaganju i stanje obveza na razini EU-a u pogledu cilja neutralnosti degradacije zemljišta, uključujući potrebu da se potakne donošenje zajedničkog metodološkog okvira, temeljenog na usklađenim i pouzdanim definicijama za ispunjavanje zahtjeva ciljeva održivog razvoja¹⁰ povezanih s dezertifikacijom i degradacijom zemljišta;
 - iii. potrebu da se razviju metode i pokazatelji u skladu s najinovativnijim studijama i tehnologijama, među kojima su tehnike promatranja Zemlje i satelitske snimke, kako bi se uz učinkovite i konkretne povratne informacije iz svih financiranih projekata poboljšalo mjerenje napretka u ostvarenju ciljeva održivog razvoja;
10. ISTIČE važnost sustava praćenja, njihove složenosti (metode *in-situ* i daljinske detekcije, osobito satelitske snimke) i njihovog usklađivanja, prije svega na regionalnoj razini, kako bi se ostvarili ciljevi održivog razvoja, uključujući cilj neutralnosti degradacije zemljišta;

⁷ Konvencija Ujedinjenih naroda o suzbijanju dezertifikacije.

⁸ Okvirna konvencija Ujedinjenih naroda o promjeni klime.

⁹ Konvencija o biološkoj raznolikosti.

¹⁰ Konkretno, države članice bit će u potpunosti uključene u projekt za provedbu ciljeva održivog razvoja povezanih s tlom i zemljištem u EU-u koji je pokrenula Komisija.

11. PODUPIRE Komisiju u provedbi cjelovite procjene dezertifikacije i degradacije zemljišta u EU-u u suradnji s državama članicama, nadovezujući se na Svjetski atlas dezertifikacije¹¹ i na ishode istraživačkih projekata EU-a te uzimajući u obzir dostupne informacije na razini EU-a i država članica, a među njima i podatke dobivene promatranjem Zemlje;
12. POZIVA Komisiju da provede takvu cjelovitu procjenu na temelju postojećih podataka u mjeri u kojoj je to moguće, uzimajući u obzir metodologiju razvijenu za potrebe izvješćivanja UNCCD-a;
13. PREPORUČUJE da se rezultati te posebne studije dijele na interaktivniji i pristupačniji način te da se rad stručne skupine za zaštitu tla iskoristi za rasprave o razvoju metodologije i mogućem određivanju ciljeva za neutralnost degradacije zemljišta;
14. ISTIČE važnost rada stručne skupine za zaštitu tla te horizontalnih učinaka (npr. klimatske promjene, gubitak biološke raznolikosti, migracije itd.) na dezertifikaciju, degradaciju zemljišta i suše;
15. PREPOZNAJE potrebu za polaznim vrijednostima za definiranje stanja dezertifikacije u EU-u, uzimajući u obzir posljedice za gospodarstvo, društvo i okoliš;
16. NAGLAŠAVA kako je potrebno integrirano razumijevanje rizika povezanih s pojavama degradacije zemljišta, dezertifikacije i suše te njihovih društvenih i gospodarskih posljedica kako bi se u EU-u učinkovito razvila usklađenija politika za potporu donositeljima politika na razini EU-a i država članica;
17. POZIVA na daljnje razmatranje financijskog programa kojime bi se državama članicama pružala pomoć u provedbi UNCCD-a, s posebnim naglaskom na postupku određivanja ciljeva za neutralnost degradacije zemljišta i povezanim mjerama potrebnim za ostvarenje tog cilja;

¹¹ Europska komisija, Zajednički istraživački centar, <https://wad.jrc.ec.europa.eu/aridityprojections>.

18. POZIVA Komisiju da

- i. dodatno razmotri financijski program za mapiranje degradiranih zemljišta s pomoću posebne inventarizacije tla, na temelju zajedničkog političkog pristupa;
 - ii. se aktivno uključi u očuvanje tla, povećanje njegove kvalitete i sprječavanje postupka degradacije tla;
 - iii. poduzme mjere kako bi projekti povezani s dezertifikacijom, degradacijom zemljišta i sušama bili prihvatljivi za financiranje postojećim financijskim mehanizmima EU-a;
 - iv. prouči nove načine za financiranje provedbe izravnih mjera za sprječavanje dezertifikacije.
-