



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 16. toukokuuta 2019
(OR. en)

9300/19

SUSTDEV 88
RELEX 504
ENV 484
ONU 56
ACP 61
FIN 357
DEVGEN 106
AGRI 258
CLIMA 141

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	16. toukokuuta 2019
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	8908/19
Asia:	Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 33/2018 "Aavikoitumisen torjunta EU:ssa: kasvava uhka edellyttää enemmän toimia" – Neuvoston päätelmät (16. toukokuuta 2019)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3690. istunnossaan 16. toukokuuta 2019
hyväksymät neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta
nro 33/2018 "Aavikoitumisen torjunta EU:ssa: kasvava uhka edellyttää enemmän toimia".

**Neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta
nro 33/2018 "Aavikoitumisen torjunta EU:ssa: kasvava uhka edellyttää enemmän toimia"**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO:

1. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen nro 33/2018 "Aavikoitumisen torjunta EU:ssa: kasvava uhka edellyttää enemmän toimia";
2. HYVÄKSYY erityiskertomuksessa esitetyt johtopäätökset ja suositukset;
3. PAINOTTAÄ komission ja jäsenvaltioiden läheisen yhteistyön merkitystä puututtaessa aavikoitumisen, maaperän huonontumisen ja kuivuusjaksojen kasvavaan uhkaan EU:ssa;
4. TOTEAA seuraavaa:
 - i) maaperän luonnonvarojen kestäväällä hallinnalla on elintärkeä rooli puututtaessa aavikoitumisen, maaperän huonontumisen ja kuivuusjaksojen kasvavaan uhkaan;
 - ii) EU:n oikeuskehiksellä edellytetään yhä enenevässä määrin johdonmukaisuutta ja synergioita; tämä koskee erityisesti yhteistä maatalouspolitiikkaa, maaperän suojelua koskevaa EU:n teemakohtaista strategiaa, EU:n strategiaa ilmastonmuutokseen sopeutumiseksi, EU:n metsästrategiaa ja luonnon monimuotoisuutta koskevaa EU:n strategiaa;
 - iii) EU-tason ja jäsenvaltioiden tason toimia on nopeutettava, ja maaperän suojelun säilyttämiseen on sitouduttava aktiivisesti;
 - iv) maaperän laatua on parannettava, ja maan ja maaperän huonontumiskehitys on pysäytettävä kestäväen kehityksen toimintaohjelman Agenda 2030:n sitoumusten ja erityisesti maaperän huonontumisen nollatason¹ saavuttamiseen vapaaehtoisesti liittyvän tavoitteen 15.3 mukaisesti;

¹ Hyväksytty YK:n aavikoitumissopimuksen vuosia 2018–2030 koskevan strategisen kehityksen keskeiseksi käsitteeksi.

5. ON TIETOINEN

- i) ilmastomuutoksen suuntauksia käsittelevien tuoreimpien kansainvälisten raporttien tuloksista, esimerkiksi IPCC:n viimeisimmästä arviointiraportista², joka osoittaa kuivuuden lisääntyneen erityisesti Etelä- ja Kaakkois-Euroopan maissa sekä ääri-ilmiöiden määrän ja laadun pahentuneen (mukaan lukien kuivuuteen liittyvät ilmiöt);
- ii) IPBES-foorumin³ havainnoista sekä huonontumisesta ja ennallistamisesta laaditusta arviosta;
- iii) kansainvälisiin tutkimuksiin perustuvista viimeisimmistä ilmastomuutosennusteista, jotka osoittavat kuivuuden lisääntyvän ja sademäärämallien muuttuvan, mikä saa aikaan aavikoitumista;
- iv) kansainvälisistä tutkimuksista, joissa arvioidaan aavikoitumisen lisääntyneen 10 prosentilla⁴ viimeisen vuosikymmenen aikana Etelä- ja Kaakkois-Euroopassa⁵ sekä etenevän jatkuvasti pohjoisemmaksi⁶;

6. ON TIETOINEN seuraavista:

- i) kansainväliset tutkimukset ja analyysit osoittavat lisääntyvässä määrin, että terve maaperä on olennainen tekijä aavikoitumisen vaikutusten lieventämisen kannalta, koska maaperä on suurin hiilivarasto ja kaikkien ekosysteemien ja peltojen perusta, sillä on merkittävä vedensitomiskyky ja se edistää yhteiskuntien kykyä selviytyä ympäristön muutoksista;
- ii) aavikoituminen muodostaa riskin maaseutuväestön elämänlaadun ja toimeentulon kannalta;
- iii) maaperän orgaaninen hiili on tärkeää sekä ilmastomuutoksen hillitsemisen että siihen sopeutumisen kannalta, ja aavikoitumisella on mahdollisia kielteisiä vaikutuksia maaperän orgaanisten hiilivarantojen supistumisen kannalta;

² Hallitustenvälisen ilmastomuutospaneelin erityiskertomus "Global Warming of 1.5 °C", <https://www.ipcc.ch/sr15/>.

³ Luonnon monimuotoisuutta ja ekosysteemipalveluja käsittelevä hallitustenvälinen tiede- ja politiikkafoorumi (IPBES).

⁴ Arviot perustuvat seuraavissa julkaisuissa ja tutkimuksissa esitettyihin tietoihin: Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 33/2018, 5 kohta, s. 11; EYK:n tutkimus aavikoitumisesta Euroopan etelä-, keski- ja itäosissa, 2008; Prävälje, R., Patriche, C. ja Bandoca, G., "Quantification of land degradation sensitivity areas in Southern and Central Southeastern Europe. New results based on improving DISMED methodology with new climate data", Catena – An Interdisciplinary Journal of Soil Science – Hydrology – Geomorphology focusing on Geoecology and Landscape Evolution, No 158, 2017, s. 309–320.

⁵ Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 33/2018, 72 kohta, s. 43.

⁶ Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 33/2018, 8 kohta, s. 13.

7. PYYTÄÄ näin ollen komissiota tutkimaan edelleen vahvaa korrelaatiota/yhteyttä, joka on havaittavissa aavikoitumisen, maaperän huonontumisen ja kuivuusilmiöiden vaikutusten sekä ilmastomuutoksen hillitsemisen ja siihen sopeutumisen ja luonnon monimuotoisuuteen liittyvien toimien välillä, kuten tarkastuskertomuksen tuloksissa painotetaan;
8. KOROSTAA, että on tarpeen vahvistaa synergioita UNCCD:n⁷, UNFCCC:n⁸ ja biodiversiteettisopimuksen⁹ välillä maan ja maaperän huonontumiseen puuttumiseksi;
9. KANNUSTAA komissiota yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa pohtimaan seuraavaa:
- i) onko tarvetta tukea EU:n tasolla tehtävää täydellistä arviota aavikoitumiseen ja maaperän huononemiseen liittyvistä ilmiöistä;
 - ii) mitkä ovat käytettävissä olevat vaihtoehdot ja sitoumusten tilanne EU:n tasolla maaperän huonontumisen nollatasoon liittyvän tavoitteen osalta, mukaan lukien tarve edistää yhtenäisiin ja luotettaviin määritelmiin perustuvien yhteisten metodologisten puitteiden hyväksymistä, jotta voidaan vastata aavikoitumista ja maaperän huonontumista koskeviin kestävän kehityksen tavoitteiden vaatimuksiin¹⁰;
 - iii) onko tarvetta kehittää kaikkein innovatiivisimpien tutkimusten ja teknologioiden, kuten maanseurantatekniikat ja satelliittikuvat, mukaisia menetelmiä ja indikaattoreita, jotta voidaan paremmin mitata edistymistä kestävän kehityksen tavoitteiden saavuttamisessa kaikista rahoitettavista hankkeista saatavan tehokkaan ja konkreettisen palautteen ansiosta;
10. KOROSTAA seurantajärjestelmien merkitystä, niiden monipuolisuutta (paikan päällä tapahtuva tarkkailu ja kaukokartoitusmenetelmät, erityisesti satelliittikuvat) ja yhdenmukaistamista ensimmäiseksi aluetasolla kestävän kehityksen tavoitteiden saavuttamiseksi, maaperän huonontumisen nollataso mukaan lukien;

⁷ Yhdistyneiden kansakuntien yleissopimus aavikoitumisen estämiseksi.

⁸ Ilmastomuutosta koskeva Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimus.

⁹ Biologista monimuotoisuutta koskeva yleissopimus.

¹⁰ Jäsenvaltioiden on erityisesti osallistuttava täysimääräisesti komission käynnistämään hankkeeseen maaperään ja maahan liittyvien kestävän kehityksen tavoitteiden panemiseksi täytäntöön EU:ssa.

11. TUKEE komission aikomusta toteuttaa yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa täydellinen arviointi aavikoitumisesta ja maaperän huonontumisesta EU:ssa World Atlas of Desertification -julkaisun¹¹ ja EU:n tutkimushankkeiden tulosten pohjalta ottaen huomioon kaikki EU:n ja jäsenvaltioiden tasolla saatavilla oleva tieto, mukaan lukien maanhavainnointitiedot;
12. PYYTÄÄ komissiota laatimaan tämän täydellisen arvion mahdollisimman pitkälle olemassa olevan tiedon pohjalta ottaen huomioon UNCCD:n raportointia varten kehitetyt menetelmät;
13. SUOSITTAA, että kohdennetun tutkimuksen tulokset olisi jaettava interaktiivisemmalla ja käyttäjäystävällisemmällä tavalla ja että maaperän suojelua käsittelevän asiantuntijaryhmän työtä olisi hyödynnettävä metodologian kehittämistä ja maaperän pilaantumisen nollatasoa koskevasta tavoitteenasettelusta käytävässä keskustelussa;
14. PAINOTTAA maaperän suojelua käsittelevän asiantuntijaryhmän työn ja aavikoitumiseen, maaperän huonontumiseen ja kuivuuteen kohdistuvien horisontaalisten vaikutusten (esim. ilmastonmuutos, luonnon monimuotoisuuden häviäminen, muuttoliike jne.) merkitystä;
15. TOTEAA, että tarvitaan perustaso aavikoitumistilanteen määrittämiseksi EU:ssa ottaen huomioon taloudelliset ja sosiaaliset vaikutukset ja ympäristövaikutukset;
16. KOROSTAA, että käsityksen maaperän huonontumiseen, aavikoitumiseen ja kuivuusilmiöihin liittyvistä riskeistä ja niiden sosiaalisista ja taloudellisista vaikutuksista on oltava yhdenmukainen, jotta EU:ssa voidaan tehokkaasti kehittää yhtenäisempi toimintapolitiikka EU-tason ja jäsenvaltioiden poliittisten päättäjien tukemiseksi;
17. KEHOTTA harkitsemaan edelleen rahoitusjärjestelmää, jolla jäsenvaltioita avustettaisiin UNCCD:n täytäntöönpanossa ottaen erityisesti huomioon maaperän pilaantumisen nollatasoa koskeva tavoitteenasetteluprosessi ja tämän tavoitteen saavuttamiseksi tarvittavat toimenpiteet;

¹¹ Euroopan komissio, Yhteinen tutkimuskeskus,
<https://wad.jrc.ec.europa.eu/aridityprojections>.

18. PYYTÄÄ komissiota

- i) pohtimaan tarkemmin rahoitusjärjestelyä huonontuneiden maa-alueiden selvittämiseksi kohdennetun maaperän kartoituksen avulla yhteisten poliittisten toimintalinjojen pohjalta;
 - ii) toteuttamaan aktiivisesti toimia maaperän laadun säilyttämiseksi ja parantamiseksi sekä maaperän huonontumisprosessin pysäyttämiseksi;
 - iii) toteuttamaan järjestelyjä, jotta aavikoitumista, maaperän huonontumista ja kuivuutta käsittelevät hankkeet voivat saada tukea EU:n nykyisistä rahoitusmekanismeista;
 - iv) tutkimaan uusia tapoja rahoittaa aavikoitumisen torjuntatoimien täytäntöönpanoa.
-