



**Euroopa Liidu
Nõukogu**

**Brüssel, 16. mai 2019
(OR. en)**

9300/19

**SUSTDEV 88
RELEX 504
ENV 484
ONU 56
ACP 61
FIN 357
DEVGEN 106
AGRI 258
CLIMA 141**

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Kuupäev:	16. mai 2019
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	8908/19
Teema:	Euroopa Kontrollikoja eriaruanne nr 33/2018 „Kõrbestumine ELis: kasvav oht, mille tõkestamiseks tuleb rohkem tegutseda“ - Nõukogu järeldused (16. mai 2019)

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu järeldused, mis käsitlevad Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 33/2018 „Kõrbestumine ELis: kasvav oht, mille tõkestamiseks tuleb rohkem tegutseda“, mille nõukogu võttis vastu 16. mail 2019 toimunud 3690. istungil.

**Nõukogu järeldused, mis käsitlevad Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 33/2018
„Kõrbestumine ELis: kasvav oht, mille tõkestamiseks tuleb rohkem tegutseda“**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU:

1. TERVITAB Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 33/2018 „Kõrbestumine ELis: kasvav oht, mille tõkestamiseks tuleb rohkem tegutseda“;
2. KIIDAB HEAKS eriaruandes esitatud järeldused ja soovitused;
3. RÕHUTAB, kui oluline on komisjoni ja liikmesriikide tihe koostöö, et tegeleda üha suureneva kõrbestumise, mulla degradeerumise ja põua ohuga ELis;
4. TUNNISTAB
 - i) maaressursside kestliku haldamise eluliselt tähtsat rolli, et tegeleda kõrbestumise, mulla degradeerumise ja põua kasvava ohuga;
 - ii) suurenevat vajadust sidususe ja koostoime järele ELi õigusraamistikus, eelkõige ühise põllumajanduspoliitika, mullakaitse teemastrateegia, ELi kliimamuutustega kohanemise strateegia, ELi metsastrateegia ja ELi bioloogilise mitmekesisuse strateegia vahel;
 - iii) vajadust kiirendada meetmete võtmist ELi ja liikmesriikide tasandil ning tegutseda aktiivselt, et säilitada mullakaitset;
 - iv) vajadust parandada mulla kvaliteeti ning peatada pinnase ja mulla degradeerumine kooskõlas kestliku arengu tegevuskava 2030 raames võetud kohustustega, eelkõige alaeesmärgiga 15.3, mis on seotud mulla degradeerumise neutraalsuse vabatahtliku saavutamisega¹;

¹ Võeti vastu ÜRO kõrbestumise tõkestamise konventsiooni strateegilise raamistiku (2018–2030) põhikontseptsioonina.

5. OLLES TEADLIK

- i) hiljutiste rahvusvaheliste, kliimamuutuste suundumuste kohta koostatud aruannete tulemustest, näiteks valitsustevahelise kliimamuutuste rühma viimane hindamisaruanne², mis näitab kuivuse suurenevat osakaalu, eriti Lõuna- ja Kagu-Euroopas, ning äärmuslike sündmuste (sealhulgas põuaga seotud sündmused) kvantiteeti ja kvaliteeti;
- ii) valitsustevahelise bioloogilist mitmekesisust ja ökosüsteemi teenuseid käsitleva teaduslik-poliitilise foorumi (IPBES)³ järeldustest ning hinnangust degradeerumise ja taastamise kohta;
- iii) viimastest kliimamuutuste prognoosidest, mis põhinevad rahvusvahelistel uuringutel ning mis näitavad põudade arvu kasvu ja sademete hulga muutumist, mis põhjustab kõrbestumist;
- iv) rahvusvahelistest uuringutest, mille kohaselt on Lõuna- ja Kagu-Euroopas⁴ viimase kümne aasta jooksul kõrbestumine suurenenud hinnanguliselt 10 %⁵ ja levib pidevalt põhja poole⁶;

6. TUNNISTAB

- i) rahvusvaheliste uuringute ja analüüside tulemuste üha suuremat lähenemist küsimuses, et hea tervisega muld on oluline tegur kõrbestumise mõju leevendamisel, arvestades, et muld on suurim süsinikureservuaar, kõigi ökosüsteemide ja põllukultuuride viljelemise alus ning et tal on märkimisväärne veemahutavus, samuti arvestades tema rolli ühiskonna vastupanuvõime parandamisel keskkonnamuutuste suhtes;
- ii) kõrbestumisega seotud ohtusid elukvaliteedile ja maaelanikkonna sissetulekule;
- iii) mulla orgaanilise süsiniku olulisust nii kliimamuutuste leevendamisel kui ka nendega kohanemisel ning kõrbestumise võimalikku negatiivset mõju mulla orgaanilise süsiniku varude vähendamisele;

² Valitsustevahelise kliimamuutuste rühma eriaruanne ülemaailmse kliimasoojenemise kohta tasemel 1,5 °C kraadi, <https://www.ipcc.ch/sr15/>

³ Valitsustevaheline bioloogilist mitmekesisust ja ökosüsteemi teenuseid käsitlev teaduslik-poliitiline foorum.

⁴ Euroopa Kontrollikoja eriaruande nr 33/2018 punkt 72, lk 43.

⁵ Hinnangulised andmed põhinevad tabelil, mis on esitatud Euroopa Kontrollikoja eriaruandes nr 33/2018, punkt 5, lk 11; Euroopa Keskkonnaameti uuringus kõrbestumise kohta Lõuna-, Kesk- ja Ida-Euroopas, 2008; Prävălie, R., Patriche, C., Bandoca, G., „Quantification of land degradation sensitivity areas in Southern and Central Southeastern Europe. New results based on improving DISMED methodology with new climate data“, Catena – An Interdisciplinary Journal of Soil Science – Hydrology – Geomorphology focusing on Geoecology and Landscape Evolution, nr 158, 2017; lk 309–320.

⁶ Euroopa Kontrollikoja eriaruande nr 33/2018 punkt 8, lk 13.

7. KUTSUB seetõttu komisjoni ÜLES uurima edasi tihedaid seoseid, mis esinevad kõrbestumise, mulla degradeerumise ja põudade mõju ning kliimamuutuste leevendamise ja nendega kohanemise ning bioloogilise mitmekesisuse meetmete vahel, nagu on rõhutatud kontrollikoja aruande järeldustes;
8. RÕHUTAB vajadust tugevdada ÜRO kõrbestumise tõkestamise konventsiooni,⁷ ÜRO kliimamuutuste raamkonventsiooni⁸ ja bioloogilise mitmekesisuse konventsiooni⁹ koostoimet, et tegeleda mulla degradeerumise küsimusega;
9. INNUSTAB komisjoni koostöös liikmesriikidega analüüsima
 - i) vajadust toetada kõrbestumise ja mulla degradeerumise täielikku hindamist ELi tasandil;
 - ii) ELi tasandil kättesaadavaid võimalusi ja kohustuste seisu seoses mulla degradeerumise neutraalsuse eesmärgiga, sealhulgas vajadust soodustada ühise metoodilise raamistiku vastuvõtmist, mis põhineb ühtlustatud ja usaldusväärsel määratlustel kõrbestumise ja mulla degradeerumisega seotud kestliku arengu eesmärkide nõuete¹⁰ käsitlemiseks;
 - iii) vajadust töötada välja meetodid ja näitajad, võttes aluseks kõige uuenduslikumad uuringud ja tehnoloogiad, sealhulgas Maa seire tehnikad ja satelliitkujutised, et parandada kestliku arengu eesmärkide saavutamisel tehtavate edusammude mõõtmist, kasutades kõigist rahastatud projektidest saadavat tõhusat ja konkreetset tagasisidet;
10. RÕHUTAB seiresüsteemide tähtsust, nende keerukust (kohapealsed ja kaugseire meetodid, eelkõige satelliitkujutised) ja nende ühtlustamist, eelkõige piirkondlikul tasandil, et saavutada kestliku arengu eesmärgid, sealhulgas mulla degradeerumise neutraalsus;

⁷ ÜRO kõrbestumise tõkestamise konventsioon.

⁸ ÜRO kliimamuutuste raamkonventsioon.

⁹ Bioloogilise mitmekesisuse konventsioon.

¹⁰ Eelkõige kaasatakse liikmesriigid täielikult komisjoni käivitatud projekti, mis käsitleb mulla ja maaga seotud kestliku arengu eesmärkide täitmist ELis.

11. TOETAB komisjoni tema töös, et viia koostöös liikmesriikidega ELis läbi kõrbestumise ja mulla degradeerumise täielik hindamine, tuginedes maailma kõrbestumise atlasele¹¹ ja ELi uurimisprojektide tulemustele, võttes arvesse kättesaadavat teavet ELi ja liikmesriikide tasandil, sealhulgas Maa seire andmeid;
12. KUTSUB komisjoni ÜLES viima läbi sellise täieliku hindamise, tuginedes võimalikult suures ulatuses olemasolevatele andmetele, võttes arvesse ÜRO kõrbestumise tõkestamise konventsiooni aruandluse jaoks välja töötatud metoodikat;
13. SOOVITAB, et asjaomase uuringu tulemusi tuleks jagada interaktiivsemal ja kasutajasõbralikumal viisil ning mullakaitse eksperdirühma tööd tuleks kasutada, et arutada metoodika arendamist ja võimalikku eesmärkide seadmist seoses mulla degradeerumise neutraalsusega;
14. RÕHUTAB mullakaitse eksperdirühma töö tähtsust ja selle horisontaalset mõju (nt kliimamuutused, bioloogilise mitmekesisuse vähenemine, ränne jne) seoses kõrbestumise, mulla degradeerumise ja põuaga;
15. TUNNISTAB vajadust määratleda lähteolukord, mille alusel määrata kindlaks kõrbestumise seis ELis, võttes arvesse majanduslikku, sotsiaalseid ja keskkonnamõju;
16. TOONITAB vajadust omada terviklikku arusaamist ohtudest, mis on seotud mulla degradeerumise, kõrbestumise ja põuaga ning nende sotsiaalse ja majandusliku mõjuga, eesmärgiga arendada tõhusalt välja ühtsem poliitika ELis, et toetada poliitikakujundajaid ELi ja liikmesriikide tasandil;
17. KUTSUB ÜLES jätkama arutelu rahastamisskeemi üle, mille eesmärk on aidata liikmesriikidel rakendada ÜRO kõrbestumise tõkestamise konventsiooni, pöörates erilist tähelepanu mulla degradeerumise neutraalsuse eesmärgi seadmise protsessile ja seonduvatele meetmetele, mis on vajalikud sellise eesmärgi saavutamiseks;

¹¹ Euroopa Komisjon, Teadusuuringute Ühiskeskus, <https://wad.jrc.ec.europa.eu/aridityprojections>.

18. KUTSUB komisjoni ÜLES

- i) jätkama arutelu rahastamisskeemi üle, mille eesmärk on sihtotstarbeliste mullainventuuride kaudu kaardistada degradeerunud mullad, võttes aluseks ühise poliitilise lähenemisviisi;
 - ii) aktiivselt osalema tegevuses, mille eesmärk on säilitada ja parandada mulla kvaliteeti ning peatada mulla degradeerumise protsess;
 - iii) võtma meetmeid, et viia ELi olemasolevatesse rahastamismehhanismidesse sisse tingimused, mille kohaselt on abikõlblikud projektid, mis on seotud kõrbestumise, mulla degradeerumise ja põuaga;
 - iv) uurima uusi viise, kuidas rahastada kõrbestumise vastu suunatud otseste meetmete rakendamist.
-