



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 16. maj 2019
(OR. en)

9300/19

SUSTDEV 88
RELEX 504
ENV 484
ONU 56
ACP 61
FIN 357
DEVGEM 106
AGRI 258
CLIMA 141

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	16. maj 2019
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	8908/19
Vedr.:	Rådets konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 33/2018 med titlen "Bekæmpelse af ørkendannelse i EU: En stigende trussel, der kræver en større indsats" - Rådets konklusioner (16. maj 2019)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 33/2018 med titlen "Bekæmpelse af ørkendannelse i EU: En stigende trussel, der kræver en større indsats", der blev vedtaget af Rådet på 3690. samling den 16. maj 2019.

**Rådets konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 33/2018 med titlen
"Bekæmpelse af ørkendannelse i EU: En stigende trussel, der kræver en større indsats"**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

1. GLÆDER SIG OVER særberetning nr. 33/2018 med titlen "Bekæmpelse af ørkendannelse i EU: En stigende trussel, der kræver en større indsats" fra Den Europæiske Revisionsret;
2. TILSLUTTER SIG konklusionerne og anbefalingerne i særberetningen;
3. UNDERSTREGER betydningen af et tæt samarbejde mellem Kommissionen og medlemsstaterne for at imødegå den stigende trussel i form af ørkendannelse, jordbundsforringelse og tørke i EU;
4. ANERKENDER
 - i) den afgørende rolle, som en bæredygtig forvaltning af jordbaserede ressourcer spiller med henblik på at imødegå den stigende trussel i form af ørkendannelse, jordbundsforringelse og tørke,
 - ii) det stigende behov for sammenhæng og synergier inden for EU's retlige rammer, især mellem den fælles landbrugspolitik, temastrategien for jordbundsbeskyttelse, EU-strategien for tilpasning til klimaændringer, EU-skovstrategien og EU's biodiversitetsstrategi,
 - iii) behovet for at fremskynde indsatsen på EU-plan og medlemsstatsplan og engagere sig aktivt i at bevare jordbundsbeskyttelsen,
 - iv) behovet for at forbedre jordens kvalitet og standse jord- og jordbundsforringelsesprocessen i tråd med forpligtelserne i 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling, navnlig delmål 15.3 vedrørende frivillig opnåelse af jordforringelsesneutralitet¹;

¹ Vedtaget som et centralt begreb i FN's konvention om bekæmpelse af ørkendannelse (UNCCD), strategisk ramme for 2018-2030.

5. ER BEKENDT MED

- i) resultaterne af nylige internationale rapporter om tendenserne for klimaforandringer, f.eks. den seneste IPCC-vurderingsrapport², der indeholder et stigende antal data om tørhed, navnlig i de syd- og sydøsteuropæiske stater, og mængden og karakteren af ekstreme hændelser (herunder tørkerelaterede hændelser),
- ii) resultaterne af IPBES³ og vurderingsrapporten om jordbundsforringelse og -genopretning,
- iii) de seneste prognoser for klimaforandringer, som bygger på internationale undersøgelser og viser øget tørke og ændrede nedbørsmønstre, hvilket udløser ørkendannelsesprocesser,
- iv) internationale undersøgelser, der viser en anslået stigning i ørkendannelsen på 10 %⁴ i det seneste årti for Syd- og Sydøsteuropa⁵ og en stadig udbredelse mod nord⁶;

6. ANERKENDER

- i) den stigende konvergens mellem internationale undersøgelser og analyser, der viser, at sund jordbund er en afgørende faktor for at afhjælpe virkningerne af ørkendannelse, eftersom jord er den største kulstofpulje, er grundlaget for alle økosystemer og marker, har en betydelig vandbindingsevne og bidrager til at forbedre samfundets modstandsdygtighed over for miljøændringer,
- ii) de risici, der er forbundet med ørkendannelse, for livskvaliteten og for landbefolkningens indkomst,
- iii) betydningen af organisk kulstof i jorden for både modvirkning af og tilpasning til klimaændringer samt de potentielle negative virkninger, som ørkendannelse kan få med hensyn til at mindske lagrene af organisk kulstof i jorden;

² Det Mellemstatslige Panel om Klimaændringers særrapport "Global Warming of 1.5°C", <https://www.ipcc.ch/sr15/>.

³ Den Mellemstatslige Videnspolitikplatform vedrørende Biodiversitet og Økosystemydelser.

⁴ Data anslået på grundlag af oplysningerne i Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 33/2018, punkt 5, s. 11; EEA's undersøgelse af ørkendannelse i det sydlige, centrale og østlige Europa, 2008; Prăvălie, R., Patriche, C., Bandoca, G., "Quantification of land degradation sensitivity areas in Southern and Central Southeastern Europe. New results based on improving DISMED methodology with new climate data", Catena – An Interdisciplinary Journal of Soil Science – Hydrology – Geomorphology focusing on Geoecology and Landscape Evolution, nr. 158, 2017, s. 309-320. s. 309-320:

⁵ Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 33/2018, punkt 72, s. 43.

⁶ Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 33/2018, punkt 8, s. 13.

7. OPFORDRER derfor Kommissionen TIL yderligere at undersøge den stærke korrelation/kobling, der eksisterer mellem ørkendannelse, jordbundsforringelse og virkninger af tørkefænomener og modvirkning af og tilpasning til klimaændringer, samt biodiversitetsforanstaltninger, hvilket fremhæves i revisionsrapportens resultater;
8. UNDERSTREGER behovet for at styrke synergierne mellem UNCCD⁷, UNFCCC⁸ og CBD⁹ for at behandle jord- og jordbundsforringelse;
9. TILSKYNDER Kommissionen TIL i samarbejde med medlemsstaterne at overveje
 - i) behovet for at støtte en fuldstændig vurdering af fænomenerne ørkendannelse og jordbundsforringelse på EU-plan,
 - ii) de tilgængelige muligheder og status for forpligtelserne på EU-plan vedrørende målet om jordforringelsesneutralitet, herunder behovet for at fremme vedtagelsen af en fælles metodologisk ramme, der bygger på harmoniserede og pålidelige definitioner for håndtering af SDG-kravene¹⁰ vedrørende ørkendannelse og jordbundsforringelse,
 - iii) behovet for at udvikle metoder og indikatorer i overensstemmelse med de mest innovative undersøgelser og teknologier, herunder jordobservationsteknikker og satellitbilleder, for at forbedre målingen af fremskridt med at nå SDG-målene ved hjælp af effektiv og konkret feedback fra alle finansierede projekter;
10. UNDERSTREGER betydningen af overvågningssystemer, deres kompleksitet (in situ- og telemålingsmetoder, navnlig satellitbilleder), deres harmonisering, først og fremmest på regionalt plan, med henblik på at nå SDG-målene, herunder jordforringelsesneutralitet;

⁷ FN's konvention om bekæmpelse af ørkendannelse.

⁸ FN's rammekonvention om klimaændringer.

⁹ Konventionen om biologisk mangfoldighed.

¹⁰ Medlemsstaterne vil navnlig være fuldt involverede i det projekt, som Kommissionen har lanceret om gennemførelse af jord- og jordbundsrelaterede mål for bæredygtig udvikling (SDG) i EU.

11. STØTTER Kommissionen i arbejdet med i samarbejde med medlemsstaterne at foretage en fuldstændig vurdering af ørkendannelse og jordbundsforringelse i EU, der bygger på verdensatlasset over ørkendannelse¹¹ og resultaterne af EU's forskningsprojekter, under hensyntagen til de tilgængelige oplysninger på EU- og medlemsstatsniveau, herunder fra jordobservationsdata;
12. OPFORDRER Kommissionen TIL at foretage en sådan fuldstændig vurdering ved at bygge på eksisterende data i videst muligt omfang og samtidig tage hensyn til den metodologi, der er udviklet til UNCCD-rapportering;
13. ANBEFALER, at resultaterne af den særlige undersøgelse deles på en mere interaktiv og brugervenlig måde, og at arbejdet i ekspertgruppen om jordbundsbeskyttelse gøres til genstand for drøftelser om udvikling af metoder og eventuel fastsættelse af mål for jordforringelsesneutralitet;
14. UNDERSTREGER betydningen af arbejdet i ekspertgruppen om jordbundsbeskyttelse og de horisontale virkninger (f.eks. klimaændringer, tab af biodiversitet, migration osv.) for ørkendannelse, jordbundsforringelse og tørke;
15. ANERKENDER behovet for en basislinje for at fastslå status med hensyn til ørkendannelse i EU ved at tage hensyn til de økonomiske, sociale og miljømæssige virkninger;
16. FREMHÆVER behovet for en integreret forståelse af de risici, der er forbundet med jordbundsforringelse, ørkendannelse og tørke, og deres sociale og økonomiske virkninger med henblik på effektivt at udvikle en mere sammenhængende politik i EU til støtte for de politiske beslutningstagere på EU- og medlemsstatsniveau;
17. OPFORDRER TIL yderligere overvejelser om en finansieringsordning, der skal hjælpe medlemsstaterne med at gennemføre UNCCD, især med henblik på processen med fastsættelse af mål for jordforringelsesneutralitet og de dermed forbundne foranstaltninger, der er nødvendige for at nå et sådant mål;

¹¹ Europa-Kommissionen, Det Fælles Forskningscenter, <https://wad.jrc.ec.europa.eu/aridityprojections>.

18. OPFORDRER Kommissionen TIL

- i) yderligere at overveje en finansieringsordning for at kortlægge forringet land gennem særlige jordbundsoversigter på grundlag af den fælles politiske tilgang,
 - ii) at engagere sig aktivt i at forbedre jordens kvalitet og standse jordforringelsesprocessen,
 - iii) at træffe foranstaltninger for at gøre projekter vedrørende ørkendannelse, jordbundsforringelse og tørke støtteberettigede i EU's eksisterende finansieringsmekanismer,
 - iv) at undersøge nye metoder til at finansiere gennemførelsen af direkte aktioner mod ørkendannelse.
-