

Brusel 16. května 2019
(OR. en)

9300/19

SUSTDEV 88
RELEX 504
ENV 484
ONU 56
ACP 61
FIN 357
DEVGEN 106
AGRI 258
CLIMA 141

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	16. května 2019
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	8908/19
Předmět:	Závěry Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 33/2018 nazvané „Desertifikace v EU: boj s touto rostoucí hrozbou vyžaduje více opatření“ – závěry Rady (16. května 2019)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 33/2018 nazvané „Desertifikace v EU: boj s touto rostoucí hrozbou vyžaduje více opatření“, které Rada přijala na 3690. zasedání konaném dne 16. května 2019.

Závěry Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 33/2018 nazvané „Desertifikace v EU: boj s touto rostoucí hrozbou vyžaduje více opatření“

RADA EVROPSKÉ UNIE:

1. VÍTÁ zvláštní zprávu Evropského účetního dvora č. 33/2018 nazvanou „Desertifikace v EU: boj s touto rostoucí hrozbou vyžaduje více opatření“;
2. POTVRZUJE závěry a doporučení, jež jsou ve zvláštní zprávě obsaženy;
3. ZDŮRAZŇUJE význam úzké spolupráce mezi Komisí a členskými státy při řešení narůstající hrozby desertifikace, degradace půdy a sucha v EU;
4. UZNÁVÁ
 - i) zásadní úlohu udržitelného hospodaření s půdními zdroji v zájmu řešení rostoucí hrozby desertifikace, degradace půdy a sucha;
 - ii) zvyšující se potřebu soudržnosti a součinnosti uvnitř právního rámce EU, zejména mezi společnou zemědělskou politikou, tematickou strategií pro ochranu půdy, strategií EU pro přizpůsobení se změně klimatu, strategií EU v oblasti lesnictví a strategií EU v oblasti biologické rozmanitosti;
 - iii) potřebu urychlit opatření na úrovni EU i členských států a aktivně se zasazovat o ochranu půdy;
 - iv) potřebu zvýšit kvalitu půdy a zastavit proces degradace krajiny a půdy v souladu se závazky obsaženými v agendě pro udržitelný rozvoj 2030, zejména s cílem 15.3, který se týká dobrovolného dosažení neutrality z hlediska degradace půdy¹;

¹ Přijato jako ústřední koncept Úmluvy OSN o boji proti desertifikaci (UNCCD), strategický rámec pro období 2018–2030.

5. VĚDOMA SI

- i) výsledků nedávných mezinárodních zpráv o trendech v oblasti změny klimatu, jako je poslední hodnotící zpráva Mezivládního panelu pro změnu klimatu (IPCC)², které poukazují na rostoucí míru aridity, především ve státech jižní a jihovýchodní Evropy, a na počet a intenzitu extrémních jevů (včetně jevů souvisejících se suchem);
- ii) zjištění platformy IPBES³ a hodnotící zprávy o degradaci a obnově půdy;
- iii) nejnovějších odhadů v oblasti změny klimatu vycházejících z mezinárodních studií, které poukazují na zvýšení sucha a na změny ve srážkových modelech, jež procesy desertifikace vyvolávají;
- iv) mezinárodních studií, v nichž se uvádí, že v uplynulém desetiletí pokročila desertifikace v jižní a jihovýchodní Evropě⁴ odhadem o 10 %⁵ a neustále postupuje na sever⁶;

6. UZNÁVÁ

- i) čím dál větší shodu mezinárodních studií a analýz týkajících se zdravé půdy jakožto klíčového faktoru při zmírňování dopadů desertifikace vzhledem k tomu, že půda je největším zásobníkem uhlíku, představuje základ pro všechny ekosystémy a pole s plodinami, má významnou schopnost zadržovat vodu a hraje rovněž úlohu při zlepšování odolnosti společnosti vůči změnám klimatu;
- ii) rizika spojená s desertifikací, která mají vliv na kvalitu života a příjmy venkovského obyvatelstva,
- iii) a význam organického uhlíku v půdě z hlediska zmírňování změny klimatu i přizpůsobování se této změně, jakož i případné negativní dopady desertifikace na snižování zásob organického uhlíku v půdě;

² Zvláštní zpráva Mezivládního panelu pro změnu klimatu o globálním oteplení o 1,5 °C, <https://www.ipcc.ch/sr15/>.

³ Mezivládní vědecko-politická platforma pro biologickou rozmanitost a ekosystémové služby.

⁴ Zvláštní zpráva Evropského účetního dvora č. 33/2018, bod 72, s. 43.

⁵ Údaje odhadnuté na základě informací uvedených ve zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 33/2018, bod 5, s. 11; studie Evropské agentury pro životní prostředí (EEA) o desertifikaci v jižní, střední a východní Evropě, 2008; Právělie, R., Patriche, C., Bandoca, G., Quantification of land degradation sensitivity areas in Southern and Central Southeastern Europe. New results based on improving DISMED methodology with new climate data (Vyčíslení oblastí náchylných k degradaci půdy v jižní Evropě a střední části jihovýchodní Evropy. Nové výsledky díky zdokonalení metodiky DISMED s novými údaji o klimatu), Catena – An Interdisciplinary Journal of Soil Science – Hydrology – Geomorphology focusing on Geoecology and Landscape Evolution, č. 158, 2017, s. 309–320;

⁶ Zvláštní zpráva Evropského účetního dvora č. 33/2018, bod 8, s. 43.

7. VYZÝVÁ proto Komisi, aby důkladněji prozkoumala výraznou korelaci/spojitost mezi desertifikací, degradací půdy a účinky sucha na jedné straně a zmírňováním změny klimatu a přizpůsobováním se jí na straně druhé, jakož i opatření v oblasti biologické rozmanitosti, jak je zdůrazněno ve výsledcích zprávy o auditu;
8. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba posílit synergie mezi úmluvami UNCCD⁷, UNFCCC⁸ a CBD⁹ s cílem řešit problém degradace krajiny a půdy;
9. VYBÍZÍ Komisi, aby ve spolupráci s členskými státy zvažila:
 - i) potřebu podpořit úplné posouzení jevů desertifikace a degradace půdy na úrovni EU;
 - ii) dostupné možnosti a stav závazků na úrovni EU, pokud jde o cíl neutrality z hlediska degradace půdy, včetně nutnosti podporovat přijetí sdíleného metodického rámce na základě harmonizovaných a spolehlivých definic v zájmu řešení požadavků v oblasti cílů udržitelného rozvoje¹⁰, jež souvisejí s desertifikací a degradací půdy;
 - iii) potřebu vypracovat metody a ukazatele v souladu s nejnovějšími studiemi a technologiemi, včetně technik pozorování Země a družicových snímků, s cílem zdokonalit měření pokroku při dosahování cílů udržitelného rozvoje s účinnou a konkrétní zpětnou vazbou ze všech financovaných projektů;
10. ZDŮRAZŇUJE význam monitorovacích systémů, jejich komplexnost (metody průzkumu na místě i dálkového průzkumu Země, zejména družicové snímky) a harmonizaci, a to především na regionální úrovni, v zájmu dosažení cílů udržitelného rozvoje, včetně neutrality z hlediska degradace půdy;

⁷ Úmluva OSN o boji proti desertifikaci.

⁸ Úmluva o biologické rozmanitosti.

⁹ Rámcová úmluva Organizace spojených národů o změně klimatu.

¹⁰ Členské státy se budou plně podílet především na projektu, který zahájila Komise a který se týká provádění cílů udržitelného rozvoje v EU souvisejících s krajinou a půdou.

11. **PODPORUJE** Komisi v tom, aby ve spolupráci s členskými státy provedla úplné posouzení desertifikace a degradace půdy v EU na základě Světového atlasu desertifikace¹¹ a výsledků výzkumných projektů EU, přičemž by zohlednila dostupné informace na úrovni EU a členských států, včetně dat z pozorování Země;
12. **VYZÝVÁ** Komisi, aby při realizaci takového úplného posouzení v maximální možné míře vycházela ze stávajících dat a zohlednila přitom metodiku vypracovanou pro účely podávání zpráv v rámci úmluvy UNCCD;
13. **DOPORUČUJE**, aby výsledky specializované studie byly sdíleny interaktivnějším a uživatelsky vstřícnějším způsobem a aby se při diskusi o vývoji metodiky a případném stanovení cíle týkajícího se neutrality z hlediska degradace půdy využila práce odborné skupiny EU pro ochranu půdy;
14. **ZDŮRAZŇUJE** význam činnosti odborné skupiny EU pro ochranu půdy a horizontální dopady (jako je např. změna klimatu, ztráta biologické rozmanitosti, migrace atd.) zaměřené na desertifikaci, degradaci půdy a sucho;
15. **UZNÁVÁ**, že je třeba stanovit základ pro vymezení stavu desertifikace v EU a zohlednit přitom hospodářské, sociální i environmentální účinky;
16. **ZDŮRAZŇUJE** potřebu jednotného chápání rizik spojených s degradací půdy, desertifikací a suchem, jakož i jejich sociálních a hospodářských dopadů, aby bylo možné vypracovat v EU účinnou a soudržnější politiku na podporu tvůrců politik na úrovni EU i členských států;
17. **VYZÝVÁ** k dalšímu zamyšlení nad režimem financování, který má členským státům pomoci při provádění úmluvy UNCCD, se zvláštním ohledem na proces stanovení cíle týkajícího se neutrality z hlediska degradace půdy a na související opatření, která jsou k dosažení tohoto cíle nezbytná;

¹¹ Evropská komise, Společné výzkumné středisko,
<https://wad.jrc.ec.europa.eu/aridityprojections>.

18. VYZÝVÁ Komisi, aby

- i) se dále zabývala režimem financování v zájmu zmapování znehodnocené půdy prostřednictvím specializovaných půdních inventur na základě společného politického přístupu;
 - ii) se aktivně zapojila s cílem zachovat a zvýšit kvalitu půdy a zastavit proces její degradace;
 - iii) přijala opatření, aby mohly být projekty týkající se desertifikace, degradace půdy a sucha začleněny do stávajících mechanismů financování v EU;
 - iv) prozkoumala nové způsoby, jak financovat provádění přímých opatření proti desertifikaci.
-