



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 16 май 2019 г.
(OR. en)

9300/19

SUSTDEV 88
RELEX 504
ENV 484
ONU 56
ACP 61
FIN 357
DEVGEN 106
AGRI 258
CLIMA 141

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	16 май 2019 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	8908/19
Относно:	Специален доклад № 33/2018 на Европейската сметна палата, озаглавен „Борба с опустиняването в ЕС — нарастваща заплаха, която изисква повече действия“ — Заключение на Съвета (16 май 2019 г.)

Приложено на делегациите се изпращат заключенията на Съвета относно Специален доклад № 33/2018 на Европейската сметна палата, озаглавен „Борба с опустиняването в ЕС — нарастваща заплаха, която изисква повече действия“, приети от Съвета на 3690-ото му заседание, проведено на 16 май 2019 г.

Заклучения на Съвета относно Специален доклад № 33/2018 на Европейската сметна палата, озаглавен „Борба с опустиняването в ЕС — нарастваща заплаха, която изисква повече действия“

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

1. ПРИВЕТСТВА Специален доклад № 33/2018 на Европейската сметна палата, озаглавен „Борба с опустиняването в ЕС — нарастваща заплаха, която изисква повече действия“;
2. ПОДКРЕПЯ заключенията и препоръките на Специалния доклад;
3. ПОДЧЕРТАВА значението на тясното сътрудничество между Комисията и държавите членки за преодоляване на нарастващата заплаха от опустиняване, деградация на земите и засушаване в ЕС;
4. ПРИЗНАВА
 - i) изключително важната роля на устойчивото управление на земните ресурси за преодоляване на нарастващата заплаха от опустиняване, деградация на земите и засушаване;
 - ii) нарастващата необходимост от съгласуваност и синергии в правната рамка на ЕС, по-специално между общата селскостопанска политика, тематичната стратегия за опазване на почвите, стратегията на ЕС за адаптация към изменението на климата, стратегията на ЕС за горите и стратегията на ЕС за биологичното разнообразие;
 - iii) необходимостта от ускоряване на действията на равнище ЕС и държави членки и от активна ангажираност за гарантирането на опазването на почвите;
 - iv) необходимостта от повишаване на качеството на почвите и преустановяване на процеса на деградация на земите и почвите в съответствие с ангажиментите, поети в рамките на Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие, и по-специално цел 15.3 за доброволно постигане на неутралност по отношение на деградацията на земите¹;

¹ Прието като основна концепция на Конвенцията на ООН за борба с опустиняването (UNCCD), Стратегическа рамка 2018–2030 г.

5. КАТО СЪЗНАВА

- i) резултатите от наскоро публикуваните международни доклади за тенденциите в изменението на климата, като например последния доклад за оценка на Междуправителствения комитет по изменение на климата², който съдържа данни за нарастваща интензивност на засушаването, особено в държавите от Южна и Югоизточна Европа, както и честотата и мащабите на екстремни явления (включително явления, свързани със засушаването);
- ii) констатациите на IPBES³ и на оценката на деградацията и възстановяването;
- iii) последните прогнози за изменението на климата, основани на международни проучвания, показващи по-голямо засушаване и промени в режима на валежите, които задействат процесите на опустиняване;
- iv) международните изследвания, които показват прогнозирано нарастване на опустиняването от 10%⁴ през последното десетилетие за Южна и Югоизточна Европа⁵ и постоянно разширяване в северна посока⁶;

6. ПРИЗНАВА

- i) все по-голямата конвергенция на международните изследвания и анализи относно здравата почва като първостепенен фактор за смекчаване на последиците от опустиняването, като се има предвид, че почвата е най-големият въглероден резервоар и основата на всички екосистеми и насаждения и че има значителна водозадържаща способност, както и ролята ѝ за повишаване на устойчивостта на обществото спрямо екологичните промени;
- ii) рисковете, свързани с опустиняването, за качеството на живот и доходите на населението в селските райони;
- iii) и значението на органичния въглерод в почвата както за смекчаването на последиците от изменението на климата и адаптирането към тях, така и за потенциално негативното въздействие на опустиняването върху намаляване на запасите от органичен въглерод в почвата;

² Специален доклад на Междуправителствения комитет по изменение на климата „Global Warming of 1.5 °C“ („Глобално затопляне с 1,5°C“), <https://www.ipcc.ch/sr15/>

³ Междуправителствена научно-политическа платформа относно биоразнообразието и предлаганите от екосистемите услуги.

⁴ Прогнозни данни, въз основа на информацията в Специален доклад № 33/2018 на Европейската сметна палата, точка 5, стр. 11; проучване на Европейската агенция за околна среда относно опустиняването в Южна, Централна и Източна Европа, 2008 г.; Prăvălie, R., Patriche, C., Bandoca, G., Quantification of land degradation sensitivity areas in Southern and Central Southeastern Europe. New results based on improving DISMED methodology with new climate data („Количествено определяне на районите с чувствителност към влошаване на качеството на земите в Южна и Централна Югоизточна Европа. Нови резултати въз основа на подобряване на методологията на DISMED с нови данни за климата“), Catena – An Interdisciplinary Journal of Soil Science – Hydrology – Geomorphology focusing on Geoecology and Landscape Evolution, брой 158, 2017 г.; стр. 309 – 320.

⁵ Специален доклад № 33/2018 на Европейската сметна палата, точка 72, стр. 43.

⁶ Специален доклад № 33/2018 на Европейската сметна палата, точка 8, стр. 13.

7. Съответно ПРИКАНВА Комисията да анализира по-задълбочено тясната взаимозависимост/връзка, която съществува между опустиняването, деградацията на земите и последиците на явлението „засушаване“, и смекчаването на последиците от изменението на климата и адаптирането към тях, както и мерките в подкрепа на биологичното разнообразие, както е посочено в резултатите от одиторския доклад;
8. ИЗТЪКВА необходимостта от засилване на синергиите между UNCCD⁷, UNFCCC⁸ и CBD⁹ за преодоляване на деградацията на земите и почвата;
9. НАСЪРЧАВА Комисията в сътрудничество с държавите членки да разгледа
 - i) необходимостта от предоставянето на подкрепа за пълна оценка на явленията „опустиняване“ и „деградация на земите“ на равнище ЕС;
 - ii) наличните варианти и степента на ангажираност на равнище ЕС по отношение на целта за неутралност по отношение на деградацията на земите, включително необходимостта да се насърчи приемането на обща методологична рамка, основана на хармонизирани и надеждни дефиниции за съблюдаване на изискванията на ЦУР¹⁰, свързани с опустиняването и деградацията на земите;
 - iii) необходимостта от разработване на методи и показатели, съобразени с най-иновативните проучвания и технологии, в т.ч. техниките за наблюдение на Земята и сателитните изображения, с цел да се подобри измерването на напредъка в постигането на ЦУР с предоставянето на полезна и конкретна обратна информация от всички финансирани проекти;
10. ПОДЧЕРТАВА значението на системите за мониторинг, комплексния им характер (методите за *in-situ* и дистанционно измерване, особено сателитните изображения), тяхното хармонизиране най-вече на регионално равнище, за да бъдат постигнати ЦУР, включително целта за неутралност по отношение на деградацията на земите;

⁷ Конвенция на ООН за борба с опустиняването.

⁸ Рамкова конвенция на ООН по изменение на климата.

⁹ Конвенция за биологичното разнообразие.

¹⁰ По-специално държавите членки ще участват пълноценно в проекта, стартиран от Комисията и насочен към изпълнение на целите за устойчиво развитие (ЦУР), свързани с почвите и земите в ЕС.

11. ПОДКРЕПЯ Комисията в предприемането на цялостна оценка на опустиняването и деградацията на земите в ЕС в сътрудничество с държавите членки, въз основа на Световния атлас на опустиняването¹¹ и резултатите от европейските проекти за научни изследвания, като се има предвид наличната информация на равнище ЕС и държави членки, включително от данните от наблюдението на Земята;
12. ПРИКАНВА Комисията да извърши тази пълна оценка, като се опре, доколкото е възможно, на наличните данни и като вземе предвид методологията, разработена за докладването във връзка с Конвенцията на ООН за борба с опустиняването;
13. ПРЕПОРЪЧВА резултатите от това целенасочено проучване да бъдат споделени по начин, който е по-интерактивен и удобен за използване, и работата на Експертната група по опазването на почвите да се използва в контекста на обсъжданията относно разработването на методология и евентуално определяне на цел за неутралността по отношение на деградацията на земите;
14. ИЗТЪКВА значението на работата на Експертната група по опазването на почвите и хоризонталните последици (напр. изменение на климата, загуба на биологично разнообразие, миграция и т.н.) за опустиняването, деградацията на земите и засушаването;
15. ПРИЗНАВА необходимостта от базова линия за определяне на статуса на опустиняването в ЕС, като се имат предвид икономическите, социалните и екологичните последици;
16. ПОДЧЕРТАВА необходимостта от интегрирано разбиране относно рисковете, свързани с явленията „деградация на земите“, „опустиняване“ и „засушаване“, и тяхното социално и икономическо въздействие с оглед на ефективното разработване на последователна политика в ЕС в подкрепа на изготвящите политиките на равнище ЕС и държави членки;
17. ПРИЗОВАВА да се обмисли допълнително възможността за схема за финансиране, която да подпомага държавите членки при изпълнението на UNCCD, като се отдели специално внимание на процеса на определяне на целта за неутралност по отношение на деградацията на земите и съпътстващите мерки, необходими за постигането на тази цел;

¹¹ Европейска комисия, Съвместен изследователски център,
<https://wad.jrc.ec.europa.eu/aridityprojections>

18. ПРИКАНВА Комисията:

- i) да обмисли допълнително възможността за схема за финансиране за картографиране на деградиралите земи чрез целенасочена инвентаризация на почвите, въз основа на общ подход в политиките;
 - ii) да работи активно за опазването и повишаването на качеството на почвите и за преустановяване на процеса на деградация на почвите;
 - iii) да предприеме необходимите мерки в съществуващите механизми за финансиране в ЕС да бъдат въведени критерии за допустимост на проекти, свързани с опустиняването, деградацията и засушаването;
 - iv) да проучи нови възможности за финансиране на прилагането на директни мерки срещу опустиняването.
-