



Brussel, 22 mei 2025
(OR. en)

9291/25

Interinstitutioneel dossier:
2024/0301(COD)

COMPET 413
MI 323
JUR 340
ETS 15
EDUC 178
DIGIT 96
EMPL 196
SOC 306
CODEC 668

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	8659/25
nr. Comdoc.:	COM(2024) 531 final
Betreft:	Verordening betreffende een met het Informatiesysteem interne markt verbonden openbare interface voor de verklaring van de detachering van werknemers en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 - Algemene oriëntatie

De Raad kwam tijdens zijn zitting van 22 mei 2025 tot een algemene oriëntatie over bovengenoemd voorstel.

De door de Raad goedgekeurde tekst staat in de bijlage. Wijzigingen ten opzichte van het voorstel van de Europese Commissie zijn *vetgedrukt en gecursiveerd* voor toevoegingen; schrappingen zijn aangegeven met [...].

2024/0301 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende een met het Informatiesysteem interne markt verbonden openbare interface voor de verklaring van de detachering van werknemers en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 114,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

¹ PB C , , blz. .

- (1) Het bij Verordening (EU) nr. 1024/2012 van het Europees Parlement en de Raad² ingestelde Informatiesysteem interne markt (“IMI”) moet zoveel mogelijk worden gebruikt voor de in de Richtlijnen 2014/67/EU³ en 96/71/EG⁴ van het Europees Parlement en de Raad bedoelde administratieve samenwerking en wederzijdse bijstand, ook tussen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten, met betrekking tot de detachering van werknemers in het kader van het verrichten van diensten. Overeenkomstig Richtlijn 2014/67/EU, met name artikel 6, moeten de lidstaten nauw samenwerken en elkaar onverwijld wederzijdse bijstand verlenen om de uitvoering, de toepassing en de handhaving van die richtlijn en Richtlijn 96/71/EG te vergemakkelijken.

² Verordening (EU) nr. 1024/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt en tot intrekking van Beschikking 2008/49/EG van de Commissie (“de IMI-verordening”) (PB L 316 van 14.11.2012, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1024/oj>).

³ Richtlijn 2014/67/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 inzake de handhaving van Richtlijn 96/71/EG betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt (“de IMI-verordening”) (PB L 159 van 28.5.2014, blz. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/67/oj>).

⁴ Richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten (PB L 18 van 21.1.1997, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/1996/71/oj>).

- (2) Richtlijn 2014/67/EU heeft tot doel [...] een passend niveau van bescherming van voor het verrichten van grensoverschrijdende diensten gedetacheerde werknemers te garanderen, in het bijzonder [...] de naleving van de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden die toepasselijk zijn in de lidstaat waar de diensten worden verricht, overeenkomstig artikel 3 van Richtlijn 96/71/EG, **en bij te dragen aan de werking van de interne markt, en tegelijkertijd de uitoefening van de vrijheid van dienstverrichting voor dienstverrichters te vergemakkelijken en eerlijke concurrentie tussen dienstverrichters te bevorderen.**
- Overeenkomstig artikel 9, lid 1, van Richtlijn 2014/67/EU mogen de lidstaten alleen administratieve eisen en controlemaatregelen opleggen [...] die noodzakelijk zijn om te zorgen voor een doeltreffend toezicht op de naleving van de bij die richtlijn en bij Richtlijn 96/71/EG opgelegde verplichtingen, en op voorwaarde dat de eisen en maatregelen gerechtvaardigd en evenredig zijn overeenkomstig het recht van de Unie.
- Indien dit het geval is, biedt artikel 9, lid 1, punt a), van Richtlijn 2014/67/EU de lidstaten de mogelijkheid om de verplichting op te leggen dat een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter een eenvoudige verklaring aan de verantwoordelijke nationale bevoegde autoriteiten doet toekomen **met de voor het uitvoeren van** daadwerkelijke controles op de werkplek **noodzakelijke informatie**. Het blijft de verantwoordelijkheid van de lidstaten om, binnen de grenzen van rechtvaardiging en evenredigheid, te beslissen in welke gevallen een detacheringsverklaring moet worden verlangd en welke informatie deze verklaring moet bevatten. **Artikel 9, lid 1, punt b), biedt de lidstaten de mogelijkheid een dienstverrichter de verplichting op te leggen om tijdens de periode van detachering kopieën op papier of in elektronische vorm van arbeidsgerelateerde documenten op een toegankelijke en duidelijk geïdentificeerde plaats op zijn grondgebied te bewaren of ter beschikking te stellen en/of te bewaren. Artikel 9, lid 1, punt c), biedt de mogelijkheid een dienstverrichter de verplichting op te leggen om deze documenten na de periode van detachering op verzoek van de instanties van de ontvangende lidstaat binnen een redelijke termijn te verstrekken. Artikel 9, lid 1, punt d), biedt de lidstaten de mogelijkheid een dienstverrichter de verplichting op te leggen om een vertaling van deze documenten te verstrekken in de of een officiële taal die door de ontvangende lidstaat wordt aanvaard. Het blijft de verantwoordelijkheid van de lidstaten om, binnen de grenzen van rechtvaardiging en evenredigheid, te beslissen of zij voorschriften invoeren met betrekking tot de relevante documenten die ter beschikking moeten worden gesteld.**

- (3) Alle lidstaten hebben gebruikgemaakt van de mogelijkheid om dienstverrichters die werknemers naar hun lidstaat detacheren, te verplichten een verklaring in te dienen, waarbij de nationale systemen aanzienlijk verschillen wat betreft ontwerp, vereisten en functionaliteit. **Hoewel de administratieve lasten in verband met een verplichte detachingsverklaring aanzienlijk verschillen van lidstaat tot lidstaat**, brengt de naleving van de regels van deze uiteenlopende systemen aanzienlijke administratieve lasten met zich mee voor de dienstverrichters die werknemers detacheren **naar verschillende lidstaten**. Belanghebbenden, **met name dienstverrichters**, hebben [...] benadrukt dat de verklaring van de detachering van werknemers een belangrijke meldplicht inhoudt en een van de belangrijkste administratieve belemmeringen vormt voor de grensoverschrijdende verrichting van diensten op de interne markt.
- (4) Rapportagevereisten zijn van essentieel belang voor een goede monitoring en correcte handhaving van wetgeving. Het is echter belangrijk om die vereisten te stroomlijnen [...] **teneinde de administratieve lasten te verlichten** en er **tegelijktijd** voor te zorgen dat zij het beoogde doel dienen[...]. De rapportageverplichtingen en -vereisten bij de indiening van detachingsverklaringen bij de bevoegde autoriteiten van de lidstaat van ontvangst, die zijn vastgesteld overeenkomstig artikel 9, lid 1, **punt a)**, van Richtlijn 2014/67/EU, moeten daarom worden vereenvoudigd, **onverminderd de passende bescherming van de rechten van gedetacheerde werknemers uit hoofde van Richtlijn 96/71/EG en de handhaving ervan uit hoofde van Richtlijn 2014/67/EU en** in overeenstemming met de mededeling van de Commissie “Concurrentievermogen van de EU op lange termijn: blik op de periode na 2030”⁵, teneinde de administratieve lasten aanzienlijk te verminderen voor in andere lidstaten gevestigde dienstverrichters die werknemers detacheren naar de lidstaten van ontvangst en voor de nationale bevoegde autoriteiten.

⁵ COM(2023) 168 final.

- (5) De administratieve lasten voor dienstverrichters en nationale bevoegde autoriteiten moeten worden verminderd met inachtneming van passende arbeidsvoorwaarden en sociale bescherming voor gedetacheerde werknemers **en de handhaving ervan**. Het vergemakkelijken van doeltreffend toezicht [...] door de lidstaten **op de naleving van de EU-wetgeving die erop gericht is de bescherming van de rechten van gedetacheerde werknemers te waarborgen**, en het versterken van de wederzijdse administratieve samenwerking, zorgen voor een betere bescherming van de rechten van werknemers **en dragen bij tot de bestrijding van omzeiling en misbruik van detacheringsregels en zwartwerk in het kader van de detachering van werknemers**.
- (6) Overeenkomstig artikel 12 van Verordening (EU) nr. 1024/2012 kunnen er technische middelen beschikbaar worden gesteld opdat externe actoren kunnen interageren met het IMI. Een dergelijke interactie moet worden vergemakkelijkt door middel van een meertalige elektronische, met het IMI verbonden openbare interface (“de openbare interface”), waarmee dienstverrichters detacheringsverklaringen moeten doen toekomen aan de lidstaten die de openbare interface [...] **gebruiken in plaats van hun eigen detacheringsverklaring overeenkomstig artikel 9, lid 1, punt a), van Richtlijn 2014/67/EU en het nationale recht, en waarmee dienstverrichters relevante documenten ter beschikking moeten stellen van de lidstaten [...] die aanvullend de openbare interface gebruiken in plaats van hun eigen procedures om deze relevante documenten op te vragen en te verkrijgen. Documenten die in het IMI worden opgevraagd en verkregen via de openbare interface, mogen op geen enkele andere manier opnieuw worden opgevraagd**. Deze lidstaten [...] **zouden** dan [...] de via het IMI ontvangen informatie **en documenten kunnen** gebruiken om met redenen omklede verzoeken in de IMI-detacheringsmodules in te dienen overeenkomstig de verplichting tot wederzijdse administratieve samenwerking en bijstand zoals bedoeld in de artikelen 6 en 7 van Richtlijn 2014/67/EU.
- (7) Een vereenvoudiging van het proces van het verzenden en bijwerken van detacheringsverklaringen **en van het ter beschikking stellen van relevante documenten** als gevolg van de totstandbrenging van een dergelijke openbare interface [...] **is erop gericht** de administratieve belemmeringen voor het vrij verrichten van diensten te verminderen, met inbegrip van het recht van ondernemingen om in een andere lidstaat diensten te verrichten met hun eigen werknemers.

- (7a) *Hoewel de lidstaten niet verplicht zijn te voorzien in het gebruik van de bij deze verordening opgezette openbare interface en hun eigen detachingsverklaring kunnen blijven gebruiken, draagt de beoogde invoering ervan door de lidstaten bij tot een harmonisatie van de procedure en de vereisten voor de verklaring van de detachering van werknemers in de lidstaten die van de openbare interface gebruikmaken. De openbare interface, als het centrale portaal voor het indienen van verklaringen, en het standaardformulier creëren soortgelijke voorwaarden voor detachingsverklaringen in de lidstaten die van de openbare interface gebruikmaken. Deze verordening heeft derhalve tot doel het vrij verrichten van diensten te vergemakkelijken door over te gaan tot een gedeeltelijke harmonisatie van de procedure en de vereisten voor de verklaring van de detachering van werknemers zoals vastgelegd in Richtlijn 2014/67/EU. Door te voorzien in meer geharmoniseerde voorwaarden zal deze verordening zorgen voor minder versnippering tussen de lidstaten die besluiten gebruik te maken van de openbare interface.*
- (8) De vereenvoudiging van het proces van het verzenden en bijwerken van detachingsverklaringen [...] *via de openbare interface heeft als doel* een betere [...] toepassing van Richtlijn 96/71/EG te bevorderen en de handhaving ervan in de praktijk te vergemakkelijken [...]. *De bedoeling ervan is* de uitvoering van doeltreffende en adequate inspecties door de lidstaten te vergemakkelijken en zo bij te dragen tot de bescherming van de rechten van gedetacheerde werknemers.
- (9) Een vereenvoudiging van het proces van het verzenden en bijwerken van detachingsverklaringen [...] *via de openbare interface heeft als doel* de administratieve lasten te verminderen van nationale bevoegde autoriteiten die om wederzijdse bijstand van andere lidstaten verzoeken. Om ervoor te zorgen dat de verantwoordelijke nationale bevoegde autoriteiten elkaar onverwijld wederzijdse bijstand [...] verlenen en om verzoeken om wederzijdse bijstand te vereenvoudigen, moet de in detachingsverklaringen verstrekte informatie rechtstreeks in het IMI beschikbaar worden gesteld, waardoor de toepassing van Richtlijn 2014/67/EU en Richtlijn 96/71/EG in de praktijk wordt vergemakkelijkt en de daarmee verband houdende administratieve samenwerking tussen de nationale bevoegde autoriteiten in de lidstaten wordt ondersteund, hetgeen bijdraagt tot de goede werking van de interne markt.

- (10) De Commissie moet een openbare interface opzetten die op vrijwillige basis door de lidstaten kan worden gebruikt. De lidstaten kunnen ervoor kiezen dienstverrichters te verplichten gebruik te maken van de elektronische openbare interface om een detachingsverklaring te doen toekomen aan hun verantwoordelijke nationale bevoegde autoriteiten **en om op verzoek van hun bevoegde autoriteiten documenten te uploaden, [...] met het oog op de naleving van de** verplichtingen die door deze lidstaten worden opgelegd om de detachering van werknemers te melden **overeenkomstig artikel 9, lid 1, van Richtlijn 2014/67/EU en om documenten beschikbaar te stellen overeenkomstig artikel 9, lid 1, punten b), c) en d), van Richtlijn 2014/67/EU.** Deze openbare interface moet de lidstaten ondersteunen bij hun taak om ervoor te zorgen dat de procedures en formaliteiten met betrekking tot de detachering van werknemers op een gebruikersvriendelijke manier, op afstand en langs elektronische weg, door ondernemingen kunnen worden afgewikkeld, zodat de indiening van detachingsverklaringen **en het uploaden van documenten** waar nodig worden vergemakkelijkt. **De openbare interface moet de gegevens in de detachingsverklaringen technisch valideren om voor zover mogelijk de plausibiliteit en technische nauwkeurigheid van de ingevoerde informatie en het formaat van de gegevens te waarborgen. Elke handeling van de dienstverrichter in de openbare interface met betrekking tot detachingsverklaringen en de daarin opgenomen gegevens moet worden geregistreerd en gelogd met het oog op volledige transparantie en traceerbaarheid. Het opzetten van de openbare interface mag geen gevolgen hebben voor lidstaten die besluiten de openbare interface niet te gebruiken, maar verder gebruik te maken van hun nationale detachingsverklaring overeenkomstig artikel 9, lid 1, punt a), van Richtlijn 2014/67/EU. Alle lidstaten zullen het IMI blijven gebruiken voor de administratieve samenwerking en wederzijdse bijstand tussen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten, zoals bepaald in de Richtlijnen 2014/67/EU en 96/71/EG en de punten 6 en 7 van de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1024/2012. Links naar de relevante websites van de lidstaten voor de indiening van gemotiveerde kennisgevingen overeenkomstig Richtlijn 96/71/EG moeten door de Commissie via de openbare interface openbaar worden gemaakt.**

(11) Er moet worden gebruikgemaakt van interoperabele en herbruikbare oplossingen, zoals die waarin Verordening (EU) nr. 910/2014 wat betreft de vaststelling van het Europees kader voor digitale identiteit⁶ voorziet, aangezien zij de manier waarop dienstverrichters zich identificeren, kunnen vergemakkelijken.[...]⁷[...]

(11a) Bij het opzetten van de openbare interface moet de Commissie de mogelijkheid blijven onderzoeken om de detachingsverklaring uit hoofde van Richtlijn 2014/67/EU en de aanvraag van draagbaar document AI technisch beter op elkaar af te stemmen, onder meer door synergieën op het gebied van de herbruikbaarheid van gegevens te verkennen. De Commissie moet ook de mogelijkheid verkennen om het toepassingsgebied van de openbare interface uit te breiden tot verklaringen van buiten de Unie gevestigde dienstverrichters die werknemers naar een lidstaat sturen voor het verrichten van een dienst, en om de lidstaten in staat te stellen de openbare interface te gebruiken wanneer een lidstaat buiten de Unie gevestigde dienstverrichters verplicht om het uitsturen van werknemers naar die lidstaat te melden.

⁶ Verordening (EU) nr. 910/2014 wat betreft de vaststelling van het Europees kader voor digitale identiteit (PB L, 2024/1183, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj>).

⁷ [...]

- (12) De met het IMI verbonden openbare interface is een technisch middel dat door de Europese Commissie ter beschikking wordt gesteld voor vrijwillig gebruik door de lidstaten. **Hoewel de lidstaten niet verplicht zijn een dienstverrichter enige in artikel 9, lid 1, punten a), b), c) of d), van Richtlijn 2014/67/EU genoemde maatregel op te leggen, moeten zij**, alvorens dienstverrichters te verplichten de detachering van werknemers via die interface **te melden en, indien een lidstaat besluit om de openbare interface aanvullend te gebruiken voor het ter beschikking stellen van relevante documenten, alvorens dienstverrichters te verplichten relevante documenten via die interface [...] ter beschikking te stellen**, ervoor zorgen dat het nationale recht in een dergelijke eis voorziet, in overeenstemming met het recht van de Unie. Om ervoor te zorgen dat de openbare interface vlot kan worden gebruikt, moeten de lidstaten hun belangstelling om gebruik te maken van de meertalige elektronische openbare interface **voor detacheringsverklaringen en, waar van toepassing, ook voor het uploaden van documenten**, op enig tijdstip vanaf de datum van inwerkingtreding van deze verordening aan de Commissie kenbaar maken. **Het moet de lidstaten worden toegestaan niet langer gebruik te maken van de openbare interface, mits zij de Commissie tijdig van dit voornemen in kennis stellen met het oog op een vlot gebruik van de openbare interface en rechtszekerheid voor dienstverrichters.**
- (13) De Commissie moet, in overeenstemming met het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, waarbij de Unie en alle lidstaten partijen zijn, de toegang tot de openbare interface en de inhoud ervan waarborgen voor personen met een handicap, voor zover relevant rekening houdend met de toegankelijkheidsvoorschriften van bijlage I bij Richtlijn (EU) 2019/882⁸.

⁸ Richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten (PB L 151 van 7.6.2019, blz. 70, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2019/882/oj>).

- (14) Dienstverrichters moeten een detachingsverklaring kunnen indienen bij **en relevante documenten ter beschikking kunnen stellen van** de nationale bevoegde autoriteiten van een [...] lidstaat **die gebruik maakt van de openbare interface en** waarnaar een werknemer wordt gedetacheerd, d.w.z. de lidstaat van ontvangst, met behulp van een meertalig standaardformulier **en de functie voor het uploaden van documenten** van die openbare interface. **De vertaalfaciliteit in het IMI moet de nationale bevoegde autoriteiten in staat stellen de documenten te vertalen uit en in elk van de officiële talen van de Unie. Dit moet ervoor zorgen dat de dienstverrichter niet langer verplicht is om een vertaling van deze documenten te verstrekken.**
- (15) De Commissie heeft van de deskundigengroep inzake een gemeenschappelijk elektronisch formulier voor de verklaring van de detachering van werknemers input ontvangen over de nationale meldingseisen en -systemen en over de relevante informatie die nodig is om daadwerkelijke controles op de werkplek mogelijk te maken. De Commissie heeft van de deskundigengroep advies ontvangen over de informatievereisten die zij passend zou achten om in een gemeenschappelijk formulier voor de verklaring van de detachering van werknemers op te nemen. Rekening houdend met dit advies, **het toepasselijke recht van de Unie en de nationale wetten tot omzetting van Richtlijn 2014/67/EU**, en om de informatie te kunnen verstrekken die nodig kan zijn om daadwerkelijke controles op de werkplek mogelijk te maken, moet het door de elektronische openbare interface gebruikte standaardformulier informatie bevatten over de dienstverrichter, de gedetacheerde werknemer, de detachingsopdracht, de contact**personen** [...] voor de bevoegde autoriteiten en **voor de sociale partners, en** de afnemer van de dienst. [...]

- (15a) *Het standaardformulier moet in alle EU-talen beschikbaar zijn. De lidstaten kunnen besluiten dat bepaalde elementen in het standaardformulier, die zij niet relevant achten in het licht van hun nationale context en de wijze waarop zij de daadwerkelijke controles op de werkplek organiseren, niet verplicht zijn voor dienstverrichters die werknemers ter beschikking stellen op hun grondgebied en die het formulier invullen op de elektronische openbare interface. Op basis van deze informatie moet de Commissie door middel van een uitvoeringshandeling het standaardformulier wijzigen door een verwijzing toe te voegen naar de lidstaten die niet om bepaalde elementen verzoeken.*
- (15b) *Rekening houdend met de specifieke omstandigheden van de lidstaten kan informatie over de dienstverrichter, met inbegrip van een wettelijke vertegenwoordiger of een andere persoon die de onderneming vertegenwoordigt in administratieve en gerechtelijke procedures, en over de identiteit en de contactgegevens van de afnemer van de dienst de opsporing vergemakkelijken van gevallen van omzeiling en misbruik van detachingsregels en zwartwerk in het kader van de detachering van werknemers. Voor detacheringen door een uitzendbureau of een onderneming van herkomst in geval van een dubbele detachering of ketendetachering moet het standaardformulier de mogelijkheid bieden om de inlenende onderneming te identificeren. Informatie over een wettelijke vertegenwoordiger of een andere persoon die de inlenende onderneming vertegenwoordigt in administratieve en gerechtelijke procedures, kan ook het toezicht op de naleving vergemakkelijken.*
- (16) Aan de Commissie moeten uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend met het oog op de vaststelling en latere wijzigingen van het standaardformulier. Die bevoegdheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad⁹. Lidstaten die van mening zijn dat bepaalde informatie moet worden toegevoegd aan of geschrapt uit het standaardformulier, of dat het standaardformulier anderszins moet worden gewijzigd, **mede gelet op hun aangifte-eisen en specifieke omstandigheden**, moeten de mogelijkheid krijgen de Commissie te verzoeken het standaardformulier dienovereenkomstig te wijzigen.

⁹ Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

(17) Het gebruik van de openbare interface, samen met het standaardformulier, dat bestaat uit een gemeenschappelijke en uitputtende reeks relevante gegevens die nodig kunnen zijn voor daadwerkelijke controles op de werkplek, zal de verschillen in de toepasselijke regels en voorschriften van de lidstaten verminderen. Het moet voldoende zijn dat dienstverrichters voldoen aan de **verplichtingen inzake detachingsverklaringen** in de lidstaten die gebruikmaken van de openbare interface. Er mogen **voor de detachingsverklaring** in deze lidstaten geen aanvullende informatievereisten op nationaal niveau worden opgelegd. **Dienstverrichters die gebruikmaken** [...] van de openbare interface **voor het uploaden van documenten voldoen in beginsel aan alle verplichtingen met betrekking tot het bewaren en/of ter beschikking stellen van deze documenten, zoals opgelegd door de lidstaten op grond van artikel 9, lid 1, punten b), c) en d), van Richtlijn 2014/67/EU. Er mogen in deze lidstaten geen aanvullende eisen op nationaal niveau worden opgelegd met betrekking tot het ter beschikking stellen van deze documenten zodra zij door de dienstverrichter via de openbare interface in het IMI zijn opgevraagd en ter beschikking zijn gesteld [...]. De lidstaten kunnen wel nog om verdere informatie en documenten verzoeken ter waarborging van een doeltreffende toezicht op de naleving van de EU-wetgeving inzake de detachering van werknemers overeenkomstig artikel 9 van Richtlijn 2014/67/EU.**

(18) [...]

- (19) [...] **Het standaardformulier en de documenten die de dienstverrichter heeft geüpload, kunnen** bepaalde persoonsgegevens **bevatten**. Persoonsgegevens moeten **in de openbare interface** worden verwerkt overeenkomstig het Unierecht betreffende de bescherming van persoonsgegevens zoals neergelegd in de Verordeningen (EU) 2016/679¹⁰ en (EU) 2018/1725¹¹ van het Europees Parlement en de Raad. **Daartoe moeten in deze verordening de categorieën persoonsgegevens die mogen worden verwerkt, worden omschreven**. Om de verantwoordelijkheid voor de verwerking van via de openbare interface ingediende persoonsgegevens te verduidelijken, moet in deze verordening worden aangegeven wie als de verwerkingsverantwoordelijke voor de persoonsgegevens moet worden beschouwd. Verordening (EU) nr. 1024/2012 is van toepassing op de verwerking van persoonsgegevens van de bevoegde autoriteiten in het IMI.
- (20) De informatie uit de detachingsverklaringen **en de geüpload documenten** moet met het oog op hergebruik in latere detachingsverklaringen in de openbare interface worden bewaard gedurende een maximumperiode van 36 maanden na de einddatum van de detachingsperiode. **De informatie mag langer in nationale back-endsystemen worden bewaard, overeenkomstig Verordening (EU) 2016/679, het nationale recht en de nationale praktijken**.
- (21) Overeenkomstig artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1725 is de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming geraadpleegd, en op [...] **8 januari 2025** heeft hij een advies uitgebracht.

¹⁰ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

¹¹ Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

- (22) Wanneer de sociale partners een rol spelen in het toezicht op de naleving van de detachingsregels, moet het de bevoegde autoriteiten zijn toegestaan de nationale sociale partners de relevante informatie te verstrekken die via het IMI wordt gedeeld, met als enig doel de naleving van de detachingsregels met inachtneming van Verordening (EU) 2016/679 te controleren. De relevante informatie moet aan de sociale partners op andere wijze dan door middel van het IMI worden verstrekt.
- (23) De Europese Arbeidsautoriteit (ELA) moet de nationale bevoegde autoriteiten van de lidstaten en dienstverrichters, **met inbegrip van kleine en middelgrote ondernemingen**, ondersteunen bij de uitvoering en het gebruik van de openbare interface overeenkomstig haar mandaat uit hoofde van Verordening (EU) 2019/1149¹².
- (24) Deze verordening mag geen afbreuk doen aan Richtlijn 2014/67/EU en Richtlijn 96/71/EG. **Zij mag ook geen afbreuk doen aan de wetgeving van de Unie waarin specifieke regels zijn vastgelegd betreffende het gebruik van een met het IMI verbonden openbare interface voor detachingsverklaringen voor bepaalde categorieën werknemers, zoals Richtlijn (EU) 2020/1057,**

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

¹² Verordening (EU) 2019/1149 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 tot oprichting van een Europese Arbeidsautoriteit, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 883/2004, (EU) nr. 492/2011 en (EU) 2016/589, en tot intrekking van Besluit (EU) 2016/344 (Voor de EER en Zwitserland relevante tekst) (PB L 186 van 11.7.2019, blz. 21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1149/oj>).

Artikel 1

Met het Informatiesysteem interne markt verbonden openbare interface

1. Om bij te dragen tot de goede werking van de interne markt door administratieve belemmeringen voor het vrij verrichten van diensten te verminderen en tegelijkertijd een doeltreffend toezicht door de lidstaten op de naleving van de EU-wetgeving ter bescherming van de rechten van gedetacheerde werknemers te vergemakkelijken en de daarmee verband houdende administratieve samenwerking tussen de nationale bevoegde autoriteiten in de lidstaten te ondersteunen, zet de Commissie een meertalige openbare interface op die is verbonden met het bij Verordening (EU) nr. 1024/2012 ingestelde Informatiesysteem interne markt (IMI) voor de verklaring van de detachering van werknemers **en, indien van toepassing, voor het ter beschikking stellen van relevante documenten** (“de openbare interface”).
2. De lidstaten kunnen [...] **besluiten** gebruik te maken van [...] **de in lid 1 bedoelde** openbare interface.
3. De wetgeving van een lidstaat kan bepalen dat dienstverrichters melding moeten maken van de detachering van werknemers, overeenkomstig artikel 9, lid 1, van Richtlijn 2014/67/EU, door een verklaring in te dienen op basis van een meertalig standaardformulier via de openbare interface. **Indien** een lidstaat **daartoe besluit, kan de wetgeving van die lidstaat ook bepalen dat dienstverrichters kopieën van relevante documenten ter beschikking moeten stellen die nodig zijn voor de controles en het toezicht overeenkomstig artikel 9, lid 1, punten b), c) en d), op verzoek van de verantwoordelijke nationale bevoegde autoriteit, door deze documenten binnen een redelijke termijn in de openbare interface te uploaden** [...].

3 bis. *Indien een lidstaat besluit de verplichting op te leggen om overeenkomstig artikel 9, lid 1, punt a), een verklaring van de detachering werknemers in te dienen en om overeenkomstig artikel 9, lid 1, punten b), c) en d), van Richtlijn 2014/67/EU relevante documenten beschikbaar te stellen, en indien die lidstaat besluit gebruik te maken van de in lid 1 van dit artikel bedoelde openbare interface, komen, onverminderd artikel 9 van Richtlijn 2014/67/EU, de verklaring en het ter beschikking stellen van de in lid 3 van dit artikel bedoelde documenten in de plaats van alle reeds bestaande detachingsverklaringen die zijn vereist op grond van het nationale recht en de voorschriften voor het ter beschikking stellen of houden van deze documenten indien deze documenten via de openbare interface in IMI zijn opgevraagd en verkregen.*

Artikel 2

Functionaliteiten van de openbare interface

1. De openbare interface biedt [...] **functionaliteiten** voor:
 - a) het aanmaken van een account voor beveiligde toegang tot de voor de dienstverrichter gereserveerde ruimte;
 - b) het waarborgen van een passende registratie van gebruikersactiviteiten;
 - c) het opstellen, indienen en beheren van [...] **detachingsverklaringen, met inbegrip van het technisch valideren van de gegevens** [...];
 - d) het **elektronisch** toezenden van een [...] **uittreksel uit** de detachingsverklaring **met relevante gegevens** aan de gedetacheerde werknemer;
- d bis) het mogelijk maken om relevante documenten als vermeld in artikel 9, lid 1, punt b), van Richtlijn 2014/67/EU te uploaden na aanvang van de detachingsperiode en op voorwaarde dat de desbetreffende detachingsverklaring in de openbare interface is ingediend;**

- e) het in het IMI ter beschikking stellen van ingediende informatie aan de verantwoordelijke nationale bevoegde autoriteiten van *zowel* de lidstaat van ontvangst *als de lidstaat van vestiging van de dienstverrichter, voor toezicht op de naleving van de EU-wetgeving die erop is gericht de bescherming van de rechten van gedetacheerde werknemers te waarborgen, en* voor administratieve samenwerking overeenkomstig de punten 6 en 7 van de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1024/2012;

e bis) het in het IMI ter beschikking stellen van geüploade documenten aan de verantwoordelijke nationale bevoegde autoriteiten van de lidstaat van ontvangst voor toezicht op de naleving van de EU-wetgeving die erop is gericht de bescherming van de rechten van gedetacheerde werknemers te waarborgen, en voor administratieve samenwerking overeenkomstig de punten 6 en 7 van de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1024/2012;

- f) het mogelijk maken dat een of meer nationale autoriteiten van de lidstaat van ontvangst die bevoegde instanties zijn in de zin van artikel 3 van Richtlijn 2014/67/EU, op verzoek van die lidstaat ook rechtstreeks detacheringsverklaringen, *alsook alle latere wijzigingen daarvan*, ontvangen in het nationale back-endsysteem; *en het mogelijk maken dat een of meer nationale autoriteiten van de lidstaat van vestiging van de dienstverrichter die bevoegde instanties zijn in de zin van artikel 3 van Richtlijn 2014/67/EU, op verzoek van die lidstaat rechtstreeks ingediende informatie ontvangen in hun nationale back-endsysteem;*

f bis) het mogelijk maken dat de bevoegde autoriteiten van de lidstaat van ontvangst en de dienstverrichters berichten kunnen uitwisselen, voor zover dit relevant is voor de inhoud van de detacheringsverklaring en/of voor het verzoek om relevante documenten te uploaden.

2. De Commissie is verantwoordelijk voor de ontwikkeling, het onderhoud en de werking van de openbare interface.
3. De Commissie waarborgt de toegang tot de openbare interface en de inhoud ervan voor personen met een handicap. [...]

Artikel 3

Gebruik van de openbare interface door de lidstaten

1. Een lidstaat die [...] **besluit** gebruik te maken van de openbare interface, stelt de Commissie daarvan **minstens** zes maanden vóór de datum met ingang waarvan hij voornemens is de openbare interface te gebruiken, in kennis.
2. Een lidstaat die [...] **besluit** gebruik te maken van de openbare interface, stelt tijdig vóór dat gebruik de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen vast die nodig zijn om te voorzien in het gebruik van de openbare interface door dienstverrichters die werknemers detacheren naar die lidstaat en om te voldoen aan de vereisten van de openbare interface en van het standaardformulier van de verklaring van de detachering van werknemers **en, indien van toepassing, voor het uploaden van documenten.**
3. De lidstaten die gebruikmaken van de openbare interface leggen dienstverrichters die de detachingsverklaring via de openbare interface indienen, geen aanvullende [...] **detachingsverklaringen** of informatievereisten **als bedoeld in artikel 9, lid 1, punt a), van Richtlijn 2014/67/EU** op. **De lidstaten leggen dienstverrichters geen aanvullende eisen op met betrekking tot het bewaren of het ter beschikking stellen van documenten tijdens of na de detachingsperiode als bedoeld in artikel 9, lid 1, punten b), c) en d), van Richtlijn 2014/67/EU, indien deze documenten reeds via de openbare interface in het IMI ter beschikking zijn gesteld.**
4. De lijst van lidstaten die gebruikmaken van de openbare interface zoals bedoeld in lid 3, wordt door de Commissie openbaar gemaakt op de openbare interface. **Wanneer een lidstaat besluit geen gebruik te maken van de openbare interface, wordt op de openbare interface de link geplaatst naar de website van die lidstaat voor detachingsverklaringen, indien van toepassing.**
5. Een lidstaat kan het gebruik van de openbare interface stopzetten. Die lidstaat stelt de Commissie daarvan [...] **minstens twee** maanden vóór de geplande einddatum van het gebruik van de openbare interface in kennis.

Artikel 4

Standaardformulier

1. [...] *In overeenstemming met artikel 9, lid 1, punt a), van Richtlijn 2014/67/EU en op basis van nationale wetten tot omzetting van die richtlijn* bevat het standaardformulier een lijst met informatie die nodig is om daadwerkelijke controles op de werkplek mogelijk te maken in de zin van artikel 9, lid 1, van Richtlijn 2014/67/EU en informatie over:
 - a) de dienstverrichter, *met inbegrip van de wettelijke vertegenwoordiger of een andere persoon die de dienstverrichter vertegenwoordigt in administratieve en gerechtelijke procedures, en de in artikel 5, lid 3, punt a), bedoelde informatie;*
 - b) de gedetacheerde [...] werknemers, *met inbegrip van het verwachte aantal duidelijk identificeerbare gedetacheerde werknemers, en de in artikel 5, lid 3, punten b) en c), bedoelde informatie;*
 - c) de detacheringsoopdracht, *met inbegrip van de verwachte duur, de beoogde begin- en einddatum van de detachering, de aard van de diensten die de detachering rechtvaardigen, collectieve huisvesting en arbeidsomstandigheden, en de in artikel 5, lid 3, punt d), bedoelde informatie;*
 - d) de [...] contactpersonen bedoeld in artikel 9, lid 1, punten e) en f), van Richtlijn 2014/67/EU, *met inbegrip van de in artikel 5, lid 3, punt e), bedoelde informatie;*
 - e) de afnemer van de dienst, *met inbegrip van de identiteit van de afnemer van de dienst en zijn contactgegevens.*

- 1 bis. Voor detacheringen door een uitzendbedrijf of arbeidsbureau, in geval van dubbele detachering of ketendetachering als omschreven in de eerste en tweede alinea van artikel 1, lid 3, van Richtlijn 96/71/EG, bevat het standaardformulier ook informatie over de inlenende onderneming, met inbegrip van de identiteit van de inlenende onderneming en de wettelijke vertegenwoordiger of andere persoon die de inlenende onderneming vertegenwoordigt in administratieve en gerechtelijke procedures.*

2. De Commissie stelt het in lid 1 van dit artikel bedoelde standaardformulier vast door middel van uitvoeringshandelingen. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de in artikel 8, lid 2, bedoelde procedure.
3. Een lidstaat die [...] **besluit** gebruik te maken van de openbare interface, kan besluiten om niet om alle informatie in het standaardformulier te verzoeken en stelt de Commissie daarvan in kennis. **Op basis van deze informatie wijzigt de Commissie het standaardformulier voor de betrokken lidstaat overeenkomstig de in artikel 8, lid 2, bedoelde procedure.**
4. [...] **Elke lidstaat kan** bij de Commissie voorstellen tot wijziging(en) van het standaardformulier indienen, **met opgave van de redenen daarvoor**. De Commissie onderzoekt deze voorstellen **binnen een redelijke termijn** met het oog op het wijzigen, in voorkomend geval, van het standaardformulier.
5. De Commissie kan, op voorstel van een lidstaat of op eigen initiatief, volgens de in lid 2 van dit artikel bedoelde procedure een **ontwerputvoeringshandeling tot** wijziging van het standaardformulier [...] **indienen**.
- 5 bis. Indien de Commissie besluit geen ontwerputvoeringshandeling in te dienen voor een door een lidstaat voorgestelde wijziging, onder meer omdat zij deze niet gerechtvaardigd of onevenredig acht, licht zij binnen een redelijke termijn de redenen van haar besluit toe.**

Artikel 5

Verwerking en bewaring van persoonsgegevens

1. Met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen van artikel 1 mogen [...] **in** de openbare interface de in de leden 2 en 3 bedoelde persoonsgegevens worden verwerkt.

2. De Commissie moet worden beschouwd als verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 3, punt 8, van Verordening (EU) 2018/1725 met betrekking tot:
 - a) het waarborgen van de veiligheid en beschikbaarheid van de openbare interface;
 - b) het verwerken van de identificatie- en contactgegevens van de persoon die de verklaring van de detachering van werknemers indient.

3. De dienstverrichter moet worden beschouwd als verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 4, punt 7, van Verordening (EU) 2016/679 voor de verwerking van:
 - a) de identiteit en contactgegevens van de dienstverrichter **en de afnemer van de dienst**;
 - b) de identiteit van [...] gedetacheerde [...] **werknemers**;
 - c) een elektronisch adres van kennisgeving, zoals een e-mailadres, van een gedetacheerde werknemer om de gedetacheerde werknemer ervan in kennis te stellen dat voor die werknemer een [...] **detacheringsverklaring** is ingediend;
 - d) het adres van de werkplek van de gedetacheerde werknemer;
 - e) de identiteit en contactgegevens van de [...] **contactpersonen of de relevante vertegenwoordiger**;

e bis) persoonsgegevens in documenten die naar de openbare interface zijn geüpload.

4. Wanneer een lidstaat ook via de openbare interface detacheringsverklaringen ontvangt in zijn nationale back-endsysteem, wordt de bevoegde nationale autoriteit beschouwd als verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 4, punt 7, van Verordening (EU) 2016/679 met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens in deze detacheringsverklaringen.

5. De openbare interface waarborgt dat de informatie **en documenten** met betrekking tot een detachering die via die openbare interface [...] **zijn** ingediend, 36 maanden na de einddatum van de detacheringsperiode automatisch wordt verwijderd.

6. De openbare interface maakt het mogelijk alle in de interface en in de accounts van de dienstverrichters opgeslagen persoonsgegevens te verwijderen wanneer die gegevens niet langer nodig zijn voor de doeleinden waarvoor zij zijn verzameld en verwerkt.
7. De openbare interface biedt de mogelijkheid de dienstverrichter een herinnering te sturen om persoonsgegevens te controleren en indien nodig te verwijderen overeenkomstig lid 6.
8. Een lidstaat kan de bevoegde nationale autoriteit toestaan om nationale sociale partners op andere wijze dan door middel van het IMI relevante informatie uit het IMI te verstrekken voor zover dit nodig is en uitsluitend om te controleren of de detachingsregels worden nageleefd en in overeenstemming zijn met de nationale wetgeving en praktijken, op voorwaarde dat de informatie verband houdt met de detachering op het grondgebied van de betrokken lidstaat.

Artikel 6

Verwerking van ingediende informatie en geüploade documenten via het IMI

Via de openbare interface ingediende informatie *en geüploade documenten* [...] *worden* in het IMI ter beschikking van de verantwoordelijke bevoegde autoriteiten van de lidstaat van ontvangst gesteld om de doelstellingen van artikel 1 te verwezenlijken. *Via de openbare interface ingediende informatie wordt in het IMI ter beschikking van de verantwoordelijke bevoegde autoriteiten van de lidstaat van vestiging van de dienstverrichter gesteld.*

Artikel 7

Wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012

In de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1024/2012 wordt het volgende nieuwe punt 17 toegevoegd:

- “17. Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad van ... betreffende een met het Informatiesysteem interne markt verbonden openbare interface voor de verklaring van de detachering van werknemers en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012.”.

Artikel 8

Comitéprocedure

1. De Commissie wordt bijgestaan door een comité. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel [...] 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

Artikel 9

Evaluatie

De Commissie brengt uiterlijk op [vijf jaar na de inwerkingtreding van de verordening] verslag uit over de bij de toepassing van deze verordening opgedane ervaring. In het verslag wordt met name onderzocht in hoeverre deze verordening heeft bewerkstelligd dat de administratieve belemmeringen voor het vrij verrichten van diensten zijn verminderd, **de versnippering van de interne markt daadwerkelijk is afgenomen**, het doeltreffende toezicht door de lidstaten op de naleving van de EU-wetgeving die erop is gericht de bescherming van de rechten van gedetacheerde werknemers te waarborgen is vergemakkelijkt, en de daarmee verband houdende administratieve samenwerking tussen de nationale bevoegde autoriteiten in de lidstaten is ondersteund. **Bovendien wordt er onderzocht of de openbare interface in de toekomst zou kunnen worden gebruikt voor verklaringen door buiten de Unie gevestigde dienstverrichters die werknemers naar een lidstaat sturen voor het verrichten van een dienst, alsook of de detachingsverklaring en de aanvraag van draagbaar document A1 technisch beter op elkaar kunnen worden afgestemd. De Commissie houdt rekening met het advies van de belanghebbenden.**

Artikel 10

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking drie maanden na de datum van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement

De voorzitter

Voor de Raad

De voorzitter
