

Брюксел, 22 май 2025 г.
(OR. en)

9291/25

Междуинституционално досие:
2024/0301 (COD)

COMPET 413
MI 323
JUR 340
ETS 15
EDUC 178
DIGIT 96
EMPL 196
SOC 306
CODEC 668

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	8659/25
№ док. Ком.:	COM(2024) 531 final
Относно:	Регламент относно публичен интерфейс, свързан с Информационната система за вътрешния пазар, за деклариране на командироването на работници и за изменение на Регламент (ЕС) № 1024/2012 — Общ подход

На заседанието си от 22 май 2025 г. Съветът постигна общ подход по посоченото по-горе приложение.

Одобреният от Съвета текст се съдържа в приложението. Промените спрямо предложението на Европейската комисия са отбелязани с *получер курсив* за добавения текст и със зачертаване за заличаванията.

2024/0301 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

относно публичен интерфейс, свързан с Информационната система за вътрешния пазар, за деклариране на командироването на работници и за изменение на Регламент (ЕС) № 1024/2012

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 114 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет¹,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

¹ ОВ С [...], [...], стр. [...] г.

- (1) Информационната система за вътрешния пазар (Internal Market Information System, наричана по-долу „IMI“), създадена с Регламент (ЕС) № 1024/2012 на Европейския парламент и на Съвета², следва да се използва във възможно най-голяма степен за административното сътрудничество и взаимопомощ, включително между предвидените в директиви 2014/67/ЕС³ и 96/71/ЕО⁴ на Европейския парламент и на Съвета компетентни органи на държавите членки, по отношение на командироването на работници в рамките на предоставянето на услуги. В съответствие с Директива 2014/67/ЕС, и по-специално член 6 от нея, държавите членки са длъжни да работят в тясно сътрудничество и да си оказват взаимопомощ без излишно забавяне с цел подобряване на въвеждането, прилагането и осигуряването на изпълнението на практика на същата директива и на Директива 96/71/ЕО.

² Регламент (ЕС) № 1024/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно административно сътрудничество посредством Информационната система за вътрешния пазар и за отмяна на Решение 2008/49/ЕО на Комисията („Регламент за IMI“) (ОВ L 316, 14.11.2012 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1024/oj>).

³ Директива 2014/67/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. за осигуряване на изпълнението на Директива 96/71/ЕО относно командироването на работници в рамките на предоставянето на услуги и за изменение на Регламент (ЕС) № 1024/2012 относно административно сътрудничество посредством Информационната система за вътрешния пазар („Регламент за ИСВП“) (ОВ L 159, 28.5.2014 г., стр. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/67/oj>).

⁴ Директива 96/71/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 1996 г. относно командироването на работници в рамките на предоставянето на услуги (ОВ L 18, 21.1.1997 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/1996/71/oj>).

- (2) С Директива 2014/67/ЕС се цели [...] да се гарантира [...] подходящо равнище на защита на правата на работниците, командировани с цел трансгранично предоставяне на услуги, и по-конкретно [...] спазването на реда и условията на заетост, които се прилагат в държавата членка на предоставяне на услугата в съответствие с член 3 от Директива 96/71/ЕО, **като същевременно се улеснява упражняването на свободното предоставяне на услуги за доставчиците на услуги и се насърчава лоялната конкуренция между доставчиците на услуги и с това се подкрепя функционирането на вътрешния пазар.** Съгласно член 9, параграф 1 от Директива 2014/67/ЕС държавите членки могат да налагат административни изисквания и мерки за контрол, [...] ако са необходими за осигуряване на ефективно наблюдение на спазването на задълженията, изложени в същата директива и в Директива 96/71/ЕО, и при условие че са обосновани и пропорционални в съответствие с правото на Съюза. В този случай член 9, параграф 1, буква а) от Директива 2014/67/ЕС дава възможност на държавите членки да налагат задължение за доставчик на услуги, установен в друга държава членка, да представи пред отговорните национални компетентни органи обикновена декларация, **която съдържа релевантната информация, необходима за** допускането на фактически проверки на работното място. Остава отговорност на държавите членки да решат, в рамките на обосноваемостта и пропорционалността, в кои случаи да изискват декларация за командироване и каква информация трябва да съдържа тази декларация. **Член 9, параграф 1, буква б) позволява на държавите членки да наложат задължение за доставчик на услуги да съхранява или предоставя на разположение и/или да съхранява копия на хартиен или електронен носител на документи, свързани със заетостта през периода на командироване, на достъпно и ясно определено място на тяхна територия.** **Член 9, параграф 1, буква в) позволява да се наложи задължение за доставчик на услуги да предостави тези документи след изтичане на срока на командироването по искане на органите на приемащата държава членка в рамките на разумен срок.** **Член 9, параграф 1, буква г) позволява на държавите членки да наложат задължение за доставчик на услуги да осигури превод на тези документи на официалния език (един от официалните езици), които приемащата държава членка приема. Продължава да бъде от отговорността на държавите членки да решат, в рамките на обосноваемостта и пропорционалността, дали да въведат изисквания във връзка със съответните документи, които трябва да бъдат предоставени.**

- (3) Всички държави членки са използвали възможността да наложат задължение за деклариране за доставчиците на услуги, командироващи работници у тях, като националните системи се различават значително по структура, изисквания и функционалности. **Въпреки че административната тежест, свързана със задължението за деклариране на командироването, варира значително в отделните държави членки,** съобразяването с тези различаващи се системи създава значителна административна тежест за доставчиците на услуги, командироващи работници **в различни държави членки.** Заинтересованите страни, **и по-специално доставчиците на услуги,** [...] подчертават, че декларацията за командироване на работници представлява значително задължение за докладване и е сред най-големите административни пречки пред трансграничното предоставяне на услуги на вътрешния пазар.
- (4) Изискванията за докладване играят ключова роля за осигуряване на подходящо наблюдение и правилно прилагане на законодателството. Важно е обаче тези изисквания да се рационализират, [...] **за да се ограничи административната тежест, като същевременно се гарантира,** че те изпълняват предвидената си цел [...]. Поради това задълженията и изискванията за докладване при подаването на декларации за командироване до компетентните органи на приемащата държава членка, установени в съответствие с член 9, параграф 1, **буква а)** от Директива 2014/67/ЕС, следва, **без да се засяга адекватната защита на правата на командированите работници съгласно Директива 96/71/ЕО и нейното изпълнение съгласно Директива 2014/67/ЕС,** да бъдат улеснени в съответствие със съобщението на Комисията „Дългосрочна конкурентоспособност на ЕС: перспективи след 2030 г.“⁵, за да се намали значително административната тежест за доставчиците на услуги, установени в други държави членки и командироващи работници в приемащите държави членки, както и за националните компетентни органи.

⁵ COM(2023) 168 final.

- (5) Намаляването на административната тежест за доставчиците на услуги и за националните компетентни органи трябва да [...] **бъде постигнато, като същевременно се зачитат** адекватните условия на труд и социалната закрила на командированите работници **и се осигурява нейното изпълнение**. Улесняването на ефективното наблюдение от [...] държавите членки **на спазването на правните разпоредби на ЕС, имащи за цел да се гарантира защитата на правата на командированите работници**, и засилването на взаимното административно сътрудничество подобряват защитата на правата на работниците **и допринасят за борбата срещу заобикалянето и злоупотребата с правилата относно командироването и недеklarирания труд в контекста на командироването на работници**.
- (6) В съответствие с член 12 от Регламент (ЕС) № 1024/2012 може да се предоставят технически средства, за да се позволи на външни участници да си взаимодействат с IMI. Това взаимодействие следва да се улесни от многоезичен електронен публичен интерфейс, свързан с IMI (наричан по-долу „публичният интерфейс“), чрез който доставчиците на услуги следва да подават декларации за командироване до държавите членки, които използват публичния интерфейс [...], **вместо собствените си декларации за командироване в съответствие с член 9, параграф 1, буква а) от Директива 2014/67/ЕС и националното право и чрез който доставчиците на услуги следва да предоставят съответните документи** на държавите членки, [...] **като използват допълнително публичния интерфейс вместо собствените си процедури за искане и получаване на съответните документи. Документите, поискани и получени в IMI чрез публичния интерфейс, не следва да се изискват отново по друг начин**. Тези държави членки [...] **могат след това** да използват получената чрез IMI информация **и документи**, за да отправят в модулите на IMI, отнасящи се до командироването, мотивирани искания в съответствие със задължението за предоставяне на взаимно административно сътрудничество и взаимопомощ, посочени в членове 6 и 7 от Директива 2014/67/ЕС.
- (7) Опростяването на процеса на изпращане и актуализиране на **декларациите** за командироване **и на предоставянето на съответните документи**, в резултат на създаването на такъв публичен интерфейс, [...] **има за цел намаляване** на административните пречки пред свободното предоставяне на услуги, включително пред правото на предприятията да предоставят услуги в друга държава членка със свои собствени работници.

- (7a) *Въпреки че за държавите членки не е задължително да използват публичния интерфейс, създаден в съответствие с настоящия регламент, и могат да продължат да използват своя собствена декларация за командироване, предвиденото възприемане на публичния интерфейс от държавите членки допринася за сближаването на процедурата и на изискванията за деклариране на командироването на работници в държави членки, които използват публичния интерфейс. С публичния интерфейс като единен портал за деклариране и със стандартния формуляр в държавите членки, които използват публичния интерфейс, се въвеждат сходни условия за декларациите за командироване. Следователно с настоящия регламент се цели да се улесни свободното предоставяне на услуги, като се пристъпи към частична хармонизация по отношение на процедурата и изискванията за деклариране на командироването на работници, определени в Директива 2014/67/ЕС. Като предвижда по-хармонизирани условия, настоящият регламент ще намали сегашното фрагментиране между държавите членки, решили да използват публичния интерфейс.*
- (8) С опростяването на процеса на изпращане и актуализиране на декларациите за командироване [...] *чрез публичния интерфейс се цели да се улесни* по-доброто [...] прилагане на Директива 96/71/ЕО, както и осигуряването на нейното изпълнение на практика [...]. *Целта му е да се улесни* извършването на ефективни и адекватни инспекции от държавите членки, което допринася за защитата на правата на командированите работници.
- (9) С опростяването на процеса на изпращане и актуализиране на декларациите за командироване [...] *чрез публичния интерфейс се цели да се намали* административната тежест за националните компетентни органи, които искат взаимопомощ от други държави членки. За да се гарантира, че отговорните национални компетентни органи [...] си оказват своевременно взаимопомощ, и за да се опростят исканията за взаимопомощ, информацията, подадена в декларациите за командироване, следва да се предоставя на разположение директно в IMI, като по този начин се улеснява практическото прилагане на Директива 2014/67 /ЕС и Директива 96/71/ЕО и се подпомага свързаното с това административно сътрудничество между националните компетентни органи в държавите членки, което допринася за правилното функциониране на вътрешния пазар.

- (10) Комисията следва да създаде публичен интерфейс за доброволно използване от държавите членки. Държавите членки може да изберат да изискват от доставчиците на услуги да използват електронния публичен интерфейс за подаване на декларации за командироване до техните отговорни национални компетентни органи **и за качване на документи по искане на техните компетентни органи като начин за спазване на [...] задълженията**, наложени от тези държави членки във връзка с декларирането на командироването на работници **в съответствие с член 9, параграф 1 от Директива 2014/67/ЕС и предоставянето на документи в съответствие с член 9, параграф 1, букви б), в) и г) от Директива 2014/67/ЕС**. Този публичен интерфейс следва да подпомага държавите членки в задачата им да гарантират, че предприятията ще могат да извършват процедурите и формалностите, свързани с командироването на работници, по лесен за ползване начин, от разстояние и по електронен път, с което се улеснява подаването на декларации за командироване **и качването на документи**, когато се изискват. **Публичният интерфейс следва технически да валидира данните в декларациите за командироване, за да гарантира, доколкото е възможно, достоверността и техническата точност на въведената информация и формата на данните. Всяко действие на ползвателя на доставчика на услуги в публичния интерфейс относно декларациите за командироване и включените в тях данни следва да се записва и регистрира, за да се осигури пълна прозрачност и проследимост. Създаването на публичния интерфейс не следва да оказва въздействие върху решението на държавите членки да не го използват и да продължат да използват своята национална декларация за командироване в съответствие с член 9, параграф 1, буква а) от Директива 2014/67/ЕС. Всички държави членки ще продължат да използват IMI за административното сътрудничество и взаимопомощта между компетентните органи на държавите членки, предвидени в директиви 2014/67/ЕС и 96/71/ЕО и в точки 6 и 7 от приложението към Регламент 1024/2012. Връзките към съответните уебсайтове на държавите членки за подаване на мотивирано уведомление в съответствие с Директива 96/71/ЕО следва да се публикуват от Комисията в публичния интерфейс.**

(11) Следва да се използват оперативно съвместими и многократно използваеми решения, каквито са например предвидените в Регламент (ЕС) № 910/2014 по отношение на създаването на европейска рамка за цифрова самоличност⁶, тъй като те могат да улеснят начините, по които доставчиците на услуги удостоверяват своята самоличност[...]⁷. [...]

(11a) При създаването на публичния интерфейс Комисията следва да продължи да проучва възможността за техническо сближаване на декларацията за командироване съгласно Директива 2014/67/ЕС и приложението за преносим документ А-1, включително чрез проучване на полезните взаимодействия по отношение на възможността за повторно използване на данните. Комисията следва също така да проучи възможността за разширяване на обхвата на публичния интерфейс, така че да включва декларации от доставчици на услуги, установени извън Съюза и изпращащи работници в държава членка да предоставят услуги, и да позволи на държавите членки да използват публичния интерфейс, когато държава членка налага задължение на доставчиците на услуги, установени извън Съюза, да декларират изпращането на работници в тази държава членка.

⁶ Регламент (ЕС) № 910/2014 по отношение на създаването на европейска рамка за цифрова самоличност (ОВ L, 2024/1183, 30.4.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj>).

⁷ [...].

- (12) Свързаният с IMI публичен интерфейс е техническо средство, което Европейската комисия предоставя на разположение на държавите членки за доброволно използване. **Въпреки че държавите членки нямат задължение да налагат на доставчика на услуги някоя от мерките по член 9, параграф 1, букви а), б), в) или г) от Директива 2014/67/ЕС**, преди да изискат от доставчиците на услуги да декларират **командирането на работници чрез този интерфейс и когато държава членка реши да използва публичния интерфейс допълнително за предоставяне на** съответните [...] документи, преди да изисква от доставчиците на услуги да предоставят съответните документи чрез този интерфейс, държавите членки следва да гарантират, че такова изискване е предвидено в националното право в съответствие с правото на Съюза. За да се гарантира безпроблемното използване на публичния интерфейс, държавите членки следва да уведомят Комисията, че имат интерес да използват многоезичния електронен публичен интерфейс **за декларациите на командиране на работници и когато е приложимо, също за качването на документи**, по всяко време от датата на влизане в сила на настоящия регламент. **На държавите членки следва да се разреши да преустановят използването на публичния интерфейс, при условие че информират своевременно Комисията за това си намерение, за да се гарантира безпроблемно използване на публичния интерфейс и правна сигурност за доставчиците на услуги.**
- (13) В съответствие с Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания, по която Съюзът и всички държави членки са страни, Комисията следва да осигури достъпност за хората с увреждания до публичния интерфейс и неговото съдържание, като вземе под внимание в съответната степен изискванията за достъпност, които се съдържат в приложение I към Директива (ЕС) 2019/882⁸.

⁸ Директива (ЕС) 2019/882 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2019 г. за изискванията за достъпност на продукти и услуги (ОВ L 151, 7.6.2019 г., стр. 70, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2019/882/oj>).

- (14) Доставчиците на услуги следва да могат да подават декларация за командироване **и да предоставят съответните документи на** националните компетентни органи на [...] държава членка, **която използва публичния интерфейс и** в която е командирован работник, т.е. приемащата държава членка, като използват многоезичен стандартен формуляр **и функционалността за качване на документи в този публичен интерфейс. Функцията за превод в ИМІ следва да позволява на националните компетентни органи да превеждат документите от и на всеки от официалните езици на Съюза. Това следва да премахне необходимостта от задължение за доставчика на услуги да предоставя превод на тези документи.**
- (15) Комисията получи от експертната група относно общ електронен формуляр за декларацията за командироване на работници информация относно националните изисквания и системи за деклариране, както и относно релевантната информация, необходима за допускането на фактически проверки на работното място. Комисията получи препоръки от експертната група относно изискванията за информация, които според нея би било целесъобразно да бъдат включени в общ формуляр за декларацията за командироване на работници. Като се имат предвид тези препоръки, **приложимото право на Съюза и националното право за изпълнение на Директива 2014/67/ЕС**, както и за да се даде възможност за предоставяне на информация, която може да е необходима за допускането на фактически проверки на работното място, стандартният формуляр, използван от електронния публичен интерфейс, следва да съдържа информация, свързана с доставчика на услуги, командирования работник, командировката, [...] **лицата** за контакт с компетентните органи **и със социалните партньори, както** и получателя на услугите [...].

- (15a) *Стандартният формуляр следва да е достъпен на всички езици на ЕС. Държавите членки може да решат, че определени елементи, които се съдържат в стандартния формуляр и които те не считат за релевантни от гледна точка на своя национален контекст или начина, по който организират фактическите проверки на работното място, не са задължителни за доставчиците на услуги, които командироваат работници на тяхната територия и попълват формуляра в електронния публичен интерфейс. Въз основа на тази информация Комисията следва да измени чрез акт за изпълнение стандартния формуляр, като добави позоваване на държавата(ите) членка(и), която (която) не изисква(т) определени елементи.*
- (15б) *Като се вземат предвид специфичните обстоятелства в държавите членки, информацията относно доставчика на услуги, включително законен представител или друго лице, представляващо предприятието в административни и съдебни производства, и относно самоличността и данните за контакт на получателя на услугата може да улесни установяването на случаи на заобикаляне и злоупотреба с правилата относно командироването и недеklarирания труд в контекста на командироването на работници. При командироване от предприятие за временна работа или агенция за посредническа дейност по наемане на работа в случай на двойно или верижно командироване стандартният формуляр следва да позволява установяването на предприятието ползвател. Информацията за законен представител или друго лице, представляващо предприятието ползвател в административни и съдебни производства, също може да улесни наблюдението на спазването.*
- (16) На Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия във връзка със създаването на стандартния формуляр и последващите промени в него. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета⁹. Държавите членки, които считат, че към стандартния формуляр следва да бъде добавена определена информация, че от стандартния формуляр следва да бъде премахната определена информация или че стандартният формуляр следва да бъде изменен по друг начин, **като се имат предвид изискванията за деклариране и специфичните обстоятелства в дадена държава членка**, следва да имат право да поискат от Комисията да измени съответно стандартния формуляр.

⁹ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

(17) Чрез използването на публичния интерфейс с неговия стандартен формуляр, състоящ се от общ и изчерпателен набор от релевантна информация, която може да е необходима за фактическите проверки на работното място, ще се намалят различията в приложимите правила и разпоредби на държавите членки. Това следва да е достатъчно, за да могат доставчиците на услуги да спазват задълженията относно декларацията **за командироване** в държавите членки, които използват публичния интерфейс. **За целта на декларацията за командироване**, в тези държави членки не следва да има допълнителни изисквания за информация, налагани на национално равнище. [...] **Използването** на публичния интерфейс [...] **за качването на документи следва да бъде достатъчно, за да могат доставчиците на услуги да се съобразят с всяко задължение за съхраняване и/или** предоставяне **на тези документи,** [...] **наложено от** държавите членки **съгласно член 9, параграф 1, букви б), в) и г) от Директива 2014/67/ЕС. В тези държави членки не следва да се налагат изисквания на национално равнище по отношение на предоставянето на тези документи, след като те бъдат поискани и предоставени от доставчика на услуги чрез публичния интерфейс в ИМИ [...]. Това не засяга възможността държавите членки да изискват допълнителна информация и документи, за да се гарантира ефективно наблюдение на спазването на законодателството на ЕС относно командироването на работници в съответствие с член 9 от Директива 2014/67/ЕС.**

(18) [...]

- (19) [...] **Стандартният формуляр и документите, качени от доставчика на услуги, може да съдържа** определени лични данни. Обработването на лични данни **в публичния интерфейс** следва да се извършва в съответствие с правните разпоредби на Съюза относно защитата на личните данни, които разпоредби се съдържат в регламенти (ЕС) 2016/679¹⁰ и (ЕС) 2018/1725¹¹ на Европейския парламент и на Съвета. **За тази цел категориите лични данни, които могат да бъдат обработвани, следва да бъдат определени в настоящия регламент.** За да се изясни отговорността за обработването на личните данни, предоставени чрез публичния интерфейс, в настоящия регламент следва да се посочи кой следва да се счита за администратор на личните данни. По отношение на обработването на лични данни на компетентните органи в IMI се прилага Регламент (ЕС) № 1024/2012.
- (20) Информацията от декларациите за командироване **и качените документи** следва да се съхраняват в публичния интерфейс, за да може да се използват повторно в последващи декларации за командироване, за максимален срок от 36 месеца след крайната дата на периода на командироване. **Информацията може да се съхранява в националните системи от сървъри за данни и функционална логика за по-дълъг период в съответствие с Регламент (ЕС) 2016/679, националното право и практики.**
- (21) В съответствие с член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725 беше проведена консултация с Европейския надзорен орган по защита на данните, който представи становище на [...] **8 януари 2025 г.**

¹⁰ Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

¹¹ Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

- (22) Когато социалните партньори изпълняват роля в наблюдението на спазването на правилата относно командироването, на компетентните органи следва да бъде разрешено да предоставят на националните социални партньори релевантната информация, която е била споделена чрез ИМІ, единствено с цел да се провери спазването на правилата относно командироването, като същевременно се спазва Регламент (ЕС) 2016/679. Релевантната информация следва да се предоставя на социалните партньори чрез средства, различни от ИМІ.
- (23) Европейският орган по труда (ЕОТ) следва да съдейства на националните компетентни органи на държавите членки и доставчиците на услуги, **включително МСП**, при въвеждането и използването на публичния интерфейс в съответствие със своя мандат съгласно Регламент (ЕС) 2019/1149¹².
- (24) Настоящият регламент следва да не засяга Директива 2014/67/ЕС и Директива 96/71/ЕО. **Той следва също така да не засяга законодателството на Съюза, в което се определят специфични правила за използването на публичен интерфейс, свързан с ИМІ, за декларациите за командироване на определени категории работници, като например Директива (ЕС) 2020/1057,**

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

¹² Регламент (ЕС) 2019/1149 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. за създаване на Европейски орган по труда, за изменение на регламенти (ЕО) № 883/2004, (ЕС) № 492/2011 и (ЕС) 2016/589 и за отмяна на Решение (ЕС) 2016/344 (текст от значение за ЕИП и за Швейцария) (ОВ L 186, 11.7.2019 г., стр. 21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1149/oj>).

Член 1

Публичен интерфейс, свързан с Информационната система за вътрешния пазар

1. За да се допринесе за правилното функциониране на вътрешния пазар, като се намалят административните пречки пред свободното предоставяне на услуги, същевременно улеснявайки ефективното наблюдение от страна на държавите членки на спазването на правните разпоредби на ЕС, имащи за цел да гарантират защитата на правата на командированите работници, и като се подпомогне свързаното с това административно сътрудничество между националните компетентни органи в държавите членки, Комисията създава многоезичен публичен интерфейс, свързан с Информационната система за вътрешния пазар (наричана по-долу „IMI“), създадена с Регламент (ЕС) № 1024/2012, за деклариране на командироването на работници **и когато е приложимо, за предоставянето на съответните документи** (наричан по-долу „публичният интерфейс“).
2. Държавите членки могат [...] **да решат** да използват [...] публичния интерфейс, **посочен в параграф 1.**
3. В законодателството на държава членка може да бъде предвидено доставчиците на услуги да декларират командироването на работници в съответствие с член 9, параграф 1 от Директива 2014/67/ЕС, като подадат декларация въз основа на многоезичен стандартен формуляр чрез публичния интерфейс. [...] Когато държава членка вземе такова решение, **нейното законодателство може допълнително да предвижда доставчиците на услуги да предоставят копия от съответните документи, необходими за целите на проверките и наблюдението в съответствие с член 9, параграф 1, букви б), в) и г), по искане на отговорния национален компетентен орган, като качат тези документи в разумен срок в публичния интерфейс [...].**

3а. *Без да се засяга член 9 от Директива 2014/67/ЕС, когато държава членка реши да наложи задължението да се направи декларация за командироване на работници съгласно член 9, параграф 1, буква а) и да се предоставят съответните документи съгласно член 9, параграф 1, букви б), в) и г) от Директива 2014/67/ЕС и когато тази държава членка реши да използва публичния интерфейс, посочен в параграф 1 от настоящия член, декларацията и предоставянето на документите, посочени в параграф 3 от настоящия член, заменят всички вече съществуващи декларации за командироване, изисквани съгласно националното право, и изискванията за предоставяне или съхраняване на документи, ако тези документи са били поискани и получени в ИМІ чрез публичния интерфейс.*

Член 2

Функционалности на публичния интерфейс

1. Публичният интерфейс осигурява [...] **функционалности** за:
 - а) създаване на профил за защитен достъп до зоната, запазена за доставчика на услуги;
 - б) осигуряване на подходящо регистриране на дейността на ползвателя;
 - в) създаване, подаване и управление на декларации **за командироване, включително техническо валидиране на данните** [...];
 - г) предаване [...] **по електронен път на извлечение** от декларацията за командироване **със съответните данни** на командирования работник;
 - га) **даване на възможност за качване на съответните документи, изброени в член 9, параграф 1, буква б) от Директива 2014/67/ЕС, след началото на периода на командироване и при условие че съответната декларация за командироване е подадена в публичния интерфейс;**

- д) предоставяне на подадената информация в IMI на отговорните национални компетентни органи **както на** приемащата държава членка, **така и на държавата членка по установяване на доставчика на услуги, с цел наблюдение на спазването на законодателството на ЕС, насочено към гарантиране на защитата на правата на командированите работници, и с цел административно сътрудничество съгласно точки 6 и 7 от приложението към Регламент (ЕС) № 1024/2012[...];**
- да) **предоставяне на качените документи на разположение в IMI на отговорните национални компетентни органи на приемащата държава членка с цел наблюдение на спазването на законодателството на ЕС, насочено към гарантиране на защитата на правата на командированите работници, и с цел административно сътрудничество съгласно точки 6 и 7 от приложението към Регламент (ЕС) № 1024/2012;**
- е) осигуряване на възможността един или повече национални органа на приемащата държава членка, които са компетентни органи по смисъла на член 3 от Директива 2014/67/ЕС, по искане на тази държава членка да получават допълнително декларации за командироване **и всички последващи промени в тях** директно в националната система от сървъри за данни и функционална логика; **и осигуряване на възможността един или повече национални органа на държавата членка по установяване на доставчика на услуги, които са компетентни органи по смисъла на член 3 от Директива 2014/67/ЕС, по искане на тази държава членка да получават подадената информация директно в националната си система от сървъри за данни и функционална логика;**
- ea) **даване на възможност за обмен на съобщения между компетентните органи в приемащата държава членка и доставчиците на услуги, доколкото това е от значение за съдържанието на декларацията за командироване и/или за искането за качване на съответните документи.**
2. Комисията отговаря за разработването, поддръжката и експлоатацията на публичния интерфейс.
3. Комисията осигурява достъпност за хората с увреждания до публичния интерфейс и неговото съдържание. [...]

Член 3

Използване на публичния интерфейс от държавите членки

1. Държава членка, която [...] **реши** да използва публичния интерфейс, информира Комисията за това **най-малко** шест месеца преди датата, от която възнамерява да използва публичния интерфейс.
2. Държава членка, която [...] **реши** да използва публичния интерфейс, приема своевременно преди това използване законовите, подзаконовите и административните разпоредби, които са необходими, за да могат доставчиците на услуги, командировани работници в тази държава членка, да използват публичния интерфейс, и за да се изпълнят изискванията относно публичния интерфейс и стандартния формуляр за декларацията за командироване на работници **и когато е приложимо, за качването на документите**.
3. Държавите членки, които използват публичния интерфейс, не налагат на доставчиците на услуги, които подават декларацията за командироване чрез публичния интерфейс, никакви допълнителни изисквания за декларацията **за командироване** или за информацията **по смисъла на член 9, параграф 1, буква а) от Директива 2014/67/ЕС. Държавите членки не налагат никакви допълнителни изисквания по отношение на съхраняването или предоставянето на документи по време на или след периода на командироване по смисъла на член 9, параграф 1, букви б), в) и г) от Директива 2014/67/ЕС спрямо доставчиците на услуги, когато тези документи вече са предоставени в ИМІ чрез публичния интерфейс**.
4. Списъкът на държавите членки, които използват публичния интерфейс, както е посочено в параграф 3, се публикува от Комисията в публичния интерфейс. **Когато държава членка реши да не използва публичния интерфейс, публичният интерфейс предоставя на разположение връзката към уебсайта за декларации за командироване на тази държава членка, ако е приложимо**.
5. Държава членка може да преустанови използването на публичния интерфейс. Тази държава членка информира Комисията за това [...] **най-малко два** месеца преди планираната крайна дата на използването на публичния интерфейс.

Стандартен формуляр

1. [...] *В съответствие с член 9, параграф 1, буква а) от Директива 2014/67/ЕС и въз основа на националното право за изпълнение на посочената директива стандартният формуляр съдържа списък с информация, необходима за допускането на фактически проверки на работното място по смисъла на член 9, параграф 1 от Директива 2014/67/ЕС и свързана със:*
- а) *доставчика на услуги, включително законния представител или друго лице, представляващо доставчика на услуги в административни и съдебни производства, и информацията, посочена в член 5, параграф 3, буква а);*
 - б) *командировани[...]те работници, включително очаквания брой командировани работници, чиято самоличност може ясно да се установи, описанието на извършената работа и информацията, посочена в член 5, параграф 3, букви б) и в);*
 - в) *командировката, включително планираните продължителност, начало и край на командироването, характера на услугите, които обуславят командироването, условията за колективно настаняване и условията на труд, както и информацията, посочена в член 5, параграф 3, буква г);*
 - г) *лиц[...]ата за контакт, посочени в член 9, параграф 1, букви д) и е) от Директива 2014/67/ЕС, включително информацията, посочена в член 5, параграф 3, буква д);*
 - д) *получателя на услугата, включително самоличността на получателя на услугата и неговите данни за контакт.*
- 1а. *При командироване от предприятие за временна работа или агенция за посредническа дейност по наемане на работа в случай на двойно или верижно командироване, както е описано в член 1, параграф 3, първа и втора алинея от Директива 96/71/ЕО, стандартният формуляр съдържа също така информация, свързана с предприятието ползвател, включително самоличността на предприятието ползвател и законния представител или друго лице, представляващо предприятието ползвател в административни и съдебни производства.*

2. Комисията създава стандартния формуляр, посочен в параграф 1 от настоящия член, чрез актове за изпълнение. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата, посочена в член 8, параграф 2.
3. Държава членка, която [...] **реши** да използва публичния интерфейс, може да реши да не изисква цялата информация, съдържаща се в стандартния формуляр, и информира Комисията за това. **Въз основа на тази информация Комисията изменя стандартния формуляр за съответната държава членка в съответствие с процедурата, посочена в член 8, параграф 2.**
4. **Всяка държава членка** [...] може да отправя до Комисията предложения за изменение(я) на стандартния формуляр, **като обясни причините за предложението**. Комисията разглежда тези предложения **в разумен срок** с оглед, когато това е целесъобразно, да измени стандартния формуляр.
5. Комисията може, въз основа на предложение от държава членка или по собствена инициатива, [...] **да представи проект за акт за изпълнение, за да измени стандартния формуляр в съответствие с процедурата, посочена в параграф 2 от настоящия член.**
- 5а. **Когато Комисията реши да не представи проект за акт за изпълнение с цел изменение, предложено от държава членка, включително ако счита, че това е необосновано или непропорционално, Комисията обяснява в разумен срок причините за решението си.**

Член 5

Обработване и съхраняване на личните данни

1. За постигане на целите, посочени в член 1, [...] **в** публичния интерфейс може да се обработват личните данни, посочени в параграфи 2 и 3.

2. Комисията се счита за администратор в съответствие с член 3, точка 8 от Регламент (ЕС) 2018/1725 по отношение на:
- а) гарантирането на сигурността и достъпността на публичния интерфейс;
 - б) обработването на данните за самоличност и за контакт на лицето, което подава декларацията за командироване на работници.
3. Доставчикът на услуги се счита за администратор в съответствие с член 4, точка 7 от Регламент (ЕС) 2016/679 за обработването на:
- а) данните за самоличност и за контакт на доставчика на услуги **и на получателя на услугата**;
 - б) данните за самоличност на командировани[...] **те [...] работници**;
 - в) адрес за електронно уведомяване, като например адрес на **електронна** поща, на командирован работник, на който командированият работник да бъде уведомен, че за него е подадена декларация **за командироване**;
 - г) адреса на работното място на командирования работник;
 - д) данните за самоличност и за контакт на [...] **лицата за контакт или на съответните представители**;
 - да) **личните данни, съдържащи се в документи, които се качват в публичния интерфейс.**
4. Когато държава членка получава декларации за командироване допълнително чрез публичния интерфейс в своята национална система от сървъри за данни и функционална логика, компетентният национален орган се счита за администратор в съответствие с член 4, точка 7 от Регламент (ЕС) 2016/679 по отношение на обработването на личните данни, съдържащи се в тези декларации за командироване.
5. Публичният интерфейс осигурява автоматичното заличаване на информацията **и документите**, свързани с командироване, [...] които са били подадени чрез този публичен интерфейс, 36 месеца след крайната дата на периода на командироване.

6. Публичният интерфейс позволява заличаването на всички лични данни, съхранявани в него и в профилите на доставчиците на услуги, когато тези данни вече не са необходими за целите, за които са били събрани и обработени.
7. Публичният интерфейс позволява изпращането на напомняне до доставчика на услуги да прегледа и при необходимост да заличи лични данни в съответствие с параграф 6.
8. Държава членка може да разреши на компетентния национален орган да предоставя на националните социални партньори чрез средства, различни от ИМІ, релевантната информация, която е на разположение в ИМІ, в степента, необходима за целите на проверката на спазването на правилата относно командироването, и изключително за тези цели, и в съответствие с националното право и практики, при условие че информацията се отнася до командироване на територията на съответната държава членка.

Член 6

Обработване на подадената информация и качените документи чрез ИМІ

Информацията, подадена чрез публичния интерфейс, *и документите, качени чрез него*, се предоставя в ИМІ на разположение на отговорните компетентни органи на приемащата държава членка за постигане на целите, посочени в член 1. ***Информацията, подадена чрез публичния интерфейс, се предоставя в ИМІ на разположение на отговорните компетентни органи на държавата членка по установяване на доставчика на услуги.***

Член 7

Изменение на Регламент (ЕС) № 1024/2012

В приложението към Регламент (ЕС) № 1024/2012 се добавя следната нова точка 17:

- „17. Регламент (ЕС) .../... на Европейския парламент и на Съвета от ... относно публичен интерфейс, свързан с Информационната система за вътрешния пазар, за деклариране на командироването на работници, и за изменение на Регламент (ЕС) № 1024/2012.“

Член 8

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от комитет. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член [...] 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

Член 9

Оценка

Комисията докладва за опита, натрупан при прилагането на настоящия регламент, до [пет години след влизането в сила на регламента]. В доклада се разглежда по-специално степента, в която настоящият регламент е допринесъл за намаляването на административните пречки пред свободното предоставяне на услуги, **за ефективното намаляване на фрагментирането на вътрешния пазар**, за улесняването на ефективното наблюдение от държавите членки на спазването на правните разпоредби на ЕС, имащи за цел да се гарантира защитата на командированите работници, и за подпомагането на свързаното с това административно сътрудничество между националните компетентни органи в държавите членки. **Освен това в него се разглежда потенциалното бъдещо използване на публичния интерфейс за декларации от доставчици на услуги, установени извън Съюза и изпращащи работници в държава членка да предоставят услуги, както и възможността за техническо сближаване на декларацията за командироване и приложението за преносим документ А-1. Комисията взема предвид становището на съответните заинтересовани страни.**

Член 10

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила три месеца след датата на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент

Председател

За Съвета

Председател
