

**Bryssel den 23 maj 2025
(OR. en)**

9288/25

**ESPACE 40
PROCIV 58
IPCR 37**

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	23 maj 2025
till:	Delegationerna

Föreg. dok. nr:	8343/25
-----------------	---------

Ärende:	Användning av satellitdata, särskilt från jordobservationskonstellationer, för civilskydd och krishantering – Rådets slutsatser av den 23 maj 2025.
---------	--

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om användning av satellitdata, särskilt från jordobservationskonstellationer, för civilskydd och krishantering, som godkändes av rådet vid dess 4097:e möte den 23 maj 2025.

**RÅDETS SLUTSATSER OM ANVÄNDNING AV SATELLITDATA, SÄRSKILT FRÅN
JORDOBSERVATIONSKONSTELLATIONER, FÖR CIVILSKYDD OCH
KRISHANTERING**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD,

SOM ERINRAR OM

- A) rådets slutsatser av den 28 maj 2021 om en ny rymd för människor¹, där man konstaterade att tillgängligheten för och tillgången till högupplösta data innebär nya möjligheter att stimulera konvergens mellan jordobservation och artificiell intelligens i syfte att förbättra tillhandahållandet av lösningar för icke-tekniska användare och därmed skapa fördelar för EU-medborgarna,
- B) rådets slutsatser av den 10 juni 2022 om Copernicus under perioden fram till 2035², där man underströk vikten av jordobservationsdata som en kritisk tillgång när det gäller att stödja EU:s säkerhet, oberoende och resiliens, erkände de nya miljöutmaningarna och framhöll vikten av att inkludera ny digital teknik i rymdsäkerhetstjänster och rymdsäkerhetsförmågor, inbegripet AI, och där man bekräftade att Copernicus är ett civilt, operativt och användarinriktat EU-lett program, baserat på en öppen datapolitik, till stöd för den gröna given, den digitala omställningen och den civila säkerheten,
- C) rådets slutsatser av den 13 november 2023 om EU:s rymdstrategi för säkerhet och försvar³, där man betonade behovet av att öka användningen av rymden för säkerhets- och försvarsändamål genom att bättre integrera rymddimensionen i andra områden och välkomnade bedömningen av alternativ för att utarbeta en potentiell ny EU-tjänst för jordobservation för statlig användning som skulle komplettera befintlig och planerad förmåga, tillgodose identifierade behov och ta hänsyn till befintliga initiativ,

¹ Dok. 8956/21.

² Dok. 10070/22.

³ Dok. 14512/23.

- D) rådets slutsatser av den 23 maj 2024 om att stärka Europas konkurrenskraft genom rymden⁴, där man betonade rymdens allt större betydelse när det gäller flera socioekonomiska utmaningar och strategier, inbegripet insamlingen av data för en bättre förståelse av och förberedelse inför klimatförändringarna,
- E) rådets slutsatser av den 29 november 2024 om halvtidsöversynen av Europeiska unionens rymdprogram⁵, där man betonade behovet av att ta itu med de växande hoten mot säkerheten och resiliensen hos den infrastruktur som stöder kritiska EU-tjänster, bland annat rymdbaserade tillgångar, med tanke på de ökande riskerna, inbegripet de som rör cybersäkerhet,

I. Inledning

1. ÄR MEDVETET OM den dynamiska utvecklingen inom rymdteknik, särskilt jordobservationskonstellationer, och om den betydande potentialen hos en samordnad användning av satellitdata och satellittjänster när det gäller att öka resiliensen; sådana data och tjänster kan ge ytterligare kritiskt stöd till insatserna i medlemsstaterna och på unionsnivå när det gäller att stärka krishanteringsramarna, förbättra medborgarnas säkerhet och förutse och ta itu med både naturliga hot och hot orsakade av människan, ERINRAR i detta avseende om behovet av att fullt ut respektera medlemsstaternas befogenheter, bland annat när det gäller nationell säkerhet och försvar, och deras suveräna beslut att dela känsliga rymddata,
2. ÄR MEDVETET OM de befintliga program och instrument som stöder krishantering och civilskydd, inbegripet Copernicustjänsterna, och STÖDER deras vidareutveckling, KONSTATERAR att utvecklingen av artificiell intelligens (AI) inom jordobservation visserligen går snabbt framåt men att AI:s förmåga fortfarande fördelas ojämnt mellan olika sektorer och att mänsklig expertis fortfarande är avgörande för förbehandling, validering och beslutsfattande,

⁴ Dok. 10142/24.

⁵ Dok. 16128/24.

3. UNDERSTRYKER behovet av att öka samarbetet mellan medlemsstaterna och med EU och utnyttja befintlig eller planerad förmåga, inbegripet nationella infrastrukturer och projekt, använda kommersiella data och på sikt utveckla nya lösningar, när så är lämpligt, för att man på ett effektivt sätt ska kunna samla in, bearbeta, analysera, utbyta och distribuera satellitdata från alla tillgängliga satelliter, både offentliga och privata, särskilt jordobservationssatelliter, såsom Copernicussatelliter, mot bakgrund av de allt mer komplexa utmaningar som följer av klimatförändringar, naturkatastrofer och av människan orsakade kriser och humanitära kriser, inbegripet migration, vilka påverkar stabiliteten och säkerheten i och utanför Europa,
4. BETONAR vikten av att tillämpa AI, som redan förbättrar hotidentifieringen, hotprognoserna och övervakningen av krissituationer i realtid och därmed bidrar till Europas resiliens och beredskap, ERKÄNNER behovet av kapacitetsuppbyggnad och av en bred spridning av jordobservationsdata för territoriell förvaltning och krishantering samt av verktyg för att möjliggöra en effektivare användarupptagning genom att minska de tekniska hindren och komplexiteten, bland annat genom användning av AI i syfte att förbättra beslutsfattandet och underlätta situationsmedvetenhet i realtid i krishanteringsscenarier, och VÄLKOMNAR i detta avseende det arbete som har utförts inom Copernicus ekosystem för dataområden,

II. Fördelarna med en samordnad användning av satellitdata för resiliens och beredskap

5. ÄR MEDVETET OM att samordnad tillgång till satellitdata i nära realtid, inbegripet till högupplösta satellitdata, som är anpassade till de särskilda behoven vid potentiellt hotfulla händelser, gör det möjligt för EU och dess medlemsstater att snabbare reagera på krissituationer, såsom naturkatastrofer, miljöfaror och hot mot folkhälsan, den pågående och fortsatta utvecklingen av nya rymdsystem, särskilt Copernicus samt nationella och kommersiella jordobservationskonstellationer i Europa, innebär en möjlighet att ytterligare samordna verksamheten, minska latensen och integrera data från olika höghöjdsplattformar, långlivade atmosfärballonger samt drönare och satelliter, vilket leder till ett snabbt tillhandahållande av operativ information och tätare återbesök, vilket är avgörande för tidig varning och nödsatser vid storskaliga naturbränder, översvämningar och jordbävningar,

6. NOTERAR att systematisk miljöövervakning som stöds av rymdsystem möjliggör prognoser för samt tidig upptäckt och bedömning av faror och miljörisker, även i områden som är känsliga för klimatförändringar eller naturkatastrofer, vilket direkt förbättrar skyddet av medborgarna samt skyddar kritisk infrastruktur och ekonomiska resurser och tillgångar,
7. ÄR MEDVETET OM såväl betydelsen av som den underutnyttjade potentialen hos satellitdata när det gäller identifiering och spårning av risker, inbegripet potentiella ekonomiska skador, miljöföroreningar, naturfaror, inbegripet översvämningar och naturbränder, mark- och skogsförstörelse, nedbrytning av naturresurser, irreguljära migrationsströmmar, folkhälsoproblem och andra fenomen som påverkar livskvaliteten i unionen, UNDERSTRYKER att regelbundna och exakta uppdateringar om miljöförändringar stöder förebyggande åtgärder, vilket säkerställer att medlemsstaterna är bättre förberedda för att kunna skydda medborgarnas välbefinnande på lokal och regional nivå, och VÄLKOMNAR den avgörande roll som Copernicuskomponenten inom EU:s rymdprogram, som ett jordobservationssystem under civil kontroll, har för global miljöövervakning och miljösäkerhet, inbegripet katastrofhantering, BETONAR vikten av synergier med EU:s andra rymdinitiativ i detta avseende, bland annat komponenterna inom EU:s rymdprogram, unionens program för säker konnektivitet, initiativet *Destination Earth* samt projekt med dubbla användningsområden, såsom den potentiella framtida tjänsten för jordobservation för statlig användning, NOTERAR Europeiska rymdorganisationens relevanta program, inbegripet de program som stöder krishantering, miljöövervakning och avancerad jordobservationsförmåga, ÄR MEDVETET OM den befintliga förmågan hos kommersiella konstellationer, och FRAMHÅLLER behovet av att undvika överlappningar och säkerställa fullständig komplementaritet för att ytterligare stärka Europas resiliens och beredskap,
8. BETONAR att en samordnad förvaltning av rymddata kräver och främjar samarbete över gränserna och mellan olika aktörer på unions- och medlemsstatsnivå, vilket möjliggör ömsesidigt stöd och solidaritet vid kriser med både europeiska och globala dimensioner, särskilt de kriser som inbegriper gemensamma naturliga hot och hot orsakade av människan,

9. NOTERAR stödet från Copernicus säkerhetstjänst till säkerhetsanvändare med operativ förmåga för gränsövervakning, sjöövervakning och stöd till EU:s yttre åtgärder och säkerhetsåtgärder, samt stödet från Copernicus katastrofinsatstjänst till civila säkerhetsanvändare och unionens civilskyddsmekanism, och NOTERAR de befintliga kommersiella tjänsterna i nära realtid för säkerhetsändamål,

III. Användning av AI vid analys av satellitdata för resiliens och beredskap

10. INSER att AI spelar en allt viktigare roll för snabb behandling och analys av stora dataset från satellitobservationer, eftersom den gör det möjligt att automatiskt klassificera riskutsatta områden och identifiera mönster och avvikelser, och att integreringen av satellitdata och kompletterande data, särskilt bilder som erhålls från höghöjdsplattformer eller drönare, avsevärt ökar det operativa värdet av den information som samlas in, NOTERAR att AI-tillämpningar bidrar till snabbare beslutsprocesser och en effektivare resurstilldelning, vilket är avgörande i krisscenarier med stora utmaningar,
11. BETONAR vikten av maskininlärningsalgoritmer och digitala tvillingar när det gäller att förutse potentiella kriser, såsom översvämningar, bränder, torka och migrationsströmmar samt kriser som inbegriper flera risker och kriser med dominoeffekt, eftersom AI-baserad analys av historiska satellitdata och långsiktiga trender ökar förmågan att förutse och modellera förväntade kriser som kan påverka EU-medborgarnas säkerhet och välbefinnande och de europeiska samhällenas resiliens, NOTERAR den roll som spelas av kommissionen, Europeiska unionens rymdprogrambyrå, Europeiska rymdorganisationen och andra anförtrodda enheter som genomför Copernicus, bland annat Europeiska organisationen för utnyttjande av meteorologiska satelliter, Europeiska miljöbyrån, Frontex, Europeiska sjösäkerhetsbyrån, Europeiska unionens satellitcentrum, Europacentret för medellånga väderprognoser, Mercator Ocean International samt nationella operatörer, när det gäller att stödja medlemsstaterna vid behandling, analys och distribution av dessa data och att förse forskare, beslutsfattare och näringsliv med användbara insikter som hjälper dem att fatta välgrundade beslut i situationer med stora utmaningar,

12. SER FRAM EMOT genomförandet och kontrollen av efterlevnaden av AI-förordningen⁶ vad gäller AI-lösningar vid analys av satellitdata, särskilt en strikt efterlevnad av standarder för dataskydd och datasäkerhet, UNDERSTRYKER i detta sammanhang att AI-lösningar måste omfattas av ett rigoröst regelverk som inbegriper tester, utvärdering och validering för att säkerställa tillförlitlighet, noggrannhet och operativ effektivitet i tillämpningar för krishantering, till exempel för att skydda integriteten i data mot nya hot, såsom djupförfalskade (deepfake) geografiska bilder,

IV. Utmaningar och rekommendationer

13. UNDERSTRYKER att infrastrukturen för satellitdata visserligen håller på att utvecklas, men att det är viktigt att säkerställa att den integreras i eller är interoperabel med befintliga system och att standardiserade dataformat och förfaranden för datautbyte används, eftersom en effektiv användning av satellitdata bygger på interoperabilitet mellan unionens och medlemsstaternas system och tillgängliga delade resurser, och REKOMMENDERAR därför att de berörda medlemsstaterna använder befintliga riktmärken och standarder och vid behov fastställer enhetliga standarder och stödjande initiativ som syftar till att harmonisera förfaranden och samtidigt förbättra tillgången till och användningen av resultat från rymddata i hela unionen,
14. BETONAR vikten av att skydda systemen för insamling och behandling av satellitdata mot cyberhot i syfte att skydda kritisk infrastruktur och säkerställa datatillgänglighet, dataintegritet och kontinuerlig dataåtkomst, och EFTERLYSER genomförandet av lösningar som förbättrar säkerheten för känsliga data och aktivt övervakar potentiella risker för att mildra eventuella incidenter eller attacker, med beaktande av de krav i unionens cybersäkerhetslagstiftning som är tillämpliga på rymdsektorn, inbegripet NIS 2-direktivet⁷,

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1689 av den 13 juni 2024 om harmoniserade regler för artificiell intelligens och om ändring av förordningarna (EG) nr 300/2008, (EU) nr 167/2013, (EU) nr 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1139 och (EU) 2019/2144 samt direktiven 2014/90/EU, (EU) 2016/797 och (EU) 2020/1828 (förordning om artificiell intelligens), EUT L, 2024/1689, 12.7.2024, s. 1.

⁷ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2022/2555 av den 14 december 2022 om åtgärder för en hög gemensam cybersäkerhetsnivå i hela unionen, om ändring av förordning (EU) nr 910/2014 och direktiv (EU) 2018/1972 och om upphävande av direktiv (EU) 2016/1148 (NIS 2-direktivet), EUT L 333, 27.12.2022, s. 80.

15. **UNDERSTRYKER** vikten av forskning, utveckling och utbildning med avseende på jordsystemet (geosfären, biosfären, kryosfären, hydrosfären och atmosfären) på området avancerad teknik, såsom behandling av stordata, integrering av satellit- och flygdata, maskininlärning och prediktiv modellering, för att utnyttja AI:s fulla potential när det gäller att stärka resiliensen och öka effektiviteten vid analys av satellitdata och för att fullt ut utnyttja högpresterande datorkapacitet och AI-fabriker i syfte att stödja nystartade företag och små och medelstora företag i deras utveckling av tillämpningar som använder jordobservationsdata, **NOTERAR** att ökad medvetenhet om och utbildning i användningen av satellitdata kommer att öka de berörda parternas användning sådan data, och **BETONAR** behovet av att utnyttja samarbete mellan den offentliga sektorn, den akademiska världen och näringslivet för att driva på innovation inom lösningar som ökar resiliensen och främja efterfrågan på jordobservationsdata från satelliter,

V. Kommande steg

16. **INSER** vikten av en samordnad användning av satellitdata, särskilt från offentliga och privata jordobservationskonstellationer, och dess roll när det gäller att minska luckorna i informationen om jorden, **UPPMANAR** kommissionen och medlemsstaterna att arbeta för denna strategi i samband med pågående och framtida åtgärder, eftersom den avsevärt kommer att stödja resiliens- och beredskapsuppbyggande insatser inom säkerhet och krishantering och därigenom förbättra skyddet av EU-medborgarna samt främja interoperabiliteten och de europeiska operatörernas konkurrenskraft,
17. **VÄLKOMNAR** den pågående integreringen av AI, inbegripet maskininlärning och databehandling ombord, för att möjliggöra effektivare databehandling och stärka den prediktiva förmågan, vilket är avgörande med tanke på det ökande antalet utmaningar och risker med både europeiska och globala konsekvenser,
18. **FRAMHÅLLER** vikten av att stödja interoperabel satellitinфраstruktur för datadelning, fastställa gemensamma standarder som möjliggör integrering av data och tjänster från kommersiella och nationella initiativ samt initiativ på EU-nivå och säkerställa genomförandet av robusta och riskbaserade cybersäkerhetsåtgärder, och **ANSER** att dessa slutsatser är ett avgörande steg mot att öka resiliensen, beredskapen, säkerheten och stabiliteten i hela Europa och uppnå en effektivare krishantering samtidigt som man upprätthåller medborgarnas rättigheter och säkerställer dataskyddet.