

Bruxelles, den 23. maj 2025
(OR. en)

9288/25

ESPACE 40
PROCIV 58
IPCR 37

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	23. maj 2025
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	8343/25
Vedr.:	Brug af satellitdata, navnlig fra jordobservationskonstellationer, til civilbeskyttelse og krisestyring – Rådets konklusioner (23. maj 2025)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om brug af satellitdata, navnlig fra jordobservationskonstellationer, til civilbeskyttelse og krisestyring, som Rådet godkendte på 4097. samling den 23. maj 2025.

**RÅDETS KONKLUSIONER OM BRUG AF SATELLITDATA, NAVNLIG FRA
JORDOBSERVATIONSKONSTELLATIONER, TIL CIVILBESKYTTELSE OG
KRISESTYRING**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

SOM MINDER OM FØLGENDE:

- A. Rådets konklusioner af 28. maj 2021 om et nyt rum for mennesker¹, som anerkender, at tilgængeligheden af og adgangen til højopløsningsdata giver nye muligheder for at fremme konvergens mellem jordobservationer og kunstig intelligens (AI) med henblik på bedre at kunne levere løsninger til ikketekniske brugere, hvilket medfører fordele for de europæiske borgere
- B. Rådets konklusioner af 10. juni 2022 om Copernicus i 2035², som understreger betydningen af jordobservationsdata som et kritisk aktiv til støtte for EU's sikkerhed, autonomi og modstandsdygtighed, anerkender de nye miljømæssige udfordringer og understreger betydningen af at medtage nye digitale teknologier i rumsikkerhedstjenester og -kapaciteter, herunder AI, og som bekræfter Copernicus som et civilt, operationelt, brugerfokuseret EU-ledet program baseret på en åben datapolitik til støtte for den grønne pagt, den digitale omstilling og den civile sikkerhed
- C. Rådets konklusioner af 13. november 2023 om EU-rumstrategien for sikkerhed og forsvar³, hvori Rådet understreger behovet for at øge brugen af rummet til sikkerheds- og forsvarsformål ved bedre at integrere rumdimensionen på andre områder og glæder sig over vurderingen af mulighederne for at udvikle en potentiel ny statslig EU-jordobservationstjeneste, der skal supplere eksisterende og planlagte kapaciteter, reagere på identificerede behov og tage hensyn til eksisterende initiativer

¹ 8956/21.
² 10070/22.
³ 14512/23.

- D. Rådets konklusioner af 23. maj 2024 om styrkelse af Europas konkurrenceevne gennem rummet⁴, som fremhæver rummets voksende betydning i forbindelse med mange socioøkonomiske udfordringer og politikker, herunder indsamling af data, som skal gøre det muligt bedre at forstå og forberede sig på klimaændringer
- E. Rådets konklusioner af 29. november 2024 om den foreløbige evaluering af Den Europæiske Unions rumprogram⁵, som understreger behovet for at håndtere de voksende trusler mod sikkerheden og modstandsdygtigheden i den infrastruktur, der understøtter kritiske EU-tjenester, herunder rumbaserede aktiver, i lyset af de stigende risici, herunder dem, der vedrører cybersikkerhed,

I. Indledning

1. ANERKENDER den dynamiske udvikling af rumteknologier, navnlig jordobservationskonstellationer, og ERKENDER det betydelige potentiale i en koordineret brug af satellitdata og -tjenester med henblik på at øge modstandsdygtigheden; sådanne data og tjenester kan yde yderligere kritisk støtte til medlemsstaternes og Unionens indsats for at styrke krisestyringsrammerne, øge borgernes sikkerhed og foregribe og håndtere både naturlige og menneskeskabte trusler; MINDER i denne forbindelse OM behovet for fuldt ud at respektere medlemsstaternes kompetencer, herunder med hensyn til den nationale sikkerhed og det nationale forsvar, og OM, at det er deres suveræne beslutning, om de vil dele følsomme rumdata;
2. ANERKENDER de eksisterende programmer og instrumenter, der støtter krisestyring og civilbeskyttelse, herunder Copernicustjenesterne, og STØTTER den videre udvikling heraf; ANERKENDER, at selv om kunstig intelligens (AI) inden for jordobservation gør hurtige fremskridt, er dens kapacitet fortsat ujævnt fordelt på tværs af sektorer, og menneskelig ekspertise er fortsat afgørende i forbindelse med forbehandling, validering og beslutningstagning;

⁴ 10142/24.

⁵ 16128/24.

3. UNDERSTREGER behovet for at øge samarbejdet mellem medlemsstaterne og med EU og udnytte eksisterende eller planlagte kapaciteter, herunder nationale infrastrukturer og projekter, anvende kommercielle data og på sigt udvikle nye løsninger, hvor det er relevant, til effektiv indsamling, behandling, analyse, udveksling og distribution af satellitdata fra alle tilgængelige satellitter, både offentlige og private, navnlig jordobservationssatellitter såsom Copernicussatellitter, i lyset af de stadig mere komplekse udfordringer, som følger af klimaændringer, naturkatastrofer og menneskeskabte og humanitære kriser, herunder migration, og som påvirker stabiliteten og sikkerheden i og uden for Europa;
4. FREMHÆVER vigtigheden af at anvende AI, som allerede nu skaber bedre trusselsidentifikation, trusselsforudsigelse og overvågning i realtid af krisesituationer og dermed bidrager til Europas modstandsdygtighed og beredskab; ANERKENDER behovet for kapacitetsopbygning, bred formidling af jordobservationsdata til territorial forvaltning og krisestyring og værktøjer til at muliggøre en mere effektiv udbredelse hos brugerne ved at reducere tekniske hindringer og den tekniske kompleksitet, herunder ved at bruge AI til at forbedre beslutningstagningen og lette situationskendskabet i realtid i kriseberedskabsscenarier, og BIFALDER i denne forbindelse det arbejde, der udføres inden for Copernicus' økosystem for dataområder;

II. Fordelene ved en koordineret brug af satellitdata til modstandsdygtighed og beredskab

5. ANERKENDER, at en koordineret adgang i nærrealtid til satellitdata, herunder højopløsningssatellitdata, der er kalibreret til de specifikke behov i forbindelse med potentielt truende hændelser, gør det muligt for EU og dets medlemsstater at reagere hurtigere på krisesituationer såsom naturkatastrofer, miljøfarer og trusler mod folkesundheden; den igangværende og videre udvikling af nye rumsystemer, navnlig Copernicus og medlemsstaternes og kommercielle jordobservationskonstellationer i Europa, udgør en mulighed for at koordinere aktiviteter yderligere, mindske latenstiden og integrere data fra forskellige HAPS (High Altitude Platform Stations), luftballoner af lang varighed, droner og satellitter, hvilket resulterer i en hurtig tilvejebringelse af operationelle oplysninger og hyppigere revurdering, som er afgørende for at sikre tidlig varsling og beredskab i tilfælde af omfattende naturbrande, oversvømmelser og jordskælv;

6. BEMÆRKER, at systematisk miljøovervågning med hjælp fra rummet giver mulighed for at prognosticere, tidligt at opdage og vurdere farer og miljørisici, herunder i områder, der er sårbare over for klimaændringer eller naturkatastrofer, hvilket direkte øger beskyttelsen af borgerne og beskytter kritisk infrastruktur og økonomiske ressourcer og aktiver;
7. ANERKENDER betydningen af og det underudnyttede potentiale ved satellitdata med hensyn til at identificere og spore risici, herunder potentielle økonomiske skader, miljøforurening, naturkatastrofer, herunder oversvømmelser og naturbrande, forringelse af jord, skove og naturressourcer, irregulære migrationsstrømme, folkesundhedsproblemer og andre fænomener, der påvirker livskvaliteten i Unionen; UNDERSTREGER, at regelmæssige og præcise ajourføringer vedrørende miljøændringer støtter forebyggende foranstaltninger og dermed sikrer, at medlemsstaterne er bedre forberedt på at beskytte borgernes trivsel på lokalt og regionalt plan, og SER MED TILFREDSHED PÅ den afgørende understøttende rolle, som Copernicuskomponenten i EU's rumprogram spiller som et jordobservationssystem, der er under civil kontrol, med henblik på global miljøovervågning og -sikkerhed, herunder katastrofehandtering; FREMHÆVER vigtigheden af synergier med andre EU-ruminitiativer i denne henseende, herunder komponenterne i EU's rumprogram, EU-programmet for sikker konnektivitet, Destination Earth-initiativet og projekter med dobbelt anvendelse såsom den potentielle fremtidige statslige jordobservationstjeneste; NOTERER SIG Den Europæiske Rumorganisations relevante programmer, herunder dem, der støtter krisestyring, miljøovervågning og avanceret jordobservationskapacitet; ANERKENDER de kommercielle konstellationers eksisterende kapaciteter og FREMHÆVER behovet for at undgå overlapninger og sikre fuld komplementaritet for yderligere at styrke Europas modstandsdygtighed og beredskab;
8. UNDERSTREGER, at en koordineret forvaltning af rumdata kræver og skaber samarbejde på tværs af grænserne og mellem forskellige aktører på EU- og medlemsstatsplan, hvilket muliggør gensidig støtte og solidaritet som reaktion på kriser af både europæiske og globale dimensioner, navnlig dem, der omfatter fælles naturlige og menneskeskabte trusler;

9. BEMÆRKER den støtte, som Copernicus-Sikkerhedstjenesten yder til brugere på sikkerhedsområdet med operationelle kapaciteter inden for grænseovervågning, havovervågning og støtte til EU's eksterne aktioner og sikkerhedstiltag, samt den støtte, som Copernicus-Beredskabsstyringstjenesten yder til brugere inden for civil sikkerhed og til EU-civilbeskyttelsesmekanismen, og NOTERER SIG de eksisterende kommercielle sikkerhedstjenester i nærrealtid;

III. Brug af AI til analyse af satellitdata med henblik på modstandsdygtighed og beredskab

10. ANERKENDER, at AI spiller en stadig vigtigere rolle i forbindelse med hurtig behandling og analyse af store datasæt fra satellitobservationer, hvilket gør det muligt automatisk at klassificere risikoområder og identificere mønstre og anomalier, og at integrationen af satellitdata og supplerende data, navnlig billeder fra HAPS eller droner, i væsentlig grad øger den operationelle værdi af de oplysninger, der fremkommer; BEMÆRKER, at AI-applikationer bidrager til hurtigere beslutningsprocesser og en mere effektiv tildeling af ressourcer, hvilket er afgørende i risikofyldte krisescenarier;
11. FREMHÆVER vigtigheden af maskinlæringsalgoritmer og digitale tvillinger med hensyn til at prognosticere potentielle kriser såsom oversvømmelser, brande, tørke og migrationsstrømme samt kriser med flere farer og dominoeffekt, da en analyse af historiske satellitdata og langsigtede tendenser ved brug af AI øger evnen til at forudsige og modellere forventede kriser, som kan have konsekvenser for EU-borgernes sikkerhed og trivsel og de europæiske samfunds modstandsdygtighed; BEMÆRKER den rolle, som Kommissionen, EU's Agentur for Rumprogrammet, Den Europæiske Rumorganisation og andre bemyndigede enheder, der gennemfører Copernicus, herunder Den Europæiske Organisation til Udnyttelse af Meteorologiske Satellitter, Det Europæiske Miljøagentur, Frontex, Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed, EU-Satellitcentret og Det Europæiske Center for Mellemfristede Vejrprognoser og Mercator Ocean International, samt nationale operatører spiller med hensyn til at støtte medlemsstaterne i behandlingen, analysen og distributionen af disse data, hvilket giver forskere, politiske beslutningstagere og industrier praktisk anvendelig indsigt med henblik på at kunne træffe informerede beslutninger i risikofyldte situationer;

12. SER FREM TIL gennemførelsen og håndhævelsen af AI-forordningen⁶ for så vidt angår AI-løsninger inden for satellitdataanalyse, navnlig en streng overholdelse af databeskyttelses- og sikkerhedsstandards; UNDERSTREGER i denne forbindelse, at AI-løsninger skal være underlagt en streng lovgivningsmæssig ramme, som omfatter afprøvning, evaluering og validering for at sikre pålidelighed, nøjagtighed og operationel effektivitet i krisestyringsapplikationer, f.eks. for at beskytte dataenes integritet over for nye trusler såsom geografiske deepfake-billeder;

IV. Udfordringer og anbefalinger

13. UNDERSTREGER, at det i forbindelse med udviklingen af satellitdatainfrastruktur er vigtigt at sikre, at den integreres i eller er interoperabel med eksisterende systemer, og at der anvendes standardiserede dataformater og udvekslingsprocedurer, da en effektiv anvendelse af satellitdata afhænger af, at der er interoperabilitet mellem Unionens og medlemsstaternes systemer, og at der er fælles ressourcer til rådighed; ANBEFALER derfor, at de relevante medlemsstater anvender eksisterende benchmarks og standarder og om nødvendigt indfører ensartede standarder og understøttende initiativer, som har til formål at harmonisere procedurer og samtidig forbedre tilgængeligheden og udbredelsen af rumdataoutput i hele Unionen;
14. UNDERSTREGER vigtigheden af at beskytte satellitdataindsamlings- og behandlingssystemer mod cybertrusler for at værne om kritisk infrastruktur og sikre tilgængeligheden og integriteten af data og kontinuiteten i dataadgangen og OPFORDRER TIL, at der indføres løsninger, som øger sikkerheden af følsomme data, og som aktivt holder øje med potentielle risici for at afbøde mulige hændelser eller angreb, idet der tages hensyn til kravene i Unionens cybersikkerhedslovgivning, som finder anvendelse på rumsektoren, herunder NIS 2-direktivet⁷;

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1689 af 13. juni 2024 om harmoniserede regler for kunstig intelligens og om ændring af forordning (EF) nr. 300/2008, (EU) nr. 167/2013, (EU) nr. 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1139 og (EU) 2019/2144 samt direktiv 2014/90/EU, (EU) 2016/797 og (EU) 2020/1828 (forordningen om kunstig intelligens) (EUT L, 2024/1689, 12.7.2024).

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2022/2555 af 14. december 2022 om foranstaltninger til sikring af et højt fælles cybersikkerhedsniveau i hele Unionen, om ændring af forordning (EU) nr. 910/2014 og direktiv (EU) 2018/1972 og om ophævelse af direktiv (EU) 2016/1148 (NIS 2-direktivet) (EUT L 333 af 27.12.2022, s. 80).

15. **UNDERSTREGER** vigtigheden af forsknings-, udviklings- og uddannelsesaktiviteter i forbindelse med jordsystemet (geosfæren, biosfæren, kryosfæren, hydrosfæren og atmosfæren) inden for avancerede teknologier såsom behandling af big data, integration af satellit- og luftdata, maskinlæring og prædiktiv modellering med henblik på at udnytte AI's fulde potentiale til at øge modstandsdygtigheden og effektiviteten inden for satellitdataanalyse og gøre fuld brug af højtydende computerkapaciteter og AI-fabrikker til at hjælpe nystartede virksomheder og SMV'er med at udvikle applikationer, der anvender jordobservationsdata; **BEMÆRKER**, at øget bevidsthed om og uddannelse i anvendelsestilfælde af satellitdata vil øge relevante interessenters anvendelse heraf, og **UNDERSTREGER** behovet for at udnytte samarbejdet mellem den offentlige sektor, den akademiske verden og industrien for at fremme innovation inden for løsninger, der øger modstandsdygtigheden, og sætte skub i efterspørgslen efter jordobservationssatellitdata;

V. Næste skridt

16. **ANERKENDER** vigtigheden af en koordineret brug af satellitdata, navnlig fra offentlige og private jordobservationskonstellationer, og dens rolle med hensyn til at mindske manglerne i oplysningerne om jorden; **OPFORDRER** Kommissionen og medlemsstaterne TIL at arbejde hen imod denne tilgang i forbindelse med aktuelle og fremtidige tiltag, da den i væsentlig grad vil støtte bestræbelserne på at opbygge modstandsdygtighed og beredskab inden for sikkerhed og krisestyring og dermed forbedre beskyttelsen af EU-borgerne og fremme de europæiske operatørers interoperabilitet og konkurrenceevne;
17. **GLÆDER SIG OVER** den igangværende integration af AI, herunder maskinlæring og indbygget databehandling, som skal muliggøre en mere effektiv databehandling og styrke prognosekapaciteten, hvilket er afgørende i lyset af det stigende antal udfordringer og risici med konsekvenser på både europæisk og globalt plan;
18. **FREMHÆVER** vigtigheden af at støtte interoperabel satellitinfrastruktur til datadeling, fastsætte fælles standarder, der gør det muligt at integrere data og tjenester fra kommercielle og nationale initiativer samt initiativer på EU-plan, og sikre gennemførelsen af solide og risikobaserede cybersikkerhedsforanstaltninger, og **MENER**, at disse konklusioner er et afgørende skridt i retning af at øge modstandsdygtigheden, beredskabet, sikkerheden og stabiliteten i hele Europa og øge den effektive krisestyring, samtidig med at borgernes rettigheder håndhæves, og der sikres databeskyttelse.