

Bruxelles, 28 mai 2018
(OR. en)

9288/18

COPS 171
CIVCOM 89
CFSP/PESC 475
CSDP/PSDC 271
RELEX 451
JAI 493

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	28 mai 2018
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	9032/18 COPS 160 CIVCOM 83 CFSP/PESC 453 CSDP/PSDC 262 RELEX 423 JAI 433
Subiect:	Concluziile Consiliului privind consolidarea PSAC civile - concluzii ale Consiliului (28 mai 2018)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor concluziile Consiliului privind consolidarea PSAC civile, astfel cum au fost adoptate de Consiliul Afaceri Externe în cadrul reuniunii sale din 28 mai 2018.

**CONCLUZIILE CONSILIULUI PRIVIND
CONSOLIDAREA PSAC CIVILE**

1. Politica de securitate și apărare comună civilă (PSAC) oferă o valoare adăugată unică rolului pe care îl joacă UE la nivel mondial în pacea și securitatea internațională. Pe baza celor cincisprezece ani de experiență ai săi, PSAC civilă ar trebui consolidată, ținând seama de transformarea îngrijorătoare care a survenit în mediul strategic al UE în ultimii ani, inclusiv de apariția și escaladarea conflictelor din jurul Uniunii Europene, precum și de persistența instabilității și a amenințărilor transnaționale. În acest context, începând cu anul acesta, este necesar un salt calitativ și cantitativ în cadrul PSAC civile în vederea întăririi rolului UE ca actor pe scena mondială în gestionarea civilă a crizelor. Consolidarea PSAC civile este un element esențial al abordării coordonate a UE, acționând împreună cu alte instrumente ale UE într-o manieră integrată și urmărind Strategia globală pentru politica externă și de securitate a acesteia.

2. Un astfel de salt necesită un rol bine definit pentru PSAC civilă, axat pe priorități de lungă durată și pe abordarea provocărilor noi și a celor prezente, prin intermediul unei abordări noi, flexibile, modulare și adaptabile, precum și gestionarea eficientă a resurselor misiunilor. Consiliul subliniază că prioritățile de la Feira de consolidare a poliției, a statului de drept și a administrației civile în contexte fragile și de conflict rămân funcția fundamentală a PSAC civile. De asemenea, Consiliul reliefează importanța reformei sectorului de securitate (RSS) și a sarcinilor de monitorizare, precum și posibilitatea desfășurării unor misiuni PSAC cu mandate executive sau semiexecutive, în conformitate cu modalitățile convenite. Consiliul subliniază importanța consimțământului țării-gazdă și a asumării responsabilității de către aceasta în vederea asigurării unor rezultate efective și durabile și, prin urmare, pentru a contribui în mod semnificativ la reziliența și securitatea din țările partenere. Acesta subliniază că PSAC civilă reprezintă un răspuns la anumite situații, pe baza priorităților UE pentru acțiune externă și a evaluării nevoilor și a cerințelor țării-gazdă. Acest răspuns este implementat în coerență și în cooperare cu instrumentele relevante ale UE și cu statele membre ale UE, precum și cu alte activități ale partenerilor internaționali în cadrul abordării integrate.

3. Consiliul constată faptul că PSAC civilă poate fi utilizată pe durata întregului ciclu al unui conflict, cu un accent deosebit atât pe stabilizare, cât și pe prevenire. Acesta subliniază importanța unei coordonări consolidate între misiunile PSAC și alte instrumente relevante ale acțiunii externe a UE, în diferite etape ale ciclului unui conflict. Acesta recunoaște că acționarea pe parcursul întregului ciclu al unui conflict va prezenta diferite tipuri de provocări pentru PSAC civilă. Consiliul recunoaște valoarea inerentă a consolidării capacităților, precum și a rolului deținut de PSAC în sprijinirea actorilor locali și a guvernelor în vederea dezamorsării conflictelor și a dezvoltării unui mediu politic favorabil consolidării capacităților.

În acest context, Consiliul reiterează faptul că PSAC civilă reprezintă un instrument extern important al răspunsului mai amplu al UE, care contribuie, de asemenea, la abordarea provocărilor în materie de securitate, inclusiv a celor legate de migrația neregulamentară, amenințările hibride, securitatea cibernetică, terorism și radicalizare, criminalitatea organizată, gestionarea frontierelor și securitatea maritimă, și care previne și combate extremismul violent, ținând cont, de asemenea, de necesitatea de a conserva și proteja patrimoniul cultural. Acesta subliniază că PSAC civilă contribuie la abordarea unor astfel de provocări de-a lungul întregii conexiuni intern-extern, în cooperare cu actori din domeniul JAI, după caz.

4. În acest context și reamintind concluziile sale din noiembrie 2017, Consiliul aprobă documentul de reflecție prezentat de Înalțul Reprezentant drept bază pentru consolidarea PSAC civile și pentru continuarea lucrărilor în acest sens. Acesta este de acord că PSAC civilă poate contribui la realizarea celor cinci priorități strategice ale Strategiei globale a UE, și anume: securitatea Uniunii, reziliența statelor și a societăților situate în regiunile învecinate și în cele înconjurătoare, o abordare integrată în materie de conflicte și crize externe, ordinele regionale de cooperare, precum și guvernanta globală adecvată pentru secolul 21. Consiliul reiterează contribuția esențială a PSAC civile la îndeplinirea nivelului de ambiție al UE și a celor trei priorități strategice ale acesteia, derivate din Strategia globală din domeniul securității și al apărării, astfel cum s-a convenit în cadrul Consiliului în noiembrie 2016, și anume de a răspunde la conflictele și la crizele externe, de a consolida capacitățile partenerilor și de a proteja Uniunea și pe cetățenii acesteia, în conformitate cu atribuțiile PSAC prevăzute în tratat.

5. În acest context, Consiliul sprijină ideile generale și nivelul de ambiție prevăzute în documentul de reflecție și, în special, solicită operaționalizarea abordării strategice reînnoite a PSAC civile cu scopul de:

a. a îmbunătăți eficacitatea PSAC civile prin:

- consolidarea și accelerarea planificării PSAC prin intermediul structurilor decizionale relevante și prin proceduri mai simple și mai rapide, sub controlul politic și conducerea strategică a Comitetului politic și de securitate, în conformitate cu articolul 38 din TUE, pentru a determina sarcinile specifice pentru o misiune PSAC civilă într-o anumită situație;
- întemeierea unei astfel de planificări pe analiza comună a conflictelor realizată de UE, de obicei prin intermediul cadrului politic pentru abordarea crizelor (CPAC) ca instrument esențial în acest sens;
- integrarea, în faza de planificare, a unei abordări regionale, după caz, asigurându-se astfel consecvența maximă a obiectivelor misiunii cu obiectivele stabilite prin strategiile regionale ale UE care vizează țara-gazdă;
- dezvoltarea, pe această bază, a unor mandate clar definite pentru a înlesni desfășurarea unor misiuni PSAC civile mai modulare și adaptabile, în temeiul articolelor 42 și 43 din TUE, inclusiv, acolo unde este cazul, a unor mandate executive sau semiexecutive în conformitate cu condițiile convenite;
- elaborarea unor documente de planificare care să identifice criteriile de referință pentru monitorizarea progreselor și să permită revizuirii strategice periodice, în cooperare cu alte instrumente, programe și activități relevante ale UE;
- îmbunătățirea calității și a impactului misiunilor PSAC civile, ținând cont de lecțiile învățate, de o monitorizare și o evaluare axate asupra impactului, de bunele practici și de feedbackul operațional în cadrul strategiilor de planificare, de desfășurare și de tranziție;
- sporirea în continuare a capacității de reacție a misiunilor PSAC civile, de la o conștientizare a situației, o luare a deciziilor și o planificare îmbunătățite până la desfășurare, pe baza progresele deja înregistrate în acest sens;
- reexaminarea procedurilor SEAE de recrutare pentru misiuni, în strânsă coordonare cu statele membre și cu Comisia;

- dezvoltarea unor măsuri concrete suplimentare de promovare a unei abordări europene coordonate, bazate pe sinergii civilo-militare în cadrul PSAC, precum și a unei cooperări strânse cu Comisia și cu actorii din afara PESC, ca parte a abordării integrate a UE în materie de conflicte și crize în vederea asigurării coerenței și a coordonării cu implicarea mai vastă a UE, inclusiv cu dimensiunile aferente dezvoltării, stabilizării, domeniului umanitar și politicii;
 - îmbunătățirea în continuare a coordonării și căutarea unor complementarități cu activitățile în curs de desfășurare și cu cele planificate ale UE, în special cooperarea pentru dezvoltare și programele de stabilizare și de răspuns la situațiile de criză, printre altele IcSP. Printre acestea se numără coordonarea planificării strategice a misiunilor PSAC și a programării de către actorii UE într-un stadiu incipient pentru a facilita sincronizarea cu alte tipuri de implicare a UE – precum și tranziția fără sincope înspre acestea –, care să asigure o continuitate a acțiunii și a impactului UE în țara sau regiunea în cauză sau pentru a realiza tranziția către actorii locali sau alte organizații internaționale;
 - promovarea sinergiilor și a complementarității între misiunile PSAC civile și militare desfășurate în același teatru de operații;
 - integrarea drepturilor omului și egalității de gen în toate activitățile și asigurarea respectării dreptului internațional, în special a dreptului internațional al drepturilor omului, a dreptului refugiaților și a dreptului umanitar, ținând pe deplin seama de RCSONU 1325 privind femeile, pacea și securitatea și de rezoluțiile ulterioare, precum și de protecția civililor, pe tot parcursul etapelor operaționale și de planificare ale misiunilor;
 - continuarea îmbunătățirilor aduse comunicării strategice pentru a spori vizibilitatea PSAC civile și contribuțiile acestora la asigurarea securității.
- b. a dezvolta în continuare eficacitatea PSAC civile în ceea ce privește abordarea amenințărilor și a provocărilor pe conexiunea dintre securitatea internă și cea externă prin:

- intensificarea, acolo unde este cazul, a coerenței și a cooperării dintre PSAC civilă și acțiunile întreprinse de UE în dimensiunea externă a domeniului justiției și afacerilor interne (JAI), precum și în ceea ce privește aspectele legate de securitate ale programelor de dezvoltare și ale politicii de vecinătate, respectând pe deplin competențele și temeiurile juridice ale fiecărui instrument și pe baza unor evaluări și planificări specifice fiecărei situații, într-un mod coordonat de la bun început;
- luarea în considerare a posibilelor orientări de funcționare ale PSAC identificate în documentul de reflecție în vederea planificării viitoare pentru misiunile PSAC civile, în strânsă consultare cu statele membre;
- elaborarea unor metode de coordonare îmbunătățite la nivelul UE, respectând procedurile decizionale relevante (inclusiv între formațiunile și grupurile de pregătire relevante ale Consiliului și între structurile de planificare ale PSAC și actorii JAI), cu statele membre și pe teren, precum și în următoarele etape de dezvoltare a capabilităților civile;
- promovarea sinergiilor dintre PSAC și actorii JAI la nivel operațional cu scopul de a spori schimbul de informații pentru a îmbunătăți conștientizarea situației, planificarea, desfășurarea și impactul operațional pe teren și a consolida cooperarea în domeniul formării și al dezvoltării capabilităților. Actorii JAI relevanți ar putea fi consultați, după caz, de la faza de planificare inițială a misiunii PSAC civile, începând cu CPAC. De asemenea, măsuri suplimentare pentru a integra experți din domeniul JAI în misiuni PSAC relevante ar putea fi puse în aplicare, acolo unde este necesar;
- valorificarea lucrărilor în curs pentru a facilita cooperarea cu agențiile și alți actori din domeniul JAI în ceea ce privește colectarea și schimbul de informații, în cazul în care mandatul misiunii și normele relevante de protecție a datelor permit acest lucru;
- identificarea în detaliu a capabilităților de care are nevoie PSAC civilă pentru menținerea unui răspuns eficace privind domeniile prioritare de la Feira (poliția, statul de drept și administrația civilă), inclusiv RSS și monitorizarea, pentru a aborda, de asemenea, provocările în materie de securitate identificate mai sus, constatând cererea crescândă de resurse din partea statelor membre în acest domeniu.

6. Consiliul subliniază importanța intensificării cooperării cu țările care găzduiesc misiuni PSAC, precum și a consolidării parteneriatelor cu țările și organizațiile partenere. Sinergiile și interacțiunile cu organizații partenere internaționale relevante, în special cu ONU, NATO și OSCE, precum și cu UA și ASEAN cu privire la chestiuni comune legate de politică și standarde ar trebui să fie reciproc avantajoase și să promoveze coerența globală. În plus, Consiliul sprijină continuarea cooperării cu țările partenere pentru a contribui la misiunile PSAC civile, prin intermediul unor proceduri convenite.

Capacitatea de reacție

7. Consiliul salută progresele în curs de desfășurare cu privire la consolidarea capacității de reacție a misiunilor PSAC civile. Acordând o atenție deosebită abordării pe mai multe niveluri, pusă în aplicare într-un mod cuprinzător, acesta subliniază următoarele aspecte:
- a) capacitatea de reacție de bază, constând într-o platformă consolidată de sprijinire a misiunilor, precum și în resurse plasate în misiunile existente, este în prezent operațională;
 - b) capacitatea de reacție de bază poate fi completată cu active cu desfășurare rapidă și cu elemente de planificare din statele membre, precum și, atunci când se convine astfel, cu echipe specializate, cu domenii de aplicare, dimensiuni și durate limitate, și cu formațiuni multinaționale precum Forța de Jandarmerie Europeană, în sprijinul unei abordări flexibile și modulare;
 - c) încurajând sinergii mai puternice în ceea ce privește sprijinul logistic acordat misiunilor PSAC și pe baza lucrărilor deja întreprinse, inclusiv cele vizând platforma de sprijinire a misiunilor, la 26 aprilie 2018, Consiliul a adoptat o decizie privind noul depozit. Capacitatea de depozitare va dobândi, stoca, menține și reface un stoc strategic de echipamente și active esențiale necesare pentru desfășurarea rapidă a unei misiuni PSAC civile în orice zonă de operare în termen de 30 de zile.

Etapele următoare

8. Consiliul aşteaptă cu interes prezentarea, până în vara anului 2018, a unui plan de dezvoltare a capacităţilor civile, elaborat în strânsă consultare cu statele membre, serviciile Comisiei şi actorii JAI relevanţi (inclusiv agenţiile) şi ținând cont de informaţiile relevante din partea acestora. Acesta va expune următoarele etape ale procesului de dezvoltare a capabilităţilor civile.

Recunoscând competenţa statelor membre în dezvoltarea capabilităţilor civile, consolidarea capacităţilor şi furnizarea de expertiză pentru misiunile PSAC civile, planul de dezvoltare a capacităţilor civile ar trebui:

- să se bazeze pe o evaluare cuprinzătoare a necesităţilor, inclusiv a celor de pe teren;
- să stabilească care capabilităţi cantitative şi calitative trebuie dezvoltate, ținând cont de competenţele disponibile în statele membre, şi să propună o serie de instrumente adecvate, precum formarea şi educaţia, de măsuri organizaţionale şi de stimulente concrete, inclusiv de natură financiară, pentru a îmbunătăţi disponibilitatea;
- să propună modalităţi de consolidare în continuare a capacităţii de reacţie;
- să folosească viitorul Grup de formare a civililor al UE pentru a identifica cerinţele de formare comune, luând în considerare, de asemenea, formarea anterioară desfăşurării şi cea din cursul misiunii;
- să facă propuneri concrete care să favorizeze participarea sporită a experţilor naţionali, ținând cont de diferitele parcursuri profesionale naţionale, şi să sporească atractivitatea misiunilor PSAC civile din punctul de vedere al autorităţilor expeditoare;
- să țină cont de domeniile în care dotarea cu personal se realizează cu dificultate în misiunile aflate în desfăşurare, precum şi de setul unic de resurse disponibile pentru scopuri interne şi acţiunile operaţionale întreprinse de către actorii JAI şi alte organizaţii internaţionale relevante, să maximizeze sinergiile posibile şi să asigure coerenţa în ceea ce priveşte urmărirea dezvoltării capabilităţilor civile la nivelul UE;
- să analizeze opţiuni în cadrul bugetului PESC, precum şi eventualele sinergii cu alte instrumente financiare. De asemenea, Consiliul încurajează Comisia să exploreze posibile finanţări complementare, în limitele mandatului şi bugetului său.

Pentru a corela mai bine necesitățile în materie de capacități cu prioritățile UE și cu capacitățile statelor membre, un proces de reexaminare a capacităților ar trebui prevăzut în planul de dezvoltare a capacităților civile și lansat în cursul lui 2019. Acest proces de reexaminare ar trebui corelat cu discuții și perspective pentru bugetul PESC pentru a permite dezvoltarea planificării pe termen lung și a stabilirii priorităților în cadrul statelor membre.

9. Pe baza acestor lucrări în curs de desfășurare, Consiliul așteaptă cu nerăbdare pactul privind PSAC civilă până în noiembrie 2018 pentru a lansa punerea în aplicare a abordării strategice reînnoite, cu scopul de a fi la înălțimea nivelului de ambiție care rezultă din Strategia globală a UE. Acesta ar trebui să cuprindă un angajament politic din partea statelor membre de a se implica în mod colectiv în procesul de dezvoltare a capacităților, precum și un angajament din partea SEAE și a Comisiei de a utiliza instrumentele și resursele disponibile în mod eficace pentru a contribui la acest proces. Acesta ar putea include, de asemenea, angajamente mai ambițioase din partea unor grupuri de state membre în ceea ce privește cooperarea și schimbul de bune practici pentru a dezvolta capacități specifice, structurate modular. În vederea pregătirii pentru acest pact, Consiliul invită Înalțul Reprezentant, în cooperare cu Comisia și în consultare cu statele membre, să elaboreze propunerile concrete necesare pentru a sprijini operaționalizarea abordării strategice reînnoite, inclusiv în vederea stimulării și a facilitării unor astfel de angajamente colective și modulare în cadrul pactului. Acest proces ar putea fi sprijinit prin discuții la nivel înalt, după caz.
10. Consiliul invită Înalțul Reprezentant, în strânsă consultare cu statele membre și în colaborare cu Comisia, să avanseze lucrările în acest sens în cadrele relevante și să raporteze cu privire la punerea în aplicare a unei PSAC civile consolidate, în cadrul raportului anual privind punerea în aplicare a Strategiei globale.