



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2018. gada 28. maijā
(OR. en)

9288/18

COPS 171
CIVCOM 89
CFSP/PESC 475
CSDP/PSDC 271
RELEX 451
JAI 493

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Datums:	2018. gada 28. maijs
Saņēmējs:	delegācijas
Iepr. dok. Nr.:	9032/18 COPS 160 CIVCOM 83 CFSP/PESC 453 CSDP/PSDC 262 RELEX 423 JAI 433
Temats:	Padomes secinājumi par civilās KDAP stiprināšanu – Padomes secinājumi (2018. gada 28. maijs)

Pielikumā pievienoti Padomes secinājumi par civilās KDAP stiprināšanu, kurus Ārlietu padome pieņēmusi sanāsmē, kas notika 2018. gada 28. maijā.

**PADOMES SECINĀJUMI PAR
CIVILĀS KDAP STIPRINĀŠANU**

1. Civilā kopējā drošības un aizsardzības politika (KDAP) sniedz vienreizēju pievienoto vērtību ES globālajai lomai starptautiskā miera un drošības jomā. Ņemot vērā to, ka ES stratēģiskajā vidē pēdējos gadus vērojamas satraucošas izmaiņas, tostarp konfliktu izvēršanās un saasināšanās ap Eiropas Savienību un aizvien pastāvošā nestabilitāte un starptautiski apdraudējumi, civilā KDAP būtu jānostiprina, pamatojoties uz tās piecpadsmit gados uzkrāto pieredzi. Šajā kontekstā, sākot ar šo gadu, ir nepieciešams kvalitatīvs un kvantitatīvs izrāviens civilās KDAP jomā, lai dotu jaunu sparū lomai, ko ES uzņemas kā globāls rīcībspēks krīžu civilā pārvarēšanā. Nostiprināta civilā KDAP ir būtisks elements ES apvienotajā pieejā, kas integrētā veidā, darbojoties paralēli citiem ES instrumentiem, tiecas īstenot ES globālo ārpolitikas un drošības politikas stratēģiju.
2. Lai panāktu šādu izrāvienu, ir vajadzīga definēta loma civilajai KDAP, kura būtu vērsta uz ilgstošām prioritātēm un esošo un jaunu izaicinājumu risināšanu, izmantojot jaunu elastīgu, modulāru un mērogā pielāgojamu pieeju, kā arī misiju efektīvu apgādi ar resursiem. Padome uzsver, ka Feirā noteiktās prioritārās jomas, proti, policijas, tiesiskuma un civilās pārvaldes nostiprināšana nestabilās un konflikta situācijās, joprojām ir civilās KDAP pamatuzdevums. Tā arī uzsver, cik svarīga ir drošības sektora reforma un pārraudzības uzdevumi, kā arī iespēja, ievērojot saskaņotus nosacījumus, izvietot KDAP misijas ar izpildpilnvarām vai daļējām izpildpilnvarām. Padome uzsver, ka uzņēmējvalsts līdzdalība un līdzatbildība ir svarīga, lai nodrošinātu efektīvus un ilgtspējīgus rezultātus un tādējādi dotu būtisku ieguldījumu partnervalstu izturētspējā un drošībā. Tā uzsver, ka civilā KDAP reaģē uz konkrētām situācijām, balstoties uz ES ārējās darbības prioritātēm un uzņēmējvalsts vajadzību un prasību izvērtējumu. Šī reakcija tiek veikta saskaņā un sadarbībā ar attiecīgiem ES instrumentiem un ES dalībvalstīm un ar citu starptautisko partneru darbībām integrētās pieejas ietvaros.

3. Padome norāda, ka civilo KDAP var izmantot visā konflikta ciklā, īpašu uzsvāru liekot uz stabilizēšanas, kā arī novēršanas posmu. Tā izceļ nozīmi, kāda ir pastiprinātai koordinācijai starp KDAP misijām un citiem attiecīgiem ES ārējās darbības instrumentiem dažādos konflikta cikla posmos. Tā atzīst, ka, darbojoties visā konflikta ciklā, civilā KDAP saskarsies ar dažāda veida izaicinājumiem. Padome atzīst vērtību, kāda piemīt spēju veidošanai, un nozīmi, kāda KDAP ir vietējo rīcībspēku un valdību atbalstīšanā, lai mazinātu konfliktu un veidotu spēju veidošanai labvēlīgu politisko vidi.

Šajā sakarā Padome vēlreiz uzsver, ka civilā KDAP ir būtisks ES plašākas reakcijas ārējais instruments, ar kuru palīdz arī risināt drošības problēmas, tostarp ar neatbilstīgu migrāciju, hibrīddraudiem, kibernetisko drošību, terorismu un radikalizāciju, organizēto noziedzību, robežu pārvaldību un jūras satiksmes drošību saistītās problēmas, kā arī novērš un apkaro vardarbīgu ekstrēmismu, ņemot vērā arī vajadzību saglabāt un aizsargāt kultūras mantojumu. Tā uzsver, ka civilā KDAP palīdz risināt šādas problēmas, kas skar iekšējās un ārējās drošības savstarpējo saikni, vajadzības gadījumā ciešā sadarbībā ar TI rīcībspēkiem.

4. Šajā kontekstā un atgādinot savus 2017. gada novembra secinājumus, Padome apstiprina koncepcijas dokumentu, ko Augstā pārstāve iesniegusi kā pamatu civilās KDAP stiprināšanai un turpmākajam ar to saistītajam darbam. Tā piekrīt, ka civilā KDAP var palīdzēt sasniegt ES globālās stratēģijas piecas stratēģiskās prioritātes: Savienības drošību, kaimiņreģionu un apkārtējo reģionu valstu un sabiedrības izturētspēju, integrētu pieeju ārējiem konfliktiem un krīzēm, sadarbībā balstītas reģionālās sistēmas un 21. gadsimtam piemērotu globālo pārvaldību. Padome vēlreiz uzsver civilās KDAP būtisko ieguldījumu ES mērķu vērienīguma realizēšanā un tās trīs stratēģisko prioritāšu īstenošanā, kuras izriet no globālās stratēģijas drošības un aizsardzības jomā, kā Padome vienojās 2016. gada novembrī, proti, reaģēt uz ārējiem konfliktiem un krīzēm, veidot partneru spējas un aizsargāt Savienību un tās iedzīvotājus – saskaņā ar Līgumā noteiktajiem KDAP uzdevumiem.

5. Ņemot to vērā, Padome atbalsta koncepcijas dokumentā izklāstītās plašās idejas un mērķu vārienīgumu un jo īpaši aicina sākt īstenot atjaunoto stratēģisko pieeju civilajai KDAP, lai

a) uzlabotu civilās KDAP efektivitāti, veicot šādas darbības:

- pastiprināt un paātrināt KDAP plānošanu, izmantojot attiecīgas lēmumu pieņemšanas struktūras un vienkāršākas un ātrākas procedūras, Politikas un drošības komitejas politiskajā kontrolē un stratēģiskajā vadībā saskaņā ar LES 38. pantu, lai noteiktu civilas KDAP misijas konkrētos uzdevumus attiecīgā situācijā;
- šādu plānošanu balstīt uz ES kopīgu konfliktu analīzi, parasti izmantojot politikas sistēmu krīzes risināšanai kā vienu no svarīgākajiem instrumentiem šajā sakarā;
- attiecīgos gadījumos plānošanas posmā integrēt reģionālu pieeju, tādējādi nodrošinot misijas mērķu maksimālu saskaņotību ar mērķiem, kas noteikti reģionālās ES stratēģijās, kuras attiecas uz uzņēmējvalsti;
- uz šā pamata izstrādāt skaidri definētas pilnvaras, kas ļauj veikt modulārākas, mērogā pielāgojamākas civilās KDAP misijas LES 42. un 43. panta darbības jomā, tostarp attiecīgos gadījumos izpildpilnvaras vai daļējas izpildpilnvaras saskaņā ar nosacījumiem, par ko panākta vienošanās;
- sadarbībā ar citiem attiecīgiem ES instrumentiem, programmām un darbībām izstrādāt plānošanas dokumentus, kuros ir noteikti standarti progresu pārbaudīšanai un paredzēta iespēja sagatavot periodiskus stratēģiskus pārskatus;
- uzlabot civilo KDAP misiju kvalitāti un pastiprināt to ietekmi, plānošanas, rīcības un pārejas stratēģijās ņemot vērā gūto pieredzi, uz ietekmi vērstu pārbaudību un izvērtēšanu, paraugpraksi un atsauksmes par misiju darbību;
- vēl vairāk palielināt civilo KDAP misiju reaģētspēju, sākot ar labāku situācijas apzināšanu, lēmumu pieņemšanu un plānošanu un beidzot ar izvietojumu, pamatojoties uz progresu, kas šajā sakarā jau panākts;
- ciešā koordinācijā ar dalībvalstīm un Komisiju pārskatīt EĀDD darbā pieņemšanas procedūras attiecībā uz misijām;

- izstrādāt papildu praktiskus pasākumus vienotas Eiropas pieejas veicināšanai, pamatojoties uz civilā un militārā sektora sinerģiju KDAP jomā, kā arī ciešu sadarbību ar Komisiju un rīcībspēkiem, kas nav saistīti ar KĀDP, kā daļu no ES integrētās pieejas konfliktiem un krīzēm, lai panāktu saskaņotību un koordināciju ar plašāku ES iesaisti, ietverot attīstības, stabilizācijas, humanitāro un politikas dimensiju;
 - vēl vairāk uzlabot koordināciju un censties panākt papildināmību ar pašreizējām un plānotām ES darbībām, jo īpaši ar programmām sadarbībai attīstības jomā, reaģēšanai uz krīzēm un situācijas stabilizēšanai, cita starpā ar Stabilitātes un miera veicināšanas instrumentu (*IcSP*). Tas nozīmē arī agrīnā posmā koordinēt KDAP misiju stratēģisko plānošanu un ES rīcībspēku veikto plānošanu, lai veicinātu saskaņotību ar citiem ES iesaistes veidiem, kas nodrošina ES rīcības un ietekmes turpināšanos konkrētajā valstī vai reģionā, un netraucētu pāreju uz tiem, vai lai nodrošinātu pāreju uz vietējiem rīcībspēkiem vai citām starptautiskām organizācijām;
 - sekmēt sinerģiju un papildināmību starp civilajām un militārajām KDAP misijām, kas izvietotas vienā un tajā pašā vietā;
 - visos misiju plānošanas un darbības posmos integrēt cilvēktiesību un dzimumu aspektus visās darbībās un nodrošināt starptautisko tiesību, jo īpaši starptautisko cilvēktiesību, bēgļu un humanitāro tiesību, ievērošanu, pilnībā ņemot vērā ANO DP Rezolūciju 1325 par sievietēm, mieru un drošību un pēc tam pieņemtās rezolūcijas, un civiliedzīvotāju aizsardzību;
 - turpināt uzlabot stratēģisko komunikāciju, lai panāktu, ka civilā KDAP un tās ieguldījumi drošības garantēšanā ir redzamāki;
- b) vēl vairāk pilnveidotu civilās KDAP efektivitāti reaģēšanā uz draudiem un problēmām, kas skar iekšējās un ārējās drošības savstarpējo saikni, veicot šādas darbības:

- attiecīgos gadījumos uzlabot saskaņotību un sadarbību starp civilo KDAP un darbībām, ko ES veic saistībā ar tieslietu un iekšlietu (TI) ārējo dimensiju un tiem attīstības programmu un kaimiņattiecību politikas aspektiem, kas saistīti ar drošību, pilnībā ievērojot katra instrumenta kompetences un juridiskos pamatus un pamatojoties uz konkrēto situāciju izvērtējumiem un vienotu plānošanu jau pašā sākumā;
- apsvērt koncepcijas dokumentā apzinātos iespējamās KDAP darbības virzienus civilo KDAP misiju turpmākai plānošanai, rūpīgi apspriežoties ar dalībvalstīm;
- izstrādāt labākus mehānismus koordinācijai ES līmenī – ar dalībvalstīm un attiecīgajā jomā, kā arī turpmākajos civilo spēju attīstības pasākumos –, kuros tiek ievērotas attiecīgās lēmumu pieņemšanas procedūras (tai skaitā starp attiecīgajiem Padomes sastāviem un darba sagatavošanas struktūrām un starp KDAP plānošanas struktūrām un TI rīcībspēkiem);
- sekmēt sinerģiju starp KDAP un TI rīcībspēkiem operatīvajā līmenī ar mērķi palielināt informācijas apmaiņu, lai uzlabotu situācijas apzināšanu, plānošanu, misiju izvietojumu un darbību ietekmi uz vietas, un pastiprināt sadarbību apmācības un spēju attīstības jomā. Attiecīgos gadījumos ar attiecīgiem TI rīcībspēkiem varētu apspriesties jau sākotnējā civilās KDAP misijas plānošanas posmā, sākot ar politikas sistēmu krīzes risināšanai. Turklāt vajadzības gadījumā varētu ieviest papildu pasākumus, lai attiecīgās KDAP misijās iesaistītu TI ekspertus;
- balstīties uz notiekošo darbu, kura mērķis ir atvieglot sadarbību ar aģentūrām un citiem rīcībspēkiem TI jomā, attiecībā uz informācijas vākšanu un apmaiņu, ja misijas pilnvaras un attiecīgie datu aizsardzības noteikumi to ļauj;
- precīzi noteikt, kādas spējas civilajai KDAP ir vajadzīgas, lai joprojām veiktu efektīvus reaģēšanas pasākumus Feirā noteiktajās prioritārajās jomās (policijas, tiesiskuma un civilās pārvaldes jomā), ietverot drošības sektora reformu un pārraudzību, kā arī lai risinātu minētās drošības problēmas, ņemot vērā, ka vajadzība pēc dalībvalstu resursiem šajā jomā arvien palielinās.

6. Padome uzsver, cik svarīgi ir pastiprināt sadarbību ar valstīm, kuras uzņem KDAP misijas, kā arī pastiprināt partnerības ar partnervalstīm un organizācijām. Sinerģija un mijiedarbība ar attiecīgu starptautisko partnerorganizāciju, jo īpaši ANO, NATO un EDSO, kā arī ĀS un *ASEAN*, attiecībā uz kopīgiem politikas jautājumiem un standartiem būtu savstarpēji izdevīga un sekmētu vispārēju saskaņotību. Turklāt Padome atbalsta turpmāku sadarbību ar partnervalstīm, kuras mērķis ir sniegt ieguldījumus civilajās KDAP misijās, saskaņā ar procedūrām, par ko panākta vienošanās.

Reaģētspēja

7. Padome atzinīgi vērtē pašreizējo progresu civilo KDAP misiju reaģētspējas stiprināšanā. Īpaši izceļot daudzslāņu pieeju, kas īstenota iekļaujošā veidā, tā uzsver
- a) to, ka tagad darbojas reaģēšanas pamatspēja, ko veido pastiprināta misiju atbalsta platforma, kā arī pašreizējās misijās izvietotie resursi;
 - b) to, ka elastīgas un modulāras pieejas atbalstam reaģēšanas pamatspēju var papildināt ar ātri izvietojamiem līdzekļiem un plānošanas elementiem, ko nodrošina dalībvalstis, kā arī, ja panākta vienošanās, ar specializētām grupām – ar noteiktu darbības jomu, lielumu un laiku – un daudznacionāliem veidojumiem, piemēram, Eiropas Žandarmērijas spēkiem;
 - c) to, ka Padome – vienlaikus mudinot veidot spēcīgāku sinerģiju loģistikas atbalsta sniegšanā KDAP misijām un pamatojoties uz jau paveikto, tostarp misiju atbalsta platformu – 2018. gada 26. aprīlī pieņēma lēmumu par jaunu noliktavu. Ar noliktavas spējām tiks iegādāti, uzglabāti, uzturēti un atjaunoti svarīga ekipējuma un līdzekļu stratēģiskie krājumi, kas nepieciešami civilas KDAP misijas ātrai nosūtīšanai uz jebkuru operāciju zonu 30 dienu laikā.

Turpmākie pasākumi

8. Padome sagaida, ka līdz 2018. gada vasarai to iepazīstinās ar Civilo spēju attīstības plānu, kurš izstrādāts, rūpīgi apspriežoties ar dalībvalstīm, Komisijas dienestiem un TI rīcībbspēkiem (tostarp aģentūrām) un ņemot vērā to sniegto attiecīgo informāciju. Tajā būs izklāstīti turpmākie pasākumi civilo spēju attīstībā.

Atzīstot dalībvalstu kompetenci civilo spēju attīstībā, spēju veidošanā un speciālo zināšanu sniegšanā civilām KDAP misijām, Civilo spēju attīstības plānam vajadzētu:

- būt balstītam uz visaptverošu vērtējumu par vajadzībām, tostarp vajadzībām uz vietas;
- paredzēt, kuras kvantitatīvās un kvalitatīvās spējas ir nepieciešams izstrādāt, ņemot vērā dalībvalstīs pieejamās kompetences, un ierosināt virkni piemērotu instrumentu, piemēram, apmācības un mācības, organizatoriskus pasākumus un konkrētas iniciatīvas, tostarp finansiālas, lai uzlabotu pieejamību;
- ierosināt, kā vēl vairāk uzlabot reaģētspēju;
- izmantot nākamo ES civilo apmācību grupu, lai apzinātu kopējas apmācību prasības, ņemot vērā arī pirmsdislocēšanas apmācības un misijas laikā rīkotas apmācības;
- izteikt konkrētus priekšlikumus, kas veicina valstu ekspertu plašāku dalību, ņemot vērā valstīs pastāvošās dažādās karjeras iespējas, un darīt civilās KDAP misijas pievilcīgākas nosūtošajām iestādēm;
- ņemt vērā jomas, kurās personāla atlase notiekošās misijās ir sarežģīts process, kā arī iekšzemes vajadzībām pieejamos vienotos resursus, TI rīcībbspēku un citu attiecīgu starptautisku organizāciju operatīvās darbības, maksimāli palielināt iespējamās sinerģijas un nodrošināt saskaņotību civilo spēju attīstīšanā ES līmenī;
- izpētīt iespējas KĀDP budžetā, kā arī iespējamās sinerģijas ar citiem finanšu instrumentiem. Padome arī mudina Komisiju izpētīt iespējas rast papildu finansējumu savu pilnvaru un budžeta ietvaros.

Lai labāk salāgotu spēju vajadzības, ES prioritātes un dalībvalstu spējas, Civilo spēju attīstības plānā būtu jāparedz process spēju pārskatīšanai, kas būtu jāsāk 2019. gada laikā. Šis pārskatīšanas process būtu jāsaista ar diskusijām un prognozēm par KĀDP budžetu, lai dalībvalstīs varētu nodrošināt ilgāka termiņa plānošanu un prioritāšu noteikšanu.

9. Pamatojoties uz šo notiekošo darbu Padome gaida, ka līdz 2018. gada novembrim tiks iesniegts civilās KDAP pakts, lai varētu sākt atjaunotās stratēģiskās pieejas īstenošanu nolūkā sasniegt mērķu vērīgumu, kas izriet no ES globālās stratēģijas. Paktam būtu jāaptver politiska dalībvalstu apņemšanās kolektīvi iesaistīties spēju attīstīšanas procesā un EĀDD un Komisijas apņemšanās efektīvi izmantot pieejamos instrumentus un resursus, lai veicinātu šo procesu. Tajā varētu iekļaut arī vērīgāku apņemšanos dalībvalstu grupām sadarboties un apmainīties ar paraugpraksi, lai modulārā veidā izstrādātu konkrētas spējas. Gatavojoties šim paktam, Padome aicina Augsto pārstāvi, sadarbojoties ar Komisiju un apspriežoties ar dalībvalstīm, sagatavot nepieciešamos konkrētos priekšlikumus, lai atbalstītu atjaunotās stratēģiskās pieejas darbības izvēršanu, tostarp nolūkā stimulēt un veicināt šādas kolektīvas un modulāras saistības paktā. Attiecīgā gadījumā šo procesu varētu atbalstīt ar augsta līmeņa diskusijām.
10. Padome aicina Augsto pārstāvi, cieši apspriežoties ar dalībvalstīm un sadarbojoties ar Komisiju, virzīt uz priekšu darbu šajā sakarā attiecīgajos satvaros un kā daļu no ikgadējā ziņojuma par globālās stratēģijas īstenošanu iesniegt ziņojumu par stiprinātas civilās KDAP īstenošanu.