



Βρυξέλλες, 28 Μαΐου 2018
(OR. en)

9288/18

COPS 171
CIVCOM 89
CFSP/PESC 475
CSDP/PSDC 271
RELEX 451
JAI 493

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 28 Μαΐου 2018

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 9032/18 COPS 160 CIVCOM 83 CFSP/PESC 453 CSDP/PSDC 262
RELEX 423 JAI 433

Θέμα: Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ενίσχυση της μη
στρατιωτικής ΚΠΑΑ
- Συμπεράσματα του Συμβουλίου (28 Μαΐου 2018)

Διαβιβάζονται συνημμένως για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ενίσχυση της μη στρατιωτικής ΚΠΑΑ, όπως εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο Εξωτερικών Υποθέσεων κατά τη σύνοδο της 28ης Μαΐου 2018.

**ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ
ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΗΣ ΜΗ ΣΤΡΑΤΙΩΤΙΚΗΣ ΚΠΑΑ**

1. Η μη στρατιωτική Κοινή Πολιτική Ασφάλειας και Άμυνας (ΚΠΑΑ) παρέχει μοναδική προστιθέμενη αξία στον παγκόσμιο ρόλο της ΕΕ στη διεθνή ειρήνη και ασφάλεια. Με βάση την εμπειρία δεκαπέντε ετών, η μη στρατιωτική ΚΠΑΑ θα πρέπει να ενισχυθεί, λαμβάνοντας υπόψη την ανησυχητική μεταβολή του στρατηγικού περιβάλλοντος της ΕΕ κατά τα τελευταία έτη, μεταξύ άλλων λόγω των αναδυόμενων και κλιμακούμενων συγκρούσεων γύρω από την Ευρωπαϊκή Ένωση, τη διαρκή αστάθεια, καθώς και τις διαρκείς διακρατικές απειλές. Σε αυτό το πλαίσιο, απαιτείται ένα ποιοτικό και ποσοτικό άλμα στον τομέα της μη στρατιωτικής ΚΠΑΑ, αρχής γενομένης από το τρέχον έτος, ώστε να ενισχυθεί ο ρόλος της ΕΕ ως παγκόσμιου παράγοντα στη μη στρατιωτική διαχείριση κρίσεων. Η ενισχυμένη μη στρατιωτική ΚΠΑΑ αποτελεί ουσιαστικό στοιχείο της κοινής προσέγγισης της ΕΕ, σε συνεργασία με άλλα μέσα της ΕΕ κατά τρόπο ολοκληρωμένο, ώστε να υλοποιηθεί η συνολική στρατηγική για την εξωτερική πολιτική και την πολιτική ασφάλειας.
2. Το άλμα αυτό απαιτεί να εξασφαλιστεί καθορισμένος ρόλος για τη μη στρατιωτική ΚΠΑΑ, ο οποίος θα εστιάζει στις μακροχρόνιες προτεραιότητες και στην αντιμετώπιση των υφιστάμενων και των νέων προκλήσεων, μέσω μιας νέας ευέλικτης, σπονδυλωτής και κλιμακωτής προσέγγισης, καθώς και στην αποτελεσματική στελέχωση των αποστολών. Το Συμβούλιο τονίζει ότι οι προτεραιότητες της Φέιρα για την ενίσχυση της αστυνομίας, του κράτους δικαίου και της πολιτικής διοίκησης σε επισφαλείς και εμπόλεμες περιοχές παραμένουν η βασική λειτουργία της μη στρατιωτικής ΚΠΑΑ. Υπογραμμίζει, επίσης, τη σημασία της μεταρρύθμισης του τομέα της ασφάλειας (SSR) και τη σημασία των ελεγκτικών καθηκόντων, καθώς και τη δυνατότητα ανάπτυξης αποστολών ΚΠΑΑ με εκτελεστικές ή εν μέρει εκτελεστικές εντολές, σύμφωνα με συμφωνημένες πρακτικές ρυθμίσεις. Το Συμβούλιο τονίζει τη σημασία που έχουν η συμμετοχή της χώρας υποδοχής και η ανάληψη ίδιας ευθύνης από αυτήν για την εξασφάλιση απτών και βιώσιμων αποτελεσμάτων και, ως εκ τούτου, για τη σημαντική συμβολή στην ανθεκτικότητα και την ασφάλεια των χωρών εταίρων. Τονίζει ότι η μη στρατιωτική ΚΠΑΑ αποτελεί ανταπόκριση σε ιδιαίτερες καταστάσεις, με βάση τις προτεραιότητες της ΕΕ για την εξωτερική δράση και την εκτίμηση των αναγκών και των απαιτήσεων της χώρας υποδοχής. Η ανταπόκριση αυτή πραγματοποιείται σε συνοχή και συνεργασία με τα συναφή μέσα της ΕΕ και των κρατών μελών της ΕΕ, καθώς και με τις δραστηριότητες άλλων διεθνών εταίρων στο πλαίσιο της ολοκληρωμένης προσέγγισης.

3. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι η μη στρατιωτική ΚΠΑΑ μπορεί να χρησιμοποιηθεί καθ' όλη τη διάρκεια του κύκλου των συγκρούσεων, με ιδιαίτερη έμφαση στη σταθεροποίηση, καθώς και στην πρόληψη. Τονίζει τη σημασία του ενισχυμένου συντονισμού μεταξύ αποστολών ΚΠΑΑ και άλλων σχετικών εργαλείων της εξωτερικής δράσης της ΕΕ σε διαφορετικά σημεία του κύκλου των συγκρούσεων. Αναγνωρίζει ότι η ανάπτυξη δραστηριοτήτων καθ' όλη τη διάρκεια του κύκλου των συγκρούσεων θα φέρει τη μη στρατιωτική ΚΠΑΑ αντιμέτωπη με διάφορες προκλήσεις. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει την εγγενή αξία της ανάπτυξης ικανοτήτων και τον ρόλο της ΚΠΑΑ στη στήριξη των τοπικών φορέων και κυβερνήσεων στην προσπάθειά τους για αποκλιμάκωση των συγκρούσεων και για δημιουργία ενός πολιτικού περιβάλλοντος που να ευνοεί την ανάπτυξη ικανοτήτων.

Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο επαναλαμβάνει ότι η μη στρατιωτική ΚΠΑΑ αποτελεί σημαντικό εξωτερικό εργαλείο της ευρύτερης ανταπόκρισης της ΕΕ, το οποίο συμβάλλει, επίσης, στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που αφορούν την ασφάλεια, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που συνδέονται με την παράτυπη μετανάστευση, τις υβριδικές απειλές, την ασφάλεια στον κυβερνοχώρο, την τρομοκρατία και τη ριζοσπαστικοποίηση, το οργανωμένο έγκλημα, τη διαχείριση των συνόρων και την ασφάλεια στη θάλασσα, καθώς και την πρόληψη και αντιμετώπιση του βίαιου εξτρεμισμού, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη την ανάγκη για διατήρηση και προστασία της πολιτιστικής κληρονομιάς. Υπογραμμίζει ότι η μη στρατιωτική ΚΠΑΑ συμβάλλει στην αντιμετώπιση των εν λόγω προκλήσεων σε όλο το πλέγμα των εσωτερικών-εξωτερικών πτυχών, σε συνεργασία με φορείς ΔΕΥ κατά περίπτωση.

4. Στο πλαίσιο αυτό και υπενθυμίζοντας τα συμπεράσματα του Νοεμβρίου 2017, το Συμβούλιο εγκρίνει το έγγραφο προβληματισμού που παρουσιάστηκε από την Ύπατη Εκπρόσωπο ως βάση για την ενίσχυση της μη στρατιωτικής ΚΠΑΑ και τις περαιτέρω εργασίες στον τομέα αυτό. Συμφωνεί ότι η μη στρατιωτική ΚΠΑΑ μπορεί να συμβάλει στην επίτευξη των πέντε στρατηγικών προτεραιοτήτων της συνολικής στρατηγικής της ΕΕ: της ασφάλειας της Ένωσης, της ανθεκτικότητας των κρατών και των κοινωνιών στις γειτονικές και τις γύρω περιοχές, μιας ολοκληρωμένης προσέγγισης στις εξωτερικές συγκρούσεις και κρίσεις, περιφερειακών δομών συνεργασίας και της παγκόσμιας διακυβέρνησης για τον 21ο αιώνα. Το Συμβούλιο τονίζει και πάλι την ουσιαστική συμβολή της μη στρατιωτικής ΚΠΑΑ στην εκπλήρωση της ενωσιακού επιπέδου φιλοδοξίας και των τριών στρατηγικών προτεραιοτήτων της, που προκύπτουν από τη συνολική στρατηγική στον τομέα της ασφάλειας και της άμυνας, όπως συμφωνήθηκαν από το Συμβούλιο τον Νοέμβριο του 2016, ήτοι της ανταπόκρισης σε εξωτερικές συγκρούσεις και κρίσεις, της ανάπτυξης ικανοτήτων των εταίρων και της προστασίας της Ένωσης και των πολιτών της, σύμφωνα με τον ρόλο της ΚΠΑΑ που προβλέπεται στη Συνθήκη.

5. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο υποστηρίζει τις ευρείες ιδέες και το επίπεδο φιλοδοξίας που εκτίθενται στο έγγραφο προβληματισμού και, πιο συγκεκριμένα, ζητεί τη θέση σε λειτουργία της ανανεωμένης στρατηγικής προσέγγισης της μη στρατιωτικής ΚΠΑΑ, προκειμένου:
- α. Να βελτιωθεί η αποτελεσματικότητα της μη στρατιωτικής ΚΠΑΑ με τους εξής τρόπους:
- Ενίσχυση και επίσπευση του σχεδιασμού της ΚΠΑΑ μέσω σχετικών δομών λήψης αποφάσεων και πιο απλών και γρήγορων διαδικασιών, υπό τον πολιτικό έλεγχο και τη στρατηγική διεύθυνση της Επιτροπής Πολιτικής και Ασφάλειας, σύμφωνα με το άρθρο 38 ΣΕΕ, με σκοπό τον προσδιορισμό των ειδικών καθηκόντων για μια μη στρατιωτική αποστολή ΚΠΑΑ σε περίπτωση ειδικής κατάστασης,
 - Θεμελίωση του εν λόγω σχεδιασμού σε κοινή ανάλυση συγκρούσεων σε επίπεδο ΕΕ, συνήθως μέσω του πολιτικού πλαισίου προσέγγισης των κρίσεων (PFCA) ως κομβικού εργαλείου στον τομέα αυτό,
 - Ενσωμάτωση, κατά περίπτωση, της περιφερειακής προσέγγισης στη φάση του σχεδιασμού, ώστε να εξασφαλιστεί η μέγιστη συνοχή των στόχων της αποστολής με τους στόχους που τίθενται από τις περιφερειακές στρατηγικές της ΕΕ και αφορούν τη χώρα υποδοχής,
 - Ανάπτυξη σε αυτή τη βάση σαφώς καθορισμένων εντολών, που θα επιτρέπουν περισσότερο σπονδυλωτές και κλιμακωτές μη στρατιωτικές αποστολές ΚΠΑΑ στο πλαίσιο του πεδίου εφαρμογής των άρθρων 42 και 43 ΣΕΕ, συμπεριλαμβανομένων, ανάλογα με την περίπτωση, εκτελεστικών ή εν μέρει εκτελεστικών εντολών υπό συμφωνημένες προϋποθέσεις,
 - Σύνταξη εγγράφων σχεδιασμού, στα οποία θα προσδιορίζονται δείκτες για την παρακολούθηση της προόδου και τη δυνατότητα περιοδικής στρατηγικής επανεξέτασης, σε συνεργασία με άλλα σχετικά μέσα, προγράμματα και δραστηριότητες της ΕΕ,
 - Ενίσχυση της ποιότητας και του αντικτύπου των μη στρατιωτικών αποστολών ΚΠΑΑ, με βάση τα διδάγματα που αντλήθηκαν, την παρακολούθηση και την αξιολόγηση που εστιάζουν στον αντίκτυπο, τις βέλτιστες πρακτικές και τη λειτουργική ανατροφοδότηση όσον αφορά τον σχεδιασμό και τις στρατηγικές διεξαγωγής και μετάβασης,
 - Περαιτέρω αύξηση της δυνατότητας ανταπόκρισης των αποστολών μη στρατιωτικής ΚΠΑΑ από την καλύτερη γνώση της κατάστασης, τη λήψη αποφάσεων και τον σχεδιασμό στην ανάπτυξη, βάσει της σχετικής προόδου που έχει επιτευχθεί έως τώρα,
 - Επανεξέταση των διαδικασιών προσλήψεων της ΕΥΕΔ για τις αποστολές, σε στενή συνεργασία με τα κράτη μέλη και την Επιτροπή,

- Περαιτέρω ανάπτυξη πρακτικών μέτρων για την προώθηση κοινής ευρωπαϊκής προσέγγισης, βάσει στρατιωτικών και μη στρατιωτικών συνεργειών στο πλαίσιο της ΚΠΑΑ, καθώς και βάσει κοινής συνεργασίας με την Επιτροπή και φορείς εκτός ΚΠΑΑ, ως μέρος της ολοκληρωμένης προσέγγισης της ΕΕ στις συγκρούσεις και στις κρίσεις, με σκοπό τη συνοχή και τον συντονισμό με την ευρύτερη συμμετοχή της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων των διαστάσεων που σχετίζονται με την ανάπτυξη και τη σταθεροποίηση άλλα και ανθρωπιστικών και πολιτικών διαστάσεων,
 - Περαιτέρω βελτίωση του συντονισμού και επιδίωξη της συμπληρωματικότητας με τις τρέχουσες και προγραμματισμένες δραστηριότητες της ΕΕ, ιδίως την αναπτυξιακή συνεργασία και την ανταπόκριση στις κρίσεις, καθώς και τα προγράμματα σταθεροποίησης, όπως ο μηχανισμός συμβολής στη σταθερότητα και την ειρήνη (IcSP). Για την επίτευξη των ανωτέρω απαιτούνται, μεταξύ άλλων, συντονισμός του στρατηγικού σχεδιασμού των αποστολών ΚΠΑΑ και προγραμματισμός από φορείς της ΕΕ σε πρώιμο στάδιο, για να διευκολυνθούν ο συγχρονισμός με άλλες μορφές συμμετοχής της ΕΕ και η απρόσκοπτη μετάβαση προς αυτές, ώστε να εξασφαλίζονται η συνέχεια της δράσης της ΕΕ και ο αντίκτυπος στη χώρα ή περιφέρεια που βρίσκονται σε κίνδυνο, ή η μετάβαση σε τοπικούς φορείς ή άλλους διεθνείς οργανισμούς,
 - Ενίσχυση των συνεργειών και της συμπληρωματικότητας μεταξύ των στρατιωτικών και των μη στρατιωτικών αποστολών που αναπτύσσονται στο ίδιο θέατρο επιχειρήσεων,
 - Ενσωμάτωση της διάστασης των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και της ισότητας των φύλων σε όλες τις δραστηριότητες και εξασφάλιση της συμμόρφωσης με το διεθνές δίκαιο, ειδικότερα με το διεθνές δίκαιο για τα ανθρώπινα δικαιώματα, το δίκαιο για τους πρόσφυγες, το ανθρωπιστικό δίκαιο, τηρουμένης πλήρως της απόφασης αριθ. 1325 του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών για τις γυναίκες, την ειρήνη και την ασφάλεια, και τις μεταγενέστερες αποφάσεις, καθώς και το δίκαιο για την προστασία των αμάχων, καθ' όλη τη διάρκεια του σχεδιασμού και της λειτουργίας των αποστολών,
 - Συνεχής βελτίωση της στρατηγικής επικοινωνίας, προκειμένου να ενισχυθούν η προβολή της μη στρατιωτικής ΚΠΑΑ και η συμβολή της στην παροχή ασφάλειας.
- β. Να βελτιωθεί περαιτέρω η αποτελεσματικότητα της μη στρατιωτικής ΚΠΑΑ όσον αφορά την αντιμετώπιση των απειλών και των προκλήσεων σε όλο το πλέγμα εσωτερικής/εξωτερικής ασφάλειας, με τους εξής τρόπους:

- Ενίσχυση, κατά περίπτωση, της συνοχής και της συνεργασίας μεταξύ της μη στρατιωτικής ΚΠΑΑ και των δράσεων που αναλαμβάνει η ΕΕ στο πλαίσιο της εξωτερικής διάστασης της Δικαιοσύνης και των Εσωτερικών Υποθέσεων (ΔΕΥ) και των πτυχών που συνδέονται με την ασφάλεια των αναπτυξιακών προγραμμάτων και της πολιτικής γειτονίας, με πλήρη σεβασμό των αρμοδιοτήτων και των νομικών βάσεων κάθε μέσου και με βάση ειδικές αξιολογήσεις για κάθε κατάσταση και κοινό σχεδιασμό εξαρχής,
- Εφαρμογή των ενδεχόμενων κατευθύνσεων δράσης της ΚΠΑΑ που προσδιορίζονται στο έγγραφο προβληματισμού ενόψει του μελλοντικού σχεδιασμού για τις μη στρατιωτικές αποστολές ΚΠΑΑ, σε στενή διαβούλευση με τα κράτη μέλη,
- Ανάπτυξη βελτιωμένων διαδικασιών συντονισμού σε επίπεδο ΕΕ, τηρουμένων των σχετικών διαδικασιών λήψης αποφάσεων (ιδίως μεταξύ των σχετικών συνθέσεων του Συμβουλίου και των προπαρασκευαστικών οργάνων και μεταξύ των δομών σχεδιασμού των φορέων της ΚΠΑΑ και της ΔΕΥ), με τα κράτη μέλη και επιτόπου, καθώς και στα επόμενα βήματα της ανάπτυξης μη στρατιωτικών δυνατοτήτων,
- Ενίσχυση των συνεργειών μεταξύ των φορέων της ΚΠΑΑ και της ΔΕΥ σε επιχειρησιακό επίπεδο, με σκοπό την αύξηση της ανταλλαγής πληροφοριών προκειμένου να βελτιωθούν η γνώση των καταστάσεων, ο σχεδιασμός, η ανάπτυξη προσωπικού και ο επιχειρησιακός αντίκτυπος επιτόπου, καθώς και να ενισχυθεί η συνεργασία στον τομέα της κατάρτισης και της ανάπτυξης ικανοτήτων. Θα μπορούσε να ζητείται η γνώμη των αρμόδιων φορέων ΔΕΥ, ανάλογα με την περίπτωση, από την αρχική φάση του σχεδιασμού της μη στρατιωτικής αποστολής ΚΠΑΑ, αρχής γενομένης από το πολιτικό πλαίσιο προσέγγισης των κρίσεων (PFCA). Επιπλέον, θα μπορούσαν να τεθούν σε εφαρμογή περαιτέρω ρυθμίσεις, προκειμένου να ενσωματώνονται εμπειρογνώμονες του χώρου ΔΕΥ σε αποστολές της ΚΠΑΑ, εφόσον απαιτείται,
- Με βάση τις εν εξελίξει εργασίες, διευκόλυνση της συνεργασίας με οργανισμούς και άλλους φορείς του χώρου ΔΕΥ, όσον αφορά τη συλλογή και ανταλλαγή πληροφοριών, όπου το επιτρέπουν η εντολή της αποστολής και οι σχετικοί κανόνες για την προστασία των δεδομένων,
- Λεπτομερής προσδιορισμός των δυνατοτήτων που χρειάζεται η μη στρατιωτική ΚΠΑΑ ώστε να συνεχίσει να ανταποκρίνεται αποτελεσματικά στο πλαίσιο των τομέων προτεραιότητας της Φείρα (αστυνομίας, κράτους δικαίου και πολιτικής διοίκησης), μεταξύ άλλων όσον αφορά τη SSR και τα καθήκοντα παρακολούθησης, καθώς και να αντιμετωπίζει τις προκλήσεις στον τομέα της ασφάλειας που αναφέρονται ανωτέρω, δεδομένης της διαρκώς αυξανόμενης ζήτησης για πόρους από τα κράτη μέλη στον εν λόγω τομέα.

6. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει τη σημασία της στενότερης συνεργασίας με τις χώρες υποδοχής των αποστολών ΚΠΑΑ καθώς και της ενίσχυσης των συμπράξεων με χώρες-εταίρους και οργανισμούς-εταίρους. Οι συνέργειες και αλληλεπιδράσεις με τους οικείους διεθνείς οργανισμούς-εταίρους, ιδίως τον ΟΗΕ, το ΝΑΤΟ, τον ΟΑΣΕ, καθώς και την Αφρικανική Ένωση (ΑΕ) και τον Σύνδεσμο κρατών της Νοτιοανατολικής Ασίας (ASEAN), σχετικά με κοινά θέματα πολιτικής και προτύπων θα πρέπει να είναι αμοιβαία επωφελείς και να προάγουν τη συνολική συνοχή. Το Συμβούλιο υποστηρίζει εξάλλου την περαιτέρω συνεργασία με τις χώρες-εταίρους για τη συμβολή σε μη στρατιωτικές αποστολές ΚΠΑΑ, μέσω συμφωνημένων διαδικασιών.

Ικανότητα ανταπόκρισης

7. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για τη συνεχή πρόοδο στην ενίσχυση της ικανότητας ανταπόκρισης των μη στρατιωτικών αποστολών ΚΠΑΑ. Με ιδιαίτερη έμφαση στην πολυεπίπεδη προσέγγιση, που θα πρέπει να εφαρμόζεται χωρίς αποκλεισμούς, τονίζει ότι:
- α) Η βασική ικανότητα ανταπόκρισης, η οποία αποτελείται από ενισχυμένη πλατφόρμα στήριξης αποστολών, καθώς και από πόρους που έχουν διατεθεί στις υφιστάμενες αποστολές, λειτουργεί ήδη.
 - β) Η βασική ικανότητα ανταπόκρισης είναι δυνατόν να συμπληρώνεται με δυναμικό που μπορεί να αναπτυχθεί ταχέως και με στοιχεία σχεδίασης από τα κράτη μέλη, καθώς και, όπου έχει συμφωνηθεί, από ειδικευμένες ομάδες – περιορισμένες σε εμβέλεια δράσης, μέγεθος και διάρκεια – και πολυεθνικούς σχηματισμούς, όπως η Ευρωπαϊκή Δύναμη Χωροφυλακής, προς στήριξη μιας ευέλικτης και σπονδυλωτής προσέγγισης.
 - γ) Ενθαρρύνοντας ταυτόχρονα την ενίσχυση των συνεργειών στην υλικοτεχνική στήριξη στις αποστολές ΚΠΑΑ και βάσει των εργασιών που έχουν ήδη αναληφθεί, μεταξύ άλλων όσον αφορά την πλατφόρμα στήριξης αποστολών, το Συμβούλιο εξέδωσε, στις 26 Απριλίου 2018, απόφαση σχετικά με τη νέα αποθήκη. Η αποθηκευτική ικανότητα θα αποκτά, θα αποθηκεύει, θα συντηρεί και θα ανεφοδιάζει ένα στρατηγικό απόθεμα κομβικού εξοπλισμού και πόρων απαραίτητο για την ταχεία ανάπτυξη μη στρατιωτικής αποστολής ΚΠΑΑ σε οποιαδήποτε περιοχή επιχειρήσεων εντός 30 ημερών.

Τα επόμενα στάδια

8. Το Συμβούλιο προσβλέπει στην υποβολή, πριν από το καλοκαίρι του 2018, σχεδίου ανάπτυξης μη στρατιωτικών δυνατοτήτων, το οποίο θα έχει εκπονηθεί σε στενή συνεργασία με τα κράτη μέλη, τις υπηρεσίες της Επιτροπής και τους φορείς ΔΕΥ (συμπεριλαμβανομένων των οργανισμών) και θα λαμβάνει υπόψη τις σχετικές πληροφορίες που θα έχουν υποβάλει. Με τον τρόπο αυτόν θα καθοριστούν τα επόμενα βήματα για την ανάπτυξη μη στρατιωτικών δυνατοτήτων.

Το σχέδιο ανάπτυξης μη στρατιωτικών δυνατοτήτων, αναγνωρίζοντας την αρμοδιότητα των κρατών μελών όσον αφορά την ανάπτυξη μη στρατιωτικών δυνατοτήτων, τη δημιουργία ικανοτήτων και την παροχή εμπειρογνομosύνης για τις μη στρατιωτικές αποστολές ΚΠΑΑ, θα πρέπει:

- να στηρίζεται σε συνολική αξιολόγηση των αναγκών, μεταξύ άλλων επιτόπου,
- να καθορίζει τις ποσοτικές και ποιοτικές ικανότητες οι οποίες χρήζουν ανάπτυξης, λαμβάνοντας υπόψη τις αρμοδιότητες που διαθέτουν τα κράτη μέλη, και να προτείνει φάσμα κατάλληλων εργαλείων, όπως κατάρτιση και εκπαίδευση, οργανωτικά μέτρα και συγκεκριμένα κίνητρα, μεταξύ άλλων οικονομικά, ώστε να βελτιωθεί η διαθεσιμότητα,
- να προτείνει τρόπους για περαιτέρω ενίσχυση της ικανότητας ανταπόκρισης,
- να αξιοποιεί την υπό σύσταση Ομάδα Μη Στρατιωτικής Κατάρτισης της ΕΕ για τον προσδιορισμό κοινών απαιτήσεων κατάρτισης, λαμβάνοντας επίσης υπόψη την κατάρτιση πριν από την ανάπτυξη και κατά τη διάρκεια της αποστολής,
- να διατυπώνει συγκεκριμένες προτάσεις ώστε να αυξηθεί η συμμετοχή εθνικών εμπειρογνομόνων, με βάση, μεταξύ άλλων, τις διαφορετικές εθνικές προοπτικές σταδιοδρομίας, και να καταστούν οι μη στρατιωτικές αποστολές ΚΠΑΑ πιο ελκυστικές για τις αρχές που πραγματοποιούν τις αποσπάσεις,
- να λαμβάνει υπόψη τους δύσκολους τομείς στελέχωσης των εν εξελίξει αποστολών, καθώς και το ενιαίο σύνολο διαθέσιμων πόρων για εντόπιες χρήσεις, επιχειρησιακές δράσεις των παραγόντων ΔΕΥ και άλλων σχετικών διεθνών οργανισμών, μεγιστοποίηση των πιθανών συνεργειών και διασφάλιση της συνοχής κατά την ανάπτυξη μη στρατιωτικών ικανοτήτων σε επίπεδο ΕΕ,
- να διερευνά εναλλακτικές δυνατότητες στο πλαίσιο του προϋπολογισμού της ΚΕΠΠΑ, καθώς και πιθανές συνέργειες με άλλα χρηματοδοτικά μέσα. Το Συμβούλιο ενθαρρύνει επίσης την Επιτροπή να διερευνήσει πιθανή συμπληρωματική χρηματοδότηση στο πλαίσιο της εντολής της και του προϋπολογισμού.

Για να επιτευχθεί καλύτερη αντιστοιχία μεταξύ απαιτούμενων δυνατοτήτων, προτεραιοτήτων της ΕΕ και ικανοτήτων των κρατών μελών, το σχέδιο ανάπτυξης μη στρατιωτικών δυνατοτήτων θα πρέπει να προβλέπει διαδικασία επανεξέτασης των δυνατοτήτων, η οποία θα ξεκινήσει κατά τη διάρκεια του 2019. Η εν λόγω διαδικασία επανεξέτασης θα πρέπει να συνδέεται με τις συζητήσεις και τις προγνώσεις για τον προϋπολογισμό της ΚΕΠΠΑ, ώστε να διασφαλίζονται πλέον μακροπρόθεσμος σχεδιασμός και ιεράρχηση προτεραιοτήτων εντός των κρατών μελών.

9. Με βάση αυτές τις εν εξελίξει εργασίες, το Συμβούλιο αναμένει να έχει συμφωνηθεί το σύμφωνο μη στρατιωτικής ΚΠΑΑ έως τον Νοέμβριο του 2018, προκειμένου να αρχίσει η εφαρμογή της ανανεωμένης στρατηγικής προσέγγισης σύμφωνα με το επίπεδο φιλοδοξίας που προκύπτει από τη συνολική στρατηγική της ΕΕ. Το Σύμφωνο θα πρέπει να περιλαμβάνει πολιτική δέσμευση από τα κράτη μέλη για την από κοινού συμμετοχή τους στη διαδικασία ανάπτυξης δυνατοτήτων, καθώς και δέσμευση από την ΕΥΕΔ και την Επιτροπή να αξιοποιήσουν αποτελεσματικά τα διαθέσιμα εργαλεία και πόρους ώστε να συμβάλουν σε αυτή τη διαδικασία. Θα μπορούσε επίσης να ενσωματώνει πλέον φιλόδοξες δεσμεύσεις ομάδων κρατών μελών όσον αφορά τη συνεργασία και την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών προκειμένου να αναπτυχθούν συγκεκριμένες ικανότητες με σπονδυλωτή μορφή. Στο πλαίσιο της προετοιμασίας για το Σύμφωνο αυτό, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο καλεί την Ύπατη Εκπρόσωπο, σε συνεργασία με την Επιτροπή και διαβούλευση με τα κράτη μέλη, να εκπονήσει τις απαιτούμενες συγκεκριμένες προτάσεις για τη στήριξη της έναρξης εφαρμογής της ανανεωμένης στρατηγικής προσέγγισης, με σκοπό, μεταξύ άλλων, την παροχή κινήτρων ώστε να αναληφθούν σχετικές συλλογικές και σπονδυλωτές δεσμεύσεις στο πλαίσιο του Συμφώνου, καθώς και τη διευκόλυνση της εκπλήρωσής τους. Όπου αρμόζει, η διαδικασία αυτή θα μπορούσε να υποστηριχθεί από συζητήσεις υψηλού επιπέδου.
10. Το Συμβούλιο καλεί την Ύπατη Εκπρόσωπο, σε στενή διαβούλευση με τα κράτη μέλη και σε συνεργασία με την Επιτροπή, να προωθήσει κατάλληλα τις εργασίες εντός των οικείων πλαισίων και να υποβάλει στοιχεία σχετικά με την υλοποίηση μιας ενισχυμένης μη στρατιωτικής ΚΠΑΑ, ως μέρος της ετήσιας έκθεσής της σχετικά με την εφαρμογή της συνολικής στρατηγικής της ΕΕ.