

Brusel 28. května 2018
(OR. en)

9288/18

COPS 171
CIVCOM 89
CFSP/PESC 475
CSDP/PSDC 271
RELEX 451
JAI 493

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	28. května 2018
Příjemce:	Delegace

Č. předchozího dokumentu:	9032/18 COPS 160 CIVCOM 83 CFSP/PESC 453 CSDP/PSDC 262 RELEX 423 JAI 433
---------------------------	--

Předmět:	Závěry Rady o posílení civilní SBOP – závěry Rady (28. května 2018)
----------	--

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o posílení civilní SBOP ve znění přijatém Radou pro zahraniční věci na jejím zasedání konaném dne 28. května 2018.

**ZÁVĚRY RADY
O POSÍLENÍ CIVILNÍ SBOP**

1. Civilní společná bezpečnostní a obranná politika (SBOP) poskytuje jedinečnou přidanou hodnotu k celosvětové úloze EU v oblasti mezinárodního míru a bezpečnosti. Vzhledem ke zneklidňující přeměně bezpečnostního prostředí EU v posledních letech, včetně vzniku a eskalace konfliktů v okolí Evropské unie a přetrvávající nestabilitě a nadnárodním hrozbám, by civilní SBOP měla být posílena, a to na základě patnácti let zkušeností s její existencí. V této souvislosti je od letošního roku potřeba dosáhnout v civilní SBOP výrazného kvalitativního i kvantitativního posunu za účelem posílení úlohy EU jakožto globálního aktéra v oblasti civilního řešení krizí. Posílená civilní SBOP je základním prvkem společného přístupu EU, v jehož rámci společně s dalšími nástroji EU integrovaným způsobem usiluje o naplňování globální strategie zahraniční a bezpečnostní politiky.
2. Tento posun vyžaduje vymezení úlohy civilní SBOP se zaměřením na dlouhodobé priority a řešení současných a nových výzev, a to prostřednictvím nového pružného a modulárního přístupu umožňujícího rozšíření, jakož i na účinné zajišťování zdrojů pro mise. Rada zdůrazňuje, že stěžejním úkolem civilní SBOP nadále zůstávají priority týkající se posílení policie, právního státu a civilní správy v nestabilních a konfliktních situacích, jež byly dohodnuty na zasedání Evropské rady ve Feiře. Rovněž vyzdvihuje význam reformy bezpečnostního sektoru a úkolů v oblasti monitorování, jakož i možnosti nasazovat mise SBOP s výkonným nebo polovýkonným mandátem v souladu s dohodnutými pravidly. Rada zdůrazňuje, že pro zajištění účinných a udržitelných výsledků, a tím i významného příspěvku k odolnosti a bezpečnosti partnerských zemí, je důležitá angažovanost a odpovědnost hostitelské země. Zdůrazňuje, že civilní SBOP reaguje na konkrétní situace, a to na základě priorit EU pro vnější činnost a posouzení potřeb a požadavků hostitelské země. Tato reakce se provádí v souladu a spolupráci s příslušnými nástroji EU a aktivitami členských států EU a jiných mezinárodních partnerů v rámci integrovaného přístupu.

3. Rada poukazuje na skutečnost, že civilní SBOP lze využívat během celého cyklu konfliktu se zvláštním důrazem na stabilizaci i prevenci. Vyzdvihuje význam posílené koordinace mezi misemi SBOP a dalšími příslušnými nástroji vnější činnosti EU v různých fázích cyklu konfliktu. Je si vědoma toho, že působení v průběhu celého cyklu konfliktu bude pro SBOP znamenat různé typy výzev. Rada uznává, že budování kapacit a úloha SBOP při podpoře místních aktérů a vlád jsou významným přínosem pro zmírnění konfliktů a rozvoj politického prostředí příznivého pro budování kapacit.

V této souvislosti Rada opětovně zdůrazňuje, že civilní SBOP je významným vnějším nástrojem širší reakce EU, který přispívá rovněž k řešení bezpečnostních výzev, včetně těch, které jsou spojeny s nelegální migrací, hybridními hrozbami, kybernetickou bezpečností, terorismem a radikalizací, organizovanou trestnou činností, správou hranic a námořní bezpečností, přičemž umožňuje také předcházet a čelit násilnému extremismu a zohledňuje potřebu zachovat a chránit kulturní dědictví. Podtrhuje skutečnost, že civilní SZBP přispívá k řešení těchto výzev v rámci propojení vnitřního i vnějšího rozměru, ve vhodných případech v součinnosti s aktéry v oblasti SVV.

4. V tomto kontextu a s odkazem na své závěry z listopadu roku 2017 Rada potvrzuje koncepční dokument předložený vysokou představitelkou jako základ pro posílení civilní SBOP a další práce v tomto ohledu. Souhlasí s tím, že civilní SBOP může přispívat k plnění pěti strategických priorit globální strategie EU: bezpečnost Unie, odolnost států a společností v sousedních a okolních regionech, integrovaný přístup k vnějším konfliktům a krizím, kooperativní regionální uspořádání a globální správa pro 21. století. Rada opětovně zdůrazňuje, že civilní SBOP v souladu s úkoly SBOP stanovenými ve Smlouvě zásadním způsobem přispívá k plnění cílů na úrovni EU a jejích tří strategických priorit vyplývajících z globální strategie EU v oblasti bezpečnosti a obrany, dohodnutých na zasedání Rady v listopadu roku 2016, jimiž jsou reakce na vnější konflikty a krize, budování kapacit partnerů a ochrana Unie a jejích občanů.

5. Na základě výše uvedených skutečností Rada podporuje hlavní myšlenky a úroveň ambicí stanovené v koncepčním dokumentu, a především vyzývá k zavedení obnoveného strategického přístupu k civilní SBOP do praxe s cílem:
- a. zlepšit účinnost civilní SBOP prostřednictvím:
- posílení a zrychlení plánování SBOP pomocí příslušných rozhodovacích struktur a jednodušších a rychlejších postupů, pokud jde o určování specifických úkolů pro civilní mise SBOP v konkrétních situacích, pod politickou kontrolou a strategickým vedením Politického a bezpečnostního výboru v souladu s článkem 38 SEU;
 - založení tohoto plánování na sdílených analýzách konfliktů EU, zpravidla prostřednictvím politického rámce pro krizový přístup jakožto klíčového nástroje v tomto kontextu;
 - začlenění, ve vhodných případech, regionálního přístupu do fáze plánování, čímž se zajistí nejvyšší možný soulad cílů mise s cíli stanovenými v regionálních strategiích EU týkajících se hostitelské země;
 - vypracování na tomto základě srozumitelně vymezených mandátů, které umožní, aby civilní mise SBOP podle článků 42 a 43 SEU měly více modulární charakter a byly snáze rozšiřitelné, a to ve vhodných případech za dohodnutých podmínek včetně výkonných či polovýkonných mandátů;
 - vypracování – ve spolupráci s dalšími příslušnými nástroji, programy a činnostmi EU – programových dokumentů, které stanoví referenční hodnoty pro monitorování pokroku a umožní pravidelné strategické přezkumy;
 - zvýšení kvality a dopadu civilních misí SBOP zohledněním získaných poznatků, monitorování a hodnocení zaměřeného na dopad, osvědčených postupů a operativní zpětné vazby při strategiích plánování, provádění a transformace;
 - dalšího zvýšení schopnosti reakce civilních misí SBOP, od lepšího přehledu o situaci, rozhodování a plánování až po rozmístění, a to v návaznosti na pokrok, jehož bylo v této oblasti již dosaženo;
 - přezkumu výběrových řízení ESVČ pro mise, a to v úzké spolupráci s členskými státy a Komisí;

- vypracování dalších praktických opatření na podporu společného evropského přístupu, založeného na civilně-vojenské součinnosti v rámci SBOP, jakož i úzké spolupráci s Komisí a aktéry mimo oblast SBOP jakožto součásti integrovaného přístupu EU ke konfliktům a krizím s cílem zajistit soulad a koordinaci v rámci širšího zapojení EU, včetně rozvojových, stabilizačních, humanitárních a politických aspektů;
 - dalšího zlepšování koordinace a hledání souladu s probíhajícími a plánovanými činnostmi EU, především rozvojovou spoluprací a programy v oblasti reakce na krize a stabilizace, mimo jiné s nástrojem přispívajícím ke stabilitě a míru. To zahrnuje koordinaci strategického plánování misí SBOP a programování činnosti aktérů EU v rané fázi s cílem usnadnit souběh s dalšími formami angažovanosti EU a bezproblémový přechod k těmto formám, a tak zajistit plynulý průběh činnosti EU a jejího dopadu v dané zemi či regionu, či její předání místním aktérům či jiným mezinárodním organizacím;
 - podpory součinnosti a doplňkovosti mezi civilními a vojenskými misemi SBOP rozmístěnými v témže operačním prostoru;
 - začlenění hlediska lidských práv a rovnosti žen a mužů do všech činností a zajištění souladu s mezinárodním právem, především mezinárodním právem v oblasti lidských práv a mezinárodním uprchlickým a humanitárním právem, při plném zohlednění rezoluce Rady bezpečnosti OSN 1325 o ženách, míru a bezpečnosti a následných rezolucí, jakož i ochrany civilního obyvatelstva v průběhu fází plánování i operačních fází misí;
 - dalšího zlepšování strategické komunikace za účelem posílení viditelnosti civilní SBOP a jejích přínosů pro zajišťování bezpečnosti;
- b. dalšího zvýšení účinnosti civilní SBOP při řešení hrozeb a výzev v rámci propojení mezi vnitřní a vnější bezpečností prostřednictvím:

- vhodného posílení soudržnosti a spolupráce mezi civilní SBOP a opatřeními, která EU přijímá v rámci vnějšího rozměru spravedlnosti a vnitřních věcí (SVV) a v souvislosti s aspekty rozvojových programů a politiky sousedství, které se týkají bezpečnosti, a to při plném respektování oblastí působnosti a právních základů jednotlivých nástrojů a na základě posouzení konkrétních situací a plánování, které od začátku probíhá společně;
- zvážení možných strategických směrů SBOP vymezených v koncepčním dokumentu s ohledem na budoucí plánování civilních misí SBOP, a to v úzké konzultaci s členskými státy;
- vytvoření lepších způsobů koordinace na úrovni EU s členskými státy a v terénu, jakož i v rámci dalších kroků v rozvoji civilních schopností, přičemž se dodrží příslušné rozhodovací postupy (mimo jiné mezi Radou v příslušném složení a přípravnými orgány a mezi strukturami plánování SBOP a aktéry v oblasti SVV);
- podpory synergií mezi aktéry v oblasti SBOP a SVV na operační úrovni s cílem zintenzívnit výměnu informací v zájmu zlepšení přehledu o situaci, plánování, nasazování a operačního dopadu v terénu a posílení spolupráce v oblasti odborné přípravy a rozvoje schopností. Příslušní aktéři v oblasti SVV by mohli být ve vhodných případech konzultováni od počáteční fáze plánování civilních misí SBOP, počínaje politickým rámcem pro krizový přístup. Kromě toho by v případě potřeby mohly být nastaveny další mechanismy pro zapojení odborníků v oblasti SVV do příslušných misí SBOP;
- návaznosti na probíhající práci s cílem usnadnit spolupráci s agenturami a jinými aktéry v oblasti SVV zaměřenou na shromažďování a výměnu informací, pokud to umožní mandát mise a příslušná pravidla ochrany údajů;
- podrobného vymezení schopností, které civilní SBOP potřebuje k zachování účinné reakce v rámci tzv. prioritních oblastí z Feiry (policie, právní stát a civilní správa), včetně reformy bezpečnostního sektoru, a to rovněž za účelem řešení výše zmíněných bezpečnostních výzev a při zohlednění rostoucí poptávky po zdrojích z členských států v této oblasti.

6. Rada zdůrazňuje, že je zapotřebí zintenzívnit spolupráci se zeměmi, v nichž probíhají mise SBOP, jakož i posílit partnerství s partnerskými zeměmi a organizacemi. Synergie a interakce s příslušnými mezinárodními partnerskými organizacemi, zejména s OSN, NATO a OBSE, jakož i s Africkou unií a s ASEAN ve společných otázkách politiky a standardů by měly být vzájemně přínosné a prosazovat celkovou soudržnost. Kromě toho Rada podporuje další spolupráci s partnerskými zeměmi za účelem přispění k civilním misím SBOP prostřednictvím dohodnutých postupů.

Schopnost reakce

7. Rada vítá další pokrok ve zvyšování schopnosti reakce civilních misí SBOP. Se zvláštním důrazem na víceúrovňový přístup provedený inkluzivním způsobem Rada zdůrazňuje, že:
- a) již funguje základní kapacita schopnosti reakce, která zahrnuje posílenou platformu pro podporu misí, jakož i zdroje nasazené ve stávajících misích;
 - b) tuto základní kapacitu schopnosti reakce lze na podporu flexibilního a modulárního přístupu doplnit pomocí rychle nasaditelných prostředků a prvků plánování z členských států a v dohodnutých případech i prostřednictvím specializovaných týmů (s omezenou oblastí a dobou působnosti a omezené velikosti) a mnohonárodních útvarů, jako jsou Evropské policejní síly;
 - c) dne 26. dubna 2018 přijala rozhodnutí o novém středisku logistických služeb, přičemž současně podporuje větší součinnost při logistické podpoře misí SBOP a navazuje na již vykonanou práci, mimo jiné i pokud jde o platformu pro podporu misí. Středisko logistických služeb bude pořizovat, skladovat, udržovat a doplňovat strategickou rezervu klíčového vybavení a prostředků, které jsou potřebné pro rychlé nasazení civilních misí SBOP v jakékoli operační oblasti do 30 dnů.

Další kroky

8. Rada se zájmem očekává, že do léta 2018 bude předložen plán rozvoje civilních schopností, při jehož vypracovávání jsou podrobně konzultovány členské státy, útvary Komise a aktéři v oblasti SVV (včetně agentur) a zohledňovány příslušné, jimi poskytnuté informace. V tomto plánu budou stanoveny další kroky v rámci rozvoje civilních schopností.

Uvedený plán bude respektovat pravomoci členských států při rozvoji civilních schopností, budování kapacit a poskytování odborných znalostí pro účely civilních misí SBOP a zároveň by měl:

- vycházet z komplexního posouzení potřeb, a to i v terénu;
- s ohledem na schopnosti dostupné v členských státech stanovit, které kvantitativní a kvalitativní schopnosti je třeba rozvíjet, a navrhnout v zájmu zlepšení jejich dostupnosti soubor vhodných nástrojů, jako je odborná příprava a vzdělávání, organizační opatření a konkrétní pobídky, včetně těch finančních;
- navrhnout způsob, jak posílit schopnost reakce;
- s pomocí nadcházejícího setkání Skupiny EU pro civilní odbornou přípravu určit společné požadavky na odbornou přípravu, přičemž zohlední odbornou přípravu poskytovanou před nasazením a v průběhu misí;
- navrhnout konkrétní opatření, která povedou ke zvýšení účasti národních odborníků zvažujících různé možnosti kariéry v rámci členských států a přitažlivosti misí SBOP pro vysílající orgány;
- vzít v potaz, pro jaké oblasti je v rámci probíhajících misí obtížné získat pracovníky, jakož i skutečnost, že pro vnitrostátní účely, operační opatření aktérů v oblasti SVV i pro jiné příslušné mezinárodní organizace je k dispozici jediný soubor zdrojů, a co nejvíce zvýšit možné synergie a zajistit soudržnost při snaze o rozvoj civilních schopností na úrovni EU;
- zvážit možnosti v rámci rozpočtu SBOP, jakož i synergie s jinými finančními nástroji. Rada taktéž vybízí Komisi, aby se zabývala možným doplňkovým financováním v rámci svého mandátu a rozpočtu.

V zájmu dosažení lepšího souladu mezi potřebnými schopnostmi, prioritami EU a kapacitami členských států by plán rozvoje civilních schopností měl stanovit proces přezkumu schopností, který se začne uplatňovat v roce 2019. Tento proces přezkumu by měl být spojen s diskusemi a výhledy týkajícími se rozpočtu SBOP, aby se umožnilo dlouhodobější plánování a stanovování priorit v rámci členských států.

9. Rada se zájmem očekává, že na základě této probíhající práce bude do listopadu 2018 dokončen pakt pro civilní SBOP, díky němuž bude zahájeno provádění obnoveného strategického přístupu, aby byla dosažena úroveň ambicí vyplývající z globální strategie EU. Uvedený pakt by měl zahrnovat politický závazek členských států, že se budou kolektivně podílet na procesu rozvoje schopností, a závazek ESVČ a Komise, že budou efektivně využívat dostupné nástroje a zdroje s cílem přispět k tomuto procesu. Mohl by rovněž obsahovat ambicióznější závazky skupin členských států, že budou navzájem spolupracovat a sdílet osvědčené postupy za účelem rozvoje specifických kapacit na modulární bázi. Rada vybízí vysokou představitelku, aby v rámci příprav na uvedený pakt ve spolupráci s Komisí a v konzultaci s členskými státy vypracovala potřebné konkrétní návrhy na podporu uplatnění obnoveného strategického přístupu v praxi, mimo jiné s cílem, aby v rámci paktu byly stimulovány a usnadněny takové kolektivní a modulární závazky. Tento proces by ve vhodných případech mohl podpořit jednání na vysoké úrovni.
10. Rada vyzývá vysokou představitelku, aby v úzké konzultaci s členskými státy a ve spolupráci s Komisí pokročila v práci v této oblasti na základě příslušných rámců a informovala o provádění posílené civilní SBOP v rámci výroční zprávy o provádění globální strategie.