



Bruxelles, 18 mai 2026
(OR. en)

9285/26

DEVGEN 79
FIN 681
ACP 48
RELEX 660

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă: Secretariatul General al Consiliului

Data: 18 mai 2026

Destinatar: Delegațiile

Subiect: O abordare coerentă a fragilității, instrumentele de acțiune externă ale UE
și rezultatele dezvoltării durabile
– Concluziile Consiliului (18 mai 2026)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind o abordare coerentă a fragilității, instrumentele de acțiune externă ale UE și rezultatele dezvoltării durabile, astfel cum au fost aprobate de Consiliu cu ocazia celei de a 4174-a reuniuni a sale desfășurate la 18 mai 2026.

CONCLUZIILE CONSILIULUI

privind o abordare coerentă a fragilității, instrumentele de acțiune externă ale UE și rezultatele dezvoltării durabile

O abordare coerentă și susținută a fragilității

1. Consiliul recunoaște că fragilitatea este o provocare mondială din ce în ce mai mare, determinată de riscuri multidimensionale și agravată de crize multiple, amenințând astfel securitatea și stabilitatea internațională, perturbând securitatea economică și exacerbând strămutarea forțată și migrația ilegală, inclusiv în vecinătatea UE și în țările sale partenere. Consiliul subliniază că abordarea eficace a fragilității este o prioritate strategică pentru UE.
2. Consiliul subliniază importanța unui răspuns al UE la problema fragilității mai sistematic și mai cuprinzător, adaptat, coerent, coordonat și vizibil, bazat pe valorile și principiile Uniunii, în special în contextul tensiunilor geopolitice tot mai mari. Acesta subliniază importanța unor abordări integrate, transformatoare, pe termen lung, bazate pe drepturile omului, care să fie specifice contextului, sensibile la conflicte, durabile și care să abordeze cauzele profunde ale inegalității de gen. Acestea ar trebui să se bazeze pe legătura dintre ajutorul umanitar, dezvoltare și pace (HDP) și să includă prevenirea, acțiunile anticipative, consolidarea păcii și a rezilienței, contribuind la abordarea cauzelor profunde și a factorilor determinanți ai fragilității, inclusiv conflictele, sărăcia și provocările legate de climă. Toate acțiunile UE ar trebui să demonstreze angajamentul UE față de un multilateralism eficace și o ordine internațională bazată pe norme, inclusiv dreptul internațional, în care ONU ocupă un rol central. Acțiunile UE ar trebui să sprijine complementaritatea între diferitele domenii ale acțiunii externe a Uniunii, inclusiv, după caz, politica externă și de securitate comună (PESC).

3. În cadrul acestei abordări, cooperarea pentru dezvoltare susținută în contexte fragile, la baza căreia stau principiile de dezvoltare ale UE și care este aliniată la Agenda 2030 și la cele 17 obiective de dezvoltare durabilă ale acesteia, ar trebui să consolideze reziliența și stabilitatea pe termen lung a țărilor partenere și să promoveze tranziția acestora de la dependența de ajutor la traiectorii de dezvoltare durabilă. UE va continua să promoveze pacea și securitatea internațională, drepturile omului și statul de drept, precum și soluții multilaterale la provocările comune. Consiliul subliniază, de asemenea, că îmbunătățirea sistemelor de protecție socială și abordarea sărăciei sunt esențiale pentru reducerea riscului de fragilitate.
4. Consiliul subliniază importanța asigurării unei finanțări adecvate și flexibile din partea UE în contexte care se confruntă cu fragilitate. Acesta solicită intensificarea utilizării unor mecanisme de finanțare inovatoare, flexibile și care se consolidează reciproc, inclusiv a unor instrumente de reducere a riscurilor, pentru a mobiliza finanțare privată pentru antreprenoriatul local, IMM-uri și crearea de locuri de muncă. În același timp, Consiliul subliniază necesitatea de a consolida sustenabilitatea și transparența datoriei pentru a asigura reziliența bugetară în țările partenere. În acest sens, Consiliul subliniază rolul vital al creării de locuri de muncă în contexte fragile, în care obstacolele în calea generării de oportunități de asigurare a mijloacelor de subsistență sunt deosebit de însemnate.
5. Consiliul subliniază necesitatea unei implicări concentrate și susținute în țările și regiunile partenere în care fragilitatea este ridicată sau extremă și a unei acțiuni strategice a UE în acestea, cum ar fi Africa Subsahariană, inclusiv Sahel, statele insulare mici în curs de dezvoltare (SIDS) și țările în curs de dezvoltare fără ieșire la mare (LLDC). Se va acorda în continuare o atenție deosebită promovării stabilității și rezilienței în vecinătatea noastră comună, inclusiv în Balcanii de Vest și în vecinătatea estică și sudică, ținând seama de vulnerabilitățile și provocările specifice cu care se confruntă acestea. Consiliul subliniază importanța accesului egal și echitabil la servicii de bază fiabile și la prețuri accesibile, în special apă curată, alimente nutritive, locuințe adecvate, educație de calitate, acces la servicii medicale de calitate, justiție și instituții de încredere, ca factori-cheie ai coeziunii sociale, ai participării economice și favorabile incluziunii și ai încrederii în instituțiile publice. Implicarea UE ar trebui să contribuie la abordarea consecințelor umanitare, sociale, economice, de mediu și în materie de securitate ale fragilității, inclusiv ale sărăciei și inegalității, ale violenței, inclusiv ale violenței de gen, și ale instabilității, ale insecurității alimentare, ale strămutării forțate și ale migrației ilegale.

6. Consiliul recunoaște că femeile, fetele, tinerii, precum și persoanele aflate în situații vulnerabile sunt afectate în mod disproporționat de fragilitate. Consiliul subliniază importanța capacitării continue a acestora ca agenți ai schimbării pentru pace și dezvoltare durabilă, în special printr-un acces mai larg și mai echitabil la educație, competențe și oportunități de angajare. Consiliul subliniază că combaterea formelor multiple și intersecționale de discriminare și a inegalităților de gen și promovarea participării depline, egale și semnificative a femeilor, a tinerilor și a persoanelor cu dizabilități în toate sferele vieții sociale, economice, politice și publice contribuie la crearea unor societăți mai reziliente, mai pașnice și mai favorabile incluziunii. Consiliul își reafirmă angajamentul față de punerea în aplicare a Agendei privind femeile, pacea și securitatea. Acesta ia act de Planul de acțiune al UE pentru egalitatea de gen (GAP) III al Comisiei și al Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate, care a fost salutat în cadrul unor concluzii ale președinției, precum și de rolul său de a spori în continuare în mod semnificativ importanța strategică a egalității de gen în acțiunea externă a UE. Privind în perspectivă, Consiliul ia act de pregătirea celui de al patrulea Plan de acțiune pentru egalitatea de gen (GAP IV), care ar trebui să demonstreze un angajament și un leadership continue prin stabilirea unor obiective concrete și să continue să promoveze egalitatea de gen, capacitatea femeilor și a fetelor și sănătatea sexuală și reproductivă și drepturile aferente (SRHR). În acest context, Consiliul își menține angajamentul de a promova la nivel mondial egalitatea de gen, capacitatea femeilor și a fetelor și SRHR, în conformitate cu punctul 34 din noul Consens european privind dezvoltarea și în cooperare cu guvernele partenere, cu societatea civilă și cu sectorul privat.
7. UE își menține angajamentul față de promovarea, apărarea și garantarea exercitării tuturor drepturilor omului și față de punerea în aplicare deplină și efectivă a Platformei de acțiune de la Beijing și a Programului de acțiune al Conferinței Internaționale pentru Populație și Dezvoltare (CIPD), precum și a rezultatelor conferințelor de revizuire a acestora și, în acest context, față de sănătatea sexuală și reproductivă și drepturile aferente (SRHR). În acest sens, UE reiterează angajamentul față de promovarea, apărarea și garantarea exercitării dreptului fiecărei persoane de a avea un control deplin asupra aspectelor legate de sexualitatea sa și de sănătatea sa sexuală și reproductivă și de a hotărî în mod liber și responsabil cu privire la aceste aspecte, fără discriminare, constrângere sau violență. UE subliniază totodată necesitatea, în materie de sănătate sexuală și reproductivă, a unui acces universal la informații, educație, inclusiv educație cuprinzătoare în materie de sexualitate, și servicii de sănătate care să fie vaste, de calitate și la un preț abordabil.

Aliniere strategică și colaborare multilaterală

8. Consiliul subliniază importanța intensificării abordării Echipa Europa în ceea ce privește fragilitatea. Aceasta ar trebui completată, după caz, cu colaborarea cu parteneri care împărtășesc aceeași viziune, cu bănci de dezvoltare, cu sectorul privat și cu organizații regionale, alături de o cooperare eficientă cu parteneri multilaterali, după caz, cum ar fi ONU și instituțiile financiare internaționale.
9. Consiliul își reafirmă angajamentul față de parteneriate reciproc avantajoase pentru a consolida asumarea responsabilității la nivel local, transparența și incluziunea. Acesta își menține angajamentul ferm de a capacita actorii locali, printre care se numără autoritățile locale, societatea civilă, sectorul privat local, inclusiv IMM-urile, și mass-media independentă, și de a coopera cu aceștia, asigurându-se că intervențiile contribuie la soluții durabile, asumate la nivel local, sprijină guvernarea favorabilă incluziunii și responsabilă și reduc dependența de ajutor.
10. Consiliul subliniază că UE trebuie să își păstreze capacitatea de a continua să lucreze printr-o gamă mai largă de instrumente și abordări în cadrul legăturii HDP, pentru a răspunde nevoilor de bază ale populațiilor, pentru a promova dezvoltarea umană și pentru a consolida pacea și coeziunea socială. Acesta subliniază rolul esențial al contextului comun și partajat, al analizelor conflictelor și al analizelor de gen, precum și al sensibilității la conflicte și faptul că toate instrumentele relevante ale UE ar trebui să se sprijine reciproc și să fie aliniate strategic.
11. Consiliul ia act de potențialul transformator al Strategiei Global Gateway și de abordarea sa la 360 de grade în contexte fragile, atunci când este aplicată într-un mod care ține seama de context și de conflicte, în conformitate cu principiul de a nu face rău. Atunci când Strategia Global Gateway este aplicată în contexte fragile, investițiile Global Gateway ar trebui să completeze în mod corespunzător celelalte instrumente mai adaptate și mai flexibile ale UE. Investițiile Global Gateway care țin seama de conflicte au potențialul de a genera efecte pozitive în materie de pace prin furnizarea de oportunități de asigurare a mijloacelor de subsistență și prin promovarea stabilității în contexte fragile.

12. În plus, Consiliul subliniază importanța asigurării faptului că AOD a UE este direcționată în mod adecvat și transparent către contexte fragile și afectate de conflicte, în care nevoile sunt cele mai mari și în care implicarea susținută este esențială pentru a sprijini stabilitatea, nevoile umanitare, reziliența și dezvoltarea pe termen lung, fără a lăsa pe nimeni în urmă, protejând în același timp progresele înregistrate în direcția atingerii obiectivului UE privind AOD colectivă pentru țările cel mai puțin dezvoltate și în vederea alinierii la prioritățile țărilor partenere și la principiile eficacității dezvoltării.

O agendă a UE orientată spre viitor

13. Consiliul subliniază importanța unei implicări susținute și principiale a UE în contexte fragile, în conformitate cu legătura HDP.

14. Consiliul subliniază că sensibilitatea la conflicte și o analiză solidă a contextului trebuie să servească drept garanții strategice care să protejeze atât interesele UE, cât și reziliența țărilor partenere, în special în contexte afectate de o fragilitate ridicată și extremă. Consiliul subliniază că aceste garanții sunt indispensabile pentru a se asigura că intervențiile UE respectă principiul de a nu face rău și contribuie la stabilitate, pace durabilă și reziliență pe termen lung. Sunt necesare o abordare solidă Echipa Europa și analize comune ale contextului pentru a permite eficiența și coerența, maximizând în același timp efectul de levier al intervenției.

15. Consiliul va depune eforturi pentru a se asigura că cadrul de finanțare externă al UE este adecvat scopului pentru a aborda fragilitatea într-un mod integrat, localizat și durabil, promovând coerența între instrumente și alinierea la principiile de dezvoltare, la obiectivele strategice ale UE, la nevoile și prioritățile țărilor partenere și la realitățile geopolitice.

Raportul anual din 2025 privind punerea în aplicare a instrumentelor de acțiune externă ale UE în 2024

16. Consiliul salută Raportul anual din 2025 privind punerea în aplicare a instrumentelor de acțiune externă ale UE în 2024, care oferă o imagine de ansamblu cuprinzătoare a sprijinului financiar al UE pentru parteneriatele internaționale, vecinătatea europeană, asistența umanitară, extindere, pace, securitate și apărare, precum și răspunsul în situații de criză.

17. Consiliul ia act de valoarea raportului în demonstrarea modului în care UE și statele sale membre, acționând printr-o abordare Echipa Europa, au continuat să abordeze provocările mondiale, precum și consecințele războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, promovând în același timp valorile și interesele strategice ale UE, inclusiv prin promovarea Strategiei Global Gateway, și contribuind la realizarea Agendei 2030 și a obiectivelor sale de dezvoltare durabilă (ODD), împreună cu Acordul de la Paris.
18. Consiliul subliniază importanța raportului anual ca instrument de transparență, responsabilitate și orientare politică din partea Consiliului. Consiliul subliniază că publicarea sa în timp util este esențială pentru a permite o orientare politică eficientă și o supraveghere în cunoștință de cauză și amintește necesitatea de a se asigura că datele sunt puse la dispoziție într-o formă care să faciliteze analiza și comparabilitatea în timp. Consiliul solicită simplificarea în continuare a formatului raportului principal pentru a spori utilizabilitatea acestuia, pe baza îmbunătățirilor continue salutate în anii precedenți, menținând în același timp informațiile cuprinse în anexe.
19. Consiliul recunoaște importanța consolidării orientării strategice a raportului, inclusiv prin legături mai clare cu Agenda 2030 și cu ODD-urile. Consiliul subliniază, de asemenea, necesitatea unei mai bune informări cu privire la eligibilitatea AOD în cadrul IVCDI – Europa globală și la sprijinul pentru țările cel mai puțin dezvoltate. Raportul ar trebui să ofere o raportare mai clară cu privire la progresele înregistrate în direcția atingerii tuturor obiectivelor, precum și identificarea domeniilor în care sunt necesare eforturi suplimentare, în special pentru a se asigura că obiectivele sunt îndeplinite până la sfârșitul anului 2027, în special în ceea ce privește obiectivele climatice și de gen. De asemenea, Consiliul ia act de importanța clarificării rolului delegațiilor UE în colectarea datelor și subliniază că raportarea ar trebui să sprijine în continuare planificarea coerentă pe termen lung în cadrul acțiunii externe a UE în ansamblul său.
20. Consiliul subliniază importanța unor instrumente externe care să își îndeplinească în mod eficient obiectivele legale. Acesta salută progresele înregistrate în direcția angajamentelor privind incluziunea socială și dezvoltarea umană, migrația și strămutarea forțată, precum și egalitatea de gen. Pentru a atinge aceste obiective, Consiliul subliniază implementarea coerentă a întregului set de instrumente al UE și a modalităților de punere în aplicare, care permit abordări adaptate și diferențiate. Colaborarea cu o gamă largă de parteneri, inclusiv cu instituțiile europene de finanțare a dezvoltării, cu societatea civilă și cu actorii locali, asigură faptul că UE rămâne un partener flexibil și fiabil, capabil să abordeze provocările globale.

21. Consiliul subliniază importanța sporirii vizibilității și a comunicării acțiunii externe a UE și a poziționării UE ca partener fiabil și de încredere prin intermediul comunicării strategice. Consiliul ia act de progresele continue înregistrate și de eforturile de consolidare a comunicării strategice în cadrul acțiunii externe. Consiliul subliniază importanța comunicării și a implicării eficace cu un public neinstituțional din țările partenere prin campanii de comunicare specifice, care să ilustreze rezultatele acțiunii UE într-un mod coerent și cu impact.
22. Consiliul amintește importanța unor eforturi de comunicare coerente, transparente și coordonate între actorii inițiativei Echipa Europa, inclusiv printr-o coordonare strânsă la nivelul țărilor partenere între delegațiile UE și statele membre. Consiliul încurajează continuarea eforturilor pentru a se asigura că comunicarea privind acțiunea externă a UE reflectă implicarea colectivă a inițiativei Echipa Europa.

Raportul anual privind obiectivele UE în materie de ajutor pentru dezvoltare

23. Consiliul amintește că UE și statele sale membre sunt cel mai mare furnizor de asistență oficială pentru dezvoltare (AOD) din lume, cu o contribuție colectivă de 82,5 miliarde EUR în 2025, reprezentând 48 % din AOD la nivel mondial. Consiliul ia act cu îngrijorare de declinul istoric al AOD la nivel mondial în 2025, astfel cum a fost raportat de OCDE¹, și subliniază necesitatea ca UE și statele sale membre să continue să conducă prin puterea exemplului în calitate de Echipa Europa.
24. Consiliul salută analiza anuală a Comisiei privind obiectivele UE în materie de ajutor pentru dezvoltare. De asemenea, Consiliul ia act cu satisfacție de evaluarea *inter pares* a OCDE din 2025 privind cooperarea pentru dezvoltare a UE. Cifrele actualizate reconfirmă faptul că UE și statele sale membre rămân cel mai mare furnizor de asistență oficială pentru dezvoltare (AOD) din lume. Consiliul dorește să raporteze Consiliului European următoarele:
- a) În 2025, UE și statele sale membre au contribuit cu 48 % din asistența oficială pentru dezvoltare (AOD)² la nivel mondial, demonstrând astfel că ocupă în continuare poziția de lider în ceea ce privește agenda globală pentru dezvoltare durabilă, fiind cel mai mare furnizor mondial de AOD.

¹ OCDE se referă la o scădere de 23,1 % în 2025 comparativ cu 2024 în ceea ce privește AOD totală a țărilor membre ale CAD în termeni reali (pe baza prețurilor constante în USD), cea mai mare scădere anuală înregistrată vreodată.

² Pe baza informațiilor preliminare privind datele referitoare la AOD pentru 2025 furnizate de OCDE-CAD. AOD la nivel mondial este definită aici ca incluzând AOD furnizată în mod colectiv de UE și AOD furnizată de toate celelalte state donatoare, membre sau nemembre ale CAD care raportează OCDE.

- b) AOD colectivă a UE³ a reprezentat 0,44 % din venitul național brut (VNB) al UE în 2025, ceea ce corespunde unei sume de 82,5 miliarde EUR. Aceasta constituie o scădere față de procentajul său de 0,50 % din VNB-ul UE din 2024 (89,5 miliarde EUR).
- c) AOD colectivă acordată de UE țărilor cel mai puțin dezvoltate (LDC)⁴ a reprezentat 0,08 % din VNB-ul UE în 2024, ceea ce corespunde unei sume de 14,5 miliarde EUR. Aceasta constituie o scădere față de procentajul său de 0,12 % din VNB-ul UE din 2023 (20 de miliarde EUR). Consiliul ia act, în acest sens, de faptul că AOD colectivă a UE pentru țările cel mai puțin dezvoltate rămâne sub obiectivul de 0,20 % și necesită eforturi susținute.
25. Consiliul continuă să încurajeze toate statele membre să facă progrese în direcția atingerii obiectivelor lor individuale, precum și să rămână pe o traiectorie credibilă către angajamentul colectiv al UE de a furniza 0,7 % din VNB sub formă de AOD⁵ și 0,2 % sub formă de AOD pentru țările cel mai puțin dezvoltate până în 2030. De asemenea, Consiliul încurajează statele membre să se asigure că o parte adecvată din AOD acordată de ele, de exemplu 10 %, este dedicată acțiunilor umanitare, pe baza nevoilor umanitare tot mai mari.

³ Pe baza informațiilor preliminare privind datele referitoare la AOD pentru 2025 furnizate de OCDE-CAD. AOD colectivă a UE este măsurată pe bază de „echivalent subvenție” și reprezintă suma dintre AOD din partea statelor membre ale UE și proporția de AOD furnizată de instituțiile UE care nu este imputată statelor membre sau donatorilor din afara UE, cum ar fi Regatul Unit.

⁴ Pe baza datelor referitoare la AOD pentru 2024 furnizate de OCDE-CAD. AOD colectivă acordată de UE țărilor cel mai puțin dezvoltate include AOD bilaterală netă acordată de statele membre ale UE țărilor cel mai puțin dezvoltate, AOD multilaterală imputată statelor membre acordată țărilor cel mai puțin dezvoltate și AOD regională netă cunoscută ca fiind în beneficiul țărilor cel mai puțin dezvoltate, precum și AOD regională netă a instituțiilor UE cunoscută ca fiind în beneficiul țărilor cel mai puțin dezvoltate (fără a include cota Regatului Unit).

⁵ Statele membre care au aderat la Uniune după 2002 s-au angajat să depună eforturi pentru a-și majora AOD la 0,33 % din VNB.

26. Consiliul subliniază importanța punerii în aplicare a întregii game de modalități de finanțare, împreună cu cooperarea tehnică, în mod complementar, pentru a îndeplini aceste angajamente. Consiliul confirmă necesitatea de a se asigura faptul că UE și statele sale membre contribuie în mod activ la modelarea unui sistem internațional umanitar și de cooperare pentru dezvoltare care să fie pe deplin înzestrat pentru a aborda provocările actuale de la nivel mondial.
27. Consiliul subliniază importanța unei măsurări mai bune și mai sistematice a impactului, precum și a colectării de date incluzive și a raportării transparente cu privire la toate sursele oficiale de finanțare, inclusiv cu privire la resursele mobilizate din sectorul privat, prin intermediul sistemului OCDE de raportare a creditorilor (CRS), precum și al sprijinului oficial total pentru dezvoltarea durabilă (SOTDD) și al Inițiativei internaționale privind transparența ajutoarelor (IATI). Consiliul subliniază, de asemenea, importanța urmării tuturor surselor de finanțare pentru investiții în dezvoltarea durabilă.

Curtea de Conturi Europeană – Raportul special 20/2025

28. Consiliul salută Raportul special nr. 20/2025 al Curții de Conturi Europene privind „Sprijinul acordat de Comisia Europeană pentru combaterea foametei în Africa Subsahariană” și ia act de faptul că Comisia a acceptat recomandările Curții și le va pune în aplicare pentru a accelera progresele în direcția abordării uneia dintre cele mai importante provocări mondiale.
29. Reafirmând legătura dintre securitatea alimentară și a apei și fragilitate, Consiliul subliniază că progresele înregistrate în direcția eradicării foametei și a malnutriției promovează stabilitatea și reziliența și sprijină parteneriatele reciproc avantajoase în Africa Subsahariană. Consiliul subliniază, de asemenea, importanța abordării acestei legături în cadrul G7 și G20.
30. Consiliul ia act de faptul că, în ultimul deceniu, acțiunile UE în cadrul instrumentelor au încheiat contracte în valoare de aproximativ 23,2 miliarde EUR pentru inițiative legate de foamete (2014-2024), aproape jumătate din această sumă fiind destinată Africii Subsahariene.

31. În concordanță cu constatările Curții, Consiliul subliniază necesitatea de a echilibra ajutorul umanitar cu rezultatele în materie de dezvoltare pe termen lung, în special sprijinul susținut pentru lanțuri valorice agroalimentare și acvatice reziliente și durabile, și de a consolida direcționarea bazată pe nevoi și monitorizarea rezultatelor, utilizând indicatori de rezultat pentru a îmbunătăți impactul și durabilitatea. În acest sens, Consiliul încurajează o punere în aplicare mai integrată a abordării bazate pe legătura HDP.
32. Consiliul amintește valoarea adăugată a abordării Echipa Europa și subliniază rolul potențial al Strategiei Global Gateway, printre alte instrumente și strategii pentru extinderea sistemelor de producție și a lanțurilor valorice durabile, ancorate la nivel local, asigurând în același timp disponibilitatea alimentelor nutritive pentru persoanele cele mai vulnerabile. Consiliul invită la continuarea coordonării inițiativei Echipa Europa pentru a promova securitatea alimentară și nutriția la nivel mondial și solicită date, o monitorizare și o coordonare mai solide pentru a consolida rezultatele.