

Bruxelles, den 18. maj 2026  
(OR. en)

9285/26

DEVGEN 79  
FIN 681  
ACP 48  
RELEX 660

## RESULTAT AF DRØFTELSENE

---

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 18. maj 2026

til: delegationerne

---

Vedr.: En sammenhængende tilgang til skrøbelighed, instrumenter for EU's optræden udadtil og resultater vedrørende bæredygtig udvikling  
– Rådets konklusioner (18. maj 2026)

---

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om en sammenhængende tilgang til skrøbelighed, instrumenter for EU's optræden udadtil og resultater vedrørende bæredygtig udvikling som godkendt af Rådet på 4174. samling den 18. maj 2026.

---

**RÅDETS KONKLUSIONER****om en sammenhængende tilgang til skrøbelighed, instrumenter for EU's optræden udadtil og resultater vedrørende bæredygtig udvikling*****En sammenhængende og vedvarende tilgang til skrøbelighed***

1. Rådet anerkender, at skrøbelighed er en stadig større global udfordring, som skyldes flerdimensionelle risici og forværres af flere forskellige kriser og dermed truer den internationale sikkerhed og stabilitet, forstyrrer den økonomiske sikkerhed og øger tvangsfordrivelse og irregulær migration, herunder i EU's nabolande og partnerlande. Rådet understreger, at en effektiv håndtering af skrøbelighed er en strategisk prioritet for EU.
2. Rådet understreger betydningen af en mere systematisk og omfattende, skræddersyet, sammenhængende, koordineret og synlig EU-reaktion på skrøbelighed baseret på Unionens værdier og principper, navnlig i en situation med stigende geopolitiske spændinger. Det fremhæver betydningen af integrerede, transformative, langsigtede, menneskerettighedsbaserede tilgange, der er kontekstspecifikke, konfliktfølsomme og bæredygtige og er rettet mod de underliggende årsager til ulighed mellem kønnene. De bør baseres på sammenhængen mellem humanitær bistand, udvikling og fred og omfatte forebyggelse, foregribende foranstaltninger, fredsopbygning og styrkelse af modstandsdygtighed og på den måde bidrage til håndteringen af de underliggende årsager til og faktorerne bag skrøbelighed, herunder konflikter, fattigdom og klimarelaterede udfordringer. Alle EU-foranstaltninger bør vise EU's engagement i effektiv multilateralisme og en regelbaseret international orden, herunder folkeretten, med FN i centrum. EU's foranstaltninger bør understøtte komplementaritet inden for de forskellige områder af Unionens optræden udadtil, herunder, hvor det er relevant, den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP).

3. Inden for rammerne af denne tilgang bør et vedvarende udviklingssamarbejde i skrøbelige situationer, som understøttes af EU's udviklingsprincipper og er i overensstemmelse med 2030-dagsordenen og dens 17 verdensmål for bæredygtig udvikling, styrke partnerlandenes modstandsdygtighed og langsigtede stabilitet og fremme deres overgang fra bistandsafhængighed til bæredygtige udviklingsveje. EU vil fortsat fremme international fred og sikkerhed, menneskerettigheder og retsstatsprincippet samt multilaterale løsninger på fælles udfordringer. Rådet fremhæver endvidere, at styrkelse af de sociale beskyttelsessystemer og bekæmpelse af fattigdom er afgørende for at mindske risikoen for skrøbelighed.
4. Rådet påpeger betydningen af at sikre passende og fleksibel EU-finansiering i skrøbelige situationer. Det opfordrer til at øge anvendelsen af innovative, fleksible og gensidigt forstærkende finansieringsmekanismer, herunder risikobegrænsende instrumenter, for at mobilisere privat finansiering til lokalt iværksætteri, SMV'er og jobskabelse. Samtidig understreger Rådet behovet for at styrke gælds bæredygtigheden og gennemsigtigheden for at sikre finanspolitisk modstandsdygtighed i partnerlandene. Rådet understreger i denne forbindelse den afgørende rolle, som jobskabelse spiller i skrøbelige situationer, hvor hindringerne for at skabe muligheder for et eksistensgrundlag er særligt store.
5. Rådet understreger behovet for et fokuseret og vedvarende engagement i partnerlande og -regioner, hvor situationen er meget eller ekstremt skrøbelig, og hvor EU's indsats er strategisk, såsom Afrika syd for Sahara, herunder Sahel, små udviklingsøstater og udviklingslande, der er indlandsstater. Der vil desuden blive lagt særlig vægt på at fremme stabilitet og modstandsdygtighed i vores fælles nabolande, herunder på Vestbalkan og i de østlige og sydlige nabolande, under hensyntagen til deres specifikke sårbarheder og udfordringer. Rådet fremhæver betydningen af lige og retfærdig adgang til pålidelige og økonomisk overkommelige basale tjenester, navnlig rent vand, nærende fødevarer, passende boliger, uddannelse af høj kvalitet, adgang til sundhedsydelser af høj kvalitet, retfærdighed og pålidelige institutioner, som vigtige katalysatorer for social samhørighed, økonomisk og inkluderende deltagelse samt tillid til offentlige institutioner. EU's engagement bør bidrage til håndteringen af de humanitære, sociale, økonomiske, miljømæssige og sikkerhedsmæssige konsekvenser af skrøbelighed, herunder fattigdom og ulighed, vold, herunder kønsbaseret vold, samt ustabilitet, manglende fødevarer sikring, tvangsfordrivelse og irregulær migration.

6. Rådet anerkender, at kvinder, piger og unge samt personer i sårbare situationer rammes uforholdsmæssigt hårdt af skrøbelighed. Det understreger betydningen af løbende at styrke dem i rollen som forandringsagenter for fred og bæredygtig udvikling, navnlig gennem bedre og lige adgang til uddannelse, færdigheder og beskæftigelsesmuligheder. Rådet påpeger, at bekæmpelse af flere forskellige og indbyrdes forbundne former for forskelsbehandling og ulighed mellem kønnene og fremme af fuld, lige og meningsfuld deltagelse af kvinder, unge og personer med handicap på alle områder af det sociale, økonomiske, politiske og offentlige liv bidrager til mere modstandsdygtige, fredelige og inkluderende samfund. Rådet bekræfter på ny sit engagement i gennemførelsen af dagsordenen for kvinder, fred og sikkerhed. Det noterer sig EU's kønshandlingsplan III fra Kommissionen og den højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, som blev hilst velkommen i formandskabskonklusioner, og dens rolle med hensyn til fortsat at øge den strategiske vigtighed af ligestilling mellem kønnene i EU's optræden udadtil betydeligt. I et mere langsigtet perspektiv anerkender Rådet udarbejdelsen af en fjerde kønshandlingsplan, som bør udvise fortsat engagement og lederskab ved at fastsætte konkrete mål og fortsat bør fremme ligestilling mellem kønnene, styrkelse af kvinders og pigers indflydelse og status samt seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder (SRSR). Rådet er i denne forbindelse stadig fast besluttet på globalt og i samarbejde med partnerregeringer, civilsamfundet og den private sektor at fremme ligestilling mellem kønnene, styrkelse af kvinders og pigers indflydelse og status og SRSR, jf. punkt 34 i den nye europæiske konsensus om udvikling.
7. EU er fortsat fast besluttet på at fremme, beskytte og overholde alle menneskerettigheder og sikre en fuld og effektiv gennemførelse af Beijinghandlingsprogrammet og handlingsprogrammet fra den internationale konference om befolkning og udvikling (ICPD) samt resultaterne af deres revisionskonferencer og er fortsat fast besluttet på at beskytte seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder (SRSR) i denne forbindelse. Med dette in mente bekræfter EU tilsagnet om at fremme, beskytte og opfylde den enkeltes ret til at have fuld kontrol over og frit og ansvarligt at kunne bestemme over sin seksualitet og seksuelle og reproduktive sundhed uden forskelsbehandling, tvang eller vold. EU påpeger endvidere behovet for universel adgang til omfattende økonomisk overkommelig information af høj kvalitet om seksuel og reproduktiv sundhed, uddannelse, herunder omfattende seksualundervisning, og sundhedsydelser.

### *Strategisk tilpasning og multilateralt engagement*

8. Rådet fremhæver betydningen af at styrke Team Europe-tilgangen på området skrøbelighed. Den bør, hvor det er relevant, suppleres med samarbejde med ligesindede partnere, udviklingsbanker, den private sektor og regionale organisationer sideløbende med et effektivt samarbejde med multilaterale partnere, når det er relevant, såsom FN og internationale finansielle institutioner.
9. Rådet bekræfter på ny sit engagement i gensidigt fordelagtige partnerskaber for at styrke lokalt ejerskab, gennemsigtighed og inklusion. Det er fortsat fast besluttet på at styrke og samarbejde med lokale aktører, herunder lokale myndigheder, civilsamfundet, den lokale private sektor, herunder SMV'er, og uafhængige medier for at sikre, at indsatsen bidrager til bæredygtige, lokalt ejede løsninger, støtter inkluderende og ansvarlig forvaltning og mindsker bistandsafhængigheden.
10. Rådet understreger, at EU skal bevare evnen til fortsat at arbejde med en bredere vifte af værktøjer og tilgange på tværs af sammenhængen mellem humanitær bistand, udvikling og fred for at imødekomme befolkningernes grundlæggende behov, fremme menneskelig udvikling og opbygge fred og social samhørighed. Det understreger den afgørende betydning af fælles og delte kontekst-, køns- og konfliktanalyser og konfliktsensitivitet og af, at alle relevante EU-instrumenter bør være gensidigt understøttende og strategisk afstemte.
11. Rådet bemærker Global Gateway-strategiens potentiale til at skabe forandring og dens 360-graders tilgang i skrøbelige situationer, når den anvendes på en kontekst- og konfliktsensitiv måde, i overensstemmelse med princippet om ikke at gøre skade. Når Global Gateway-strategien anvendes i skrøbelige situationer, bør Global Gateway-investeringer på passende vis supplere de andre mere skræddersyede og fleksible EU-værktøjer. Konfliktfølsomme Global Gateway-investeringer kan potentielt have fredsfremmende virkninger ved at skabe indkomstmuligheder og fremme stabilitet i skrøbelige situationer.

12. Desuden understreger Rådet betydningen af at sikre, at EU's officielle udviklingsbistand (ODA) på passende og gennemsigtig vis rettes mod de skrøbelige og konfliktramte situationer, hvor behovene er størst, og hvor et vedvarende engagement er væsentligt for at støtte stabilitet, humanitære behov, modstandsdygtighed og langsigtet udvikling, så ingen lades i stikken, samtidig med at fremskridt hen imod EU's kollektive ODA-mål for de mindst udviklede lande (LDC-landene) og tilpasning til partnerlandenes prioriteter og principperne om udviklingseffektivitet sikres.

### ***En fremadrettet EU-dagsorden***

13. Rådet påpeger betydningen af et vedvarende og principfast EU-engagement i skrøbelige situationer i overensstemmelse med sammenhængen mellem humanitær bistand, udvikling og fred.

14. Rådet understreger, at konfliktsensitivitet og grundig kontekstanalyse skal fungere som strategiske sikkerhedsforanstaltninger, der beskytter såvel EU's interesser som partnerlandenes modstandsdygtighed, navnlig i tilfælde, hvor situationen er meget eller ekstremt skrøbelig. Rådet påpeger, at disse sikkerhedsforanstaltninger er uundværlige for at sikre, at EU's indsats overholder princippet om ikke at gøre skade og bidrager til stabilitet, varig fred og langsigtet modstandsdygtighed. Der er behov for en solid Team Europe-tilgang og fælles kontekstanalyser for at muliggøre effektivitet og sammenhæng og samtidig maksimere indsatsens løftestangeffekt.

15. Rådet vil arbejde på at sikre, at EU's eksterne finansieringsramme er i stand til at afhjælpe skrøbelighed på en integreret, lokal og bæredygtig måde, der fremmer sammenhæng på tværs af instrumenter og tilpasning til udviklingsprincipper, EU's strategiske mål, partnerlandenes behov og prioriteter samt de geopolitiske realiteter.

### ***Årsrapport 2025 om gennemførelse af EU's instrumenter i dets indsats udadtil i 2024***

16. Rådet ser med tilfredshed på årsrapporten 2025 om gennemførelse af EU's instrumenter i dets indsats udadtil i 2024, som giver et samlet overblik over EU's finansielle støtte til internationale partnerskaber, det europæiske naboskab, humanitær bistand, udvidelse, fred, sikkerhed og forsvar samt kriserespons.

17. Rådet bemærker rapportens værdi med hensyn til at vise, hvordan EU og dets medlemsstater gennem en Team Europe-tilgang fortsatte med at håndtere globale udfordringer og konsekvenserne af Ruslands angrebskrig mod Ukraine og samtidig fremmede EU's værdier og strategiske interesser, herunder ved at styrke Global Gateway-strategien, og bidrog til gennemførelsen af 2030-dagsordenen og dens verdensmål for bæredygtig udvikling samt Parisaftalen.
18. Rådet understreger årsrapportens betydning som et redskab til gennemsigtighed, ansvarlighed og politisk styring fra Rådets side. Rådet påpeger, at rapportens rettidige offentliggørelse er væsentlig for at muliggøre effektiv politisk vejledning og informeret tilsyn, og minder om behovet for at sikre, at data stilles til rådighed i en form, der letter analyse og sammenlignelighed over tid. Rådet opfordrer til en yderligere strømlining af hovedrapportens udformning for at øge dens anvendelighed på grundlag af de løbende forbedringer, der blev hilst velkommen i de foregående år, samtidig med at oplysningerne i bilagene bevares.
19. Rådet anerkender betydningen af at styrke rapportens strategiske orientering, herunder gennem klarere forbindelser til 2030-dagsordenen og verdensmålene for bæredygtig udvikling. Rådet understreger endvidere behovet for bedre oplysninger om ODA-berettigelse i henhold til "NDICI – et globalt Europa" og for støtte til de mindst udviklede lande. Rapporten bør indeholde en klarere beretning om fremskridt hen imod alle mål samt en kortlægning af områder, hvor der er behov for en yderligere indsats, navnlig for at sikre, at målene nås inden udgangen af 2027, hvilket især gælder klima- og kønsmålene. Rådet bemærker også betydningen af at præcisere EU-delegationernes rolle i forbindelse med dataindsamling og understreger, at rapporteringen fortsat bør støtte en sammenhængende langsigtet planlægning inden for EU's optræden udadtil.
20. Rådet understreger betydningen af, at eksterne instrumenter effektivt opfylder deres retlige mål. Det ser med tilfredshed på fremskridtene hen imod tilsagn om social inklusion og menneskelig udvikling, migration og tvangsfordrivelse samt ligestilling mellem kønnene. For at nå disse mål fremhæver Rådet en sammenhængende anvendelse af hele EU's værktøjskasse og alle dets gennemførelsesmetoder, som giver mulighed for skræddersyede og differentierede tilgange. Samarbejde med en bred vifte af partnere, herunder europæiske udviklingsfinansieringsinstitutioner, civilsamfundet og lokale aktører, sikrer, at EU forbliver en fleksibel og pålidelig partner, der er i stand til at håndtere globale udfordringer.

21. Rådet understreger betydningen af at øge synligheden og kommunikationen i forbindelse med EU's optræden udadtil og positionere EU som en pålidelig og troværdig partner gennem strategisk kommunikation. Rådet bemærker de fortsatte fremskridt, der er gjort, og bestræbelserne på at styrke den strategiske kommunikation i EU's optræden udadtil. Rådet fremhæver betydningen af at nå ud til og effektivt inddrage ikkeinstitutionelle målgrupper i partnerlandene gennem målrettede kommunikationskampagner, der illustrerer resultaterne af EU's indsats på en sammenhængende og virkningsfuld måde.
22. Rådet minder om betydningen af en konsekvent, gennemsigtig og koordineret kommunikationsindsats blandt Team Europe-aktørerne, herunder gennem tæt koordinering på partnerlandniveau mellem EU-delegationerne og medlemsstaterne. Rådet tilskynder til at fortsætte indsatsen for at sikre, at kommunikationen om EU's optræden udadtil afspejler det kollektive Team Europe-engagement.

### *Årsrapport om EU's udviklingsbistandsmål*

23. Rådet minder om, at EU og dets medlemsstater er verdens største yder af ODA med et samlet bidrag på 82,5 mia. EUR i 2025 svarende til 48 % af den globale ODA. Rådet bemærker med bekymring det historiske fald i ODA på verdensplan i 2025 som rapporteret af OECD<sup>1</sup> og understreger behovet for, at EU og dets medlemsstater fortsat går foran med et godt eksempel som Team Europe.
24. Rådet ser med tilfredshed på Kommissionens årlige analyse af EU's udviklingsbistandsmål. Rådet noterer sig også med tilfredshed OECD's peerevaluering 2025 af EU's udviklingssamarbejde. Ajourførte tal bekræfter på ny, at EU og dets medlemsstater stadig er verdens største yder af ODA. Rådet ønsker at meddele følgende til Det Europæiske Råd:
- a) I 2025 tegnede EU og dets medlemsstater sig for 48 % af den globale officielle udviklingsbistand (ODA)<sup>2</sup> og viste dermed som den største globale yder af ODA fortsat lederskab med hensyn til den globale dagsorden for bæredygtig udvikling.

---

<sup>1</sup> OECD henviser til et fald på 23,1 % i 2025 sammenlignet med 2024, hvad angår DAC-medlemslandenes samlede ODA i faste priser (baseret på faste priser i USD), hvilket er den største årlige nedgang, der nogensinde er registreret.

<sup>2</sup> Baseret på foreløbige oplysninger om ODA-data for 2025 fra OECD-DAC. Den globale ODA defineres her som omfattende ODA fra det samlede EU og alle andre donorlande inden for og uden for DAC, der foretager indberetning til OECD.

- b) EU's samlede ODA<sup>3</sup> udgjorde 0,44 % af EU's bruttonationalindkomst (BNI) i 2025 svarende til 82,5 mia. EUR. Dette udgør et fald i forhold til dets andel på 0,50 % af EU's BNI i 2024 (89,5 mia. EUR).
- c) EU's samlede ODA til de mindst udviklede lande (LDC-landene)<sup>4</sup> udgjorde 0,08 % af EU's BNI i 2024 svarende til 14,5 mia. EUR. Dette udgør et fald i forhold til dets andel på 0,12 % af EU's BNI i 2023 (20 mia. EUR). Rådet bemærker i denne forbindelse, at EU's samlede ODA til de mindst udviklede lande stadig ligger under målet på 0,20 % og kræver en vedvarende indsats.
25. Rådet tilskynder fortsat alle medlemsstaterne til at gøre fremskridt med hensyn til at nå deres individuelle mål samt fastholde en troværdig kurs hen imod EU's kollektive tilsagn om at yde 0,7 % af BNI i ODA<sup>5</sup> og 0,2 % i ODA til LDC-landene senest i 2030. Rådet tilskynder også medlemsstaterne til at sikre, at en passende andel af deres ODA, f.eks. 10 %, afsættes til humanitære aktioner på grundlag af de stigende humanitære behov.

---

<sup>3</sup> Baseret på foreløbige oplysninger om ODA-data for 2025 fra OECD-DAC. EU's samlede ODA måles på tilskudsækvivalentgrundlag og repræsenterer summen af EU-medlemsstaternes ODA og den andel af ODA, der ydes af EU-institutionerne, og som ikke tilskrives medlemsstaterne eller donorer uden for EU såsom Det Forenede Kongerige.

<sup>4</sup> Baseret på ODA-data for 2024 fra OECD-DAC. EU's samlede ODA til LDC-landene omfatter EU-medlemsstaternes bilaterale netto-ODA til LDC-landene, tilskrevet multilateral ODA til LDC-landene og regional netto-ODA, om hvilken det vides, at den kommer LDC-landene til gavn, samt EU-institutionernes regionale netto-ODA, om hvilken det vides, at den kommer LDC-landene til gavn (eksklusive Det Forenede Kongeriges andel).

<sup>5</sup> De medlemsstater, der tiltrådte Unionen efter 2002, har forpligtet sig til at tilstræbe at hæve deres ODA til 0,33 % af BNI.

26. Rådet understreger betydningen af at anvende hele spektret af finansieringsmetoder sammen med teknisk samarbejde på en komplementær måde for at opfylde disse tilsagn. Rådet bekræfter behovet for at sikre, at EU og dets medlemsstater bidrager aktivt til udformningen af et internationalt udviklingssamarbejde og humanitært system, der er fuldt ud rustet til at håndtere nutidens globale udfordringer.
27. Rådet understreger betydningen af en bedre og mere systematisk måling af virkningen samt inklusiv dataindsamling og gennemsigtig rapportering om alle officielle finansieringskilder, herunder ressourcer mobiliseret fra den private sektor, gennem OECD's kreditrapporteringssystem (CRS) samt den samlede offentlige støtte til bæredygtig udvikling (TOSSD) og det internationale initiativ vedrørende gennemsigtighed i bistanden (IATI). Rådet understreger også betydningen af at spore alle finansieringskilder til investeringer i bæredygtig udvikling.

#### ***Den Europæiske Revisionsret – særberetning 20/2025***

28. Rådet ser med tilfredshed på Den Europæiske Revisionsrets særberetning 20/2025 om "Kommissionens støtte til bekæmpelse af sult i Afrika syd for Sahara" og bemærker, at Kommissionen har accepteret Revisionsrettens anbefalinger og vil følge dem for at fremskynde fremskridt med at håndtere en af de vigtigste globale udfordringer.
29. Rådet bekræfter på ny forbindelsen mellem fødevarerikring og vandsikkerhed og skrøbelighed og understreger, at fremskridt hen imod at udrydde sult og fejlernæring fremmer stabilitet og modstandsdygtighed og understøtter gensidigt fordelagtige partnerskaber i Afrika syd for Sahara. Rådet fremhæver også betydningen af at se nærmere på denne forbindelse inden for rammerne af G7 og G20.
30. Rådet bemærker, at der gennem EU's foranstaltninger på tværs af instrumenter i løbet af det seneste årti er indgået kontrakter til en værdi af ca. 23,2 mia. EUR vedrørende sultrelaterede initiativer (2014-2024), og at knap halvdelen af dette beløb er afsat til Afrika syd for Sahara.

31. Rådet understreger i tråd med Revisionsrettens resultater behovet for at skabe balance mellem humanitær bistand og langsigtede udviklingsresultater, navnlig vedvarende støtte til modstandsdygtige og bæredygtige værdikæder for landbrugsfødevarer og akvatiske fødevarer, og for at styrke behovsbaseret målretning og resultatovervågning ved hjælp af resultatindikatorer med henblik på at forbedre virkningen og bæredygtigheden. Rådet tilskynder i denne forbindelse til en mere integreret gennemførelse af tilgangen til sammenhæng mellem humanitær bistand, udvikling og fred.
32. Rådet minder om Team Europe-tilgangens merværdi og understreger Global Gateway-strategiens potentielle rolle blandt de øvrige værktøjer og strategier til opskalering af bæredygtige, lokalt forankrede produktionssystemer og værdikæder, samtidig med at tilgængeligheden af nærende fødevarer til de mest sårbare sikres. Rådet opfordrer til yderligere Team Europe-koordinering for at fremme den globale fødevarerikring og ernæring og efterlyser bedre data, overvågning og koordinering for at styrke resultaterne.