



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2020. július 13.
(OR. en)

9283/20

COSCE 7
COPS 239
CFSP/PESC 606

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Dátum: 2020. július 13.

Címzett: a delegációk

Előző dok. sz.: ST 9177/20

Tárgy: A Tanács következtetései az EU-nak az Európa Tanáccsal folytatott együttműködésre vonatkozó prioritásairól (2020–2022)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az EU-nak az Európa Tanáccsal folytatott együttműködésre vonatkozó prioritásairól (2020–2022) szóló, a Tanács (Külügyek) által 2020. július 13-án jóváhagyott tanácsi következtetéseket.

**A Tanács következtetései az EU-nak az Európa Tanáccsal folytatott együttműködésre
vonatkozó prioritásairól (2020–2022)**

**Az értékek és a szabályokon alapuló páneurópai együttműködés előmozdítása és a
megerősített Európa Tanács támogatása**

1. Az emberi jogokat, a demokráciát és a jogállamiságot érintő széles körű kihívások közepette magasak az elvárások Európával szemben azon a téren, hogy továbbra is vezető szerepet töltsön be ezen egyetemes értékek előmozdításában. Emiatt az EU meg kívánja erősíteni együttműködését az Európa Tanáccsal, amely az elmúlt több mint 70 év tapasztalataira építve kulcsszerepet játszik e területeken. Az EU és az Európa Tanács új vezetésének megbízatásai, valamint az uniós tagállamok által a Miniszteri Bizottságban a következő időszakban betöltendő elnökségek megbízatásai is újólapon előtérbe helyezik a jogállamiságot, az Unión belül és azon túl is. Mindezt egy olyan időszakban, amikor az emberi jogokkal, a jogállamisággal és a demokráciával kapcsolatos globális kép vegyes: az idők során jelentős előrelépés történt, ugyanakkor visszalépés tapasztalható valamennyi emberi jog egyetemessége, oszthatatlansága és egymástól való függése, valamint a demokrácia terén is. A jövőbe tekintve, a következő öt évben előtérbe kerülnek a polgáraink számára fontos kérdések, például a digitalizáció és a mesterséges intelligencia.
2. Az EU a hatékony multilateralizmus előmozdítására és a szabályokon alapuló nemzetközi rend fenntartására irányuló törekvései keretében továbbra is együttműködik az Európa Tanáccsal, és támogatja azt, nem utolsósorban a Covid19-nek az emberi jogokra, a demokráciára és a jogállamiságra gyakorolt – többek közt társadalmi-gazdasági – hatásával összefüggésben, amely az emberi jogokon alapuló válaszügyintézkedéseket tesz szükségessé, mivel ezek eredményesebbek a járványkezelésben, biztosítják a megkülönböztetésmentességet, az egyenlőséget és az emberi méltóság megőrzését.

3. Az EU nagyra értékeli az Európa Tanács széles körű tagságát, és osztja azon törekvését, hogy biztosítsa az emberi jogok és az alapvető szabadságok egyetemes és tényleges elismerését. Az Európa Tanács ugyanakkor a demokrácia és a jogállamiság előmozdítását célzó párbeszéd és együttműködés fontos fóruma is. Mivel az Európa Tanács egyes tagjai az elmúlt években súlyosan megsértették a nemzetközi jogot, meg kell őriznünk és ki kell terjesztenünk a szervezet páneurópai jellegét, biztosítanunk kell, hogy az Európa Tanács tagjai eleget tegyenek nemzetközi kötelezettségeiknek, meg kell védenünk a szervezet értékeit, elveit és előírásait, és biztosítanunk kell hatékony működését. Az EU elkötelezett egy olyan Európa Tanács mellett, amely – nem utolsósorban az újonnan létrehozott kiegészítő közös eljárás révén – értékei fenntartása mellett kezelni tudja mindazon eseteket, amikor egy tagja súlyosan megsérti a nemzetközi jogot, és biztosítja, hogy minden Európa tanácsi tag eleget tegyen jogszabályi kötelezettségeinek.
4. Az Európa Tanács normatív szerepet játszik az emberi jogok, a jogállamiság és a demokrácia területén. Az emberi jogok és alapvető szabadságok védelméről szóló egyezmény (EJEE) példa nélküli történelmi eredmény. Az Európa Tanács mind a 47 tagállama által megerősített egyezmény az emberi jogokra, a demokráciára és a jogállamiságra vonatkozóan közös szabályokat és normákat határoz meg 830 millió ember számára szerte a kontinensen, a végrehajtását pedig az Emberi Jogok Európai Bírósága (EJEB) felügyeli. Ezenfelül az Európa Tanács hatása túlmutat ezen a kontinensen, mivel számos egyezményét világszerte bármely állam aláírhatja, és több mechanizmusa az egész világra kiterjed. Az EU jövője – minden eddiginél nagyobb mértékben – a szomszédjaival együtt és hozzájuk kapcsolódva fog alakulni. Ezért az EU az Európa Tanáccsal együttműködve továbbra is aktív párbeszédet folytat a szomszédos régiókban található tagjelölt országokkal és potenciális tagjelöltekkel.

5. Az évek során az EU és az Európa Tanács közötti – a két intézmény eltérő, de egymást kiegészítő szerepére épülő – strukturált együttműködés¹ stratégiaibbá vált és sikertörténet lett. Folytatódni fog az EU és az Európa Tanács intézményei közötti rendszeres magas szintű párbeszéd. Az EU és tagállamai az Európa Tanács legnagyobb pénzügyi támogatói. Az EU továbbra is támogatni fogja az Európa Tanács munkáját azáltal, hogy hozzájárul a rendkívüli költségvetéséhez, és támogatja a jogi együttműködést, előmozdítja a politikai párbeszédet és közös programokat finanszíroz, amelyek kiterjednek többek közt – de nem kizárólag – a tagjelölt országokra és a potenciális tagjelöltekre, valamint a keleti partnerség térségére és az európai szomszédságpolitika (ENP) keretében érintett déli partnerországokra, továbbá Oroszországra és Közép-Ázsiára is. Az Európa Tanács irodái és programirodái fontos szerepet játszanak az EU és az Európa Tanács közötti együttműködésben ezekben az országokban és régiókban. Az EU és az Európai Beruházási Bank megvizsgálja az Európa Tanács Fejlesztési Bankjával (CEB) való hivatalos együttműködés javításának lehetőségeit is. Az EU együtt fog működni az Európa Tanáccsal a fenntartható fejlődési célok elérése terén.
6. A hatékonyság, a relevancia, az átláthatóság és a láthatóság kiemelkedő fontosságú az Európa Tanács számára. Az EU továbbra is élen fog járni a megreformált és megerősített Európa Tanács támogatásában az új kihívásokhoz való alkalmazkodás és a szerkezetátalakítás során, a pénzügyi fenntarthatóság biztosítása és a hatékonyságra való folyamatos összpontosítás érdekében. Az EU elő fogja mozdítani az Európa Tanács céljainak és tevékenységeinek jobb láthatóságát és kommunikációját.
7. Az Európa Tanács tevékenységének alapját képező három pillér keretében az EU 2020–2022-ben a következő közös tevékenységekre fog összpontosítani:

¹ Az egyetértési megállapodás (2007) és az együttműködési szándéknyilatkozat (2014) alapján.

I. EMBERI JOGOK

8. Az EU továbbra is támogatni fogja az Európa Tanács, a hozzá tartozó EJEB és az Európa Tanács egyezményeinek rendszerét, amelyek az emberi jogok európai védelmének fő keretét jelentik, és amelyek egyúttal hozzájárulnak az EU belső és külső politikái közötti nagyobb koherenciához is. **Az EU az Európa Tanáccsal partnerségben fogja érvényre juttatni az emberi jogi prioritásokat a külső fellépéseiben, az emberi jogokra és a demokráciára vonatkozó, 2020–2024-re szóló megújított uniós cselekvési tervnek megfelelően, a terv elfogadását követően.**
9. **Az EU megújította az EJEE-hez való csatlakozás iránti elkötelezettségét.** Ez nem csupán szerződéses kötelezettség az EU számára; az alapvető értékeink tiszteletben tartásával és az emberi jogok védelmére vonatkozó koherens emberi jogi keret létrehozásával is összefügg. Az EJEB értelmezésében vett EJEE már most is alapvető szerepet játszik az uniós jogban, amint azt az Alapjogi Charta és az Európai Unió Bíróságának (EUB) ítélkezési gyakorlata is megerősíti. A csatlakozás lehetővé teszi az egyének számára, hogy az EJEB-nél keresetet indítsanak az uniós intézmények intézkedései ellen, ugyanakkor koherensebbé teszi az európaiak emberi jogainak védelmét, tekintettel az uniós jogot végrehajtó uniós tagállamok ellen benyújtott kérelmekre is. A felülvizsgált csatlakozási megállapodásoknak teljes mértékben meg kell felelniük az EUB által értelmezett uniós jognak. Az EJEE 70. évfordulója, amelyet a 2020. november 4-i athéni miniszteri konferencián ünnepelnek majd meg, lehetőséget nyújt az EU-nak az EJEE-hez való csatlakozására irányuló erőfeszítések fokozására.

10. **Az EU megvizsgálja, hogy az új, illetve kialakulóban lévő digitális technológiák milyen következményekkel járnak az emberi jogok előmozdítása és védelme szempontjából.** Európának meg kell ragadnia a digitális kor lehetőségeit, egyszersmind azonban elő kell mozdítania az etikus megközelítés érvényesülését és az emberi jogok védelmét is, gondoskodva arról, hogy a bűnüldözésben megfelelő módon, a nemzetközi emberi jogi kötelezettségekkel összhangban fel lehessen használni az új technológiákat, különös figyelmet fordítva ennek során az olyan szempontokra, mint az online véleményalkotás és véleménynyilvánítás szabadsága, valamint az online információszabadság, az online közvetítők szabályozási politikája és tartalommoderálási szabályzatai, az interneten keresztül történő radikalizálódás, az interneten megjelenő terrorista tartalmak és gyűlöletbeszéd, a gondolat, a lelkiismeret és a vallás szabadsága, a magánélet és a személyes adatok védelme, a mesterséges intelligencián alapuló és a tömeges megfigyelést lehetővé tevő technológiák, valamint a biometrikus adatok gyűjtése és felhasználása, például az arcfelismerés közterületeken való bevezetése révén. Az Európai Bizottság mesterséges intelligenciáról szóló fehér könyve nyomán hozott intézkedések, valamint a digitális szolgáltatásokról szóló jogalkotási munka keretében az EU szorosan együtt fog működni az Európa Tanáccsal a mesterséges intelligencia és a digitális technológiák alkalmazásából fakadó kockázatok és lehetőségek azonosítása céljából, ideértve többek között az emberi jogokra, a jogállamiságra és a demokráciára gyakorolt hatásokat is, és fel fogja mérni, hogy milyen további intézkedésekre van szükség annak biztosítása céljából, hogy e technológiák kifejlesztése, kialakítása és alkalmazása összhangban legyen az emberi jogokkal. Az EU és az Európa Tanács a digitális polgársággal kapcsolatos oktatás területén is folytatni fogja együttműködését.
11. **Az EU együtt fog működni az Európa Tanáccsal az erőteljes adatvédelmi szabályozás világszinten való előmozdításában.** Ehhez az egyéneknek a személyes adatok gépi feldolgozása során való védelméről szóló Egyezmény (a 108. egyezmény) modernizált szövege fog alapul szolgálni. Az EU különösen azoknak a globális elveknek és normáknak az előmozdításában fog együttműködni az Európa Tanáccsal, amelyek a személyes adatokhoz való bűnüldözési és biztonsági célú hatósági hozzáférésre vonatkozó biztosítékokkal kapcsolatosak.

12. Az EU együtt fog működni az Európa Tanáccsal a nemek közötti egyenlőség és a nők jogai, valamint önrendelkezésük és részvételük előmozdításában egyaránt, mind az Unión belül, mind külkapcsolatai keretében. Az Európa Tanács az e területekre – többek között a nőkkel szembeni és a kapcsolati erőszak elleni küzdelemre – vonatkozó normák megállapításának egyik kulcsfontosságú szereplője, ezért az EU ezen a téren is együttműködésre fog törekedni; az Európa Tanácsnak a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni küzdelemről és azok megelőzéséről szóló „isztambuli egyezményét” 21 uniós tagállam ratifikálta és hajtja végre.
13. Az EU együtt fog működni az Európa Tanáccsal **a véleménynyilvánítás és -alkotás szabadságának, valamint az információszabadság online és offline érvényesülésének előmozdításában csakúgy, mint a megbízható információkhoz, illetve a szabad, független tömegtájékoztatáshoz való hozzáférés előmozdításában, a dezinformáció elleni fellépésben, valamint a tömegtájékoztatás szabadságának és az újságírók biztonságának megóvásában.** Ezzel összefüggésben az Európa Tanácsnak az újságírás védelmével és újságírók biztonságával foglalkozó platformja fontos színteret kínál az e területen fennálló aktuális kihívások megvitatására és a korlátozó jogalkotás, illetve az újságírók elleni támadások konkrét eseteinek bejelentésére.
14. A civil társadalom fontos szereppel bír az Európa Tanács központi értékeinek előbbre vitelében. Az EU együtt fog működni az Európa Tanáccsal az európai civil társadalmi mozgástér védelmének és előmozdításának megerősítésében és fenntartásában, mindenekelőtt azáltal, hogy **a civil társadalmi szervezetek és az emberijog-védők tevékenységét lehetővé tevő környezet megteremtésére** törekszik, valamint megoldásokat keres a demokráciáról szóló tanácsi következtetésekben² a civil társadalom mozgásterének szűkülése kapcsán felvázolt kihívásokra. Az EU szorosán figyelemmel fogja kísérni az Európa Tanács emberijog-védők védelmével kapcsolatos platformjának létrehozásával kapcsolatos egyeztetéseket.
15. A **környezetvédelmi** kérdések területén az Európa Tanács elősegíti a megfelelően adaptált jogi keretrendszer kialakítását Európában. Az Európai Bizottság az európai zöld megállapodás végrehajtása keretében követni fogja az Európa Tanácson belül az emberi jogok és a környezet közötti összefüggésekről zajló egyeztetéseket, így többek között a környezeti bűnözés elleni fellépés kérdését is. Az EU támogatja az Európa Tanács által a kérdéskör megfelelő kezelése érdekében tett, jól időzített lépéseket.

² <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12836-2019-INIT/hu/pdf>, elfogadva 2019. október 14-én.

16. A foglalkoztatás és a szociális ügyek összefüggésében az Európa Tanács **Európai Szociális Chartája** és a felülvizsgált Európai Szociális Charta fontos referenciát jelentenek az uniós **szociális jogok európai pillérének** végrehajtásához. Az Európai Bizottság cselekvési tervet fog készíteni a szociális jogok európai pillérének végrehajtására, és a gazdasági reformprogramok keretében folytatja annak integrálását a Nyugat-Balkánon is. Mivel az Európai Szociális Charta különös hangsúlyt fektet többek között az idősek, a gyermekek, a fogyatékossgal élő személyek és a migráns munkavállalók védelmére, az EU – különösen az olyan globális válságok esetén, mint a Covid19-világjárvány – együtt fog működni az Európa Tanáccsal az alapvető szociális és gazdasági jogok garantálásán, összhangban az említett nemzetközi kötelezettségekkel.
17. Az emberi jogok és az alapvető szabadságok védelme és érvényesítése továbbra is **az EU menekültügyi és migrációs politikájának** központi elemét képezi. Az EU elkötelezett az érdekelt felek e megközelítés végrehajtásával kapcsolatos kapacitásainak megerősítése iránt. Az EU egyrészt emberséges, másrészt reziliensebb és hatékonyabb migrációs és menekültügyi rendszer megvalósítására törekszik, és elkötelezett az Európa Tanács azon megbízásának teljesítése mellett, hogy az Európa Tanács tagállamait tanácsadással és segítségnyújtással támogassa az Európában tartózkodó migránsok, menedékkérők és menekültek emberi jogainak gyakorlását védelmező, alkalmazandó normái alapján, különös figyelmet fordítva az olyan veszélyeztetett csoportokra, mint például a kísérő nélküli kiskorúak, a kockázatnak kitett nők, a gyermekek, a fogyatékossgal élő személyek és a megkülönböztetésnek vagy erőszaknak kitett személyek. Az Európa Tanács munkája előrelépést eredményezett a migráció területén, nevezetesen az emberkereskedelem visszaszorításában.
18. „Az **őrizet helyetti alternatív intézkedésekről**: szabadságelvonással nem járó szankciók és intézkedések alkalmazása a büntető igazságszolgáltatásban” című, 2019. decemberben elfogadott tanácsi következtetésekkel összhangban az EU szorosan együtt fog működni az Európa Tanáccsal a megközelítéseik közötti szinergiák feltárása érdekében.

19. Az EU – a **Lanzarotei Egyezményhez való uniós csatlakozás** céljával – szoros együttműködést fog folytatni az Európa Tanáccsal az emberi jogok védelmének és előmozdításának az olyan területeken való megerősítése kapcsán, amelyek fokozott figyelmet igényelnek, azaz például a megkülönböztetés elleni fellépésben (nem utolsó sorban az Európa Tanács Rasszizmus és Intolerancia Elleni Európai Bizottságának (ECRI) tevékenységeivel kapcsolatos ismeretterjesztés és ajánlásainak végrehajtása révén), továbbá az LMBTI+ személyekkel szembeni, valamint a szexuális irányultságon és a nemi identitáson alapuló megkülönböztetés elleni küzdelem, a vallás és a meggyőződés szabadsága és a gyermekek szexuális kizsákmányolással és szexuális erőszakkal szembeni védelme terén. Különös figyelmet érdemelnek a gyűlöletbeszéd és a gyűlölet-bűncselekmények európai terjedése elleni fellépést célzó közös tevékenységek. Az EU továbbra is támogatja azt az Európa Tanács keretében zajló munkát, amelynek célja a – többek közt a nemzeti és a roma – kisebbségekhez tartozó személyek jogai tiszteletben tartásának a megerősítése – különös tekintettel társadalmi-gazdasági beilleszkedésükre, összhangban az Európa Tanács vonatkozó normáival és standardjaival, valamint a Velencei Bizottság ajánlásaival is. Az EU és az Európa Tanács közötti, a halálbüntetés eltörlésére vonatkozó konszenzus részeként mindkét szervezet továbbra szorgalmazza a halálbüntetésnek a világ más részein való eltörlését. Az EU tovább fogja erősíteni az Európa Tanáccsal az emberkereskedelem elleni küzdelemben és az emberi élet méltóságának megóvásában való együttműködést”. Az emberkereskedelem és különösen a nőkkel és lányokkal folytatott kereskedelem elleni fellépéshez egyrészt számos különböző szereplő közös erőfeszítésére, másrészt az összes érintett szakpolitikai terület közötti – azaz például a biztonság, a migráció, az igazságügy, az egyenlőség, a foglalkoztatás és a fejlesztés közötti –, mind az EU belső kapcsolataira, mind külkapcsolataira kiterjedő koordinált és koherens megközelítésre van szükség.
20. Az EU továbbra is támogatni fogja az Alapjogi Ügynöksége (FRA) és az Európa Tanács közötti, e felek megbízásával összhangban történő együttműködést.

II. DEMOKRÁCIA

21. Az EU arra törekszik, hogy **támogassa, védje és megerősítse demokráciánkat**.
22. A demokráciáról szóló tanácsi következtetések hangsúlyozzák, hogy napjainkban világszerte tapasztalható a demokratikus értékek kétségbe vonása és megkérdőjelezése. Ugyan a demokrácia sok országban továbbra is szilárd, vannak olyan országok is, amelyekben egyre inkább autoriter rendszerek vannak kibontakozóban. A **demokráciát** sokféle **fenyegetés** éri, és ezek ellen minden részletre kiterjedően kell fellépünk, többek között azáltal, hogy támogatjuk és előmozdítjuk a szabad és független civil társadalmat, az emberi jog-védőket és a független médiát, a demokratikus folyamatok átláthatóbbá tételét, a digitális jártasságot, az inkluzivitást és az állampolgári ismeretek oktatását, mint a demokráciák rezilienciájához, valamint a manipulatív beavatkozás – például dezinformációs kampányok – elleni küzdelemhez szükséges közép- és hosszú távú hozzájárulást.
23. Az EU üdvözli az Európa Tanács által a demokratikus kultúra építéséhez szükséges kompetenciák referenciakeretén keresztül végzett, az EU demokráciatámogatási munkáját kiegészítő fontos munkát, amely elősegíti, hogy az **oktatási** rendszerek – a formális és az informális oktatást is ideértve – felruházzák a fiatalokat az emberi jogok, a demokrácia és a jogállamiság előmozdításához szükséges kompetenciákkal. Az EU – többek között az Európa Tanácsnak az európai történelemoktatás megfigyelőközpontjának létrehozására vonatkozó részleges megállapodásával összefüggésben – továbbra is együttműködik az Európa Tanáccsal más olyan eszközök és kezdeményezések előmozdítása céljából is, amelyek elősegítik a demokratikus polgári szerepvállalással és az emberi jogokkal kapcsolatos oktatást. A kultúrák jobb megértésében megkerülhetetlen a nyelvek, a nyelvi tudatosság és a többnyelvűségi kompetenciák szerepe, amelyek ezáltal a nyelvi és kulturális szempontból sokszínű Európában hozzájárulnak a demokratikus polgárság fejlesztéséhez. A nyelvtanítás és a nyelvtanulás átfogó megközelítéséről szóló tanácsi ajánlás (2019) keretét biztosít az Európa Tanáccsal és annak keretében az Élő Nyelvek Európai Központjával a minőségi nyelvvoktatás területén folytatott együttműködés megerősítéséhez.

24. Az EU nagy mértékben támaszkodik a **Velencei Bizottságnak a demokrácia jog útján történő megerősítésével kapcsolatos szakértelmére**, mégpedig nem utolsósorban a külső tevékenysége terén, ahol annak céljából támaszkodik a Velencei Bizottság know-how-jára, hogy elősegítse az alkotmányos normák és a választási jog javítását. A Velencei Bizottság segítséget nyújt emellett az igazságügyi, kormányzási és egyéb reformfolyamatokban is, különösen a tagjelölt országokban, a potenciális tagjelölt országokban és az európai szomszédságpolitikában részt vevő országokban. Az EU megerősített együttműködésre törekszik a Velencei Bizottsággal és annak Titkárságával például a választási reformoknak az uniós választási megfigyelő missziók ajánlásai alapján, olyan térségekben történő előmozdítása terén, mint például Latin-Amerika és Észak-Afrika.
25. Az EU **szorgalmazni fogja a Velencei Bizottság Titkárságával folytatandó rendszeres véleménycserét** a választási jogra vonatkozó normákról, és közösen megvizsgálják majd, hogy a Velencei Bizottság jogi véleményei és az uniós választási megfigyelő missziók ajánlásai hogyan tudnák kölcsönösen erősíteni egymást.
26. A közösségi média és a választások céljára alkalmazott technológiák új **lehetőségeket teremtenek, ugyanakkor kihívásokat is támasztanak** a választási folyamatokkal és a demokráciával szemben. Az EU elő fogja mozdítani, hogy az egyes országok tiszteletben tartsák az Európa Tanácsnak a választási folyamatokkal és a demokráciával kapcsolatos előírásait és ajánlásait. Az EU ösztönözni fogja az Európa Tanáccsal annak céljából folytatandó rendszeres véleménycserét, hogy megerősítsék az említett kérdések kezelésére – ideértve a választási folyamatok integritásának védelmét is – hivatott előírások kidolgozására és előmozdítására irányuló együttműködést.
27. Az EU intenzívebbé fogja tenni az Európa Tanáccsal folytatott azon párbeszédet és együttműködést, amely – az Európa Tanács Miniszteri Bizottságának 129. ülésén (Helsinki, 2019. május 14–15.) hozott határozattal összhangban – **a civil társadalmi szervezeteknek és a nemzeti emberi jogi intézményeknek a szervezetben való szerepének és érdemi részvételének** megerősítési lehetőségeiről folyik.
28. Az EU erősíteni fogja az Európa Tanáccsal **a nők és a fiatalok** közéletben és politikában való **részvételének és érdekeik képviseletének javításáról** folytatott párbeszédet és az ezzel kapcsolatos együttműködést.

29. Az EU Tanácsának a fenntartható fejlődés **kulturális dimenziójáról** szóló 2019. évi állásfoglalása³ kulcsfontosságú keretként szolgál majd a kultúrával és a kulturális örökséggel kapcsolatos együttműködés elmélyítéséhez. Az EU és az Európa Tanács közötti együttműködés módjára példaként szolgál a kulturális örökség társadalmi értékéről szóló Európa tanácsi keretegyezmény (a Farói Egyezmény), az Európai Örökség Napok, illetve az Európa Tanácsnak a kulturális útvonalakról szóló kibővített részleges megállapodása. Az EU a jövőben is szorgalmazni fogja a kulturális javak sérelméről szóló 221. sz. Európa tanácsi egyezmény (a Nicosiai Egyezmény) alkalmazását, valamint azt, hogy az Európa Tanács tagállamai csatlakozzanak ehhez az egyezményhez.

III. JOGÁLLAMISÁG

30. Az EU **megerősítette a jogállamiság fenntartásával kapcsolatos elkötelezettségét**. A jogállamiság előfeltétele a demokráciának, valamint az emberi jogok tiszteletben tartásának és teljes körű gyakorlásának. Uniós összefüggésben a jogállamiság elengedhetetlen ahhoz, hogy az egységes piac zavartalan működése révén biztosítani lehessen az európai polgárok jólétét. A jogállamiságot érő fenyegetések kihívást jelentenek az emberi jogok és az Európai Unió működésének jogi, politikai és gazdasági alapjai szempontjából. „Az Unión belüli jogállamiság megerősítése – Intézkedési terv” című közleményében⁴ a Bizottság egy három pillérből álló megközelítést határozott meg: a jogállamisági kultúra előmozdítása, a jogállamisággal kapcsolatos hiányosságok felmerülésének megelőzése, valamint a hatékony válaszlépések biztosítása a problémák felmerülésekor. A Bizottság a megelőző aspektus erősítése érdekében bejelentette, hogy létrehoz egy átfogó európai jogállamisági mechanizmust, amelynek a hatálya az egész EU-ra kiterjed, és amelyre az Európai Bizottság általi objektív éves jelentéstételi kötelezettség vonatkozik. A Bizottság a nyomonkövetésnél ugyanazt a megközelítést fogja alkalmazni minden uniós tagállam esetében. Az európai jogállamisági mechanizmus keretében végzett nyomonkövetés során figyelembe veszi majd a meglévő eszközöket és az Európa Tanács e téren meglévő szaktudását.

³ [ST 13336/19.](#)

⁴ COM(2019) 343 final.

31. **A Bizottság ezzel összefüggésben megerősített együttműködésre törekszik az Európa Tanáccsal – a Velencei Bizottságot is beleértve –, a GRECO-val, valamint az Európa Tanácsnak az igazságszolgáltatás hatékonyságának értékelésével foglalkozó európai bizottságával (CEPEJ).** Az Európa Tanács a Bizottság kérésére kijelölt egy kapcsolattartó személyt a jogállamisági kapcsolattartó pontok hálózata számára, és a Bizottság szorosan együttműködik majd az Európa Tanáccsal annak biztosítása céljából, hogy a két szervezetnek a jogállamisággal kapcsolatban folytatott munkája kölcsönösen erősítse egymást és el lehessen kerülni az erőfeszítések szükségtelen megkettőzését. Az Európai Bizottság az éves jelentés elkészítése céljából párbeszédet kezdeményez továbbá az érdekelt felekkel, így például az Európai Bírák Konzultatív Tanácsával és az Európai Ügyészek Konzultatív Tanácsával. A Velencei Bizottság jogállamisági ellenőrzőlistája segíthet a konkrét kockázatok és gyengeségek azonosításában.
32. Az EU-nak a **GRECO**-ban megfigyelőként való részvétele elősegítheti az Európa Tanáccsal a kapacitásépítéssel, valamint a jogállamiság és a korrupció elleni küzdelem megerősítésére hivatott előírások végrehajtásával – például a visszaélést bejelentő személyek védelmével – kapcsolatban folytatott közös munkát. Az EU továbbra is szorosan együtt fog működni a GRECO-val a kapacitásépítés, valamint a korrupció elleni küzdelem megerősítését célzó előírások végrehajtása terén.
33. Az Európa Tanács által végzett munka már segített javítani a terrorizmushoz vezető radikalizálódás és az erőszakos szélsőségeség megelőzése céljából az EU-ban hozott **büntető igazságszolgáltatási** válaszingedményeket, valamint a terrorcselekmények elkövetőinek visszaülleszkedését és rehabilitációját.
34. A **kiberbűnözés elleni küzdelem** terén az EU folytatja a számítástechnikai bűnözésről szóló budapesti egyezmény és annak kiegészítő jegyzőkönyvei keretében történő együttműködést. Gondoskodni fog emellett a tárgyalás alatt álló második kiegészítő jegyzőkönyv és az elektronikus bizonyítékokhoz való, határokon átnyúló hozzáférés javítására irányuló uniós erőfeszítések közötti összhang biztosításáról, valamint a budapesti egyezménynek mint a nemzetközi együttműködés és kapacitásépítés keretének előmozdításáról.

35. Az EU-nak a jogállamiság előmozdításával kapcsolatos elkötelezettsége kiterjed a **tagjelölt országokra, a potenciális tagjelölt országokra és az EU szomszédságára** is, ahol az EU továbbra is együtt fog működni az Európa Tanáccsal annak céljából, hogy támogassa az országokat az olyan területekre vonatkozó lényeges reformok és képzések végrehajtásában, mint az igazságszolgáltatás, a korrupció elleni küzdelem, az emberi jogok előmozdítása, továbbá a szabad és független média és civil társadalom szerepe, valamint hogy – a tagjelölt országok és a potenciális tagjelölt országok tekintetében – nyomon kövesse az említett területeken elért eredményeket, összhangban adott esetben a csatlakozási folyamat megerősített módszertanával.
