

Bruxelles, 8 iulie 2022
(OR. en)

**Dosar interinstituțional:
2016/0399(COD)**

9279/1/22
REV 1 ADD 1

INST 192
JUR 353
JUSTCIV 71
CODEC 740
PARLNAT 111

EXPUNERE DE MOTIVE A CONSILIULUI

Subiect: Poziție în primă lectură a Consiliului în vederea adoptării
REGULAMENTULUI PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
de modificare a Regulamentului (CE) nr. 805/2004 în ceea ce privește
utilizarea procedurii de reglementare cu control în vederea adaptării
acestuia la articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene

- Expunere de motive a Consiliului
- Adoptată de Consiliu la 28 iunie 2022

I. INTRODUCERE

1. La 14 decembrie 2016, Comisia a adoptat o propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de adaptare la articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene a unei serii de acte juridice din domeniul justiției care prevăd utilizarea procedurii de reglementare cu control¹.
2. La 20 martie 2018, Consiliul (Afaceri Generale) a adoptat o abordare generală parțială² care nu acoperea actele 1 și 3 din propunere cu privire la care erau așteptate propuneri paralele ale Comisiei. Având în vedere că au fost făcute propuneri paralele pentru actele 1 și 3³, la 20 decembrie 2018, Consiliul a adoptat abordarea sa generală⁴ privind adaptarea unicului act rămas, Regulamentul (CE) nr. 805/2004 privind crearea unui Titlu Executoriu European pentru creanțele necontestate⁵.
3. Parlamentul European a adoptat poziția sa în primă lectură în cadrul sesiunii plenare din 17 aprilie 2019⁶.
4. Discuțiile interinstituționale la nivel tehnic cu privire la propunere au început la 5 decembrie 2019, în timpul președinției finlandeze. De atunci, au avut loc trei reuniuni la nivel tehnic: două în timpul președinției croate, la 30 ianuarie 2020 și la 20 februarie 2020, și o a treia la 10 martie 2022, în timpul președinției franceze. În cadrul acestei ultime reuniuni, s-a ajuns la un acord provizoriu la nivel tehnic.
5. În cadrul reuniunii sale din 25 mai 2022, Comitetul Reprezentanților Permanenți a confirmat acest text final de compromis în vederea ajungerii la un acord⁷.

¹ Doc. ST 5705/17.

² Doc. ST 6932/18.

³ Doc. ST 9620/18 și ST 9622/18.

⁴ Doc. ST 14955/18.

⁵ JO L 143, 30.4.2004, p. 15.

⁶ Doc. P8_TA(2019)0411.

⁷ Doc. ST 9280/22.

6. La 2 iunie 2022, Comisia pentru afaceri juridice a Parlamentului European a aprobat textul final de compromis. Ulterior, la 3 iunie 2022, președintele Comisiei pentru afaceri juridice a trimis o scrisoare președintelui Comitetului Reprezentanților Permanenți în care a indicat că, în cazul în care Consiliul transmite în mod formal Parlamentului European poziția sa în primă lectură conformă textului de compromis convenit la nivel tehnic, Comisia pentru afaceri juridice va recomanda plenului ca Parlamentul să aprobe în a doua lectură poziția Consiliului fără amendamente, sub rezerva verificării de către experții juriști-lingviști.

II. OBIECTIV

7. Propunerea se referea la alinierea la cadrul juridic prevăzut de Tratatul de la Lisabona a trei acte legislative în domeniul justiției care, la momentul propunerii, făceau încă trimitere la procedura de reglementare cu control (PRC) instituită prin articolul 5a din Decizia 1999/468/CE a Consiliului⁸. Între timp, Actul 1 [Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1206/2001] și Actul 3 [Regulamentul (CE) nr. 1393/2007] din propunerea Comisiei au fost aliniate prin propuneri paralele separate. Prin urmare, obiectivul este de a alinia actul rămas [Regulamentul (CE) nr. 805/2004] la Tratatul de la Lisabona, prin adaptarea împuternicirilor care făceau trimitere la procedura PRC la acte delegate sau la acte de punere în aplicare.
8. Acest regulament este în concordanță cu angajamentul asumat de Parlamentul European, Consiliu și Comisie în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare⁹ de a alinia legislația existentă la cadrul juridic introdus prin Tratatul de la Lisabona.

⁸ Decizia 1999/468/CE a Consiliului din 28 iunie 1999 de stabilire a normelor privind exercitarea competențelor de executare conferite Comisiei (JO L 184, 17.7.1999, p. 23).

⁹ JO L 123, 12.5.2016, p. 1.

III. ANALIZA POZIȚIEI ÎN PRIMĂ LECTURĂ A CONSILIULUI

A. Observații generale

9. Consiliul și Parlamentul European au desfășurat negocieri cu scopul de a încheia un acord timpuriu în a doua lectură pe baza unei poziții în primă lectură a Consiliului pe care Parlamentul European ar putea să o aprobe ca atare. Textul poziției în primă lectură a Consiliului reflectă pe deplin compromisul la care s-a ajuns între colegiitori.

B. Observații specifice

10. De la începutul discuțiilor, colegiitorii au fost de acord cu privire la faptul că împuternicirea prevăzută de Regulamentul (CE) nr. 805/2004, care face trimitere la procedura PRC, trebuia adaptată la competențele delegate, deoarece aceasta conferea Comisiei competența de a modifica anexele la regulamentul respectiv. Pozițiile au fost divergente în ceea ce privește perioada de formulare a obiecțiilor la actul delegat: în timp ce Consiliul putea accepta durata standard propusă de Comisie (2 luni, care poate fi prelungită cu încă 2 luni la inițiativa Parlamentului sau a Consiliului), Parlamentul a propus un termen de 3 luni pentru formularea de obiecții, care poate fi prelungit cu 2 luni. În cadrul reuniunii tehnice din 10 martie 2022, Parlamentul a indicat că este pregătit să se îndepărteze de poziția sa divergentă cu privire la durata perioadei de formulare a obiecțiilor, deschizând calea pentru un text de compromis.

11. Pe fond, poziția Consiliului în primă lectură corespunde în mare măsură abordării generale a Consiliului, cu modificări minore ale formulării împuternicirii pentru a reflecta textul deja convenit în Regulamentul 2019/1243 de adaptare la articolele 290 și 291 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene a unei serii de acte juridice care prevăd utilizarea procedurii de reglementare cu control¹⁰. Formatul textului este semnificativ diferit față de propunerea Comisiei, pentru a reflecta mai bine faptul că doar un singur act urmează să fie aliniat prin acest regulament, în urma eliminării celorlalte două acte care au făcut parte din propunerea inițială a Comisiei. Prin urmare, anexa a fost eliminată, iar conținutul său a fost încorporat în corpul actului.

IV. **CONCLUZIE**

12. Poziția în primă lectură a Consiliului cu privire la un regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 805/2004 în ceea ce privește utilizarea procedurii de reglementare cu control în vederea alinierii acestuia la articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene reflectă pe deplin compromisul la care s-a ajuns în cadrul negocierilor dintre reprezentanții Consiliului și ai Parlamentului European, facilitat de Comisie. Compromisul este confirmat de scrisoarea adresată de președintele Comisiei pentru afaceri juridice președintelui Comitetului Reprezentanților Permanenți la 3 iunie 2022.

¹⁰ JO L 198, 25.7.2019, p. 241.