



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 8. heinäkuuta 2022
(OR. en)

Toimielinten välinen asia:
2016/0399(COD)

9279/1/22
REV 1 ADD 1

INST 192
JUR 353
JUSTCIV 71
CODEC 740
PARLNAT 111

NEUVOSTON PERUSTELUT

Asia: Neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistama kanta EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEN antamiseksi asetuksen (EY) N:o 805/2004 muuttamisesta valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käytön osalta sen mukauttamiseksi Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklaan

- Perustelut
- Hyväksytty neuvostossa 28. kesäkuuta 2022

I JOHDANTO

1. Komissio hyväksyi 14. joulukuuta 2016 ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi eräiden oikeusalan säädösten, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttämisestä, mukauttamisesta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklaan¹.
2. Neuvosto (yleiset asiat) muodosti istunnossaan 20. maaliskuuta 2018 osittaisen yleisnäkemyksen², joka ei kattanut ehdotuksen säädöksiä 1 ja 3, joista komissiolta odotettiin samanaikaisia ehdotuksia. Koska samanaikaisesti tehtiin ehdotukset säädöksistä 1 ja 3³, neuvosto muodosti 20. joulukuuta 2018 yleisnäkemyksen⁴ ainoan jäljellä olevan säädöksen eli riitauttamattomia vaatimuksia koskevan eurooppalaisen täytäntöönpanoperusteen käyttöönotosta annetun asetuksen (EY) N:o 805/2004⁵ mukauttamisesta.
3. Euroopan parlamentti vahvisti ensimmäisen käsittelyn kantansa täysistunnossaan 17. huhtikuuta 2019⁶.
4. Toimielinten väliset teknisen tason keskustelut ehdotuksesta aloitettiin 5. joulukuuta 2019 Suomen puheenjohtajakaudella. Sen jälkeen on pidetty kolme teknisen tason kokousta: kaksi Kroatian puheenjohtajakaudella 30. tammikuuta ja 20. helmikuuta 2020 ja kolmas 10. maaliskuuta 2022 Ranskan puheenjohtajakaudella. Viimeisimmässä kokouksessa päästiin teknisellä tasolla alustavaan yhteisymmärrykseen.
5. Pysyvien edustajien komitea vahvisti kokouksessaan 25. toukokuuta 2022 tämän lopullisen kompromissitekstin yhteisymmärryksen saavuttamiseksi⁷.

¹ ST 5705/17.

² ST 6932/18.

³ ST 9620/18, ST 9622/18.

⁴ ST 14955/18.

⁵ EUVL L 143, 30.4.2004, s. 15.

⁶ P8_TA(2019)0411.

⁷ ST 9280/22.

6. Euroopan parlamentin oikeudellisten asioiden valiokunta hyväksyi lopullisen kompromissitekstin 2. kesäkuuta 2022. Seuraavaksi oikeudellisten asioiden valiokunnan puheenjohtaja lähetti 3. kesäkuuta 2022 pysyvien edustajien komitean puheenjohtajalle kirjeen, jossa ilmoitettiin, että jos neuvosto toimittaa teknisellä tasolla sovitun kompromissitekstin mukaisen ensimmäisen käsittelyn kantansa virallisesti Euroopan parlamentille, oikeudellisten asioiden valiokunta suosittelee täysistunnolle, että neuvoston kanta hyväksytään tarkistuksitta parlamentin toisessa käsittelyssä lingvistijuristien viimeisteltyä sen.

II TAVOITE

7. Ehdotus koski kolmen oikeusalan säädöksen mukauttamista Lissabonin sopimuksen mukaiseen lainsäädäntökehykseen. Kyseisessä säädöksessä viitattiin vielä ehdotuksen tekohetkellä neuvoston päätöksen 1999/468/EY⁸ 5 a artiklalla perustettuun valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn. Samalla komission ehdotuksen säädös 1 (neuvoston asetus (EY) N:o 1206/2001) ja säädös 3 (asetus (EY) N:o 1393/2007) mukautettiin erillisillä samanaikaisesti esitetyillä ehdotuksilla. Näin ollen tavoitteena on saattaa jäljellä oleva säädös (asetus (EY) N:o 805/2004) Lissabonin sopimuksen mukaiseksi mukauttamalla valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn viittaavat valtuutukset siten, että ne viittaavat joko delegoituihin säädöksiin tai täytäntöönpanosäädöksiin.
8. Tämä asetus vastaa Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission 13. huhtikuuta 2016 annetussa parempaa lainsäädäntöä koskevassa toimielinten välisessä sopimuksessa⁹ tekemää sitoumusta, jonka mukaan kaikki voimassa oleva lainsäädäntö mukautetaan Lissabonin sopimuksella käyttöön otettuun lainsäädäntökehykseen.

⁸ Neuvoston päätös 1999/468/EY, tehty 28 päivänä kesäkuuta 1999, menettelystä komissiolle siirrettyä täytäntöönpanovaltaa käytettäessä (EYVL L 184, 17.7.1999, s. 23).

⁹ EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1.

III NEUVOSTON ENSIMMÄISEN KÄSITTELYN KANNAN ANALYSOINTI

A. Yleisiä huomioita

9. Euroopan parlamentti ja neuvosto ovat neuvotelleet päästäkseen sopimukseen toisen käsittelyn varhaisessa vaiheessa sellaisen neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan perusteella, jonka parlamentti voisi hyväksyä sellaisenaan. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan teksti on täysin lainsäätäjien välillä aikaan saadun kompromissin mukainen.

B. Erityistä

10. Keskustelujen alusta alkaen lainsäätäjät ovat olleet yhtä mieltä siitä, että asetukseen (EY) N:o 805/2004 sisältyvää valtuutusta, jossa viitataan valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn, on mukautettava siirretyn säädösvallan mukaiseksi, koska siinä annetaan komissiolle valta muuttaa asetuksen liitteitä. Näkemykset delegoidun säädöksen vastustamisajasta poikkesivat toisistaan: neuvosto olisi voinut hyväksyä komission ehdottaman vakioajan (2 kuukautta, jota voidaan pidentää 2 kuukaudella parlamentin tai neuvoston aloitteesta), kun taas parlamentti ehdotti 3 kuukauden vastustamisaikaa, jota voidaan pidentää vielä 2 kuukaudella. Parlamentti ilmoitti 10. maaliskuuta 2022 pidetyssä teknisen tason kokouksessa olevansa valmis luopumaan vastustamiselle varatun määräajan kestoa koskevasta eriävästä kannastaan, mikä helpotti kompromissiin pääsyä.

11. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kanta vastaa suurelta osin neuvoston yleisnäkemyksiä. Valtuutuksen sanamuotoon on tehty pieniä muutoksia, jotta se vastaisi sanamuotoa, josta on jo sovittu eräiden säädösten, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttämisestä, mukauttamisesta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 ja 291 artiklaan annetussa asetuksessa (EU) 2019/1243¹⁰. Tekstin muoto poikkeaa huomattavasti komission ehdotuksesta. Komission alkuperäiseen ehdotukseen sisältyneet kaksi muuta säädöstä on poistettu, jotta tekstistä käy paremmin ilmi, että asetuksella yhdenmukaistetaan vain yhtä säädöstä. Näin ollen liite on poistettu ja sen sisältö on sisällytetty säädöksen säädösosaan.

IV PÄÄTELMÄ

12. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kanta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseksi asetuksen (EY) N:o 805/2004 muuttamisesta valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käytön osalta sen mukauttamiseksi Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklaan vastaa täysin neuvoston ja Euroopan parlamentin edustajien välisissä neuvotteluissa komission avustuksella aikaansaatua kompromissia. Tämä kompromissi vahvistetaan kirjeellä, jonka oikeudellisten asioiden valiokunnan puheenjohtaja lähetti 3. kesäkuuta 2022 pysyvien edustajien komitean puheenjohtajalle.

¹⁰ EUVL L 198, 25.7.2019, s. 241.