



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 8. juli 2022
(OR. en)

Interinstitutionel sag:
2016/0399(COD)

9279/1/22
REV 1 ADD 1

INST 192
JUR 353
JUSTCIV 71
CODEC 740
PARLNAT 111

RÅDETS BEGRUNDELSE

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EF) nr. 805/2004 for så vidt angår brug af forskriftsproceduren med kontrol for at tilpasse den til artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde

- Rådets begrundelse
- Vedtaget af Rådet den 28. juni 2022

I. INDLEDNING

1. Den 14. december 2016 vedtog Kommissionen et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om tilpasning af en række retsakter inden for retlige anliggender, der indeholder bestemmelser om brug af forskriftsproceduren med kontrol, til artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde¹.
2. Den 20. marts 2018 vedtog Rådet (almindelige anliggender) en delvis generel indstilling², der ikke omfattede forslagets retsakt nr. 1 og 3, for hvilke der forventedes parallelle forslag fra Kommissionen. Under hensyntagen til, at der blev fremsat parallelle forslag til retsakt nr. 1 og 3³, vedtog Rådet den 20. december 2018 sin generelle indstilling⁴ vedrørende tilpasningen af den eneste resterende retsakt, forordning (EF) nr. 805/2004 om indførelse af et europæisk tvangsfuldbyrdsdokument for ubestridte krav⁵.
3. Europa-Parlamentet vedtog sin førstebehandlingsholdning på plenarmødet den 17. april 2019⁶.
4. De interinstitutionelle drøftelser på teknisk plan om forslaget blev indledt den 5. december 2019 under det finske formandskab. Siden da har der fundet tre møder sted på teknisk plan: to under det kroatiske formandskab den 30. januar 2020 og den 20. februar 2020 og et tredje møde den 10. marts 2022 under det franske formandskab. På dette møde blev der opnået foreløbig enighed på teknisk plan.
5. De Faste Repræsentanternes Komité bekræftede på mødet den 25. maj 2022 denne endelige kompromistekst med henblik på at nå til enighed⁷.

¹ ST 5705/17.

² ST 6932/18.

³ ST 9620/18 og ST 9622/18.

⁴ ST 14955/18.

⁵ EUT L 143 af 30.4.2004, s. 15.

⁶ P8_TA(2019)0411.

⁷ ST 9280/22.

6. Den 2. juni 2022 godkendte Europa-Parlamentets Retsudvalg den endelige kompromistekst. Derefter sendte formanden for Retsudvalget den 3. juni 2022 en skrivelse til formanden for De Faste Repræsentanternes Komité, hvori det blev anført, at Retsudvalget, hvis Rådet formelt fremsender sin førstebehandlingsholdning til Europa-Parlamentet i overensstemmelse med den kompromistekst, der er opnået enighed om på teknisk plan, vil henstille til plenarforsamlingen, at Parlamentet ved andenbehandlingen godkender Rådets holdning uden ændringer med forbehold af jurist-lingvist-gennemgangen.

II. FORMÅL

7. Forslaget vedrørte tilpasningen til den retlige ramme, der er fastsat i Lissabontraktaten, af tre retsakter inden for retlige anliggender, som på det tidspunkt, hvor forslaget blev fremsat, stadig henviste til forskriftsproceduren med kontrol, som blev indført ved artikel 5a i Rådets afgørelse 1999/468/EF⁸. I mellemtiden er retsakt nr. 1 (Rådets forordning (EF) nr. 1206/2001) og retsakt nr. 3 (forordning (EF) nr. 1393/2007) i Kommissionens forslag blevet tilpasset ved særskilte parallelle forslag. Målet er derfor at bringe den resterende retsakt (forordning (EF) nr. 805/2004) i overensstemmelse med Lissabontraktaten ved at tilpasse de beføjelser, der henviser til forskriftsproceduren med kontrol, til enten delegerede retsakter eller gennemførelsesretsakter.
8. Denne forordning er i tråd med Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens tilsagn i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning⁹ om at tilpasse eksisterende lovgivning til den retlige ramme, der blev indført ved Lissabontraktaten.

⁸ Rådets afgørelse 1999/468/EF af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen (EFT L 184 af 17.7.1999, s. 23).

⁹ EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1.

III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING

A. Generelle bemærkninger

9. Rådet og Europa-Parlamentet førte forhandlinger med henblik på at indgå en tidlig andenbehandlingsaftale på grundlag af Rådets førstebehandlingsholdning, som Europa-Parlamentet kunne godkende som sådan. Teksten til Rådets førstebehandlingsholdning afspejler fuldt ud det kompromis, som medlovgiverne er nået frem til.

B. Særlige bemærkninger

10. Fra begyndelsen af drøftelserne var der enighed mellem medlovgiverne om, at beføjelsen i forordning (EF) nr. 805/2004, der henviser til forskriftsproceduren med kontrol, skulle tilpasses til delegerede beføjelser, da den gav Kommissionen beføjelse til at ændre bilagene til nævnte forordning. Holdningerne var forskellige med hensyn til indsigelsesfristen for den delegerede retsakt: Rådet kunne acceptere den standardvarighed, som Kommissionen foreslog (2 måneder, der kan forlænges med yderligere 2 måneder på Parlamentets eller Rådets initiativ), mens Parlamentet foreslog en indsigelsesfrist på 3 måneder, der kan forlænges med yderligere 2 måneder. På det tekniske møde den 10. marts 2022 meddelte Parlamentet, at det var rede til at opgive sin afvigende holdning til indsigelsesperiodens varighed og dermed bane vejen for en kompromistekst.

11. Med hensyn til substansen svarer Rådets førstebehandlingsholdning i vid udstrækning til Rådets generelle indstilling med mindre ændringer af ordlyden vedrørende beføjelsen for at afspejle allerede vedtagne formuleringer i forordning (EU) 2019/1243 om tilpasning af en række retsakter, der indeholder bestemmelser om brug af forskriftsproceduren med kontrol, til artikel 290 og 291 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde¹⁰. Tekstens struktur adskiller sig væsentligt fra Kommissionens forslag for bedre at afspejle, at der kun er én retsakt, der skal tilpasses ved denne forordning, efter at de to andre retsakter, der var en del af Kommissionens oprindelige forslag, er blevet fjernet. Bilaget er derfor blevet fjernet, og dets indhold er indarbejdet i retsaktens dispositive del.

IV. **KONKLUSION**

12. Rådets førstebehandlingsholdning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 805/2004 for så vidt angår brug af forskriftsproceduren med kontrol for at tilpasse den til artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde afspejler fuldt ud det kompromis, der blev indgået under forhandlingerne mellem repræsentanter for Rådet og Europa-Parlamentet med støtte fra Kommissionen. Kompromiset bekræftes ved den skrivelse, som formanden for Retsudvalget den 3. juni 2022 sendte til formanden for De Faste Repræsentanters Komité.

¹⁰ EUT L 198 af 25.7.2019, s. 241.