



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 8 юли 2022 г.
(OR. en)

9279/1/22
REV 1 ADD 1

Междуетноститутуционално досие:
2016/0399(COD)

INST 192
JUR 353
JUSTCIV 71
CODEC 740
PARLNAT 111

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА

Относно: Позиция на Съвета на първо четене с оглед на приемането на РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕО) № 805/2004 по отношение на използването на процедурата по регулиране с контрол с цел адаптирането му към член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз

- Изложение на мотивите на Съвета
- Приета от Съвета на 28 юни 2022 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 14 декември 2016 г. Комисията прие предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за адаптиране на редица правни актове в областта на правосъдието, предвиждащи използване на процедурата по регулиране с контрол, към член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз¹.
2. На 20 март 2018 г. Съветът (Общи въпроси) прие частичен общ подход², който не обхваща актове 1 и 3 от предложението, по които се очакват паралелни предложения на Комисията. Като има предвид, че бяха направени паралелни предложения за актове 1 и 3³, на 20 декември 2018 г. Съветът прие общ подход⁴, обхващащ адаптирането на единствения оставащ акт — Регламент (ЕО) № 805/2004 за въвеждане на европейско изпълнително основание при безспорни вземания⁵.
3. Европейският парламент прие позицията си на първо четене на своето пленарно заседание от 17 април 2019 г.⁶
4. Междуинституционалните обсъждания на техническо равнище по предложението започнаха на 5 декември 2019 г. по време на финландското председателство. Оттогава се проведоха три заседания на техническо равнище: две по време на хърватското председателство – на 30 януари 2020 г. и на 20 февруари 2020 г., и друго на 10 март 2022 г. по време на френското председателство. На това заседание беше постигнато предварително споразумение на техническо равнище.
5. На заседанието си от 25 май 2022 г. Комитетът на постоянните представители потвърди окончателния компромисен текст с оглед на постигането на споразумение⁷.

¹ ST 5705/17.

² ST 6932/18.

³ ST 9620/18, ST 9622/18.

⁴ ST 14955/18.

⁵ ОВ L 143, 30.4.2004 г., стр. 15.

⁶ P8_TA(2019)0411.

⁷ ST 9280/22.

6. На 2 юни 2022 г. комисията по правни въпроси на Европейския парламент одобри окончателния компромисен текст. Впоследствие на 3 юни 2022 г. председателят на комисията по правни въпроси изпрати писмо до председателя на Комитета на постоянните представители, в което посочва, че ако Съветът официално предаде на Европейския парламент позицията си на първо четене в съответствие с компромисния текст, договорен на техническо равнище, комисията по правни въпроси ще препоръча на пленарното заседание Парламентът да одобри на второ четене позицията на Съвета без изменения, след проверка от юрист-лингвистите.

II. ЦЕЛ

7. Предложението се отнася до привеждането в съответствие с правната рамка, предвидена в Договора от Лисабон, на три законодателни акта в областта на правосъдието, които към момента на предложението все още се позоваваха на процедурата по регулиране с контрол, установена в член 5а от Решение № 1999/468/ЕО на Съвета⁸. Междувременно акт 1 (Регламент (ЕО) № 1206/2001 на Съвета) и акт 3 (Регламент (ЕО) № 1393/2007) от предложението на Комисията бяха приведени в съответствие чрез отделни паралелни предложения. Следователно целта е да се приведе в съответствие с Договора от Лисабон оставащият акт (Регламент (ЕО) № 805/2004) чрез адаптиране на оправомощаването, позоваващо се на процедурата по регулиране с контрол, към делегирани актове или актове за изпълнение.
8. Настоящият регламент е в съответствие с ангажимента, поет от Европейския парламент, Съвета и Комисията в Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество⁹, за привеждане на съществуващото законодателство в съответствие с правната рамка, въведена с Договора от Лисабон.

⁸ Решение 1999/468/ЕО на Съвета от 28 юни 1999 г. за установяване на условията и реда за упражняване на изпълнителните правомощия, предоставени на Комисията (ОВ L 184, 17.7.1999 г., стр. 23).

⁹ ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.

III. АНАЛИЗ НА ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА НА ПЪРВО ЧЕТЕНЕ

A. Общи бележки

9. Съветът и Европейският парламент проведоха преговори с цел сключване на ранен етап на споразумение на второ четене въз основа на позиция на Съвета на първо четене, която Европейският парламент да бъде в състояние да одобри. Текстът на позицията на Съвета на първо четене отразява напълно компромиса, постигнат между съзаконодателите.

Б. Конкретни бележки

10. От началото на обсъжданията съзаконодателите постигнаха съгласие, че оправомощаването в Регламент (ЕО) № 805/2004, позоваващо се на процедурата по регулиране с контрол, трябва да бъде адаптирано към делегираните правомощия, тъй като с него на Комисията се предоставя правомощието да изменя приложенията към този регламент. Позициите се различаваха по отношение на срока за повдигане на възражения срещу делегирания акт: въпреки че Съветът би могъл да приеме предложения от Комисията стандартен срок (2 месеца, които могат да бъдат удължени с още 2 месеца по инициатива на Парламента или на Съвета), Парламентът предложи 3-месечен срок за повдигане на възражения, който може да бъде удължен с още 2 месеца. На техническото заседание от 10 март 2022 г. Парламентът посочи, че е готов да се откаже от различаващата се позиция относно продължителността на срока за повдигане на възражения, което проправя пътя за постигане на компромисен текст.

11. По същество позицията на Съвета на първо четене съответства до голяма степен на общия подход на Съвета, с незначителни промени във формулировката на оправомощаването, за да се отрази вече договорената формулировка в Регламент 2019/1243 за адаптиране на редица правни актове, предвиждащи използването на процедурата по регулиране с контрол, към членове 290 и 291 от Договора за функционирането на Европейския съюз¹⁰. Структурата на текста се различава значително спрямо предложението на Комисията, за да се отрази по-добре, че само един акт остава да бъде приведен в съответствие с този регламент след премахването на другите два акта, които бяха част от първоначалното предложение на Комисията. Следователно приложението е премахнато и съдържанието му е включено в текста на акта.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

12. Позицията на Съвета на първо четене относно регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕО) № 805/2004 по отношение на използването на процедурата по регулиране с контрол с цел адаптирането му към член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз отразява напълно компромиса, постигнат при преговорите между представителите на Съвета и на Европейския парламент със съдействието на Комисията. Посоченият компромис се потвърждава от писмото на председателя на комисията по правни въпроси до председателя на Комитета на постоянните представители от 3 юни 2022 г.

¹⁰ ОВ L 198, 25.7.2019 г., стр. 241.