



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 15 juni 2022
(OR. en)

9279/22
ADD 1

Interinstitutionellt ärende:
2016/0399(COD)

INST 192
JUR 353
JUSTCIV 71
CODEC 740

UTKAST TILL RÅDETS MOTIVERING

Ärende: Rådets ståndpunkt vid första behandlingen inför antagandet av
EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om ändring av
förordning (EG) nr 805/2004 vad gäller tillämpning av det föreskrivande
förfarandet med kontroll för att anpassa den till artikel 290 i fördraget om
Europeiska unionens funktionssätt
– Utkast till rådets motivering

I. INLEDNING

1. Den 14 december 2016 antog kommissionen ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om anpassning till artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt av ett antal rättsakter på området rättsliga frågor som föreskriver tillämpning av det föreskrivande förfarandet med kontroll¹.
2. Den 20 mars 2018 antog rådet (allmänna frågor) en partiell allmän riktlinje² som inte omfattade akterna 1 och 3 i förslaget, för vilka parallella förslag från kommissionen väntades. Eftersom parallella förslag lades fram för akterna 1 och 3³ antog rådet den 20 december 2018 sin allmänna riktlinje⁴ med anpassningen av den enda kvarstående akten, det vill säga förordning (EG) nr 805/2004 om införande av en europeisk exekutionstitel för obestridda fordringar⁵.
3. Europaparlamentet antog sin ståndpunkt vid första behandlingen vid plenarsammanträdet den 17 april 2019⁶.
4. Interinstitutionella diskussioner på teknisk nivå om förslaget inleddes den 5 december 2019 under Finlands ordförandeskap. Sedan dess har tre möten på teknisk nivå hållits: de första två under det kroatiska ordförandeskapet, den 30 januari 2020 och 20 februari 2020, samt ett tredje den 10 mars 2022 under det franska ordförandeskapet. Vid detta möte nåddes en preliminär överenskommelse på teknisk nivå.
5. Vid sitt möte den 25 maj 2022 bekräftade Coreper detta slutliga kompromissförslag inför en överenskommelse⁷.

¹ ST 5705/17.

² ST 6932/18.

³ ST 9620/18, ST 9622/18.

⁴ ST 14955/18.

⁵ EUT L 143, 30.4.2004, s. 15.

⁶ P8_TA(2019)0411.

⁷ ST 9280/22.

6. Den 2 juni 2022 godkände Europaparlamentets utskott för rättsliga frågor det slutliga kompromissförslaget. Därefter, den 3 juni 2022, skickade ordföranden för utskottet för rättsliga frågor en skrivelse till Corepers ordförande och angav att utskottet, om rådet formellt förelägger Europaparlamentet sin ståndpunkt vid första behandlingen i linje med det kompromissförslag som man enats om på teknisk nivå och med förbehåll för juristlingvisternas granskning, kommer att rekommendera kammaren att parlamentet ska godkänna rådets ståndpunkt utan ändringar vid den andra behandlingen.

II. SYFTE

7. Förslaget gällde en anpassning av den rättsliga ram som föreskrivs i Lissabonfördraget för tre lagstiftningsakter på området rättsliga frågor, vilka vid tidpunkten för förslaget fortfarande hänvisade till det föreskrivande förfarande med kontroll som inrättades genom artikel 5a i rådets beslut 1999/468/EG⁸. Samtidigt anpassades akt 1 (rådets förordning (EG) nr 1206/2001) och akt 3 (förordning (EG) nr 1393/2007) i kommissionens förslag genom separata parallella förslag. Syftet är därför att anpassa den återstående akten (förordning (EG) nr 805/2004) till Lissabonfördraget genom att anpassa de befogenheter som omfattar en hänvisning till det föreskrivande förfarandet med kontroll, till antingen delegerade akter eller genomförandeakter.
8. Denna förordning stämmer överens med Europaparlamentets, rådets och kommissionens åtagande i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning⁹ att anpassa all befintlig lagstiftning till de rättsliga ramar som infördes i och med Lissabonfördraget.

⁸ Rådets beslut 1999/468/EG av den 28 juni 1999 om de förfaranden som skall tillämpas vid utövandet av kommissionens genomförandebefogenheter (EGT L 184, 17.7.1999, s. 23).

⁹ EUT L 123, 12.5.2016, s. 1.

III. ANALYS AV RÅDETS STÅNDPUNKT VID FÖRSTA BEHANDLINGEN

A. Allmänna anmärkningar

9. Rådet och Europaparlamentet förde förhandlingar i syfte att nå en tidig överenskommelse vid andra behandlingen på grundval av rådets ståndpunkt vid första behandlingen, som Europaparlamentet kunde godkänna som sådan. Texten till rådets ståndpunkt vid första behandlingen återspeglar till fullo den kompromiss som medlagstiftarna nådde.

B. Särskilda kommentarer

10. Från början av diskussionerna rådde enighet mellan medlagstiftarna om att den befogenhet i förordning (EG) nr 805/2004 som omfattar en hänvisning till det föreskrivande förfarandet med kontroll behövde anpassas till delegerade befogenheter eftersom det gav kommissionen befogenhet att ändra bilagorna till denna förordning. Ståndpunkterna skiljde sig åt vad gäller perioden för invändningar mot den delegerade akten: medan rådet kunde godta den standardperiod som föreslogs av kommissionen (två månader som kan förlängas med ytterligare två månader på parlamentets eller rådets initiativ) föreslog parlamentet en period för invändningar på tre månader, med möjlighet till förlängning på ytterligare två månader. Vid det tekniska mötet den 10 mars 2022 angav parlamentet att det var redo att frångå sin avvikande ståndpunkt om längden på perioden för invändningar, vilket beredde vägen för ett kompromissförslag.

11. I sak motsvarar rådets ståndpunkt vid första behandlingen i stort rådets allmänna riktlinje, med mindre ändringar av ordalydelsen avseende befogenheten, för att denna ska återspegla redan överenskomna formuleringar i förordning (EU) 2019/1243 om anpassning till artiklarna 290 och 291 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt av ett antal rättsakter som föreskriver tillämpning av det föreskrivande förfarandet med kontroll¹⁰. Texten skiljer sig väsentligen från kommissionens förslag så att den bättre återspeglar att endast en akt återstår att anpassa genom denna förordning, sedan de två andra akterna i kommissionens ursprungliga förslag tagits bort. I enlighet därmed har bilagan tagits bort och dess innehåll ingår nu i aktens artikeldel.

IV. SLUTSATS

12. Rådets ståndpunkt vid första behandlingen om Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 805/2004 vad gäller tillämpning av det föreskrivande förfarandet med kontroll för att anpassa den till artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt återspeglar fullt ut den kompromiss som med kommissionens hjälp har uppnåtts i förhandlingarna mellan företrädare för rådet och Europaparlamentet. Denna kompromiss bekräftas i skrivelsen från ordföranden för utskottet för rättsliga frågor till Corepers ordförande av den 3 juni 2022.

¹⁰ EUT L 198, 25.7.2019, s. 241.