



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. június 15.
(OR. en)

Intézményközi referenciaszám:
2016/0399(COD)

9279/22
ADD 1

INST 192
JUR 353
JUSTCIV 71
CODEC 740

TERVEZET – A TANÁCS INDOKOLÁSA

Tárgy: A Tanács álláspontja első olvasatban a 805/2004/EK rendeletnek az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás alkalmazása tekintetében, az Európai Unió működéséről szóló szerződés 290. cikkéhez való hozzáigazítása céljából történő módosításáról szóló EURÓPAI PARLAMENTI ÉS TANÁCSI RENDELET elfogadása céljából

– Tervezet – A Tanács indokolása

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2016. december 14-én elfogadta az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás alkalmazását előíró, a jogérvényesülés területére vonatkozó egyes jogi aktusoknak az Európai Unió működéséről szóló szerződés 290. cikkéhez történő hozzáigazításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatot¹.
2. A Tanács (Általános Ügyek) 2018. március 20-án részleges általános megközelítést² fogadott el, amely nem terjedt ki a javaslatban szereplő 1. és 3. jogi aktusra, amelyekkel kapcsolatban párhuzamos bizottsági javaslatokat várt. Tekintettel arra, hogy az 1. és a 3. jogi aktusra vonatkozóan párhuzamos javaslatok születtek³, a Tanács 2018. december 20-án elfogadta az egyetlen fennmaradó jogi aktus, a nem vitatott követelésekre vonatkozó európai végrehajtható okirat létrehozásáról szóló 805/2004/EK rendelet⁴ kiigazítására vonatkozó általános megközelítését⁵.
3. Az Európai Parlament a 2019. április 17-i plenáris ülésén elfogadta első olvasatbeli álláspontját⁶.
4. A javaslatról 2019. december 5-én, a finn elnökség alatt szakértői szintű intézményközi megbeszélések kezdődtek. Azóta három szakértői szintű találkozóra került sor: kettőt a horvát elnökség alatt, 2020. január 30-án és 2020. február 20-án tartottak, a harmadikat pedig 2022. március 10-én, a francia elnökség alatt. Ezen az ülésen szakértői szinten ideiglenes megállapodás született.
5. Az Állandó Képviselők Bizottsága a 2022. május 25-i ülésén megállapodás céljából megerősítette a végleges kompromisszumos szöveget⁷.

¹ ST 5705/17.

² ST 6932/18.

³ ST 9620/18, ST 9622/18.

⁴ HL L 143., 2004.4.30., 15. o.

⁵ ST 14955/18.

⁶ P8_TA(2019)0411.

⁷ ST 9280/22.

6. Az Európai Parlament Jogi Bizottsága 2022. június 2-án jóváhagyta a végleges kompromisszumos szöveget. Ezt követően a Jogi Bizottság elnöke 2022. június 3-án levelet küldött az Állandó Képviselők Bizottsága elnökének, amelyben jelezte, hogy amennyiben a Tanács hivatalosan továbbítja az Európai Parlamentnek a szakértői szinten elfogadott kompromisszumos szöveggel összhangban lévő, első olvasatban kialakított álláspontját, a Jogi Bizottság javasolni fogja a plenáris ülésnek, hogy a Parlament – a jogász-nyelvész ellenőrzést követően – második olvasatban módosítás nélkül hagyja jóvá a Tanács álláspontját.

II. CÉL

7. A javaslat a jogérvényesülés területére vonatkozó három olyan jogalkotási aktusnak a Lisszaboni Szerződésben előírányzott jogi kerethez való hozzáigazítására vonatkozott, amelyek a javaslat idején még az 1999/468/EK tanácsi határozat⁸ 5a. cikkével létrehozott ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárásra hivatkoztak. Időközben a bizottsági javaslatban szereplő 1. jogi aktust (az 1206/2001/EK tanácsi rendeletet) és a 3. jogi aktust (az 1393/2007/EK rendeletet) külön párhuzamos javaslatok útján összehangolták. A cél ezért az, hogy a fennmaradó jogi aktust (a 805/2004/EK rendeletet) is összhangba hozzák a Lisszaboni Szerződéssel azáltal, hogy az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárásra hivatkozó felhatalmazásokat a felhatalmazáson alapuló jogi aktusokhoz vagy a végrehajtási jogi aktusokhoz igazítják.
8. Ez a rendelet összhangban van az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság által a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásban⁹ vállalt azon kötelezettséggel, hogy a meglévő jogszabályokat hozzáigazítják a Lisszaboni Szerződés által bevezetett jogi kerethez.

⁸ A Tanács 1999/468/EK határozata (1999. június 28.) a Bizottságra ruházott végrehajtási hatáskörök gyakorlására vonatkozó eljárások megállapításáról (HL L 184., 1999.7.17., 23. o.).

⁹ HL L 123., 2016.5.12., 1. o.

III. A TANÁCS ELSŐ OLVASATBAN ELFOGADOTT ÁLLÁSPONTJÁNAK ELEMZÉSE

A. Általános észrevételek

9. A Tanács és az Európai Parlament tárgyalásokat folytatott azzal a céllal, hogy a második olvasatban minél hamarabb megállapodás szülessen a Tanács első olvasatban kialakított álláspontja alapján, amelyet az Európai Parlament módosítások nélkül tudna jóváhagyni. A Tanács első olvasatban kialakított álláspontjának szövege teljes mértékben tükrözi a társjogalkotók között létrejött kompromisszumot.

B. Konkrét észrevételek

10. A megbeszélések kezdetétől fogva egyetértés alakult ki a társjogalkotók között abban, hogy a 805/2004/EK rendeletben szereplő, ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárásra hivatkozó felhatalmazást hozzá kell igazítani a felhatalmazáson alapuló hatáskörökhöz, mivel az felhatalmazta a Bizottságot az említett rendelet mellékleteinek módosítására. A felhatalmazáson alapuló jogi aktussal szembeni kifogásolási időszak tekintetében az álláspontok eltértek: míg a Tanács el tudta fogadni a Bizottság által javasolt standard időtartamot (2 hónap, amely a Parlament vagy a Tanács kezdeményezésére további 2 hónappal meghosszabbítható), a Parlament 3 hónapos kifogásolási időszakot javasolt, amely további 2 hónappal meghosszabbítható. A 2022. március 10-i szakértői szintű ülésen a Parlament jelezte, hogy kész elmozdulni a kifogásolási időszak hosszával kapcsolatos eltérő álláspontjától, előkészítve ezzel a kompromisszumos szöveget.

11. A Tanács első olvasatban elfogadott álláspontja lényegében nagyrészt megfelel a Tanács általános megközelítésének, és csak kisebb változtatásokat tartalmaz az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás alkalmazását előíró egyes jogi aktusoknak az Európai Unió működéséről szóló szerződés 290. és 291. cikkéhez történő hozzáigazításáról szóló (EU) 2019/1243 rendeletben¹⁰ szereplő, már elfogadott megfogalmazás tükrözése érdekében. A szöveg formátuma jelentősen eltér a bizottsági javaslatától, hogy jobban tükrözze, hogy már csak egy jogi aktust kell e rendelettel összehangolni, miután a Bizottság eredeti javaslatának részét képező másik két jogi aktust törölték a javaslatból. Ezért a mellékletet törölték, és tartalmát beépítették a jogi aktus rendelkező részébe.

IV. ÖSSZEGZÉS

12. A 805/2004/EK rendeletnek az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás alkalmazása tekintetében, az Európai Unió működéséről szóló szerződés 290. cikkéhez való hozzáigazítása céljából történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelettel kapcsolatban a Tanács első olvasatban elfogadott álláspontja teljes mértékben tükrözi a Tanács és az Európai Parlament képviselői között a Bizottság közreműködésével folytatott tárgyalások során létrejött kompromisszumot. Ezt a kompromisszumot megerősíti az a levél is, amelyet a Jogi Bizottság elnöke 2022. június 3-án küldött az Állandó Képviselők Bizottsága elnökének.

¹⁰ HL L 198., 2019.7.25., 241. o.