



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 15. juuni 2022
(OR. en)

Institutsioonidevaheline
dokument:
2016/0399(COD)

9279/22
ADD 1

INST 192
JUR 353
JUSTCIV 71
CODEC 740

NÕUKOGU PÕHJENDUSTE KAVAND

Teema: Nõukogu esimese lugemise seisukoht eesmärgiga võtta vastu EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS, millega muudetakse määrust (EÜ) nr 805/2004 kontrolliga regulatiivmenetluse kasutamise osas, et kohandada seda Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 290
– Nõukogu põhjenduste kavand

I. SISSEJUHATUS

1. Komisjon võttis 14. detsembril 2016 vastu järgmise õigusakti ettepaneku: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega kohandatakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 290 teatavaid õigusakte, mis näevad õigusküsimuste valdkonnas ette kontrollliga regulatiivmenetluse kasutamist¹.
2. Nõukogu (üldasjad) võttis 20. märtsil 2018 vastu osalise üldise lähenemisviisi,² mis ei hõlmanud ettepanekus sisalduvaid õigusakte nr 1 ja 3, mille kohta oli oodata komisjoni paralleelseid ettepanekuid. Võttes arvesse, et õigusaktide 1 ja 3 kohta esitati paralleelsed ettepanekud,³ võttis nõukogu 20. detsembril 2018 vastu üldise lähenemisviisi,⁴ mis hõlmab ainsa ülejäänud õigusakti (määrus (EÜ) nr 805/2004, millega luuakse Euroopa täitekorraldus vaidlustamata nõuete kohta)⁵ kohandamist.
3. Euroopa Parlament võttis oma esimese lugemise seisukoha vastu 17. aprilli 2019. aasta täiskogu istungil⁶.
4. Ettepanekut käsitlevad institutsioonidevahelised arutelud tehnilisel tasandil algasid 5. detsembril 2019 Soome eesistumise ajal. Pärast seda on toimunud kolm tehnilise tasandi koosolekut: kaks Horvaatia eesistumise ajal (30. jaanuaril 2020 ja 20. veebruaril 2020) ning kolmas 10. märtsil 2022 Prantsusmaa eesistumise ajal. Sellel koosolekul jõuti tehnilisel tasandil esialgsele kokkuleppele.
5. Kokkuleppe sõlmimiseks kinnitas alaliste esindajate komitee selle lõpliku kompromissteksti oma 25. mai 2022. aasta koosolekul⁷.

¹ Dok ST 5705/17.

² Dok 6932/18.

³ Dok ST 9620/18 ja ST 9622/18.

⁴ Dok 14955/18.

⁵ ELT L 143, 30.4.2004, lk 15.

⁶ Dok P8_TA(2019)0411.

⁷ Dok 9280/22.

6. Euroopa Parlamendi õiguskomisjon kiitis 2. juunil 2022 lõpliku kompromissteksti heaks. Seejärel saatis õiguskomisjoni esimees 3. juunil 2022 alaliste esindajate komitee eesistujale kirja, milles märkis, et kui nõukogu edastab Euroopa Parlamendile ametlikult oma esimese lugemise seisukoha kooskõlas tehnilisel tasandil kokku lepitud kompromisstekstiga, soovitab õiguskomisjon täiskogul nõukogu seisukoha teisel lugemisel ilma muudatusteta heaks kiita pärast õiguskeelelist kontrolli.

II. EESMÄRK

7. Ettepanek käsitles sellise kolme õigusvaldkonna õigusakti vastavusse viimist Lissaboni lepinguga ettenähtud õigusraamistikuga, milles ettepaneku tegemise ajal viidati endiselt nõukogu otsuse 1999/468/EÜ⁸ artikliga 5a kehtestatud kontrolliga regulatiivmenetlusele. Vahepeal viidi komisjoni ettepanekus sisaldunud õigusakt 1 (nõukogu määrus (EÜ) nr 1206/2001) ja õigusakt 3 (määrus (EÜ) nr 1393/2007) vastavusse eraldiseisvate paralleelsete ettepanekute kaudu. Seega on eesmärk viia ülejäänud õigusakt (määrus (EÜ) nr 805/2004) kooskõlla Lissaboni lepinguga, kohandades kontrolliga regulatiivmenetlusele viitavaid volitusi delegeeritud õigusaktide või rakendusaktidega.
8. Käesolev määrus on kooskõlas Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkuleppes⁹ võetud kohustusega viia kehtivad õigusaktid vastavusse Lissaboni lepinguga kehtestatud õigusraamistikuga.

⁸ Nõukogu 28. juuni 1999. aasta otsus 1999/468/EÜ, millega kehtestatakse komisjoni rakendusvolituste kasutamise menetlused (EÜT L 184, 17.7.1999, lk 23).

⁹ ELT L 123, 12.5.2016, lk 1.

III. NÕUKOGU ESIMESE LUGEMISE SEISUKOHA ANALÜÜS

A. Üldised tähelepanekud

9. Nõukogu ja Euroopa Parlament pidasid läbirääkimisi eesmärgiga saavutada varane teise lugemise kokkulepe, võttes aluseks nõukogu esimese lugemise seisukoha, mille Euroopa Parlament võiks ilma muudatusteta heaks kiita. Nõukogu esimese lugemise seisukoha tekst kajastab täielikult kaasseadusandjate vahel saavutatud kompromissi.

B. Konkreetsete märkused

10. Alates arutelude algusest jõudsid kaasseadusandjad kokkuleppele, et määruses (EÜ) nr 805/2004 kontrolliga regulatiivmenetlusele viitavat volitust tuleb kohandada delegeeritud volitustega, kuna sellega anti komisjonile volitused muuta kõnealuse määruse lisasid. Seisukohad lahknesid delegeeritud õigusaktile vastuväidete esitamise aja suhtes: nõukogu võiks nõustuda komisjoni pakutud standardkestusega (kaks kuud, mida on parlamendi või nõukogu algatusel võimalik pikendada veel kahe kuu võrra), kuid parlament tegi ettepaneku kehtestada kolmekuuline vastuväidete esitamise tähtaeg, mida võib pikendada veel kahe kuu võrra. Parlament märkis 10. märtsi 2022. aasta tehnilisel koosolekul, et on valmis loobuma oma lahknevast seisukohast vastuväidete esitamise perioodi kestuse suhtes, sillutades sellega teed kompromisstekstile.

11. Sisuliselt vastab nõukogu esimese lugemise seisukoht suures osas nõukogu üldisele lähenemisviisile, kusjuures väikesi muudatusi on tehtud volituste sõnastuses, et kajastada juba kokkulepitud sõnastust määruses 2019/1243, millega kohandatakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklitele 290 ja 291 teatavaid õigusakte, mis näevad ette kontrolliga regulatiivmenetluse kasutamise¹⁰. Teksti vorm on komisjoni ettepanekuga võrreldes märkimisväärselt erinev, et kajastada paremini seda, et käesoleva määrusega tuleb vastavusse viia ainult üks õigusakt pärast kahe ülejäänud õigusakti eemaldamist, mis olid osa komisjoni esialgselt ettepanekust. Seega on lisa välja jäetud ja selle sisu inkorporeeritud õigusakti põhiosasse.

IV. **KOKKUVÕTE**

12. Nõukogu esimese lugemise seisukoht Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse kohta, millega muudetakse määrust (EÜ) nr 805/2004 seoses kontrolliga regulatiivmenetluse kasutamisega, et viia see vastavusse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 290, kajastab täielikult kompromissi, milleni jõuti komisjoni toetusel nõukogu ja Euroopa Parlamendi esindajate vahelistel läbirääkimistel. Õiguskomisjoni esimees kinnitas käesoleva kompromissi alaliste esindajate komitee eesistujale 3. juunil 2022 saadetud kirjas.

¹⁰ ELT L 198, 25.7.2019, lk 241.