



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 15 Ιουνίου 2022
(OR. en)

Διοργανικός φάκελος:
2016/0399(COD)

9279/22
ADD 1

INST 192
JUR 353
JUSTCIV 71
CODEC 740

ΣΧΕΔΙΟ ΣΚΕΠΤΙΚΟΥ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Θέμα: Θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση ενόψει της έκδοσης ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 805/2004 όσον αφορά τη χρήση της κανονιστικής διαδικασίας με έλεγχο, ώστε να προσαρμοστεί στο άρθρο 290 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης

- Σχέδιο σκεπτικού του Συμβουλίου

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 14 Δεκεμβρίου 2016 η Επιτροπή ενέκρινε πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την προσαρμογή διαφόρων νομικών πράξεων στον τομέα της δικαιοσύνης οι οποίες προβλέπουν τη χρήση της κανονιστικής διαδικασίας με έλεγχο στο άρθρο 290 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης¹.
2. Στις 20 Μαρτίου 2018 το Συμβούλιο (Γενικές Υποθέσεις) ενέκρινε μερική γενική προσέγγιση² που δεν κάλυπτε τις πράξεις 1 και 3 της πρότασης, για τις οποίες αναμένονταν παράλληλες προτάσεις της Επιτροπής. Δεδομένου ότι υποβλήθηκαν παράλληλες προτάσεις για τις πράξεις 1 και 3³, στις 20 Δεκεμβρίου 2018 το Συμβούλιο ενέκρινε τη γενική του προσέγγιση⁴, η οποία καλύπτει την προσαρμογή της μόνης εναπομένουσας πράξης, του κανονισμού (ΕΚ) 805/2004 για τη θέσπιση ευρωπαϊκού εκτελεστού τίτλου για μη αμφισβητούμενες αξιώσεις⁵.
3. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση κατά τη σύνοδο της ολομέλειάς του στις 17 Απριλίου 2019⁶.
4. Οι διοργανικές συζητήσεις σε τεχνικό επίπεδο σχετικά με την πρόταση ξεκίνησαν στις 5 Δεκεμβρίου 2019, υπό τη φινλανδική Προεδρία. Από τότε έχουν πραγματοποιηθεί τρεις συνεδριάσεις σε τεχνικό επίπεδο: δύο υπό την κροατική Προεδρία, στις 30 Ιανουαρίου 2020 και στις 20 Φεβρουαρίου 2020, και μια τρίτη στις 10 Μαρτίου 2022, υπό τη γαλλική Προεδρία. Κατά τη συνεδρίαση αυτή επιτεύχθηκε προσωρινή συμφωνία σε τεχνικό επίπεδο.
5. Η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων, κατά τη συνεδρίασή της στις 25 Μαΐου 2022, επιβεβαίωσε το εν λόγω τελικό συμβιβαστικό κείμενο με σκοπό την επίτευξη συμφωνίας⁷.

¹ ST 5705/17.

² ST 6932/18.

³ ST 9620/18, ST 9622/18.

⁴ ST 14955/18.

⁵ EE L 143 της 30.4.2004, σ. 15.

⁶ P8_TA(2019)0411.

⁷ ST 9280/22.

6. Στις 2 Ιουνίου 2022 η Επιτροπή Νομικών Θεμάτων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου έδωσε τη συγκατάθεσή της για το τελικό συμβιβαστικό κείμενο. Στη συνέχεια, στις 3 Ιουνίου 2022, ο πρόεδρος της Επιτροπής Νομικών Θεμάτων απηύθυνε επιστολή στον πρόεδρο της Επιτροπής των Μόνιμων Αντιπροσώπων όπου ανέφερε ότι, εάν το Συμβούλιο διαβιβάσει επισήμως στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση σύμφωνα με το συμβιβαστικό κείμενο που συμφωνήθηκε σε τεχνικό επίπεδο, η Επιτροπή Νομικών Θεμάτων θα προτείνει στην ολομέλεια να εγκρίνει το Κοινοβούλιο σε δεύτερη ανάγνωση τη θέση του Συμβουλίου χωρίς καμία τροπολογία, με την επιφύλαξη νομικής και γλωσσικής εξέτασης.

II. ΣΤΟΧΟΣ

7. Η πρόταση αφορούσε την ευθυγράμμιση με το νομικό πλαίσιο που προβλέπεται στη Συνθήκη της Λισαβόνας τριών νομοθετικών πράξεων στον τομέα της δικαιοσύνης, οι οποίες κατά τον χρόνο υποβολής της πρότασης εξακολουθούσαν να παραπέμπουν στην κανονιστική διαδικασία με έλεγχο (ΚΔΕ) που θεσπίστηκε με το άρθρο 5α της απόφασης 1999/468/ΕΚ του Συμβουλίου⁸. Εν τω μεταξύ, η πράξη 1 [κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1206/2001 του Συμβουλίου] και η πράξη 3 [κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1393/2007] της πρότασης της Επιτροπής ευθυγραμμίστηκαν με ξεχωριστές παράλληλες προτάσεις. Ως εκ τούτου, ο σκοπός είναι να ευθυγραμμιστεί με τη Συνθήκη της Λισαβόνας η εναπομένουσα πράξη [κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 805/2004] προσαρμόζοντας τις εξουσιοδοτήσεις που αναφέρονται στη διαδικασία ΚΔΕ είτε σε κατ' εξουσιοδότηση είτε σε εκτελεστικές πράξεις.
8. Ο εν λόγω κανονισμός συνάδει με τη δέσμευση που ανέλαβαν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και η Επιτροπή στη διοργανική συμφωνία, της 13ης Απριλίου 2016, για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου⁹ να ευθυγραμμιστεί η ισχύουσα νομοθεσία με το νομικό πλαίσιο που θεσπίστηκε με τη Συνθήκη της Λισαβόνας.

⁸ Απόφαση 1999/468/ΕΚ του Συμβουλίου, της 28ης Ιουνίου 1999, για τον καθορισμό των όρων άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων που ανατίθενται στην Επιτροπή (ΕΕ L 184 της 17.7.1999, σ. 23).

⁹ ΕΕ L 123 της 12.5.2016, σ. 1.

III. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΗΣ ΘΕΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΕ ΠΡΩΤΗ ΑΝΑΓΝΩΣΗ

A. Γενικές παρατηρήσεις

9. Το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο διεξήγαγαν διαπραγματεύσεις με σκοπό να καταλήξουν σε συμφωνία σε πρώτη δεύτερη ανάγνωση με βάση τη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση, την οποία το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο θα μπορούσε να εγκρίνει αυτούσια. Το κείμενο της θέσης του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση αποτυπώνει πλήρως τον συμβιβασμό που έχει επιτευχθεί μεταξύ των συννομοθετών.

B. Ειδικές παρατηρήσεις

10. Από την έναρξη των συζητήσεων, οι συννομοθέτες συμφώνησαν ότι η εξουσιοδότηση στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 805/2004 που παραπέμπει στη διαδικασία ΚΔΕ έπρεπε να προσαρμοστεί στις κατ' εξουσιοδότηση αρμοδιότητες, καθώς αναθέτει στην Επιτροπή την εξουσία να τροποποιεί τα παραρτήματα του εν λόγω κανονισμού. Υπήρξαν διαφορές απόψεων σχετικά με την προθεσμία διατύπωσης αντιρρήσεων στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη: ενώ το Συμβούλιο θα μπορούσε να δεχτεί την συνήθη προθεσμία που πρότεινε η Επιτροπή (2 μήνες με δυνατότητα παράτασης κατά 2 ακόμα μήνες με πρωτοβουλία του Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου), το Κοινοβούλιο πρότεινε τρίμηνη προθεσμία για τη διατύπωση αντιρρήσεων, με δυνατότητα παράτασης κατά 2 μήνες. Κατά την τεχνική συνεδρίαση στις 10 Μαρτίου 2022, το Κοινοβούλιο δήλωσε ότι ήταν έτοιμο να εγκαταλείψει την αποκλίνουσα θέση του σχετικά με τη διάρκεια της προθεσμίας διατύπωσης αντιρρήσεων, ανοίγοντας τον δρόμο για την κατάρτιση συμβιβαστικού κειμένου.

11. Ουσιαστικά, η θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση αντιστοιχεί σε μεγάλο βαθμό στη γενική θέση του Συμβουλίου, με ήσσονος σημασίας αλλαγές στη διατύπωση της εξουσιοδότησης ώστε να αντικατοπτρίζεται η ήδη συμφωνηθείσα διατύπωση στον κανονισμό 2019/1243 για την προσαρμογή διαφόρων νομικών πράξεων οι οποίες προβλέπουν τη χρήση της κανονιστικής διαδικασίας με έλεγχο στα άρθρα 290 και 291 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης¹⁰. Η μορφή του κειμένου διαφέρει σημαντικά σε σύγκριση με την πρόταση της Επιτροπής προκειμένου να αντικατοπτρίζεται καλύτερα ότι μόνο μία πράξη μένει να ευθυγραμμιστεί με τον εν λόγω κανονισμό, μετά την αφαίρεση των άλλων δύο πράξεων που περιλαμβάνονταν στην αρχική πρόταση της Επιτροπής. Συνεπώς, το παράρτημα αφαιρέθηκε και το περιεχόμενό του ενσωματώθηκε στο κυρίως σώμα της πράξης.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

12. Η θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση για τον κανονισμό του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 805/2004 όσον αφορά τη χρήση της κανονιστικής διαδικασίας με έλεγχο, ώστε να προσαρμοστεί στο άρθρο 290 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αντικατοπτρίζει πλήρως τον συμβιβασμό που επιτεύχθηκε κατά τις διαπραγματεύσεις μεταξύ των αντιπροσώπων του Συμβουλίου και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, με τη μεσολάβηση της Επιτροπής. Ο εν λόγω συμβιβασμός επιβεβαιώθηκε με την επιστολή που απηύθυνε ο πρόεδρος της Επιτροπής Νομικών Θεμάτων στον πρόεδρο της Επιτροπής των Μόνιμων Αντιπροσώπων στις 3 Ιουνίου 2022.

¹⁰ EE L 198 της 25.7.2019, σ. 241.