

Brusel 15. června 2022
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2016/0399(COD)

9279/22
ADD 1

INST 192
JUR 353
JUSTCIV 71
CODEC 740

NÁVRH ODŮVODNĚNÍ RADY

Předmět: Postoj Rady v prvním čtení k přijetí NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se mění nařízení (ES) č. 805/2004, pokud jde o použití regulativního postupu s kontrolou za účelem jeho přizpůsobení článku 290 Smlouvy o fungování Evropské unie
– návrh odůvodnění Rady

I. ÚVOD

1. Dne 14. prosince 2016 přijala Komise návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se řada právních aktů v oblasti justice stanovujících použití regulativního postupu s kontrolou přizpůsobuje článku 290 Smlouvy o fungování Evropské unie¹.
2. Dne 20. března 2018 přijala Rada pro obecné záležitosti částečný obecný přístup², který se netýkal aktů 1 a 3 návrhu, u nichž se očekávaly souběžné návrhy Komise. S ohledem na to, že pro akty 1 a 3 byly předloženy souběžné návrhy³, přijala Rada dne 20. prosince 2018 obecný přístup⁴ týkající se přizpůsobení jediného zbývajícího aktu, nařízení (ES) č. 805/2004, kterým se zavádí evropský exekuční titul pro nesporné nároky⁵.
3. Evropský parlament přijal svůj postoj v prvním čtení na plenárním zasedání dne 17. dubna 2019⁶.
4. Interinstitucionální jednání na technické úrovni o návrhu byla zahájena dne 5. prosince 2019 za finského předsednictví. Od té doby proběhla tři zasedání na technické úrovni: dvě během chorvatského předsednictví, 30. ledna 2020 a 20. února 2020, a třetí dne 10. března 2022 za francouzského předsednictví. Na tomto zasedání bylo dosaženo předběžné dohody na technické úrovni.
5. Výbor stálých zástupců na zasedání dne 25. května 2022 toto konečné kompromisní znění potvrdil za účelem dosažení dohody⁷.

¹ ST 5705/17.

² ST 6932/18.

³ ST 9620/18, ST 9622/18.

⁴ ST 14955/18.

⁵ Úř. věst. L 143, 30.4.2004, s. 15.

⁶ P8_TA(2019)0411.

⁷ ST 9280/22.

6. Dne 2. června 2022 potvrdil konečné kompromisní znění Výbor Evropského parlamentu pro právní záležitosti. Následně dne 3. června 2022 zaslal předseda Výboru pro právní záležitosti předsedovi Výboru stálých zástupců dopis, v němž uvedl, že pokud by Rada formálně předala Evropskému parlamentu svůj postoj v prvním čtení v souladu s kompromisním zněním dohodnutým na technické úrovni, Výbor pro právní záležitosti doporučí plenárnímu zasedání, aby Parlament ve druhém čtení postoj Rady schválil beze pozměňovacích návrhů, s výhradou ověření právníky-lingvisty.

II. CÍL

7. Návrh se týkal uvedení tří legislativních aktů v oblasti spravedlnosti, které v době předložení návrhu stále odkazovaly na regulativní postup s kontrolou stanovený v článku 5a rozhodnutí Rady 1999/468/ES⁸, do souladu s právním rámcem stanoveným Lisabonskou smlouvou. Mezitím byly prostřednictvím samostatných souběžných návrhů uvedeny do souladu akt 1 (nařízení Rady (ES) č. 1206/2001) a akt 3 (nařízení (ES) č. 1393/2007) návrhu Komise. Cílem je proto uvést zbývající akt (nařízení (ES) č. 805/2004) do souladu s Lisabonskou smlouvou přizpůsobením zmocnění odkazujících na regulativní postup s kontrolou buď aktům v přenesené pravomoci, nebo prováděcím aktům.
8. Toto nařízení je v souladu se závazkem Evropského parlamentu, Rady a Komise uvedeným v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů⁹ uvést stávající právní předpisy do souladu s právním rámcem zavedeným Lisabonskou smlouvou.

⁸ Rozhodnutí Rady 1999/468/ES ze dne 28. června 1999 o postupech pro výkon prováděcích pravomocí svěřených Komisi (Úř. věst. L 184, 17.7.1999, s. 23).

⁹ Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

III. ANALÝZA POSTOJE RADY V PRVNÍM ČTENÍ

A. Obecné poznámky

9. Rada a Evropský parlament vedly jednání s cílem uzavřít dohodu na začátku druhého čtení na základě postoje Rady v prvním čtení, který by Evropský parlament mohl schválit beze změn. Znění postoje Rady v prvním čtení plně zohledňuje kompromis dosažený mezi spolunormotvůrci.

B. Konkrétní připomínky

10. Od počátku jednání se spolunormotvůrci shodli na tom, že zmocnění v nařízení (ES) č. 805/2004, které odkazuje na regulativní postup s kontrolou, se musí přizpůsobit přenesené pravomoci, neboť Komisi svěřilo pravomoc měnit přílohy tohoto nařízení. Postoje se lišily, pokud jde o lhůtu pro vyslovení námitek proti aktu v přenesené pravomoci: zatímco Rada byla s to akceptovat standardní lhůtu navrženou Komisí (2 měsíce, které lze z podnětu Parlamentu nebo Rady prodloužit o další dva měsíce), Parlament navrhl tříměsíční lhůtu pro vyslovení námitek, kterou lze prodloužit o další 2 měsíce. Na technickém jednání dne 10. března 2022 Parlament uvedl, že je připraven upustit od svého rozdílného postoje k délce lhůty pro vyslovení námitek, díky čemuž byly vytvořeny podmínky pro kompromisní znění.

11. Pokud jde o obsah, postoj Rady v prvním čtení do značné míry odpovídá obecnému přístupu Rady s menšími změnami ve znění zmocnění, aby se zohlednilo znění již dohodnuté v nařízení 2019/1243, kterým se řada právních aktů stanovujících použití regulativního postupu s kontrolou přizpůsobuje článkům 290 a 291 Smlouvy o fungování Evropské unie¹⁰. Formát znění se ve srovnání s návrhem Komise výrazně liší, aby lépe odrážel skutečnost, že po odstranění dalších dvou aktů, které byly součástí původního návrhu Komise, zbývá tímto nařízením uvést do souladu pouze jeden akt. Příloha byla proto odstraněna a její obsah začleněn do normativního textu aktu.

IV. ZÁVĚR

12. Postoj Rady v prvním čtení k nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 805/2004, pokud jde o použití regulativního postupu s kontrolou za účelem jeho uvedení do souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování Evropské unie, plně odráží kompromis dosažený za pomoci Komise při jednáních mezi zástupci Rady a Evropského parlamentu. Tento kompromis je potvrzen dopisem, který předseda Výboru pro právní záležitosti zaslal předsedovi Výboru stálých zástupců dne 3. června 2022.

¹⁰ Úř. věst. L 198, 25.7.2019, s. 241.