



Bryssel den 2 juni 2025  
(OR. en)

9277/25

---

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2022/0155 (COD)**

---

---

**LIMITE**

**JAI 661  
ENFOPOL 168  
CRIMORG 90  
IXIM 104  
DATAPROTECT 95  
CYBER 145  
COPEN 140  
FREMP 134  
TELECOM 153  
COMPET 407  
MI 318  
CONSOM 88  
DIGIT 95  
CODEC 661**

**NOT**

---

från: Ordförandeskapet  
till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet  
Ärende: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn – Lägesrapport

---

**I. INLEDNING**

1. Den 11 maj 2022 förelade kommissionen rådet och Europaparlamentet ett förslag till förordning om fastställande av regler för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn<sup>1</sup> som syftar till att ålägga leverantörer av onlinetjänster, såsom värdtjänstleverantörer och leverantörer av interpersonella kommunikationstjänster, att förhindra spridning av och spåra, rapportera och avlägsna material med sexuella övergrepp mot barn samt förebygga, spåra och rapportera kontaktsökning med barn (”gromning”), och inrätta en ny decentraliserad EU-byrå

---

<sup>1</sup> Dok. 9068/22.

(EU:s centrum för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn)<sup>2</sup> som ska stödja genomförandet av den föreslagna förordningen, tillsammans med ett nätverk av nationella samordnande myndigheter och andra behöriga myndigheter.

2. Utkastet till förordning grundar sig på artikel 114 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) (det ordinarie lagstiftningsförfarandet).
3. Arbetsgruppen för brottsbekämpning (polisfrågor) har hittills behandlat förslaget vid 35 möten i syfte att förbereda ett mandat för förhandlingar med Europaparlamentet.
4. Rådets juridiska avdelning avgav ett skriftligt yttrande den 26 april 2023<sup>3</sup>.
5. Coreper höll riktlinjedebatter om det ovannämnda förslaget den 31 maj 2023, den 13 oktober 2023 och den 4 september 2024 och mottog en lägesrapport i december 2023.
6. Rådet mottog lägesrapporter i december 2022 och juni 2024 och höll en diskussion inför en partiell allmän riktlinje vid mötet i december 2024.
7. Europaparlamentets utskott för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor har huvudansvaret för förhandlingarna om förslaget. Det utnämnde i oktober 2022 parlamentsledamot Javier Zarzalejos (EPP, ES) till föredragande i ärendet. Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor antog sitt betänkande den 14 november 2023, och beslutet att inleda interinstitutionella förhandlingar bekräftades den 22 november 2023.
8. Förordning (EU) 2021/1232 om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i direktiv 2002/58/EG vad gäller leverantörers användning av teknik i syfte att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet gäller till och med den 3 april 2026.<sup>4</sup>

---

<sup>2</sup> Valet av säte för EU:s centrum ska enligt planerna omfattas av ett interinstitutionellt avtal om det urvalsförfarande som är tillämpligt för nya EU-organ enligt exemplet med valet av säte för Myndigheten för bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism.

<sup>3</sup> 8787/23.

<sup>4</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1232 av den 14 juli 2021 om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i direktiv 2002/58/EG vad gäller användning av teknik hos tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster för behandling av personuppgifter och andra uppgifter i syfte att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet, ändrad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1307 av den 29 april 2024.

## II. FRAMSTEGEN I ARBETET UNDER DET POLSKA ORDFÖRANDESKAPET

9. Under det polska ordförandeskapet har arbetsgruppen för brottsbekämpning (polisfrågor) ägnat mycket tid och arbete åt att utveckla en ny strategi för den föreslagna förordningen och åt att utarbeta kompromisstexter vid mötena den 5 februari<sup>5</sup>, 11 mars<sup>6</sup>, 8 april<sup>7</sup>, och den 23 maj 2025<sup>8</sup>. Dessutom sammankallades ett möte med RIF-råden den 29 april 2025.
10. Ordförandeskapet har inriktat sina ansträngningar på att utveckla en innovativ lösning för en kompromiss som ska tillhandahålla effektiva verktyg för att begränsa spridningen av sexuella övergrepp mot barn på nätet och samtidigt säkerställa full efterlevnad av de grundläggande rättigheterna och ta itu med frågor som rör skyddet av cyberresiliens och cybersäkerhet:
- Ordförandeskapet har föreslagit (1) att man ska fortsätta med riktad frivillig upptäckt av leverantörer i enlighet med tillämpningsområdet för förordning (EU) nr 1232/2021 i stället för att fastställa möjligheten till spårningsorder och (2) att skydda cybersäkerheten, inbegripet kryptering, samtidigt som tjänster som använder totalsträckskryptering behålls i förordningens tillämpningsområde.
  - En översynsklausul har föreslagits med en uppmaning till kommissionen att inom tre år efter denna förordnings ikraftträdande bedöma de rättsliga och tekniska möjligheterna till obligatorisk upptäckt i framtiden.
  - En förstärkning av de förebyggande aspekterna har införts, som bland annat innebär att medlemsstaterna ska utarbeta särskilda nationella strategier och EU:s centrum en övergripande strategi för kommunikation och utåtriktad verksamhet.
  - Större tonvikt har lagts på åtgärder för att skydda barn i den digitala miljön. Det föreslogs att samarbetet mellan tjänsteleverantörer, medlemsstaterna, andra berörda parter och EU:s centrum ska stödja insatser för att förebygga sexuella övergrepp mot barn på nätet och bidra till den bredare ramen för skydd av barn.

---

<sup>5</sup> 5352/25.

<sup>6</sup> 6475/25.

<sup>7</sup> 7080/25.

<sup>8</sup> 8621/25.

- Därefter arbetade ordförandeskapet och delegationerna med förenklingar som ska minska komplexiteten och den administrativa bördan. Detta omfattar en strykning av riskkategoriseringen och märkningen om minskad risk samt en anpassning av förfarandet för att ålägga leverantörerna att genomföra ytterligare eller anpassade riskbedömnings- eller riskreducerande åtgärder till de befintliga bestämmelserna om behöriga myndigheters verkställighetsbefogenheter. Att ge stöd till mikroföretag samt små och medelstora företag i arbetet med att identifiera och bedöma tekniska aspekter av specifika riskreducerande åtgärder har också varit en prioriterad fråga för ordförandeskapet.
11. Ordförandeskapet noterade vid mötet i arbetsgruppen för brottsbekämpning (polisfrågor) den 23 maj 2025 att det efter behandlingen av en första kompromisstext och av två senare reviderade kompromisstexter och en diskussion på grundval av ett diskussionsunderlag som utarbetats av ordförandeskapet inte fanns något behov av att fortsätta behandlingen på teknisk nivå, eftersom alla tekniska frågor hade behandlats på ett övergripande sätt.

### **III. SLUTSATS**

12. Trots ordförandeskapets alla ansträngningar att få stöd för ett kompromissförslag krävs mer arbete för att nå en överenskommelse om ett mandat för förhandlingar med Europaparlamentet.
13. Det är osannolikt att ett interinstitutionellt avtal om den föreslagna förordningen kommer att nås i tid för att det kan träda i kraft innan den förlängda förordning (EU) 2021/1232 löper ut. För att undvika en lucka i lagstiftningen uppmanar ordförandeskapet kommissionen att överväga att föreslå en ytterligare förlängning av tillämpningsperioden för förordning (EU) 2021/1232.
14. Coreper/rådet uppmanas att notera framstegen i ordförandeskapets arbete med förordningen om fastställande av regler för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn.