

Bruselj, 2. junij 2025
(OR. en)

9277/25

**Medinstitucionalna zadeva:
2022/0155 (COD)**

LIMITE

JAI 661
ENFOPOL 168
CRIMORG 90
IXIM 104
DATAPROTECT 95
CYBER 145
COPEN 140
FREMP 134
TELECOM 153
COMPET 407
MI 318
CONSOM 88
DIGIT 95
CODEC 661

DOPIS

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi pravil za preprečevanje spolne zlorabe otrok in boj proti njej – poročilo o napredku

I. UVOD

1. Komisija je 11. maja 2022 Svetu in Evropskemu parlamentu predložila predlog uredbe o določitvi pravil za preprečevanje spolne zlorabe otrok in boj proti njej¹, katere cilj je ponudnike spletnih storitev, kot so ponudniki storitev gostovanja in medosebnih komunikacijskih storitev, zavezati k preprečevanju razširjanja, zaznavanju, naznanjanju in odstranjevanju posnetkov spolne zlorabe otrok, k preprečevanju, zaznavanju in naznanjanju pridobivanja otrok za spolne namene („grooming“) ter ustanovitvi nove decentralizirane agencije EU (v nadaljnjem besedilu: Center EU za preprečevanje spolne zlorabe otrok in boj

¹ 9068/22.

proti njej)², da bi skupaj z mrežo nacionalnih usklajevalnih organov in drugimi pristojnimi organi podprla izvajanje predlagane uredbe.

2. Osnutek uredbe temelji na členu 114 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) (redni zakonodajni postopek).
3. Delovna skupina za preprečevanje, odkrivanje in preiskovanje kaznivih dejanj – policija (LEWP-P) je predlog doslej obravnavala na 35 sejah, da bi pripravila mandat za pogajanja z Evropskim parlamentom.
4. Pravna služba Sveta je mnenje predložila 26. aprila 2023³.
5. Odbor stalnih predstavnikov je orientacijsko razpravo o navedenem predlogu opravil 31. maja 2023, 13. oktobra 2023 in 4. septembra 2024, poročilo o napredku pa je prejel decembra 2023.
6. Svet je poročilo o napredku prejel decembra 2022 in junija 2024, na seji decembra 2024 pa je razpravljal o delnem splošnem pristopu.
7. V Evropskem parlamentu ima glavno odgovornost za pogajanja o predlogu Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve (LIBE), ki je oktobra 2022 za poročevalca imenoval poslanca Javierja Zarzalejosa (EPP, ES). Odbor LIBE je svoje poročilo sprejel 14. novembra 2023, odločitev o začetku medinstitucionalnih pogajanj pa je bil potrjena 22. novembra 2023.
8. Uredba (EU) 2021/1232, ki določa začasno odstopanje od nekaterih določb Direktive 2002/58/ES glede uporabe tehnologij s strani ponudnikov za namene boja proti spolni zlorabi otrok na spletu, se uporablja do 3. aprila 2026.⁴

² Sedež Centra EU naj bi bil izbran na podlagi medinstitucionalnega sporazuma o izbirnem postopku, ki se uporablja za nove agencije EU, po zgledu izbire sedeža Organa za preprečevanje pranja denarja.

³ 8787/23.

⁴ Uredba (EU) 2021/1232 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. julija 2021 o začasnem odstopanju od nekaterih določb Direktive 2002/58/ES glede uporabe tehnologij s strani ponudnikov medosebnih komunikacijskih storitev, neodvisnih od številke, za obdelavo osebnih in drugih podatkov za namene boja proti spolni zlorabi otrok na spletu, ki je bila spremenjena z Uredbo (EU) 2024/1307 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2024.

II. NAPREDEK PRI DELU MED POLJSKIM PREDSEDOVANJEM

9. Delovna skupina LEWP-P je med poljskim predsedovanjem na sejah 5. februarja⁵, 11. marca⁶, 8. aprila⁷ in 23. maja 2025⁸ veliko časa in truda posvetila oblikovanju novega pristopa k predlagani uredbi in pripravi osnutkov kompromisnih besedil. Poleg tega je bila 29. aprila 2025 sklicana seja svetovalcev za pravosodje in notranje zadeve.
10. Predsedstvo se je osredotočilo na oblikovanje inovativne rešitve za kompromis, s katerim bi na eni strani zagotovili učinkovita orodja za omejitve širjenja spolne zlorabe otrok na spletu, na drugi strani pa zagotovili popolno skladnost s temeljnimi pravicami in obravnavali pomisleke v zvezi z zaščito kibernetске odpornosti in kibernetске varnosti:
- Predsedstvo je predlagalo, (1) naj ponudniki še naprej izvajajo ciljno usmerjeno prostovoljno zaznavanje v skladu s področjem uporabe Uredbe (EU) št. 1232/2021, namesto da bi vzpostavili možnost za odredbe o zaznavanju, ter (2) naj se zaščiti kibernetška varnost, tudi s šifriranjem, ob čemer bi storitve, ki uporabljajo šifriranje od konca do konca, še naprej ostale v okviru področja uporabe uredbe.
 - Predlagana je bila klavzula o pregledu s pozivom Komisiji, naj v treh letih po začetku veljavnosti te uredbe oceni pravne in tehnološke možnosti obveznega zaznavanja v prihodnosti.
 - Okrepljeni so bili vidiki preprečevanja, vključno s pripravo namenskih nacionalnih strategij s strani držav članic ter celovite strategije komuniciranja in ozaveščanja s strani Centra EU.
 - Večji poudarek je bil namenjen ukrepom za zaščito otrok v digitalnem okolju. Predlagano je bilo, da bi morale sodelovanje med ponudniki storitev, državami članicami, drugimi ustreznimi deležniki in Centrom EU podpirati prizadevanja za preprečevanje spolne zlorabe otrok na spletu in prispevati k širšemu okviru za zaščito otrok.

⁵ 5352/25.

⁶ 6475/25.

⁷ 7080/25.

⁸ 8621/25.

- Predsedstvo si je nato z delegacijami prizadevalo za poenostavitve, da bi zmanjšali zapletenost in upravno breme. To vključuje črtanje kategorizacije tveganja in znaka zmanjšane tveganja ter uskladitev postopka, s katerim se ponudnikom naloži, naj izvedejo dodatne ali prilagojene ukrepe za oceno tveganja ali zmanjšanje tveganja, z že obstoječimi določbami o izvršilnih pooblastilih pristojnih organov. Prednostna naloga predsedstva je bila tudi zagotavljanje podpore mikro, malim in srednjim podjetjem pri opredelitvi in ocenjevanju tehničnih vidikov posebnih ukrepov za zmanjšanje tveganja.
11. Predsedstvo je na seji Delovne skupine LEWP-P 23. maja 2025 ugotovilo, da po preučitvi začetnega kompromisnega besedila in dveh naknadno revidiranih kompromisnih besedil ter izmenjavi mnenj na podlagi dokumenta za razpravo, ki ga je pripravilo predsedstvo, preučitve na tehnični ravni ni treba nadaljevati, saj so bila vsa tehnična vprašanja celovito obravnavana.

III. SKLEP

12. Kljub vsem prizadevanjem predsedstva, da bi zbralo podporo za kompromisni predlog, je potrebno nadaljnje delo za doseg dogovora o mandatu za pogajanja z Evropskim parlamentom.
13. Malo verjetno je, da bi bilo mogoče pravočasno doseči medinstitucionalni dogovor o predlagani uredbi, da bi ta lahko začela veljati pred iztekom podaljšane Uredbe (EU) 2021/1232. Da bi se izognili pravni vrzeli, predsedstvo poziva Komisijo, naj razmisli o predlogu za nadaljnje podaljšanje obdobja uporabe Uredbe (EU) 2021/1232.
14. Odbor stalnih predstavnikov/Svet naj se seznaní z napredkom dela predsedstva v zvezi z Uredbo o določitvi pravil za preprečevanje spolne zlorabe otrok in boj proti njej.