

Bruxelles, 2 iunie 2025  
(OR. en)

9277/25

---

---

**Dosar interinstituțional:  
2022/0155 (COD)**

---

---

**LIMITE**

JAI 661  
ENFOPOL 168  
CRIMORG 90  
IXIM 104  
DATAPROTECT 95  
CYBER 145  
COPEN 140  
FREMP 134  
TELECOM 153  
COMPET 407  
MI 318  
CONSOM 88  
DIGIT 95  
CODEC 661

**NOTĂ**

---

|             |   |
|-------------|---|
| Sursă:      | Președinția   |
| Destinatar: | Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul   |
| Subiect:    | Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor de prevenire și combatere a abuzului sexual asupra copiilor<br>– Raport intermediar |

---

**I. INTRODUCERE**

1. La 11 mai 2022, Comisia a transmis Consiliului și Parlamentului European o propunere de regulament de stabilire a normelor de prevenire și combatere a abuzului sexual asupra copiilor<sup>1</sup>, care urmărește să oblige furnizorii de servicii online, cum ar fi furnizorii de servicii de găzduire și de servicii de comunicații interpersonale, să prevină diseminarea materialelor care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor, să detecteze, să raporteze și să elimine astfel de materiale, să prevină, să detecteze și să raporteze ademenirea copiilor (grooming) și să înființeze o nouă agenție descentralizată a UE (denumită în continuare „Centrul UE pentru

---

<sup>1</sup> Doc. 9068/22.

prevenirea și combaterea abuzului sexual asupra copiilor”)<sup>2</sup> pentru a sprijini punerea în aplicare a regulamentului propus, împreună cu o rețea a autorităților naționale de coordonare și a altor autorități competente.

2. Proiectul de regulament are ca temei juridic articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) (procedura legislativă ordinară).
3. Până în prezent, Grupul de lucru pentru asigurarea respectării legii (poliție) (LEWP-P) a examinat propunerea în cadrul a 35 de reuniuni în vederea pregătirii unui mandat de negociere cu Parlamentul European.
4. Serviciul juridic al Consiliului a emis un aviz scris la 26 aprilie 2023<sup>3</sup>.
5. Comitetul Reprezentanților Permanenți a desfășurat dezbateri de orientare cu privire la propunerea sus-menționată la 31 mai 2023, 13 octombrie 2023 și 4 septembrie 2024 și a primit un raport intermediar în decembrie 2023.
6. Consiliul a primit rapoarte intermediare în decembrie 2022 și iunie 2024 și a purtat o discuție în vederea unei abordări generale parțiale în cadrul reuniunii din decembrie 2024.
7. În cadrul Parlamentului European, Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (LIBE) este principala responsabilă pentru negocierile care vizează propunerea. În octombrie 2022, aceasta l-a numit ca raportor pe Javier Zarzalejos (PPE, ES), deputat în Parlamentul European. Comisia LIBE și-a adoptat raportul la 14 noiembrie 2023, iar decizia de a iniția negocieri interinstituționale a fost confirmată la 22 noiembrie 2023.
8. Regulamentul (UE) 2021/1232 care prevede o derogare temporară de la anumite dispoziții ale Directivei 2002/58/CE în ceea ce privește utilizarea tehnologiilor de către furnizori în scopul combaterii abuzului sexual online asupra copiilor se aplică până la 3 aprilie 2026<sup>4</sup>.

---

<sup>2</sup> Se preconizează că alegerea sediului Centrului UE va face obiectul unui acord interinstituțional privind procedura de selecție aplicabilă noilor agenții ale UE, urmând exemplul alegerii sediului Autorității pentru Combaterea Spălării Banilor.

<sup>3</sup> Doc. 8787/23.

<sup>4</sup> Regulamentul (UE) 2021/1232 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iulie 2021 privind o derogare temporară de la anumite dispoziții ale Directivei 2002/58/CE în ceea ce privește utilizarea tehnologiilor de către furnizorii de servicii de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere pentru prelucrarea datelor cu caracter personal și a altor date în scopul combaterii abuzului sexual online asupra copiilor, modificat prin Regulamentul (UE) 2024/1307 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2024.

## II. PROGRESELE ÎNREGISTRATE ÎN CURSUL PREȘEDINȚIEI POLONEZE

9. În timpul președinției poloneze, LEWP-P a alocat mult timp și eforturi considerabile pentru a dezvolta o nouă abordare a regulamentului propus și pentru a elabora texte de compromis în cadrul reuniunilor din 5 februarie<sup>5</sup>, 11 martie<sup>6</sup>, 8 aprilie<sup>7</sup> și 23 mai 2025<sup>8</sup>. În plus, la 29 aprilie 2025 a fost convocată o reuniune a consilierilor pentru justiție și afaceri interne.
10. Președinția și-a concentrat eforturile pe dezvoltarea unei soluții inovatoare pentru un compromis care să ofere instrumente eficiente de limitare a răspândirii abuzului sexual online asupra copiilor, asigurând în același timp respectarea deplină a drepturilor fundamentale și abordând preocupările legate de protecția rezilienței cibernetice și a securității cibernetice:
- Președinția a propus (1) continuarea detectării specifice pe bază voluntară de către furnizori care intră în domeniul de aplicare al Regulamentului (UE) nr. 1232/2021 în loc să stabilească posibilitatea unor de ordine de detectare și (2) protejarea securității cibernetice, inclusiv criptarea, menținând în același timp serviciile care utilizează criptarea de la un capăt la altul în domeniul de aplicare al regulamentului.
  - A fost propusă o clauză de revizuire odată cu invitația adresată Comisiei de a evalua, în termen de trei ani de la intrarea în vigoare a prezentului regulament, posibilitățile juridice și tehnologice de detectare obligatorie în viitor.
  - A fost introdusă consolidarea aspectelor legate de prevenire, inclusiv pregătirea unor strategii naționale specifice de către statele membre și o strategie cuprinzătoare de comunicare și informare din partea Centrului UE.
  - S-a pus un accent mai mare pe măsurile de protecție a copiilor în mediul digital. S-a propus ca colaborarea dintre furnizorii de servicii, statele membre, alte părți interesate relevante și Centrul UE să sprijine eforturile de prevenire a abuzului sexual online asupra copiilor și să contribuie la cadrul mai larg de protecție a copiilor.

---

<sup>5</sup> Doc. 5352/25.

<sup>6</sup> Doc. 6475/25.

<sup>7</sup> Doc. 7080/25.

<sup>8</sup> Doc. 8621/25.

- Ulterior, președinția a colaborat cu delegațiile în cadrul unor lucrări referitoare la o serie de simplificări pentru a reduce complexitatea și sarcina administrativă. Printre aceste elemente de simplificare se numără eliminarea clasificării riscurilor și a semnului de risc redus, precum și alinierea procedurii prin care furnizorii li se impune să efectueze măsuri suplimentare sau ajustate de evaluare a riscurilor sau măsuri de atenuare a riscurilor cu dispozițiile deja existente privind competențele autorităților competente în materie de asigurare a respectării legislației. Acordarea de sprijin microîntreprinderilor și întreprinderilor mici sau mijlocii în identificarea și evaluarea aspectelor tehnice ale măsurilor specifice de atenuare a riscurilor a reprezentat, de asemenea, o prioritate pentru președinție.
11. În cadrul reuniunii LEWP-P din 23 mai 2025, președinția a luat act de faptul că, în urma examinării unui text de compromis inițial și a două texte de compromis revizuite ulterior, precum și a unui schimb de opinii pe baza unui document de dezbatere pregătit de președinție, nu este necesară continuarea examinării la nivel tehnic, întrucât toate chestiunile tehnice au fost abordate într-un mod cuprinzător.

### **III. CONCLUZIE**

12. În pofida tuturor eforturilor președinției de a obține sprijin pentru o propunere de compromis, este necesar să se continue lucrările pentru a se ajunge la un acord privind un mandat de negociere cu Parlamentul European.
13. A devenit puțin probabil să se ajungă la un acord interinstituțional cu privire la regulamentul propus la timp, astfel încât acesta să poată intra în vigoare înainte de expirarea Regulamentului (UE) 2021/1232 prelungit. Pentru a evita un vid juridic, președinția invită Comisia să ia în considerare propunerea unei noi prelungiri a perioadei de aplicare a Regulamentului (UE) 2021/1232.
14. Comitetul Reprezentanților Permanenți/Consiliul este invitat să ia act de progresele înregistrate de președinție în lucrările cu privire la Regulamentul de stabilire a normelor de prevenire și combatere a abuzului sexual asupra copiilor.