

Bruksela, 2 czerwca 2025 r.  
(OR. en)

9277/25

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2022/0155(COD)

---

LIMITE

JAI 661  
ENFOPOL 168  
CRIMORG 90  
IXIM 104  
DATAPROTECT 95  
CYBER 145  
COPEN 140  
FREMP 134  
TELECOM 153  
COMPET 407  
MI 318  
CONSOM 88  
DIGIT 95  
CODEC 661

## NOTA

---

Od: Prezydencja  
Do: Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada  
Dotyczy: Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego przepisy mające na celu zapobieganie niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i jego zwalczanie  
– Sprawozdanie z postępu prac

---

## I. WPROWADZENIE

- 11 maja 2022 r. Komisja przedłożyła Radzie i Parlamentowi Europejskiemu wniosek dotyczący rozporządzenia ustanawiającego przepisy mające na celu zapobieganie niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i jego zwalczanie<sup>1</sup>, których celem jest zobowiązanie dostawców usług online, takich jak dostawcy usług hostingu i usług łączności interpersonalnej, do zapobiegania rozpowszechnianiu oraz do wykrywania, zgłaszania i usuwania materiałów przedstawiających niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych, do zapobiegania nagabywaniu dzieci w celach seksualnych, wykrywania i zgłaszania go oraz ustanowienie nowej zdecentralizowanej agencji UE (Unijnego Centrum ds. Zapobiegania Niegodziwemu Traktowaniu Dzieci w Celach Seksualnych i Jego

---

<sup>1</sup> Dok. 9068/22.

Zwalczania)<sup>2</sup>, by wspierać wdrażanie proponowanego rozporządzenia, wraz z siecią krajowych organów koordynujących i innych właściwych organów.

2. Podstawą projektu rozporządzenia jest art. 114 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) (zwykła procedura ustawodawcza).
3. Jak dotąd Grupa Robocza ds. Egzekwowania Prawa (policja) (LEWP-P) omawiała wniosek na 35 posiedzeniach z myślą o przygotowaniu mandatu do negocjacji z Parlamentem Europejskim.
4. Służba Prawna Rady wydała opinię 26 kwietnia 2023 r<sup>3</sup>.
5. 31 maja 2023 r., 13 października 2023 r. i 4 września 2024 r. Komitet Stałych Przedstawicieli przeprowadził debaty orientacyjne na temat wyżej wymienionego wniosku, a w grudniu 2023 r. otrzymał sprawozdanie z postępu prac.
6. Rada otrzymała sprawozdania z postępu prac w grudniu 2022 r. i czerwcu 2024 r., a na posiedzeniu w grudniu 2024 r. przeprowadziła dyskusję z myślą o przyjęciu częściowego podejścia ogólnego.
7. W Parlamencie Europejskim komisją przedmiotowo właściwą do negocjacji w sprawie wniosku jest Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (LIBE). W październiku 2022 r. komisja LIBE mianowała na sprawozdawcę Javiera Zarzalejosa (PPE, ES). Komisja LIBE przyjęła swoje sprawozdanie 14 listopada 2023 r., a decyzję o rozpoczęciu negocjacji międzyinstytucjonalnych potwierdzono 22 listopada 2023 r.
8. Rozporządzenie (UE) 2021/1232 wprowadzające tymczasowe odstępstwo od niektórych przepisów dyrektywy 2002/58/WE w odniesieniu do wykorzystywania technologii przez dostawców do celów zwalczania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie ma zastosowanie do 3 kwietnia 2026 r.<sup>4</sup>

---

<sup>2</sup> Wybór siedziby unijnego centrum ma podlegać porozumieniu międzyinstytucjonalnemu w sprawie procedury wyboru mającej zastosowanie do nowych agencji UE, na wzór wyboru siedziby Urzędu ds. Przeciwdziałania Praniu Pieniędzy.

<sup>3</sup> Dok. 8787/23.

<sup>4</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1232 z dnia 14 lipca 2021 r. w sprawie tymczasowego odstępstwa od niektórych przepisów dyrektywy 2002/58/WE w odniesieniu do wykorzystywania technologii przez dostawców usług łączności interpersonalnej niewykorzystujących numerów do przetwarzania danych osobowych i innych danych do celów zwalczania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie, zmienione rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1307 z dnia 29 kwietnia 2024 r.

## II. POSTĘPY PRAC PODCZAS POLSKIEJ PREZYDENCJI

9. Podczas polskiej prezydencji Grupa Robocza ds. Egzekwowania Prawa (policja) poświęciła dużo czasu i wysiłku, by opracować nowe podejście do proponowanego rozporządzenia i przygotować projekty tekstów kompromisowych na posiedzenia 5 lutego<sup>5</sup>, 11 marca<sup>6</sup>, 8 kwietnia<sup>7</sup> i 23 maja 2025 r<sup>8</sup>. Ponadto 29 kwietnia 2025 r. zwołano spotkanie radców ds. wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych.
10. Prezydencja skoncentrowała swoje wysiłki na opracowaniu innowacyjnego rozwiązania kompromisowego, które zapewniłoby skuteczne narzędzia ograniczające rozprzestrzenianie się niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie, zapewniając jednocześnie pełną zgodność z prawami podstawowymi i uwzględniając obawy związane z ochroną cyberodporności i cyberbezpieczeństwa:
- Prezydencja zaproponowała 1) kontynuowanie ukierunkowanego dobrowolnego wykrywania przez dostawców zgodnie z zakresem rozporządzenia (UE) 1232/2021 zamiast ustanowienia możliwości wydawania nakazów wykrywania oraz 2) ochronę cyberbezpieczeństwa, w tym z wykorzystaniem szyfrowania, przy jednoczesnym utrzymaniu w zakresie stosowania rozporządzenia usług z pełnym szyfrowaniem transmisji.
  - Zaproponowano klauzulę przeglądową oraz wezwano Komisję, by w ciągu trzech lat od wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia dokonała oceny prawnych i technologicznych możliwości obowiązkowego wykrywania w przyszłości.
  - Przewidziano wzmocnienie aspektów zapobiegania, w tym przygotowanie przez państwa członkowskie specjalnych strategii krajowych oraz kompleksową strategię komunikacyjną i informacyjną ze strony unijnego centrum.
  - Większy nacisk położono na środki ochrony dzieci w środowisku cyfrowym. Zaproponowano, aby współpraca między usługodawcami, państwami członkowskimi, innymi odpowiednimi zainteresowanymi stronami i unijnym centrum wspierała wysiłki na rzecz zapobiegania niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych w internecie i przyczyniała się do szerszych ram ochrony dzieci.

---

<sup>5</sup> Dok. 5352/25.

<sup>6</sup> Dok. 6475/25.

<sup>7</sup> Dok. 7080/25.

<sup>8</sup> Dok. 8621/25.

- Następnie prezydencja współpracowała z delegacjami nad uproszczeniami w celu zmniejszenia złożoności i ograniczenia obciążeń administracyjnych. Obejmuje to usunięcie kategoryzacji ryzyka i oznak zmniejszonego ryzyka oraz zapewnienie większej spójności między procedurą nakazującą dostawcom przeprowadzenie dodatkowej lub dostosowanej oceny ryzyka lub wprowadzenie środków ograniczających ryzyko a już istniejącymi przepisami dotyczącymi uprawnień wykonawczych właściwych organów. Priorytetem prezydencji było również udzielanie mikroprzedsiębiorstwom oraz małym i średnim przedsiębiorstwom wsparcia w określaniu i ocenie technicznych aspektów konkretnych środków ograniczających ryzyko.

11. Na posiedzeniu Grupy Roboczej ds. Egzekwowania Prawa (policja) 23 maja 2025 r. prezydencja odnotowała, że po przeanalizowaniu wstępnego tekstu kompromisowego i dwóch kolejnych zmienionych tekstów kompromisowych oraz po wymianie poglądów na podstawie dokumentu do dyskusji przygotowanego przez prezydencję nie było potrzeby kontynuowania analizy na szczeblu technicznym, ponieważ wszystkie kwestie techniczne zostały rozwiązane w sposób kompleksowy.

### **III. PODSUMOWANIE**

12. Pomimo wszelkich starań prezydencji na rzecz uzyskania poparcia dla kompromisowej propozycji konieczne są dalsze prace, aby osiągnąć porozumienie w sprawie mandatu do negocjacji z Parlamentem Europejskim.
13. Jest mało prawdopodobne, aby porozumienie międzyinstytucjonalne w sprawie proponowanego rozporządzenia mogło zostać osiągnięte na czas, tak aby mogło ono wejść w życie przed wygaśnięciem rozporządzenia (UE) 2021/1232, którego obowiązywanie zostało już przedłużone. Aby uniknąć luki prawnej, prezydencja zwraca się do Komisji, by rozważyła zaproponowanie dalszego przedłużenia okresu stosowania rozporządzenia (UE) 2021/1232.
14. Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada są proszeni o zapoznanie się z postępowaniem prezydencji nad rozporządzeniem ustanawiającym przepisy mające na celu zapobieganie niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i jego zwalczanie.