



Brussel, 2 juni 2025
(OR. en)

9277/25

**Interinstitutioneel dossier:
2022/0155(COD)**

LIMITE

**JAI 661
ENFOPOL 168
CRIMORG 90
IXIM 104
DATAPROTECT 95
CYBER 145
COPEN 140
FREMP 134
TELECOM 153
COMPET 407
MI 318
CONSOM 88
DIGIT 95
CODEC 661**

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van regels ter voorkoming en bestrijding van seksueel misbruik van kinderen - Voortgangsverslag

I. INLEIDING

- Op 11 mei 2022 heeft de Commissie bij de Raad en het Europees Parlement een voorstel ingediend voor een verordening tot vaststelling van regels ter voorkoming en bestrijding van seksueel misbruik van kinderen¹, die tot doel heeft aanbieders van onlinediensten, zoals aanbieders van hostingdiensten en interpersoonlijke communicatiediensten, te verplichten de verspreiding van materiaal van seksueel misbruik van kinderen te voorkomen, dit materiaal op te sporen, te melden en te verwijderen, het benaderen van kinderen (“grooming”) te voorkomen, op te sporen en te melden, en een nieuw gedecentraliseerd EU-agentschap (het

¹ Doc. 9068/22.

EU-centrum ter voorkoming en bestrijding van seksueel misbruik van kinderen)² op te richten om ondersteuning te bieden bij de uitvoering van de voorgestelde verordening, samen met een netwerk van nationale coördinerende autoriteiten en andere bevoegde autoriteiten.

2. De ontwerpverordening is gebaseerd op artikel 114 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) (gewone wetgevingsprocedure).
3. De Groep rechtshandhaving (politie) heeft het voorstel tot dusver besproken tijdens 35 vergaderingen ter voorbereiding van een mandaat voor onderhandelingen met het Europees Parlement.
4. De Juridische Dienst van de Raad heeft op 26 april 2023 advies uitgebracht³.
5. Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft op 31 mei 2023, 13 oktober 2023 en 4 september 2024 oriënterende debatten over bovengenoemd voorstel gehouden, en heeft in december 2023 een voortgangsverslag ontvangen.
6. De Raad heeft in december 2022 en juni 2024 voortgangsverslagen ontvangen en heeft in december 2024 een bespreking gehouden met het oog op een partiële algemene oriëntatie.
7. In het Europees Parlement draagt de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (LIBE) de hoofdverantwoordelijkheid voor de onderhandelingen over het voorstel. In oktober 2022 werd EP-lid Javier Zarzalejos (PPE, ES) tot rapporteur benoemd. De Commissie LIBE nam op 14 november 2023 haar verslag aan waarna het besluit om interinstitutionele onderhandelingen aan te knopen op 22 november 2023 werd bevestigd.
8. Verordening (EU) 2021/1232, die voorziet in een tijdelijke afwijking van sommige bepalingen van Richtlijn 2002/58/EG ten aanzien van het gebruik van technologieën door aanbieders ten behoeve van de bestrijding van online seksueel misbruik van kinderen, is van toepassing tot en met 3 april 2026⁴.

² De zetel van het EU-centrum zal worden gekozen op basis van een interinstitutioneel akkoord over de selectieprocedure die van toepassing is op nieuwe EU-agentschappen, naar het voorbeeld van de selectie van de zetel van de antiwitwasautoriteit.

³ Doc. 8787/23.

⁴ Verordening (EU) 2021/1232 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juli 2021 betreffende een tijdelijke afwijking van sommige bepalingen van Richtlijn 2002/58/EG ten aanzien van het gebruik van technologieën door aanbieders van nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten voor de verwerking van persoonsgegevens en andere gegevens ten behoeve van de bestrijding van online seksueel misbruik van kinderen, gewijzigd bij Verordening (EU) 2024/1307 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024.

II. VOORTGANG VAN DE WERKZAAMHEDEN TIJDENS HET POOLSE VOorzITTERSCHAP

9. Onder het Poolse voorzitterschap heeft de Groep rechtshandhaving (politie) op 5 februari⁵, 11 maart⁶, 8 april⁷ en 23 mei 2025⁸ veel tijd besteed en inspanningen geleverd om een nieuwe benadering van de voorgestelde verordening te ontwikkelen en compromisteksten op te stellen. Daarnaast is op 29 april 2025 een vergadering van de JBZ-raden bijeengeroepen.
10. Het voorzitterschap heeft zijn inspanningen toegespitst op de ontwikkeling van een innovatieve oplossing om tot een compromis te komen dat efficiënte instrumenten biedt om de verspreiding van online seksueel misbruik van kinderen tegen te gaan, en tegelijkertijd de volledige eerbiediging van de grondrechten waarborgt en problemen in verband met de bescherming van cyberweerbaarheid en cyberbeveiliging aanpakt:
- Het voorzitterschap stelde voor 1) door te gaan met gerichte vrijwillige opsporing door aanbieders overeenkomstig het toepassingsgebied van Verordening (EU) nr. 1232/2021 in plaats van het bieden van de mogelijkheid van opsporingsbevelen, en 2) de cyberbeveiliging te beschermen, met inbegrip van versleuteling, waarbij diensten die gebruikmaken van eind-tot-eindversleuteling binnen het toepassingsgebied van de verordening blijven.
 - Er is een herzieningsclausule voorgesteld met het verzoek aan de Commissie om binnen drie jaar na de inwerkingtreding van deze verordening de juridische en technologische mogelijkheden voor verplichte opsporing in de toekomst te beoordelen.
 - Er werd ingezet op het versterken van bepaalde aspecten van preventie, zoals de voorbereiding van specifieke nationale strategieën door de lidstaten en een alomvattende communicatie- en voorlichtingsstrategie van het EU-centrum.
 - Er werd meer nadruk gelegd op maatregelen ter bescherming van kinderen in de digitale omgeving. Er werd voorgesteld dat de samenwerking tussen dienstverleners, de lidstaten, andere relevante belanghebbenden en het EU-centrum moet helpen bij de inspanningen ter voorkoming van online seksueel misbruik van kinderen en moet bijdragen tot het bredere kader voor kinderbescherming.

⁵ Doc. 5352/25.

⁶ Doc. 6475/25.

⁷ Doc. 7080/25.

⁸ Doc. 8621/25.

- Het voorzitterschap werkte vervolgens samen met de delegaties aan vereenvoudigingen om de complexiteit en de administratieve lasten te verminderen. Zo werden onder meer de risicoclassificatie en het merkteken van verlaagd risico geschrapt, en werd de procedure voor het gelasten van aanbieders om een aanvullende of aangepaste risicobeoordeling of aanvullende of aangepaste risicobeperkende maatregelen uit te voeren, afgestemd op de reeds bestaande bepalingen inzake de handhavingsbevoegdheden van de bevoegde autoriteiten. Ook het verlenen van steun aan micro-, kleine en middelgrote ondernemingen bij het in kaart brengen en beoordelen van technische aspecten van specifieke risicobeperkende maatregelen is voor het voorzitterschap een prioriteit geweest.
11. Het voorzitterschap nam er tijdens de vergadering van de Groep rechtshandhaving (politie) van 23 mei 2025 nota van dat na de bespreking van een eerste compromistekst en van twee later herziene compromisteksten en een gedachtewisseling op basis van een discussienota van het voorzitterschap, de bespreking op technisch niveau niet hoefde te worden voortgezet, aangezien alle technische vraagstukken volledig waren behandeld.

III. CONCLUSIE

12. Ondanks alle inspanningen van het voorzitterschap om steun te krijgen voor een compromisvoorstel, is meer werk nodig om tot een akkoord te komen over een mandaat voor onderhandelingen met het Europees Parlement.
13. Het is onwaarschijnlijk dat er tijdig een interinstitutioneel akkoord over de voorgestelde verordening kan worden bereikt, zodat deze in werking kan treden voordat de verlengde Verordening (EU) 2021/1232 verstrijkt. Om juridische leemten te voorkomen, verzoekt het voorzitterschap de Commissie te overwegen nog een verlenging van de toepassingsperiode van Verordening (EU) 2021/1232 voor te stellen.
14. Het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad wordt verzocht nota te nemen van de voortgang van de werkzaamheden van het voorzitterschap met betrekking tot de verordening tot vaststelling van regels ter voorkoming en bestrijding van seksueel misbruik van kinderen.