



Brüsszel, 2025. június 2.
(OR. en)

9277/25

Intézményközi referenciaszám:
2022/0155 (COD)

LIMITE

JAI 661
ENFOPOL 168
CRIMORG 90
IXIM 104
DATAPROTECT 95
CYBER 145
COPEN 140
FREMP 134
TELECOM 153
COMPET 407
MI 318
CONSOM 88
DIGIT 95
CODEC 661

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a gyermekek szexuális bántalmazásának megelőzésére és az ellene folytatott küzdelemre vonatkozó szabályok megállapításáról – Jelentés az elért eredményekről

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2022. május 11-én benyújtotta a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek a gyermekek szexuális bántalmazásának megelőzésére és az ellene folytatott küzdelemre vonatkozó szabályok megállapításáról szóló rendeletre irányuló javaslatot¹. E javaslat célja kötelezni az online szolgáltatókat, így például a tárhelyszolgáltatókat és a személyközi hírközlési szolgáltatásokat nyújtó szolgáltatókat a gyermekek szexuális bántalmazását ábrázoló anyagok terjesztésének megelőzésére, az ilyen anyagok felderítésére, bejelentésére és eltávolítására, valamint a gyermekkel való kapcsolatfelvétel (más néven „behálózás” vagy „grooming”) megelőzésére, felderítésére és bejelentésére. A rendelet célja továbbá létrehozni

¹ 9068/22.

egy új, decentralizált uniós ügynökséget (a gyermekek szexuális bántalmazásának megelőzésével és az ellene folytatott küzdelemmel foglalkozó uniós központot)², hogy a nemzeti koordináló hatóságok hálózatával és más illetékes hatóságokkal együttműködve segítse a javasolt rendelet végrehajtását.

2. A rendelettervezet az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 114. cikkén alapul (rendes jogalkotási eljárás).
3. A bűnüldözési munkacsoport (rendőrség) eddig 35 ülésen foglalkozott a javaslat vizsgálatával annak érdekében, hogy előkészítse az Európai Parlamenttel folytatandó tárgyalásokhoz szükséges megbízást.
4. A Tanács Jogi Szolgálata 2023. április 26-án írásbeli véleményt³ adott ki.
5. Az Állandó Képviselők Bizottsága 2023. május 31-én, 2023. október 13-án és 2024. szeptember 4-én irányadó vitát tartott a fenti javaslatról, majd 2023 decemberében megkapta az elért eredményekről szóló jelentést.
6. A Tanács 2022 decemberében és 2024 júniusában kapott jelentést az elért eredményekről, és megbeszélést tartott azzal a céllal, hogy a 2024. decemberi ülésen részleges általános megközelítést lehessen kialakítani.
7. Az Európai Parlamenten belül az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság (LIBE) a javaslattal kapcsolatos tárgyalásokért felelős bizottság. A LIBE bizottság 2022 októberében Javier Zarzalejos európai parlamenti képviselőt (EPP, ES) nevezte ki előadónak. A LIBE bizottság 2023. november 14-én elfogadta jelentését, 2023. november 22-én pedig megerősítésre került az intézményközi tárgyalások megkezdéséről szóló döntés.
8. Az (EU) 2021/1232 rendelet⁴, amely ideiglenes eltérést ír elő a 2002/58/EK irányelv bizonyos rendelkezéseitől a technológiáknak a szolgáltatók által a gyermekek online szexuális bántalmazása elleni küzdelem céljából történő használata tekintetében, 2026. április 3-ig alkalmazandó.

² Az uniós központ székhelyének kiválasztása a tervek szerint az új uniós ügynökségekre alkalmazandó kiválasztási eljárásról szóló intézményközi megállapodás alapján történik majd, a Pénzmosás Elleni Hatóság székhelye kiválasztásának példáját követve.

³ 8787/23.

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1232 rendelete (2021. július 14.) a 2002/58/EK irányelv bizonyos rendelkezéseitől a technológiáknak a számfüggetlen személyközi hírközlési szolgáltatásokat nyújtó szolgáltatók által a gyermekek online szexuális bántalmazása elleni küzdelem céljából a személyes és egyéb adatok kezelésére történő használata tekintetében való ideiglenes eltérésről. Az (EU) 2021/1232 rendeletet a 2024. április 29-i (EU) 2024/1307 európai parlamenti és tanácsi rendelet módosította.

II. ELŐRELEPÉSEK A MUNKÁBAN A LENGYEL ELNÖKSÉG ALATT

9. A lengyel elnökség alatt a bűnüldözési munkacsoport (rendőrség) a 2025. február 5-i⁵, március 11-i⁶, április 8-i, április 8-i⁷ és május 23-i⁸ ülésén jelentős időt és erőfeszítéseket fordított arra, hogy új megközelítést alakítson ki a javasolt rendelettel kapcsolatban, és kompromisszumos szövegeket dolgozzon ki. Emellett 2025. április 29-én a bel- és igazságügyi tanácsosok is ülést tartottak a témában.
10. Az elnökség arra összpontosította erőfeszítéseit, hogy olyan innovatív kompromisszumos megoldást dolgozzon ki, amely egyrészt hatékony eszközöket biztosítana a gyermekek online szexuális bántalmazásának visszaszorítására, másrészt biztosítaná az alapvető jogok teljes körű tiszteletben tartását és kezelné a kiberreziliencia és a kiberbiztonság védelmével kapcsolatos aggályokat:
- az elnökség azt javasolta, hogy: 1. az (EU) 2021/1232 rendelet hatályát követve továbbra is a szolgáltatók általi célzott önkéntes felderítés legyen érvényben ahelyett, hogy a szöveg lehetőséget teremtene felderítést elrendelő határozatok kibocsátására, és 2. a jogalkotó védje a kiberbiztonságot, beleértve a titkosítást is, ugyanakkor tartsa a rendelet hatályán belül a végponttól végpontig terjedő titkosítást alkalmazó szolgáltatásokat.
 - Az elnökség felülvizsgálati záradékokat javasolt, amely felkérést tartalmaz a Bizottság számára arra vonatkozóan, hogy e rendelet hatálybalépésétől számított három éven belül értékelje: a jövőben milyen jogi és technológiai lehetőségek kínálóznak a kötelező felderítésre.
 - A szövegben erősebb hangsúlyt kaptak a megelőzés szempontjai, így például bekerült a rendelkezések közé az, hogy a tagállamoknak célzott nemzeti stratégiákat kell kidolgozniuk, az uniós központnak pedig átfogó kommunikációs és tájékoztatási stratégiát kell követnie.
 - Nagyobb hangsúlyt kaptak a gyermekek digitális környezetben való védelmét célzó intézkedések is. Javaslat született arra, hogy a szolgáltatók, a tagállamok, más érdekelt felek és az uniós központ közötti együttműködés révén támogatni kell a gyermekek online szexuális bántalmazásának megelőzésére irányuló erőfeszítéseket, és hozzá kell járulni a tágabb gyermekvédelmi kerethez.

⁵ 5352/25.

⁶ 6475/25.

⁷ 7080/25.

⁸ 8621/25.

- Az elnökség ezt követően a delegációkkal közösen az egyszerűsítésen fáradozott annak érdekében, hogy mérsékelje a rendelkezések összetettségét és csökkentse az adminisztratív terheket. Ennek keretében törölte a kockázatkategorizálást és a csökkentett kockázatot igazoló jelölést, valamint összehangolta a szolgáltatók további vagy kiigazított kockázatértékelési vagy kockázatcsökkentő intézkedések elvégzésére való kötelezésére irányuló eljárást az illetékes hatóságok végrehajtási hatáskörére vonatkozó, már meglévő rendelkezésekkel. Az elnökség számára emellett prioritást jelentett, hogy a mikro-, kis- és középvállalkozások kapjanak támogatást a konkrét kockázatcsökkentő intézkedések technikai vonatkozásainak azonosításában és értékelésében.
11. Az elnökség a bűnüldözési munkacsoport (rendőrség) 2025. május 23-i ülésén megállapította, hogy az első kompromisszumos szöveg és két későbbi módosított kompromisszumos szöveg vizsgálatát, valamint az elnökség által készített vitaanyag alapján alapuló véleménycserét követően nem szükséges a szakértői szintű vizsgálat folytatása, mivel valamennyi technikai kérdést sikerült átfogó módon rendezni.

III. KONKLÚZIÓ

12. A kompromisszumos javaslatához való támogatás megszerzésére irányuló minden elnökségi erőfeszítés ellenére további munkára van szükség ahhoz, hogy megállapodás szülessen az Európai Parlamenttel folytatandó tárgyalásokra vonatkozó megbízásról.
13. Valószínűtlenné vált, hogy időben sikerüljön intézményközi megállapodásra jutni a javasolt rendeletről ahhoz, hogy az a meghosszabbított (EU) 2021/1232 rendelet lejárta előtt hatályba léphessen. A joghézag elkerülése érdekében az elnökség felkéri a Bizottságot, hogy vegye fontolóra az (EU) 2021/1232 rendelet alkalmazási időszakának további meghosszabbítását.
14. Felkérjük az Állandó Képviselők Bizottságát/a Tanácsot, hogy nyugtázza a gyermekek szexuális bántalmazásának megelőzésére és az ellene folytatott küzdelemre vonatkozó szabályok megállapításáról szóló rendelettel kapcsolatban az elnökség által végzett munka eredményeit.