



Bryssel, 2. kesäkuuta 2025
(OR. en)

9277/25

**Toimielinten välinen asia:
2022/0155 (COD)**

LIMITE

JAI 661
ENFOPOL 168
CRIMORG 90
IXIM 104
DATAPROTECT 95
CYBER 145
COPEN 140
FREMP 134
TELECOM 153
COMPET 407
MI 318
CONSOM 88
DIGIT 95
CODEC 661

ILMOITUS

Lähtettäjä: Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia: Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi lapsen kohdistuvan seksuaaliväkivallan ehkäisyä ja torjuntaa koskevista säännöistä
– Tilanneselvitys

I JOHDANTO

1. Komissio toimitti 11. toukokuuta 2022 neuvostolle ja Euroopan parlamentille ehdotuksen asetukseksi lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan ehkäisyä ja torjuntaa koskevista säännöistä¹. Ehdotuksen tarkoituksena on velvoittaa verkkopalvelujen tarjoajat, kuten säilytyspalvelujen ja henkilöiden välisten viestintäpalvelujen tarjoajat, estämään lapsen kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin levittäminen, tunnistamaan tällainen kuvamateriaali, ilmoittamaan siitä ja poistamaan se, ehkäisemään lasten houkuttelua seksuaalisiin tarkoituksiin (ns. grooming), tunnistamaan se ja ilmoittamaan siitä ja

¹ 9068/22.

perustamaan uusi EU:n erillisvirasto eli lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan EU-torjuntakeskus (jäljempänä 'EU-keskus')², tukemaan ehdotetun asetuksen täytäntöönpanoa yhdessä kansallisista koordinoivista viranomaisista ja muista toimivaltaisista viranomaisista koostuvan verkoston kanssa.

2. Asetusehdotus perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 114 artiklaan (tavallinen lainsäätämisympäristö).
3. Lainvalvontatyöryhmä (poliisi) on tähän mennessä käsitellyt ehdotusta 35 kokouksessa Euroopan parlamentin kanssa käytäviä neuvotteluja koskevan valtuutuksen valmisteleminen.
4. Neuvoston oikeudellinen yksikkö antoi kirjallisen lausuntonsa 26. huhtikuuta 2023³.
5. Pysyvien edustajien komitea kävi edellä mainitusta ehdotuksesta periaatekeskusteluja 31. toukokuuta 2023, 13. lokakuuta 2023 ja 4. syyskuuta 2024 ja sille toimitettiin tilanneselvitys joulukuussa 2023.
6. Neuvostolle toimitettiin tilanneselvitykset joulukuussa 2022 ja kesäkuussa 2024, ja se kävi keskustelun joulukuun 2024 istunnossa osittaisen yleisnäkemyksen muodostamiseksi.
7. Euroopan parlamentissa päävastuu ehdotuksesta käytävistä neuvotteluista on kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalla (LIBE). Se nimitti lokakuussa 2022 esittelijäksi Javier Zarzalejosin (EPP, ES). LIBE-valiokunta hyväksyi mietintönsä 14. marraskuuta 2023, ja päätös toimielinten välisistä neuvotteluista vahvistettiin 22. marraskuuta 2023.
8. Asetusta (EU) 2021/1232, joka koskee tilapäistä poikkeusta direktiivin 2002/58/EY tiettyihin säännöksiin siltä osin kuin on kyse teknologioista, joita viestintäpalvelujen tarjoajat käyttävät verkossa tapahtuvan lasten seksuaalisen hyväksikäytön torjumiseksi, sovelletaan 3. huhtikuuta 2026 saakka.⁴

² EU-keskuksen toimipaikan valinnasta on tarkoitus tehdä toimielinten välinen sopimus uusiin EU:n virastoihin sovellettavasta valintamenettelystä rahanpesuntorjuntaviranomaisen toimipaikan valintaa koskevan esimerkin mukaisesti.

³ 8787/23.

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1232, annettu 14 päivänä heinäkuuta 2021, tilapäisestä poikkeuksesta direktiivin 2002/58/EY tiettyihin säännöksiin siltä osin kuin on kyse teknologioista, joita numeroista riippumattomien henkilöiden välisten viestintäpalvelujen tarjoajat käyttävät henkilötietojen ja muiden tietojen käsittelyyn verkossa tapahtuvan lasten seksuaalisen hyväksikäytön torjumiseksi, sellaisena kuin se on muutettuna 29 päivänä huhtikuuta 2024 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2024/1307.

II TYÖSKENTELYN EDISTYMINEN PUOLAN PUHEENJOHTAJAKAUDELLA

9. Lainvalvontatyöryhmä (poliisi) on käyttänyt Puolan puheenjohtajakaudella pitämissään kokouksissa 5. helmikuuta⁵, 11. maaliskuuta⁶, 8. huhtikuuta⁷ ja 23. toukokuuta 2025⁸ huomattavasti aikaa ja voimavaroja ehdotettua asetusta koskevan toimintatavan kehittämiseen ja kompromissitekstien laatimiseen. Lisäksi 29. huhtikuuta 2025 järjestettiin oikeus- ja sisäasioiden neuvosten kokous.
10. Puheenjohtajavaltio pyrki löytämään innovatiivisen kompromissiratkaisun, joka tarjoaisi tehokkaita välineitä verkossa tapahtuvan lapsen kohdistuvan seksuaaliväkivallan leviämisen estämiseen siten, että samalla varmistetaan perusoikeuksien täysimääräinen noudattaminen ja vastataan kyberresilienssin ja kyberturvallisuuden suojeluun liittyviin huolenaiheisiin:
- Puheenjohtajavaltio ehdotti, että 1) palveluntarjoajien suorittamaa kohdennettua vapaaehtoista tunnistamista jatketaan asetuksen (EU) 1232/2021 soveltamisalaa noudattaen sen sijaan, että luodaan mahdollisuus antaa tunnistamismääräyksiä, ja että 2) suojataan kyberturvallisuutta, myös salauksen avulla, ja säilytetään läpisalausta käyttävät palvelut asetuksen soveltamisalan piirissä.
 - On ehdotettu uudelleentarkastelulauseketta, jossa komissiota kehoitetaan arvioimaan pakollisen tunnistamisen oikeudellista ja teknistä toteutettavuutta kolmen vuoden kuluessa tämän asetuksen voimaantulosta.
 - Ennaltaehkäisyyn liittyviä näkökohtia on vahvistettu, ja niihin kuuluvat jäsenvaltioiden laatimat asiaa koskevat kansalliset strategiat ja EU-keskuksen kattava viestintä- ja tiedotusstrategia.
 - Toimenpiteitä lasten suojelemiseksi verkkoympäristössä on painotettu aiempaa enemmän. On ehdotettu, että palveluntarjoajien, jäsenvaltioiden, muiden asiaankuuluvien sidosryhmien ja EU-keskuksen yhteistyöllä olisi tuettava toimia verkkovälitteisen lapsen kohdistuvan seksuaaliväkivallan ehkäisemiseksi ja edistettävä lasten suojeluohjelman laajentamista.

⁵ 5352/25.

⁶ 6475/25.

⁷ 7080/25.

⁸ 8621/25.

- Puheenjohtajavaltio pyrki valtuuskuntien kanssa myös yksinkertaistamaan tekstiä monimutkaisuuden ja hallinnollisen rasitteen vähentämiseksi. Tekstistä esimerkiksi on poistettu riskiluokitus ja vähäisemmästä riskistä kertova merkki. Lisäksi siinä on mukautettu menettelyä, jolla palveluntarjoajat määrätään toteuttamaan riskien arviointia tai vähentämistä koskevia lisätoimenpiteitä tai mukautettuja toimenpiteitä, nykyisiin säännöksiin, jotka koskevat toimivaltaisten viranomaisten täytäntöönpanovaltuuksia. Puheenjohtajavaltio on myös asettanut ensisijaiseksi mikroyritysten sekä pienten ja keskisuurten yritysten tukemisen tiettyjen riskinvähentämistoimenpiteiden teknisten näkökohtien määrittelyssä ja arvioimisessa.
11. Puheenjohtajavaltio totesi lainvalvontatyöryhmän (poliisi) kokouksessa 23. toukokuuta 2025, että alkuperäisen kompromissitekstin ja kahden tarkistetun kompromissitekstin tarkastelun ja puheenjohtajavaltion laatiman tausta-asiakirjan pohjalta käydyn keskustelun perusteella teknisen tason tarkastelua ei ollut tarpeen jatkaa, sillä kaikki tekniset kysymykset oli ratkaistu kattavasti.

III LOPUKSI

12. Huolimatta kaikista puheenjohtajavaltion pyrkimyksistä saada kannatusta kompromissiehdotukselle lisätyötä tarvitaan, jotta Euroopan parlamentin kanssa käytäviä neuvotteluja koskevasta valtuutuksesta päästäisiin yhteisymmärrykseen.
13. On epätodennäköistä, että ehdotetusta asetuksesta päästäisiin toimielinten väliseen sopimukseen riittävän pian, jotta asetus voisi tulla voimaan ennen kuin asetuksen (EU) 2021/1232 jatkettu voimassaoloaika päättyy. Oikeudellisen tyhjiön välttämiseksi puheenjohtajavaltio pyytää komissiota pohtimaan mahdollisuutta ehdottaa asetuksen (EU) 2021/1232 soveltamisajan jatkamista edelleen.
14. Pysyvien edustajien komiteaa / neuvostoa pyydetään panemaan merkille puheenjohtajavaltion työn edistymisen lapseen kohdistuvan seksuaaliväkivallan ehkäisyä ja torjuntaa koskevista säännöistä annettavan asetuksen käsittelyssä.