



Brüssel, 2. juuni 2025  
(OR. en)

9277/25

---

---

Institutsioonidevaheline  
dokument:  
2022/0155(COD)

---

---

LIMITE

JAI 661  
ENFOPOL 168  
CRIMORG 90  
IXIM 104  
DATAPROTECT 95  
CYBER 145  
COPEN 140  
FREMP 134  
TELECOM 153  
COMPET 407  
MI 318  
CONSOM 88  
DIGIT 95  
CODEC 661

## MÄRKUS

---

Saatja:	Eesistujariik
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega kehtestatakse normid laste seksuaalse väärkohtlemise ennetamiseks ja tõkestamiseks – Eduaruanne

---

## I. SISSEJUHATUS

1. Komisjon esitas 11. mail 2022 nõukogule ja Euroopa Parlamendile ettepaneku, mis käsitleb määrust, millega kehtestatakse normid laste seksuaalse väärkohtlemise ennetamiseks ja tõkestamiseks,<sup>1</sup> mille eesmärk on kohustada selliseid internetipõhiste teenuste osutajaid nagu veebimajutusteenuste ja isikutevahelise side teenuste osutajad ennetama laste seksuaalset väärkohtlemist kujutava materjali levitamist, seda tuvastama, sellest teatama ja selle eemaldama, ühtlasi ennetama ja tuvastama laste ahvatlemist seksuaalsuhte eesmärgil („peibutamine“) ning sellest teatama, samuti looma uue detsentraliseeritud ELi asutuse (ELi

---

<sup>1</sup> 9068/22.

keskus laste seksuaalse väärkohtlemise ennetamiseks ja tõkestamiseks)<sup>2</sup>, et toetada kavandatava määruse rakendamist, ning riiklike koordineerivate asutuste ja muude pädevate asutuste võrgustiku.

2. Kõnealune määruse eelnõu tugineb Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklile 114 (seadusandlik tavamenetlus).
3. Õiguskaitse töörühm (politsei) (LEWP (politsei)) on seni arutanud ettepanekut 35 koosolekul, et valmistada ette volitused läbirääkimisteks Euroopa Parlamendiga.
4. Nõukogu õigustalitus esitas oma kirjaliku arvamuse 26. aprillil 2023<sup>3</sup>.
5. Alaliste esindajate komitee pidas eespool nimetatud ettepaneku üle poliitilise mõttevahetuse 31. mail 2023, 13. oktoobril 2023 ja 4. septembril 2024 ning talle edastati eduaruanne 2023. aasta detsembris.
6. Nõukogule esitati eduaruanded 2022. aasta detsembris ja 2024. aasta juunis ning nõukogus toimus arutelu osalise üldine lähenemisviisi saavutamiseks 2024. aasta detsembri istungil.
7. Euroopa Parlamendis on ettepaneku üle peetavatel läbirääkimistel juhtiv komisjon kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon (LIBE). Nimetatud komisjon määras 2022. aasta oktoobris raportööriks Euroopa Parlamendi liikme Javier Zarzalejose (PPE, ES). Nimetatud komisjon võttis oma raporti vastu 14. novembril 2023 ja otsus alustada institutsioonidevahelisi läbirääkimisi kinnitati 22. novembril 2023.
8. Määrust (EL) 2021/1232 (millega nähakse ette ajutine erand direktiivi 2002/58/EÜ teatavatest sätetest seoses tehnoloogiaga, mida teenuste osutajad kasutavad, et võidelda veebis toimuva laste seksuaalse kuritarvitamise vastu) kohaldatakse kuni 3. aprillini 2026<sup>4</sup>.

---

<sup>2</sup> ELi keskuse asukoha valimiseks on kavas jõuda institutsioonidevahelisele kokkuleppele uute ELi ametite puhul kohaldatava valikumenetluse suhtes, võttes eeskju Rahapesu ja Terrorismi Rahastamise Tõkestamise Ameti asukoha valimisest.

<sup>3</sup> 8787/23.

<sup>4</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. juuli 2021. aasta määrus (EL) 2021/1232 ajutise erandi kohta direktiivi 2002/58/EÜ teatavatest sätetest seoses tehnoloogiaga, mida numbrivaba isikutevahelise side teenuste osutajad kasutavad isikuandmete ja muude andmete töötlemiseks, et võidelda veebis toimuva laste seksuaalse kuritarvitamise vastu, mida on muudetud Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. aprilli 2024. aasta määrusega (EL) 2024/1307.

## II. POOLA EESISTUMISPERIOODIL TEHTUD EDUSAMMUD

9. Poola eesistumise ajal on LWEP (politsei) töörühm pühendanud märkimisväärset aega ja jõupingutusi, et töötada kavandatava määruse suhtes välja uut lähenemisviisi ja koostada kompromisstekste – seda 5. veebruari,<sup>5</sup> 11. märtsi,<sup>6</sup> 8. aprilli,<sup>7</sup> ja 23. mai<sup>8</sup> 2025. aasta koosolekutel. Lisaks sellele kutsuti 29. aprillil 2025 kokku justiits- ja siseküsimuste nõunike kohtumine.
10. Eesistujariik keskendus oma jõupingutustes uuendusliku lahenduse väljatöötamisele kompromissi saavutamiseks, mis pakuks tõhusaid vahendeid laste seksuaalse väärkohtlemise leviku piiramiseks veebis, tagades samal ajal põhiõiguste täieliku järgimise ning käsitledes küberkerksuse ja küberturvalisuse kaitsega seotud probleeme.
- Eesistujariik soovitas 1) jätkata määruse (EL) 1232/2021 kohaldamisala järgivat teenuseosutajate poolset sihipärast vabatahtlikku tuvastamist, selle asemel et kehtestada tuvastamiskorralduste võimalus, ja 2) kaitsta küberturvalisust, sealhulgas krüpteerimist, jättes samal ajal otspunktkrüpteerimist kasutavad teenused määruse kohaldamisalasse.
  - Tehti ettepanek läbivaatamisklausli lisamiseks, mille kohaselt palutakse komisjonil kolme aasta jooksul pärast määruse jõustumist hinnata õiguslikke ja tehnoloogilisi võimalusi kohustuslikuks tuvastamiseks tulevikus.
  - Tugevdati ennetuse aspekte, mille hulka kuuluvad sihipäraste riiklike strateegiate koostamine liikmesriikide poolt ning ELi keskuse terviklik kommunikatsiooni- ja teavitustrategia.
  - Suuremat rõhku pandi meetmetele, mille eesmärk on kaitsta lapsi digikeskkonnas. Tehti ettepanek, et teenuseosutajate, liikmesriikide, muude asjaomaste sidusrühmade ja ELi keskuse koostöö peaks toetama jõupingutusi veebis toimuva laste seksuaalse väärkohtlemise ennetamiseks ja panustama laiemasse lastekaitseraamistikku.

---

<sup>5</sup> 5352/25.

<sup>6</sup> 6475/25.

<sup>7</sup> 7080/25.

<sup>8</sup> 8621/25.

- Seejärel tegi eesistujariik delegatsioonidega tööd lihtsustamise valdkonnas, et vähendada keerukust ja halduskoormust. See hõlmab riskide liigitamise ja vähendatud riski märgise väljajätmist ning teenuseosutajatelt täiendavate või kohandatud riskihindamis- või riskimaandamismeetmete rakendamist nõudva menetluse vastavusse viimist juba kehtivate sätetega, milles käsitletakse pädevate asutuste täitmise tagamise volitusi. Eesistujariik on pidanud esmatähtsaks ka mikro- ning väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate toetamist konkreetsete riskimaandamismeetmete tehniliste aspektide kindlakstegemisel ja hindamisel.
11. Eesistujariik märkis LEWP (politsei) töörühma 23. mai 2025. aasta koosolekul, et pärast esialgse kompromissteksti ja kahe hiljem muudetud kompromissteksti läbivaatamist ning eesistujariigi koostatud aruteludokumendil põhinevat arvamuste vahetust ei ole läbivaatamist vaja tehnilisel tasandil jätkata, sest kõik tehnilised küsimused said terviklikult käsitletud.

### **III. KOKKUVÕTE**

12. Vaatamata eesistujariigi kõigile jõupingutustele leida kompromissettepanekule toetust, tuleb teha täiendavat tööd, et jõuda kokkuleppele volitustes läbirääkimiste pidamiseks Euroopa Parlamendiga.
13. On muutunud ebatõenäoliseks, et kavandatava määruse suhtes saavutatakse institutsioonidevaheline kokkulepe piisavalt vara, et see saaks enne pikendatud määruse (EL) 2021/1232 kehtivusaja lõppu jõustuda. Õigusliku lünga vältimiseks kutsub eesistujariik komisjoni üles kaaluma ettepaneku tegemist määruse (EL) 2021/1232 kohaldamisaja täiendavaks pikendamiseks.
14. Alaliste esindajate komiteel/nõukogul palutakse võtta teadmiseks eesistujariigi edusammud seoses määrusega, millega kehtestatakse normid laste seksuaalse väärkohtlemise ennetamiseks ja tõkestamiseks.