

Bruxelles, den 2. juni 2025
(OR. en)

9277/25

**Interinstitutionel sag:
2022/0155 (COD)**

LIMITE

JAI 661
ENFOPOL 168
CRIMORG 90
IXIM 104
DATAPROTECT 95
CYBER 145
COPEN 140
FREMP 134
TELECOM 153
COMPET 407
MI 318
CONSOM 88
DIGIT 95
CODEC 661

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Vedr.:	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om regler til forebyggelse og bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn – Situationsrapport

I. INDLEDNING

1. Den 11. maj 2022 forelagde Kommissionen Rådet og Europa-Parlamentet et forslag til forordning om regler til forebyggelse og bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn¹ med det formål at forpligte udbydere af onlinetjenester såsom udbydere af hostingtjenester og interpersonelle kommunikationstjenester til at forebygge udbredelse af, opspore, indberette samt fjerne materiale, der viser seksuelt misbrug af børn, forebygge, opspore og indberette hvervning af børn ("grooming") og oprette et nyt decentralt EU-agentur ("EU-centret for

¹ 9068/22.

forebyggelse og bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn")² med henblik på at understøtte gennemførelsen af den foreslåede forordning sammen med et netværk af nationale koordinerende myndigheder og andre kompetente myndigheder.

2. Udkastet til forordning er baseret på artikel 114 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) (almindelig lovgivningsprocedure).
3. Retshåndhævelsesgruppen (politi) – (LEWP-P) har drøftet forslaget på 35 møder med henblik på udarbejdelse af et mandat til forhandlinger med Europa-Parlamentet.
4. Rådets Juridiske Tjeneste afgav en skriftlig udtalelse den 26. april 2023³.
5. De Faste Repræsentanternes Komité havde orienterende debatter om ovennævnte forslag den 31. maj 2023, 13. oktober 2023 og 4. september 2024 og modtog en situationsrapport i december 2023.
6. Rådet modtog situationsrapporter i december 2022 og juni 2024 og havde en drøftelse med henblik på en delvis generel indstilling på samlingen i december 2024.
7. I Europa-Parlamentet har Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (LIBE) hovedansvaret for forhandlingerne om forslaget. Det udpegede MEP Javier Zarzalejos (PPE, ES) til ordfører i oktober 2022. LIBE-udvalget vedtog sin betænkning den 14. november 2023, og beslutningen om at indlede interinstitutionelle forhandlinger blev bekræftet den 22. november 2023.
8. Forordning (EU) 2021/1232 om en midlertidig undtagelse fra visse bestemmelser i direktiv 2002/58/EF for så vidt angår udbyderes anvendelse af teknologier med henblik på bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn online finder anvendelse indtil den 3. april 2026⁴.

² Udvælgelsen af EU-centrets hjemsted skal efter planen omfattes af en interinstitutionel aftale om den udvælgelsesprocedure, der finder anvendelse på nye EU-agenturer, i lighed med udvælgelsen af hjemstedet for Myndigheden for Bekæmpelse af Hvidvask af Penge. 8787/23.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1232 af 14. juli 2021 om en midlertidig undtagelse fra visse bestemmelser i direktiv 2002/58/EF, for så vidt angår den anvendelse af teknologier til behandling af personoplysninger og andre data, der foretages af udbydere af nummeruafhængige interpersonelle kommunikationstjenester med det formål at bekæmpe seksuelt misbrug af børn online, der er ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1307 af 29. april 2024.

II. FREMSKRIDT I ARBEJDET UNDER DET POLSKE FORMANDSKAB

9. Under det polske formandskab har LEWP-P brugt en betydelig mængde tid og kræfter på at udvikle en ny tilgang til den foreslåede forordning og har udarbejdet kompromistekster på møderne den 5. februar⁵, 11. marts⁶, 8. april⁷ og 23. maj 2025⁸. Desuden blev der indkaldt til et møde i Gruppen af Råder vedrørende Retlige og Indre Anliggender den 29. april 2025.
10. Formandskabet koncentrerede sin indsats om at udvikle en innovativ løsning med et kompromis, der vil tilvejebringe effektive værktøjer til at begrænse udbredelsen af seksuelt misbrug af børn online og samtidig sikre fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder og imødegå betænkeligheder, der vedrører beskyttelse af cyberrobusthed og cybersikkerhed:
- Formandskabet foreslog 1), at man fortsætter med målrettet frivillig afsløring foretaget af udbydere efter anvendelsesområdet for forordning (EU) nr. 1232/2021 i stedet for at etablere muligheden for opsporingspåbud og 2), at man beskytter cybersikkerheden, herunder kryptering, og samtidig bibeholder tjenester, der anvender end-to-end-kryptering, inden for forordningens anvendelsesområde.
 - Der er foreslået en revisionsklausul, hvorved Kommissionen opfordres til senest tre år efter forordningens ikrafttræden at vurdere de juridiske og teknologiske muligheder for obligatorisk opsporing i fremtiden.
 - Der er tilføjet en styrkelse af forebyggelsesaspekterne, herunder særlige nationale strategier udarbejdet af medlemsstaterne og en omfattende kommunikations- og outreach-strategi udarbejdet af EU-centret.
 - Der er lagt større vægt på foranstaltninger til beskyttelse af børn i det digitale miljø. Det blev foreslået, at samarbejde mellem tjenesteudbydere, medlemsstater, andre relevante interessenter og EU-centret bør støtte bestræbelserne på at forebygge seksuelt misbrug af børn online og bidrage til den bredere ramme for beskyttelse af børn.

⁵ 5352/25.

⁶ 6475/25.

⁷ 7080/25.

⁸ 8621/25.

- Efterfølgende arbejdede formandskabet sammen med delegationerne om forenklinger for at mindske kompleksiteten og den administrative byrde. Dette omfatter, at risikokategoriseringen og tegnet for reduceret risiko slettes, og at proceduren for pålæggelse af udbyderne til at foretage yderligere eller justerede risikovurderingsforanstaltninger eller risikobegrænsende foranstaltninger tilpasses til de allerede eksisterende bestemmelser om de kompetente myndigheders håndhævelsesbeføjelser. Formandskabet har også prioriteret at yde støtte til mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder med henblik på at identificere og vurdere tekniske aspekter af specifikke risikobegrænsende foranstaltninger.
11. Formandskabet noterede sig på mødet i LEWP-P den 23. maj 2025, at der efter gennemgangen af en indledende kompromistekst og to efterfølgende reviderede kompromistekster samt en udveksling af synspunkter på grundlag af et oplæg udarbejdet af formandskabet ikke var behov for at fortsætte gennemgangen på teknisk plan, da alle tekniske spørgsmål var blevet behandlet på omfattende vis.

III. KONKLUSION

12. På trods af alle formandskabets bestræbelser på at samle støtte til et kompromisforslag er der behov for yderligere arbejde for at nå til enighed om et mandat til forhandlinger med Europa-Parlamentet.
13. Det er nu usandsynligt, at der kan indgås en interinstitutionel aftale om den foreslåede forordning til tiden, så den kan træde i kraft, inden den forlængede forordning (EU) 2021/1232 udløber. For at undgå et juridisk tomrum opfordrer formandskabet Kommissionen til at overveje at foreslå en yderligere forlængelse af anvendelsesperioden for forordning (EU) 2021/1232.
14. De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet opfordres til at notere sig fremskridtene i formandskabets arbejde med forordningen om regler til forebyggelse og bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn.
-