



Брюксел, 2 юни 2025 г.
(OR. en)

9277/25

Междуинституционално досие:
2022/0155 (COD)

LIMITE

JAI 661
ENFOPOL 168
CRIMORG 90
IXIM 104
DATAPROTECT 95
CYBER 145
COPEN 140
FREMP 134
TELECOM 153
COMPET 407
MI 318
CONSOM 88
DIGIT 95
CODEC 661

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на правила за предотвратяване и борба със сексуалното насилие над деца – Доклад за напредъка

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 11 май 2022 г. Комисията представи на Съвета и на Европейския парламент предложение за регламент за определяне на правила за предотвратяване и борба със сексуалното насилие над деца¹, чиято цел е да се задължат доставчиците на онлайн услуги, като доставчиците на хостинг услуги и междуличностни съобщителни услуги, да предотвратяват разпространението на материали, съдържащи сексуално насилие над деца, да откриват, докладват и премахват такива материали, да предотвратяват, откриват и докладват установяване на контакт с деца („сприятеляване с цел сексуална злоупотреба“), и да се създаде нова децентрализирана агенция на ЕС (Центъра на ЕС за

¹ 9068/22.

предотвратяване и борба със сексуалното насилие над деца)², която да подпомага прилагането на предложения регламент заедно с мрежа от национални координиращи органи и други компетентни органи.

2. Проектът за регламент се основава на член 114 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) (обикновена законодателна процедура).
3. Работна група „Правоприлагане“ (Полиция) (LEWP-P) разгледа предложението на 35 заседания до момента с оглед на изготвянето на мандат за преговори с Европейския парламент.
4. Правната служба на Съвета даде писмено становище на 26 април 2023 г.³
5. Комитетът на постоянните представители проведе ориентационни дебати по горното предложение на 31 май 2023 г., 13 октомври 2023 г. и 4 септември 2024 г. и получи доклад за напредъка през декември 2023 г.
6. Съветът получи доклади за напредъка през декември 2022 г. и юни 2024 г. и проведе обсъждане с оглед на частичен общ подход на заседанието през декември 2024 г.
7. В Европейския парламент водещата отговорност за преговорите по предложението има Комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE). През октомври 2022 г. комисията определи за докладчик члена на ЕП Хавиер Сарсалехос (EPP, Испания). Комисията LIBE прие доклада си на 14 ноември 2023 г., а решението за започване на междуинституционални преговори беше потвърдено на 22 ноември 2023 г.
8. Регламент (ЕС) 2021/1232, с който се предоставя временна дерогация от някои разпоредби на Директива 2002/58/ЕО по отношение на използването на технологии от доставчиците за целите на борбата с онлайн сексуалното насилие над деца, се прилага до 3 април 2026 г.⁴

² Планира се изборът на седалище за Центъра на ЕС да подлежи на междуинституционално споразумение относно процедурата за избор, приложима за новите агенции на ЕС, по примера на избора на седалище на Органа за борба с изпирането на пари.

³ 8787/23.

⁴ Регламент (ЕС) 2021/1232 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юли 2021 г. относно временна дерогация от някои разпоредби на Директива 2002/58/ЕО по отношение на използването на технологии от доставчици на междуличностни съобщителни услуги без номера за обработване на лични и други данни за целите на борбата с онлайн сексуалното насилие над деца, изменен с Регламент (ЕС) 2024/1307 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2024 г.

II. НАПРЕДЪК В РАБОТАТА ПРИ ПОЛСКОТО ПРЕДСЕДАТЕЛСТВО

9. При полското председателство LEWP-P посвети значително време и усилия за разработването на нов подход към предложения регламент и за изготвяне на компромисни текстове на заседанията от 5 февруари⁵, 11 март⁶, 8 април⁷ и 23 май 2025 г.⁸ Освен това на 29 април 2025 г. беше свикано заседание на съветниците по правосъдие и вътрешни работи.
10. Председателството съсредоточи усилията си върху развиването на иновативно решение за компромис, което да осигури ефикасни инструменти за ограничаване на разпространението на сексуално насилие над деца онлайн, като се гарантира същевременно пълно спазване на основните права и се отговоря на опасенията, свързани със защитата на киберустойчивостта и киберсигурността:
- Председателството предложи: 1) целенасоченото доброволно откриване от страна на доставчиците съгласно приложното поле на Регламент (ЕС) № 1232/2021 да продължи, вместо да се установява възможността за заповеди за откриване, и 2) киберсигурността, включително криптирането да се защити, като услугите, ползващи криптиране от край до край, да останат в обхвата на регламента.
 - Беше предложена клауза за преразглеждане с покана към Комисията да оцени в срок от три години след влизането в сила на настоящия регламент правните и технологичните възможности за задължително откриване в бъдеще.
 - Беше въведено укрепване на аспектите на превенцията, включително изготвянето на специални национални стратегии от държавите членки и на всеобхватна комуникационна и информационна стратегия от Центъра на ЕС.
 - Беше поставен по-силен акцент върху мерките за защита на децата в цифровата среда. Беше предложено чрез сътрудничество между доставчиците на услуги, държавите членки, други заинтересовани страни и Центъра на ЕС да се подкрепят усилията за предотвратяване на онлайн сексуалното насилие над деца и да се окаже принос към по-широката рамка за закрила на детето.

⁵ 5352/25.

⁶ 6475/25.

⁷ 7080/25.

⁸ 8621/25.

- Впоследствие председателството работи с делегациите по опростяване с цел намаляване на сложността и административната тежест. Тук спадат премахването на категоризацията на риска и на отличителния знак за намален риск, както и съгласуването на процедурата за разпореждане към доставчиците да извършват допълнителна или коригирана оценка на риска или да провеждат мерки за намаляване на риска с вече съществуващите разпоредби за правомощията по правоприлагане на компетентните органи. Осигуряването на подкрепа за микро-, малките и средните предприятия при определянето и оценката на техническите аспекти на конкретни мерки за намаляване на риска също е въпрос от приоритетно значение за председателството.

11. На заседанието на работна група LEWP-P от 23 май 2025 г. председателството отбеляза, че след разглеждането на първоначалния компромисен текст и на два впоследствие преработени компромисни текста и обмен на мнения по документ за обсъждане, изготвен от него, не е необходимо разглеждането да продължи на техническо равнище, тъй като всички технически въпроси са щателно разгледани.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

12. Въпреки всички усилия на председателството да събере подкрепа за компромисно предложение, е необходима повече работа за постигане на съгласие по мандат за преговори с Европейския парламент.
13. Вече е малко вероятно да се постигне своевременно междуинституционално споразумение по предложения регламент, за да може той да влезе в сила преди изтичането на удължения срок на действие на Регламент (ЕС) 2021/1232. За да се избегне правен вакуум, председателството приканва Комисията да обмисли предлагането на допълнително удължаване на срока на прилагане за Регламент (ЕС) 2021/1232.
14. Комитетът на постоянните представители/Съветът се приканва да вземе под внимание напредъка в работата на председателството по регламента за определяне на правила за предотвратяване и борба със сексуалното насилие над деца.