

Bruxelles, den 10. juli 2020
(OR. en)

9274/1/20
REV 1

AGRI 193
ENV 390
PESTICIDE 19
PHYTOSAN 13
FORETS 14
FOOD 1
SAN 223
VETER 28
PECHE 165
MARE 12
ECOFIN 553
RECH 247
SUSTDEV 83
DEVTEN 90
FAO 14

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Specialkomitéen for Landbrug/Rådet
Vedr.:	Fra jord til bord-strategi - <i>Udveksling af synspunkter</i>

I forbindelse med forberedelsen af samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) den 20. juli 2020 følger vedlagt til delegationerne de tre spørgsmål, som formandskabet har foreslået med henblik på landbrugsministrenes drøftelse af fra jord til bord-strategien på ovennævnte samling i Rådet. Spørgsmål 1 vil blive forelagt CSA den 13. juli, mens spørgsmål 2 og 3 vil blive forelagt Coreper den 15. juli 2020.

Spørgsmål 1

Den grønne pagt og fra jord til bord-strategien beskæftiger sig med mange aspekter af vores fødevarer-system, lige fra dyre- og planteavl til fødevaremærkning og international handel. Ifølge Kommissionen bør vi fastsætte et mål om at etablere et "*retfærdigt, sundt og miljøvenligt fødevarer-system*", som kan tjene som eksempel for hele verden. Landbrugere, fiskere og andre aktører i fødevarekæden, som allerede er involveret i omstillingen hen imod en mere bæredygtig praksis, bør belønnes for dette, og der bør være incitamenter for andre til også at gennemføre denne omstilling. Omstillingen til dette nye fødevarer-system vil blive understøttet af reformen af den fælles landbrugspolitik (CAP).

På videokonferencen den 8. juni 2020 var ministrene generelt tilfredse med Kommissionens foreslåede fra jord til bord-strategi, men satte også spørgsmålstejn ved, om strategien og dens specifikke mål skulle indarbejdes i forslagene til reform af den fælles landbrugspolitik, og hvad dette ville betyde for godkendelsesprocessen for de nationale strategiske planer for den fælles landbrugspolitik. Ministrene var generelt tilfredse med Kommissionens analyse, som viste, at forslagene til reform af den fælles landbrugspolitik er egnede til at opfylde EU's øgede bæredygtigheds- og klimambitioner. Samtidig fremhævede ministrene imidlertid betydningen af at overholde nærhedsprincippet og bottom-up-tilgangen ved gennemførelsen af den nye fælles landbrugspolitik. En række ministre var kritiske over for, i hvilken udstrækning Kommissionens foreslåede strategier og mål allerede bør medtages i de nationale strategiske planer.

Som beskrevet i arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene (8228/20) foreslår Kommissionen at rette henstillinger til hver enkelt medlemsstat, som der bør tages hensyn til under udarbejdelsen og godkendelsen af de nationale strategiske planer. Disse henstillinger skal behandle spørgsmål inden for de ni specifikke mål for den fælles landbrugspolitik. Dette bør hjælpe medlemsstaterne med at sikre, at der tages hensyn til målene i den grønne pagt og fra jord til bord- samt biodiversitetsstrategien i forbindelse med den formelle forelæggelse af udkastet til de strategiske planer. Henstillingerne vil indgå i de kriterier, som Kommissionen skal anvende til at evaluere og godkende hver enkelt strategisk plan.

På baggrund af den foreslåede tilgang til gennemførelsen af fra jord til bord-strategien og dens mål gennem Kommissionens henstillinger vil formandskabet gerne høre ministrenes syn på følgende spørgsmål:

Hvilke muligheder og udfordringer ser du i den tilgang, som Kommissionen har foreslået til gennemførelsen af fra jord til bord-strategien og dens mål gennem Kommissionens henstillinger, som der skal tages hensyn til under (godkendelsen af) de nationale strategiske planer, og hvilke forholdsregler er der behov for med henblik på at sikre tilstrækkelig gennemsigtighed i processen for alle medlemsstater?

Spørgsmål 2

Fra jord til bord-strategien sigter mod en mere bæredygtig og integreret landbrugs- og fødevarepolitik. Dette indebærer en reduktion af EU-fødevarerens miljø- og klimaafttryk og en styrkelse af systemets modstandsdygtighed, sikring af fødevarerens sikkerheden på trods af klimaændringer og tab af biodiversitet, lederskab i den globale omstilling til konkurrencedygtig bæredygtighed og udnyttelse af nye muligheder. Fødevarerækeden bør fra produktion til forbrug have neutral eller positiv indvirkning på miljøet og bidrage til at bevare og om nødvendigt genoprette de land- og ferskvandsressourcer samt marine ressourcer, som fødevarerens systemer er afhængige af.

Den underliggende tilgang er systemisk: Den fokuserer på alle interessenter fra landbrugsproduktion til forbrugere og tager højde for deres samspil. De foreslåede foranstaltninger er udarbejdet med henblik på at øge bæredygtigheden og dermed få en positiv indvirkning på sundhed, miljø og klima samt primærproducenternes økonomiske vilkår. Strategien anerkender den hidtidige indsats, men påpeger, at der skal gøres mere for at nå de ambitiøse mål, herunder en reduktion på mindst 50 % senest i 2030 i hver af følgende kategorier:

- tabet af næringsstoffer og samtidig reducere brugen af gødning med mindst 20 %
- brugen af og risiciene forbundet med pesticider
- brugen af antibiotika.

Hertil kommer, at senest i 2030 bør mindst 25 % af landbrugsarealerne dyrkes i overensstemmelse med reglerne for økologisk produktion. Disse fire mål er også en integreret del af EU's biodiversitetsstrategi for 2030.

Er prioriteterne og foranstaltningerne hensigtsmæssige og tilstrækkelige til at nå de adskillige mål i fra jord til bord-strategien med hensyn til miljø- og klimabeskyttelse, fremme af folkesundheden og et mere bæredygtigt landbrug? På hvilke områder ser du konflikter mellem de mål, der endnu ikke er behandlet tilstrækkeligt i de foreslåede foranstaltninger, og er der supplerende foranstaltninger, som der skal tages hensyn til?

Spørgsmål 3

Coronapandemien har skærpet fokus på betydningen af mere robuste, bæredygtige og modstandsdygtige fødevarer. Fra jord til bord-strategien er udarbejdet for at fremme disse fødevarer i EU. Det er hensigten, at alle aktører i fødevarekæden medvirker til at opnå en fødevarekæde, der er baseret på bæredygtig produktion. Forbrugerne skal bringes i en position, hvor de kan vælge til fordel for bæredygtige fødevarer. Samtidig skal et bæredygtigt fødevarer system muliggøre bæredygtige og sunde kostvaner hos borgerne og tilstrækkelig indtjening i de involverede virksomheder. Strategien sigter mod at gøre fødevarer systemerne mere bæredygtige ved at mindske de negative virkninger på miljøet. Samtidig bør alle samfundsgrupper have adgang til tilstrækkelige, næringsrige og bæredygtige fødevarer, som stadig er til at betale. Dette vil stille betydelige krav til landbrug, skovbrug og fødevareindustrien. Strategien fremhæver de fremtidige økonomiske muligheder, som først og fremmest skal komme de primærproducenter til gode, som vælger at tilslutte sig bæredygtighedsmålene. Øget gennemsigtighed vedrørende produktionsbetingelser og bedre forbrugeroplysning bør gøre det nemmere for forbrugerne at vælge sund og bæredygtig kost, som er til gavn for deres helbred og livskvalitet, og dermed også nedbringe sundhedsudgifterne. Foruden fastsættelsen af disse mål kortlægger strategien også en række muligheder for at opnå et højt bæredygtighedsniveau. Samtidig giver strategien på mange områder en vid skønsmargin i forbindelse med dens gennemførelse.

Spørgsmål 3: Er de foranstaltninger, der er omhandlet i fra jord til bord-strategien, hensigtsmæssige og tilstrækkelige, så forbrugeren har nemmere ved at vælge det bæredygtige og sunde valg? Hvordan kan det sikres, at en eventuel merpris på slutproduktet også kommer dem til gode, der gør en indsats med hensyn til bæredygtighed?